

# 深化改革优服务 创新发展惠民生

——楚雄州医疗保障局3年工作成就回顾

2019年2月28日，楚雄彝族自治州医疗保障局正式组建运行。3年来，全局干部职工以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省、州各级党委、政府的正确领导下，凝心聚力、踔厉奋发、笃行不怠，在服务中心大局和提升医保服务质量中彰显责任担当，在完善制度体系和优化经办服务中推动高质量发展迈出坚实步伐，全州医保事业发展取得新成效，参保群众幸福感、获得感显著增强。

## 完善制度体系 提升保障水平

3年来，楚雄州医疗保障局深入实施全民参保计划，组织引导城乡各类群体自觉参保、稳定参保、应保尽保。截至2021年底，全州基本医疗保险参保人数达251.51万人，户籍人口参保率稳定在95%以上，常住人口参保率达104.07%。

加强基金预算和风险管理，严格执行年度基本医疗保险基金收支计划。截至2021年底，城镇职工医保统筹基金累计结余可支付12.7个月，住院政策范围内费用平均报销比例达80.61%；城乡居民医保基金累计结余可支付10.35个月，住院政策范围内费用平均报销比例达70.79%。实现基金收支平衡并略有结余和待遇保障水平“双提升”目标。

以基本医疗保险为主体、大病保险为补充、医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的多层次医疗保障体系基本形成。3年来，对参保居民超大病保险支付限额的130人高额医疗费用患者，实施大额医疗费用救助，发放救助资金664.3万元。成功打造城乡居民高血压糖尿病门诊用药保障和健康管理服务国家、省级示范城市，“两病”患者门诊用药报销比例高达90%。截至2021年底，累计为168.62万人次“两病”患者减轻门诊用药负担5437万元。

## 2019年

- 基金监管综合排名全省第三名
- 创建为市级文明单位
- “楚雄医保扶贫11234工作法”在全国基金运行形势分析会上作交流发言

## 2020年

- 创建为州级文明单位
- 基金监管综合排名全省第二名
- 率先在全省实施新冠肺炎患者医疗费用“一站式”结算
- 率先在全国开展中药配方颗粒集中带量采购
- 医保行风建设综合排名全省第二名
- 被州扶贫开发领导小组表扬为“脱贫攻坚优秀集体”

## 2021年

- 被国家医保局确定为高血压糖尿病门诊用药保障与健康管理服务示范城市
- 被省医保局表扬为全省开展“局长处长科长走流程”活动表现突出单位
- 创建为省级文明单位

2020年1月，楚雄州率先在全省修订实施《楚雄彝族自治州城乡居民医疗保险实施办法》，调整提高门诊、住院、生育、大病保险待遇保障标准。两年来，为全州参保城乡居民减轻医疗费用负担2.33亿元；2020年8月，制定实施《楚雄州城乡医疗救助实施办法（试行）》，统一全州医疗救助对象、范围和标准，在全省率先实现医疗救助一站式结算，为全州特困、低保等42.61万困难群众减轻个人缴费负担7721万元，为11.72万人次困难群众减轻医疗费用负担5830万元。

新冠肺炎疫情发生以来，楚雄州医疗保障局第一时间预拨医保基金1230万元到定点救治医院，确保对临床诊断为确诊或疑似新冠肺炎的患者救治费用先救治、后结算。在全国率先实行新冠肺炎患者救治费用一站式直接结算，患者零自付，积极推行医保业务不见面便民服务，发挥了医保定心丸作用。及时筹集划拨4.027亿元医保资金，保障疫苗及接种费用，全程做到“钱等苗”。

全力服务“六稳”、“六保”工作大局，认真落实助企纾困政策，2020年，对符合阶段性减征的3282户企业减征基本医疗保险费9050万元。

把医疗保障扶贫作为首要政治任务，紧盯基本医疗有保障目标，精准实施参保资助、待遇保障、一站式结算等倾斜政策，全州33.4万脱贫人口100%参加基本医疗保险和大病保险，医疗救

