

## 开放德宏

## &gt; 资讯

提高立法质量  
促进条例实施

本报讯(记者 管毓树)德宏傣族景颇族自治州人大常委会紧紧围绕推进国家治理体系和治理能力现代化,开拓创新、求真务实,提高立法质量,促进条例更好实施,为全州经济社会健康发展提供有力的法治保障。

据了解,德宏州人大常委会紧紧围绕立法、促善治、推动高质量跨越式发展这一根本目标,抓住提高立法质量的“牛鼻子”,不断完善立法工作机制和方式方法。4年来共制定、修订、修正条例6部,开展立法调研4次,表决通过2部条例草案,完成1部条例草案的常委会一审工作。

为使立法机制更加健全、立法程序更加规范,提高立法的针对性、时效性、系统性和可操作性,德宏建立15个基层立法联系点,广泛收集基层干部群众意见建议,进一步充实完善立法专家咨询委员会,充分听取和吸收专业意见,汇集各方智慧,不断提高立法质量。德宏加强重点领域立法,发挥条例的引领保障作用,比如从提升改善德宏州农村人居环境和乡风文明的需要出发,制定乡村清洁条例;抓住省委、省政府关于建立大滇西旅游环线的契机,把制定旅游条例作为推动德宏旅游转型升级高质量发展、促进脱贫攻坚的重要保障举措,高标准、高质量制定出台旅游条例;针对非物质文化遗产保护工作存在重视不够、社会力量参与度不高、传承困难、保护力度不足等问题,将非物质文化遗产保护条例纳入立法计划并组织实施,及时将非遗保护工作纳入法治化轨道。

德宏州人大常委会通过执法检查、法规清理等动态维护的方法促进条例有效实施,对德宏州饮用水源保护条例、民族教育条例开展执法检查,针对条例中存在的问题提出意见建议,推动条例全面正确实施。落实民法典实施、生态文明建设、公共卫生专项立法修法等工作要求,对11部条例和179件规范性文件进行审查清理,有力维护国家法制统一和法律权威。

全面推进  
“协商在基层”

本报讯(记者 管毓树)4年来,德宏傣族景颇族自治州政协积极探索提高提案质量、办理质量、服务质量新举措,推动提案办理协商与“协商在基层”有机结合,拓展提案办理新途径,形成提案办理新模式,不断推进提案工作制度化、规范化、程序化、信息化建设,提案工作取得新成绩,实实在在解决了一批民生实事。

德宏州政协紧紧围绕市委、州政府中心工作 and 广大人民普遍关心关注的急难愁盼问题提出提案,在服务科学决策、广泛凝聚共识、改进部门工作等方面发挥了积极作用。4年来,共收到提案985件,经审查立案932件,在立案的932件提案中,涉及经济建设方面195件,政治建设方面65件、文化建

设方面108件、社会建设方面522件、生态文明建设方面42件。截至2021年11月底,932件提案已全部办理完毕。提案所提问题已经解决或基本解决的A类提案531件,正在解决或列入计划逐步解决的B类提案276件,因政策和条件限制暂时不能解决的C类提案125件。总体来看,大多数提案有情况有分析,建议具体、针对性强,具有一定的前瞻性。经承办部门认真办理,大多数意见建议得到采纳落实或正在逐步落实中,为党委、政府科学决策提供了重要参考。

自2019年开始,德宏州政协每年的协商计划都由常委会同政府和政协共同研究制定,创新开展常委会专题议政协商,形成主席会议成员积极参与、委员代表协商发言、职能部门主动回应、政府分管领导表态发言的常委会专题议政协商格局,推动提案办理协商与“协商在基层”有机结合,拓展提案办理新途径,形成提案办理新模式。全面推进延伸至乡镇、社区的全州政协系统远程协商会议系统,形成互联网+协商的议政协商新常态。

目前,德宏州政协全面推进“协商在基层”工作,在全州55个乡镇(农场、街道)、4个社区、2家企业建立61个协商议事室,开辟了政协协商新渠道,打通了政协协商与基层协商有效衔接的“最后一公里”。

## &gt; 聚焦

## 战疫情 保民生 促发展

本报记者 管毓树 文/图

4年来,德宏傣族景颇族自治州党政干部和各族群众心往一处想、劲往一处使,攻坚克难、奋力拼搏,举全州之力战疫情、保民生、护稳定、促发展。

2022年2月16日,德宏州第十六届人民代表大会第一次会议召开,亮出令人鼓舞的成绩单——全州全面落实中央和省的决策部署,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,全力打好三大攻坚战,全面小康如期实现。



