

奋斗新时代 奋进新征程 担当新使命
深入学习贯彻党的十九届六中全会精神 省第十一次党代会精神

厘清基本问题 加快云南农业现代化建设

全面提高高原特色农业质量效益和竞争力,带动云南现代农业产业化、规模化、标准化、品牌化发展

李永松 孙波

随着农业生产力的发展、生产方式的变革、生产关系的变化,加快转变农业发展方式是大势所趋,推进现代农业建设是历史必然。最近召开的省委农村工作会议强调要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述,深入贯彻党中央经济工作会议和中央农村工作会议精神,真抓实干做好“三农”各项工作,努力推动全面推进乡村振兴取得新进展、农业农村现代化迈出新步伐。云南现代农业建设要迈出坚实新步伐,必须按照省第十一次党代会、省委农村工作会议要求,进一步厘清我省现代农业的地位、目标、道路、名字、品牌、路径等基本问题,以农业产业化和农业科技引领农业现代化,全面提升高原特色农业质量效益和竞争力,千方百计促农增收。

地位问题:为丰富全国重要农产品供给作出重大贡献

地位是指一定历史阶段,某人或某物在社会结构体系中所处的位置。近年来,我省坚持以习近平总书记关于“三农”工作重要论述和考察云南重要讲话精神为指引,扎实推动“三农”各项任务落实,大力推动农业供给侧结构性改革,全产业链重塑云南农业,推动了全省农业高质量跨越式发展。在农业综合实力上,第一产业增加值从“十二五”末的全国第14位上升到“十三五”末的第9位。在重点产业发展上,茶叶种植面积、产量均居全国第二,有机认证茶园面积和产品认证数量均居全国第一,成为中国有机茶第一省;已成为世界最大的鲜切花产区,斗南花卉市场成为亚洲第一、世界第二大的花卉交易中心,斗南花卉成为亚洲乃至世界鲜切花的风向标;云菜近70%外销,成为“南菜北运”“西菜东调”的重要基地;核桃种植面积居全球首位,澳洲坚果种植面积超过世界的一半,全国的九成等等。云南应充分发挥好资源优势,着力推进现代农业建设,为丰富全国粮食和重要农产品供给、加快推进农业农村现代化作出更大贡献。

目标问题:做强高原特色农业

目标是指想要达到的境地或标准,

有了目标,努力就有方向。2015年1月,习近平总书记考察云南时,强调要坚持城乡统筹发展,坚持新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步推进,实现城乡发展一体化。2020年1月,习近平总书记再次考察云南时,指出新时代抓发展,必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,推动经济高质量发展,在深刻阐明要加快建设现代化经济体系时,又强调了抓好农业生产,着力巩固脱贫攻坚成果。省委、省政府按照中央的决策部署,努力克服市场价格波动、新冠肺炎疫情等方面的影响,粮食生产连年丰收,重要农产品供给保障能力不断提升,农业经济发展势头强劲,特色农业整体素质和竞争力不断增强,农民收入持续较快增长。全省农林牧渔业总产值、农村常住居民人均可支配收入增幅显著。2021年新增农业产业化国家重点龙头企业19户,新认证登记绿色食品、有机农产品和农产品地理标志1528个。在新征程上,要保持高原特色农业良好发展势头,推动高原特色农业生产经营和加工增值增效,必须在推进现代农业建设上坚持人无我有、人优我特的原则,实施差异化、特色化、非均衡战略,努力把特色做特、优势做优、短板补齐、长板拉长,不断满足人民群众对绿色食品的旺盛需求,在促农增收中促进各族群众共同富裕。

道路问题:走好“现代农业发展道路”

方向决定道路,道路决定命运。农业现代化是现代农业发展的根本方向,传统农业向现代农业转变是必然趋势。现代农业的发展,要走出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路,这是立足高质量发展的趋势性变化、着眼云南农业外部环境的深刻影响提出的战略要求,是我们推进现代农业建设的根本遵循。走好这条发展道路,我们必须坚持质量兴农、绿色兴农、科技兴农、品牌强农,必须加快转变农业发展方式,自觉把新发展理念贯穿到农业生产的全过程各环节,加快发展数字农业、智慧农业、高效设施农业,大力提升农业科技