助全覆盖，为助推全面建成小康社会贡献了医保力量。

3年来，累计资助贫困人口参保99.96万人次，减轻个人缴费负担1.8亿元，惠及贫困人口519.16万人次门诊和33.16万人次住院就医，减少医疗费用14.92亿元。

## 深化医药服务改革 初步实现“三赢”目标

深入推进支付方式改革，逐步强化了定点医疗机构对医疗费用的自我约束机制和风险共担机制，促进了医疗机构管理理念的深刻转变，降低了群众的就医支出负担，促进了医共体管理水平提高，初步实现患者得实惠、医院得发展、医保基金可持续的“三赢”改革目标。

3年来，以总额预算为基础，以按疾病诊断相关分组（DRGs）付费为主，按病种付费、按床日付费、按项目付费等相结合的多元复合式医保支付方式不断健全完善。日间手术病种从试点初期的15个增加到47个。先后在禄丰市、楚雄市、姚安县实施县域内医保资金打包付费改革。禄丰DRGs经验得到有效巩固和提升，覆盖全州所有县级以上公立医院并实现职工医保和居民医保住院费用DRGs结算“同病同价”的改革目标。

楚雄州医疗保障局始终坚守底线，通过日常医疗费用审核以及行政

监管、协议管理、经办稽核全方位配合，坚决守护好老百姓的钱袋子。先后制定《楚雄州医疗保险经办机构内部控制制度》《楚雄州医疗保障基金监管州内飞行检查操作规程》等措施，建立打击欺诈骗保举报奖励制度，通过系统数据分析、专项检查、飞行检查等多举措，坚定不移地开展一系列打击欺诈骗保分类专项治理行动，公开曝光典型案例，深入推进飞行检查常态化和制度化。

3年来，全州共检查定点医药机构5528家次，查处各类违法违规违约医药机构3282家次，给予解除、暂停、约谈处理医药机构2193家次，追回违规基金1.23亿元，通报典型案例48起，对各类欺诈骗保行为形成有力震慑，守护好老百姓的“救命钱”“保命钱”。

2019年3月，调整公立医疗机构医疗服务价格158项。2019年12月26日，全面取消楚雄州公立医疗机构医用耗材加成。2021年12月，调整公立医疗机构医疗服务价格191项。不断推进药品、医用耗材集中带量采购制度改革。

3年来，参与国家和省开展集中带量采购药品和医用耗材18批次，可以采购药品294种，药品平均降幅55.01%，最高降幅达98%，耗材平均降幅94.62%，节约采购资金4.4亿元；通过省集采平台采购和使用国家谈判药

品181种，21.15万人次使用谈判药品，医保基金支付7069.95万元。

着力提高乡镇卫生院用药保障能力，采取年初预拨药品采购资金1万元至3万元的方式，提高乡镇卫生院药品备药率。加强药品配送企业监管，强化月考核、季通报，确保全州所有乡镇卫生院48小时内送达，边远山区不超过72小时送达。

2020年，在全省率先试点开展中药配方颗粒带量采购，集采400个品种并续期至2022年底，采购价格平均降幅达27.3%。目前，全州100%公立综合医院设置中有中医科，100%的乡镇卫生院、社区卫生服务中心设置有中医馆，100%的社区卫生服务站和96.4%的村卫生室均能提供中医医药服务；全州22家医药生产企业的102个品种进入国家医保药品目录。

## 优化经办转作风 暖心服务惠民生

持续优化经办转作风，治理能力和水平不断提升，对申请进入定点的医药机构办理时限从1年缩短至1个月，确保当月发生费用，次月申报、审核、结算拨付到位。持续推进异地就医联网直接结算工作，实现全国范围内住院、门诊直接联网结算，3年来，为全州107.74万人次参保人员直接结算异地就医购药费用13.15亿元。