繁忙的车间

## 抗疫情保民生大局稳定 重点产业升级步伐加快

德宏州把疫情防控作为压倒一切的政治任务,认真落实“外防输入、内防反弹、严防外传”防控策略,牢牢守住了不发生死亡病例、疫情不向州外扩散的底线,最大限度保障了人民群众生命安全和身体健康,最大力度维护了全国全省抗疫大局,得到中央和省委的充分肯定。

及时有效处置瑞丽“9·12”“11·09”“3·29”“7·04”、陇川“7·14”疫情和多次散发性疫情,累计开展核酸检测1226万人次,转运隔离4.1万余人,完成疫苗接种325万剂次,救治病例1352人;建立健全党政军警民合力强边固防工作机制,基本建成人防物防技防“三防融合”的边境立体化防控体系,管边控边能力大幅增强;坚持战疫情、保民生两

手抓两手硬,全面落实“六稳”“六保”,竭力帮助受困群众和市场主体渡过难关,稳妥有序推进复工复产复学、复商复市复业。累计发放困难群众补助43万人次4.9亿元,减轻企业税费负担11.9亿元,2021年为企业协调抗疫贷款43.2亿元。两年来,万名医务人员逆行出征、连续作战,2万余名值守力量夜以继日、镇守边关,3万余名网格员驻守城乡、倾情服务,各族群众万众一心、众志成城,充分体现了云南力量和德宏担当。

工业经济持续转型,工业园区聚集效应日益显现,累计完成工业投资143.4亿元,建成标准厂房23.4万平方米,规模以上企业增至150户;建成16个院士专家工作站,培育科技型中小企

业70家、高新技术企业13家;绿色农业品牌加快发展,民营企业蓬勃发展,质量强州战略深入实施,建筑业快速发展,农业现代化稳步发展;商品流通更加活跃,智能家电、新能源汽车、绿色农产品等成为消费新热点,翡翠、农产品直播带货新业态势头强劲,邮政业务总量、快递业务量分别年均增长18.9%、29.9%;“旅游革命”深入推进,积极融入大滇西旅游环线,创建芒市、瑞丽、梁河3个省级全域旅游示范区和孔雀湖、姐告2个省级旅游度假区,芒市回贤村入选全国乡村旅游重点村,累计创建AAAA级景区4个、AAA级景区8个、智慧景区11个,建成旅游厕所335座。招商引资成效显著,累计省外实际到位资金1183.3亿元,年均增长10.9%。

## 巩固拓展脱贫攻坚成果 改革开放迈上新台阶

聚焦“两不愁三保障”,着力实施“六大工程”,累计投入资金129.4亿元,实现4个贫困县全部脱贫摘帽,186个贫困村全部退出,15.25万建档立卡贫困人口全部脱贫,4个“直过民族”和人口较少民族整族脱贫,农村基础设施大幅改善,群众收入大幅提升,困扰边疆各族人民千百年的贫困问题得到历史性解决。严格落实“四个不摘”要求,推进“一平台三机制”四个专项行动,选派837名乡村振兴工作队队员进驻所有行政村,推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

主动服务和融入国家发展战略,营商环境持续优化,“放管服”改革深入推进,率先在全省实施企业集群注册模式,“先建后验”改革成为省级优化营商环境典型经验,累计增加各类市场主体3.8万户。瑞丽试验区、中国(云南)自由贸易试验区德宏片区建设全面推进,跨境电商综合试验区、跨境动物疫病区域化管理试点初见成效,中缅瑞丽—木姐边合区中方区域有序推进。中缅高速公路境内段全线贯通,中缅铁路、高速公路境外段有序推进,芒市国际机场开放运营。跨境电商蓬勃发展,市场采购贸易成功试点,蚕茧、大米等产品进口实现重大突破,实现原油进口4109.2万吨、天然气进口173亿立方米、电力进出口63.8亿度,口岸流量四项指标稳居全省第一,全州进出口总额继续稳居滇缅贸易、中缅贸易首位。跨境结算渠道不断丰富,人民币成为中缅贸易结算货币,累计实现跨境人民币结算468.8亿元。设立驻缅商务代表处、边境地区涉外矛盾纠纷多元处理机制,扩大双向开

放激发发展动力等经验做法得到国家肯定。

财政资金继续向民生领域倾斜,就业创业稳中向好,城乡住房保障全面加强,社会保障水平提标。发放城乡低保、特困人员救助资金8.7亿元、惠及6万余人,3224户困难职工家庭解困脱困,救助农村“三留守”人员、孤儿、残疾人、流浪乞讨人员65万人次;完成新冠肺炎定点医院、核酸检测实验室规范达标建设,医疗救治和核酸检测能力大幅提升,日单检能力达18万人份;成功创建全国民族团结进步示范州,涌现出全国示范县1个、示范单位2个、示范基地1个,中华民族共同体意识深入人心;退役军人服务保障体系全面建成,芒市连续3届蝉联全国双拥模范城,军政军民团结呈现新局面。