名字问题:大力叫响“多样性农业”这个名字

名字是指人、产品或者物体相互区别的标记。云南被誉为“植物王国”“动物王国”“世界花园”,生物多样性是大自然赋予的宝贵财富,为发展多样性农业提供了得天独厚的条件。因此,必须把云南多样化的地理气候条件造就的极为丰饶的资源和物产,变成农业后发赶超的潜力所在、后劲所在,在稳定粮食生产能力的基础上,围绕发展高品质、高附加值、高集约度、高科技农业,发展品牌农业,拓展农业多样性功能,提高农业整体素质和竞争力,大力叫响“多样性农业”这个名字。必须优化农业生产结构和区域布局,加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设,大力创建国家农业现代化示范区。必须做好“多样性农业”整体宣传策划,采取多种方式开展多层次、全方位的宣传推介活动,扩大云南现代农业影响力。

品牌问题:全力打响“高原特色农业”这个品牌

品牌不只是一个名称,更是降低市场交易成本的重要工具,在市场经济发达的现代社会,品牌日益成为产品进入市场的通行证。云南是农业大省,但还不是农业强省,其原因主要是我们的“品牌农业”发展滞后,缺乏与丰富的农业资源条件相匹配的农业品牌体系,缺乏与农业资源优势相匹配的市场存在感。因此,必须针对高原特色农业优势还没有充分发挥的发展局限,立足多样性资源这个独特基础,着力推进现代农业建设,全力打响“高原特色农业”这个品牌。要加强地理标志农产品培育保护,在“特”字上做文章、下功夫,念好“山字经”,唱好“林草戏”,促进农业增效、农民增收。

路径问题:着力抓好“五个一批”

路径是从起点到终点的途径,路径

选择决定着前进效率。建设现代农业,必须抓住人们生活水平提高对绿色食品需求日益变强的新机遇,坚持把云南现代农业定位为向省外、国外销售为主的“外向型农业”,大力推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产,保障粮食和重要农产品有效供给。要着力抓好“五个一批”,打造云南现代农业提增效的“升级版”,更好满足消费者对绿色、有机、安全、高品质农产品的新需求。一是抓好一批重点产业。加快农业供给侧结构性改革,积极调整优化农业结构,抓实烟草、茶叶、花卉等重点产业,选育一批突破性农作物品种和畜禽水产良种,建设一批绿色标准化农产品生产基地,全面推进农业良种化、设施化、信息化、标准化发展,加快培育一批千亿级产业。二是建设一批集聚发展的产业园区。抓住国家加快建设现代农业产业园、支持农村产业融合发展示范园建设、办好农村“双创”基地的机遇,创建一批农业产业园,突破农产品加工工业。三是围绕重点产业打造一批“冠军”产品。比如,针对满足中高端市场需求的“高端冠军”产品,着力培育在全国、全球产销量第一的花卉、松茸等“单品冠军”产品,创建一批单品全国第一、世界第一的特色产业,打造一批影响力强的农业知名品牌。四是打造一批影响面广的市场交易平台。打造一批在全国、全球具有定价话语权的特色农产品市场交易平台,在把云南建成我国面向南亚东南亚辐射中心中增强农业的辐射带动作用。五是培育一批带动性强的市场主体。强化主体培育,发展农业龙头企业,培育农民专业合作社、家庭农场,培养新型农民,特别要大力引进国内外农业“巨人”,优化整合省内新型农业经营主体,培育一批农业产业化联合体,打造各具特色的农业全产业链,增加优质绿色农产品供给,扩大农产品有效销售,带动云南现代农业产业化、规模化、标准化、品牌化发展。

(作者1系省政府研究室农村处处长、研究员,作者2系云南林业职业技术学院讲师)