开通医院端转诊转院备案办理权限，取消长期驻外异地就医只能选取3家定点医疗机构就诊的限制，简化非自然疾病住院备案手续，改“证明制”为“承诺制”；统一慢特病经办管理规程，在全省首家上线试运行“彝州e药到”小程序，特慢病参保患者享受到家能复诊、在家刷医保、药品送到家的全新医保服务体验；实施互联网+医保服务，全州医保系统39项政务服务事项中，“一网通办”事项39项，占比100%；“一部手机办事通”事项39项，占比100%；启动医保电子凭证推广应用工作，截至2021年底，全州医保电子凭证激活人数达167万人，占总参保人数的66%。

在全州实施综合柜员制改革，打破前台经办工作中的条块分割现象，变“多窗”为“一窗”，实现医保所有公共业务“一窗口通办”，办事群众在任何一個窗口都可以即时办结25项业务，限时办结13项业务，实现了80%以上服务事项1个工作日内办结。

启航新征程，奋进新时代。楚雄州医疗保障局将忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬伟大建党精神，开拓奋进，笃行不怠，在新时代新征程上展现新气象新作为，推动医保事业高质量跨越式发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

李永军

寻甸县强力推进“双创一行动”工作，城乡品质有力提升

# 幸福宜居新城让人民生活更美好



大力度改造建设 城市发展动力更强

细微处精准发力 人民生活品质更好

在寻甸县城北边，19栋十六七层高的住宅楼正拔地而起，其中5栋已经封顶。这里毗邻城市主干道北二环，交通便捷，区位优势，累计将建设安置房1800套，总建筑面积28.63万平方米，此外还将配套建设幼儿园、农贸市场等项目，见证着寻甸县大力推进实施棚户区改造的进程。

“推进大项目、带动大发展，这是寻甸加快美丽县城建设的基本策略。”寻甸县委常委、常务副县长谷照奎说，2020年以来，寻甸县在做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的同时，逐步把工作重心转移到城市建设上来，着力打造具有民族特色的滇中北部山水生态宜居新城。

寻甸县财力有限，资金紧张，却丝毫不影响县委、县政府大力度改造建设城市的决心和干劲。2021年，全县一般公共预算收入为8.19亿元，但在实施城市更新改造、推进县城规模扩张方面，就分别投入了1.62亿元和3.6亿元。

一年来，寻甸县着力补齐城市发展短板弱项，先后提升改造龙泉路、月华路等6条市政道路和城乡接合部的背街小巷，修复人行道13.2万平方米，增设隔离栏9700米，补植补绿5万平方米，新增城市公园绿地27.63公顷，绿化覆盖率达45.42%，县城面貌焕然一新。建成城市

污水管网17.87公里，城区污水处理率达95%以上。实施县城至塘子干道、寻甸北连接线、寻沾高速仁德收费站连接线亮化工程，安装路灯1472盏，实现入城主干道全面亮化。积极推动罗泊河水库（清水海二期）、渝昆高铁（寻甸段）、陆寻高速、小功高速扩容改造等一批重大项目，城乡发展基础更加坚实。

城市风貌是城市文化和城市精神的载体。在寻甸县民族团结进步广场，一座大型民族团结进步雕塑群格外引人注目。雕塑群上刻着“不忘初心、牢记使命”“各民族要像石榴籽一样紧紧抱在一起”“共同团结奋斗 共同繁荣发展”等字样，充分反映了全县各族群众交往交流交融、相知相亲相惜，携手并肩共同开创寻甸美好未来的生动画面。

为提升城市整体形象，寻甸县还在凤栖路东门环岛制作安装了5座栩栩如生的牛羊雕塑，“黄牛”代表“一县一业”肉牛产业示范县创建，“山羊”代表广受欢迎的“功山羊”。此外，在龙泉路主干道交通路口，新制作安装了5个精致的城市文化小品，小品设计集思想性、艺术性、观赏性为一体，内容、色调与周围景观风貌融合。其中，党建引领主题小品，旨在宣传引导充分发挥党建引领作用，锻造一流干事队伍，共同建设美丽寻甸；创建文明城市主题小品，