## 基础设施建设全力推进 生态文明建设成效显著

交通建设成效显著,腾陵高速建成通车,芒梁高速、瑞孟高速德宏段加快推进,芒市机场跻身中型机场行列,陇川广宋通用机场建成通航,新建农村公路4800公里;水利建设成绩喜人,建成芒市清塘河、陇川南麻、盈江长地方等一批中小型水库,实施麻栗坝灌区、龙江水利枢纽、梁河湾中河水库等一批重大水利工程,新建改造农村饮水安全工程1582件,71.5万人受益;“数字德宏”成效明显,“德宏云”大数据中心基

本建成,4G网络城乡广覆盖,5G网络县城全覆盖,“宽带乡村”全面实施,“一部手机”系列产品全面推广,“德宏抗疫情”小程序发挥大作用,有效助力疫情防控和社会管理;瑞丽市荣获云南省美丽县城称号,畹町小镇被命名为省级特色小镇。

深入实施蓝天碧水净土三大保卫战和十大标志性战役,污染防治攻坚战取得阶段性成效。建立健全河湖长制工作体系,7个集中式饮用水源地和16个

国控省控断面水质全部达标,小水电站清理整改初见成效;爱国卫生“7个专项行动”有力有效,芒市通过国家卫生城市、国家园林城市复核验收,梁河、盈江、陇川、瑞丽通过省级验收。国土山川大绿化、自然生态大保护成效显著,生物多样性保护列入COP15经典案例,全州森林覆盖率提高到71.8%,创建国家森林乡村9个,陇川、芒市、瑞丽成功创建省级生态文明示范县,能耗“双控”目标顺利实现。



美丽乡村

2022 重点抓好  
10方面工作

2022年,德宏州将紧紧围绕乡村振兴示范区、沿边开放示范区、民族团结进步示范区建设,坚持稳字当头、稳中求进工作总基调,重点抓好10个方面的工作,更好统筹疫情防控和经济社会发展。

**1** 坚持科学精准施策,打赢疫情防控阻击战持久战。严格落实疫情防控各项措施,精准实行分区分级分类管控,力争用最短时间把疫情控制在最小范围,最大限度降低疫情对经济社会发展的影响。压紧压实“五级书记抓边防”“五级段长制”,建好管好用好边境立体化防控体系,最大限度防止境外疫情输入。

**2** 加快构建现代产业体系。推动工业发展,疏通化解用工、融资、口岸通关、物流运输等堵点痛点,全力推动工业企业复工复产,实现工业投资增长20%以上,规模以上工业增加值增长10%以上;加快发展热区现代农业,夯实粮食安全行政首长责任制,“菜篮子”市长负责制,打造“滇西粮仓”和高品质冬春蔬菜基地,推动“一县一业”“一村一品”特色产业提质增效;积极扩大消费,加快发展物流产业;大力培育发展建筑业,推进科技赋能产业发展;积极推动旅游业复苏,加快提升旅游产品品质,积极推动旅游产业和养老产业融合发展。

**3** 高质量建设开放合作平台。推动瑞丽试验区升级版建设,高标准推进中国(云南)自由贸易试验区德宏片区建设,高效建设跨境电商综合试验区,加快构建现代化国际口岸体系,抓紧抓实一批口岸重点项目,加快国际贸易单一窗口服务功能向口岸物流、贸易服务全链条拓展,加强口岸特许经营权市场化运作与监管。

**4** 加快营造一流营商环境。持续深化“放管服”改革,加快“数字政府”建设,提升政务服务效率,积极帮助市场主体解困纾困,支持龙头企业做强做大,推动市场主体多起来活起来大起来强起来;加大招商引资力度,强化项目策划,保障要素供给,实现省外实际到位资金增长18%以上,实际利用外资增长15%以上。

**5** 加快基础设施建设。年内基本建成芒梁高速,加快瑞弄高速、瑞孟高速、大瑞铁路德宏段、芒市机场候机楼流程优化工程建设,完成综合交通投资80亿元以上;加快麻栗坝灌区、龙江水利枢纽、梁河湾中河水库、芒市等薄水库、瑞丽江—团结大沟连通工程等项目建设,完成水利投资17亿元以上;“一盘棋”推进光伏项目建设,实施“上云用数赋智”行动,推动“城市大脑”、加快传统基础设施智能化改造,实现乡镇及人口密集村寨5G网络广覆盖。

**6** 加快乡村振兴示范区建设。巩固脱贫成果,深入实施“万企兴万村”行动,深化沪滇协作、定点帮扶和社会帮扶;实施“干部规划家乡行动”和“十百千”美丽乡村建设示范工程,完成178个村庄“多规合一”,建成3个示范乡镇、30个精品示范村、150个美丽村庄;全面启动新一轮农村人居环境整治提升五年行动,推动农村集体产权改革成果落地见效,发展壮大农村集体经济。

**7** 推进“美丽德宏”建设。全面推行林长制,加强生物多样性保护,配合做好COP15第二阶段会议相关工作,完成省级生态文明示范州创建,推进国家森林城市创建,积极参与高黎贡山国家公园建设,深化跨境污染防治和生态环境保护合作,筑牢边境生态安全屏障;加快创建国家“两山”理论实践创新基地,倡导简约适度、绿色低碳生活方式,打造“绿水青山就是金山银山”德宏样板。

**8** 提升民生保障水平。把就业作为首要民生工程,抓好重点人群就业,加大就业创业支持力度;加快提升“小州办好教育”水平,加快推进学前教育、普通高中、中职教育扩容提质工程,深入推进“双减”“双升”工作,推动义务教育优质均衡发展,推动德宏师范高等专科学校和德宏职业学院向“双高”职业高校迈进;加快健康德宏建设,全力应对以新冠肺炎疫情为主的传染病疫情,持续深化公立医院综合改革,巩固完善基本药物制度,推行多元化复合式医保支付方式改革。

**9** 增强边疆治理能力。全面推进民族团结进步示范区建设,继续实施兴边富民行动,持续提升民族宗教事务治理能力,巩固拓展民族团结进步示范州创建成果。创建1个全国民族团结进步示范县、2个示范单位,1个省级示范县、10个示范单位,加快推进57个现代化边境小康村建设,使之成为富边的样板、稳边的示范、守边的屏障。

**10** 实施“德宏效能革命”。打造为民务实清廉高效政府,牢固树立“今天再晚也是早,明天再早也是晚”的效率意识,全面推行项目工作法、一线工作法、典型引路法,坚持任务项目化、项目清单化、清单具体化,坚持情况在一线掌握、工作在一线推动、问题在一线解决,着力打造脚踏实地、权责明确的政府,说话算话、言行必果的政府,崇尚实干、注重实效的政府。

本报记者 管毓树

未来5年  
打造美丽富裕幸福德宏

未来5年,德宏州将加快实施“十四五”规划和瑞丽江—大盈江流域发展规划,全面推进乡村振兴示范区、沿边开放示范区、民族团结进步示范区建设,不断巩固夯实全面建成小康社会成果,打造创新、富裕、美丽、开放、幸福、平安“六个德宏”。

大力实施创新驱动发展,科技兴州、人才强州战略,深入推进品牌和质量强州建设,推动科技成果转移转化,培育新兴产业,加快现代服务业、数字经济发展,构建现代产业体系,打造创新德宏;全面实施新型城镇化战略、乡村振兴战略,优化重大生产力要素和公共资源空间布局,统筹推进产城融合、岸城融合、城乡融合,形成芒瑞陇联动引领、盈梁开发崛起的新型城镇化发展格局,打造富裕德宏;健全生态文明建设机制,完善生态环境治理体系,深入开展生态保护治理修复,全面加强生物多样性保护和坝区耕地保护,守护好西南边关的蓝天白云、绿水青山、良田沃土,让生态高颜值

与发展高素质齐头并进,打造美丽德宏。全力建设中国—印度洋国际大通道,以大通道带动大物流、大贸易带动大商贸、大贸易带动大产业。高效建设瑞丽重点开发开放试验区、中国(云南)自由贸易试验区德宏片区、中缅瑞丽—木姐边境经济合作区等沿边开放平台。构建瑞丽为龙头、芒市、陇川—盈江—梁河为支撑的“雁阵型”全域开放新格局,全面建设沿边开放示范区,打造开放德宏;全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设,着力解决人民群众急难愁盼问题。一体推进更高质量的幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶,打造幸福德宏;坚决扛实防范化解重大风险政治责任,健全常态化疫情防控和党政军警民合力强边固防机制,推进法治德宏、法治政府、法治社会一体建设。加快推进边境治理体系和治理能力现代化,确保边疆安全、边防稳固、社会和谐,打造平安德宏。

本报记者 管毓树