旨在引导广大市民以主人翁姿态参与文明城市创建，齐心共同构建和谐社会；乡村振兴主题小品，旨在动员全县共同努力奋斗，全面推进乡村振兴，实现“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”新愿景。

以前，寻甸县城就像一个“扩大的乡镇”，如今，该县不仅建成成功国家卫生县城和省级园林县城，县城建成区规模扩展到6.7平方公里，城镇开发边界试划扎实推进，县城“一轴双心两带五组团”功能结构更加完善，城市品质大幅提升，城市形象更加亮丽。

“我们将坚持规划引领，按照‘北延东拓’的思路，高品质完成县乡国土空间规划编制，开展新一轮县城总体规划，全面加强城市规划建设管理，力争县城建成区面积达10平方公里，城镇化率达42.6%以上，让城市发展动力更加强劲。”谷照奎介绍，寻甸县将依托高铁“站城一体”功能结构更加完善，城市品质提升，生活富裕“新愿景”。

寻甸县住建局局长马继浦介绍，寻甸县坚持城市体检评估先行，合理确定城市更新重点，有序实施老旧小区基础设施改造、雨污分流、路面硬化、主干道及人行道提升改造等城市更新项目，变“痛点”为“亮点”，城市基础设施建设持续完善。其中，老旧小区

改造项目2019年实施了33个，2021年又实施了变电站小区、城关财政所小区、城关中学小区、煤炭公司小区等48个，目前改造工作已接近尾声。

寻甸县城小碑村、旭东路、北营农贸市场周边、翠苑路、屏江北路，以及龙泉路、凤栖路交叉口等地淹积水现象频发，内涝灾害严重，极大影响了周边居民的生产生活。根据淹积水轻重情况，寻甸县启动县城排水防涝设施建设项目，对主要淹积水点进行排水管网扩容改造提升，对易淹积水周边排水管道进行清淤，并建设小碑村一体化泵站。

在前进河畔，一座直径4米、高7.5米的泵站及配套管网已经建好。“泵站选址位于县城最易淹积水点，通过排水管道将小碑村淹积水点管网接入泵站，当现有排水管网不能满足排水需求时，雨水将进入泵站，触发一体化泵站自行启动，并将雨水排入前进河。”马继浦说，泵站最大排水能力5600立方米/小时，将有效缓解小碑村、北营农贸市场周边内涝。

为常态化开展好县城内各条主次干道、居民生活区清扫清洗、降尘处理等工作，寻甸县结合实际引进重庆滨南城市环境服务集团有限公司，通过抓队伍建设、设备管理、质量考核、

源头管控，不断提高从业人员作业素质和机械化作业水平，从业人员人均保洁面积从8000平方米降至5200平方米，机械化清扫率达70%以上，有效提高了环境卫生保洁质量。同时，增设20座垃圾分类亭，新增、更换垃圾分类桶300余只，并对破损果皮箱进行及时管护修复，从源头上减少污染源。

漫步寻甸街头，无论是修葺一新的城市主干道、规范有序的交通隔离栏，还是颇具时代特征和县城特色的街头小品、文明和谐的人居环境，无不演绎着古老县城的华美蜕变，彰显着山水生态宜居新城的独特魅力和人民的美好生活。

接下来，寻甸县将聚力城乡融合，做好统筹文章，高质量建设宜居寻甸。以“美丽县城”建设为载体，加快推进棚户区、老旧小区改造工程，加大市政设施更新维护力度，打造前进河、兔耳河等生态景观廊道，进一步提升县城品质形象。全面补齐文化教育、养老托幼、运动健康、5G网络等基础设施短板，统筹推进智慧公厕、公共直饮水、公共充电桩等配套设施建设，提升城市公共服务能力。常态化落实省级文明城市创建工作机制，深入推进爱国卫生“7+1”专项行动”，不断提升城市建管水平，让城乡更加美丽宜居。