云岭人才观察

应纳尽纳 广聚英才 不断发展壮大党外知识分子人才队伍

中共云南省委统战部

知识分子是思想文化的生产者、传播者,是我国改革发展中重要的人才库和智囊团。目前,我省具有大专及以上文化程度的人口为547.67万人。其中,党外知识分子人数多、层次高、作用大,在科技强省、人才强省等方面发挥着不可替代的作用。我们要深入贯彻落实《中国共产党统一战线工作条例》和中央人才工作会议、省委人才工作会议精神,以实施“云岭同心工程”为依托,大力加强党外知识分子和党外人才的发现培养使用工作,为他们打造“干事有舞台、成长有空间、事业有成就”的平台,激励他们弘扬爱国奋斗精神,建功立业新时代,为推动云南高质量跨越式发展贡献智慧和力量。

拓宽发现渠道“同心·识才”。摸清党外知识分子和党外人才底数,坚持“应纳尽纳”,建立健全无党派人士政治面貌认定工作制度,科学制定确认办法和确认标准,细化完善党外代表人士综合评价制度和推荐机制,努力构建组织荐才、社会觅才、平台选才、个人举才相结合的综合选才体系,完善推荐方式,规范推荐程序,压实推荐责任。

完善管理服务“同心·促才”。以巩固共同思想政治基础为根本,将管理服务融入日常工作中,为党外知识分子发挥作用提供强有力保障。进一步建立健全工作机制。统战部门要在党委统一领导下,积极与组织部门沟通,研究党外人才队伍结构比例、配备情况、推荐人选等,推进党外知识分子管理服务工作。落实党员领导干部与党外代表人士联谊交友、谈心交流制度,了解困难与诉求,帮助解决思想问题。各级统战部门要加强与党外代表人士及其所在单位落实“双走访”“双报告”制度,定期开展专门调研,推动调研工作制度化、常态化。严格对党外代表人士的监督,对违规违纪和违反社会道德的党外代表人士,所在单位或团体党组织要及时向纪检监察机关、组织、统战等部门通报情况,并按规定处理。各级统战部门要配合组织部门加强新时代人才发展体制机制改革的探索研究,提出务实管用的改革举措,为各类人才干事创业创造良好环境,确保人才引得进、留得住、用得好。

大胆推荐使用“同心·用才”。一是扎实做好政治安排。针对党外知识分子

担当“为党育人 为国育才”使命 为云南高质量发展提供坚强有力的人才支撑

中共云南省教育厅党组

教育承担着“为党育人、为国育才”的重要使命。“十三五”时期,全省教育系统坚定不移贯彻落实人才强省战略,着力建设高质量教育体系和高水平人才培养体系,取得了明显成效,教育作为人才培养的主阵地作用更加凸显。新时代、新起点、新征程,全省教育系统将全面贯彻党的教育方针,深入学习贯彻习近平总书记关于新时代人才工作的新理念新战略新举措和中央人才工作会议精神、省委人才工作会议精神,认真落实省委、省政府“以教育现代化支撑云南现代化”和关于人才工作的决策部署,主动服务和融入云南发展“三个定位”,以更新的理念、更大的力度、更实的举措,深入推进建设教育强省建设,巩固提升人才培养主阵地,持续打造人才聚集新高地,为推动云南高质量跨越式发展提供坚强有力的人才支撑。

着力加强党对教育系统人才工作的全面领导。坚持正确政治方向,深化党建“双创”和“一流党建”创建,加强教师党支部和党员队伍建设,推动教师“双带头人”配备全覆盖。加强和改进知识分子工作,引导教育系统人才心怀“国之大者”,主动担负起时代赋予的使命责任。实施高校思想政治工作质量提升工程,推进“三全育人”综合改革和教育部思政课改革创新试点,持续打造“张桂梅思政大讲堂”思想政治教育“第一金课”。落实各类人才表彰奖励政策,持续开展从教20年以上优秀乡村教师奖励计划和万名校长培训计划,继续实施职业院校教师素质提高计划和高等学校教师教学能力提升培训。组织实施国家和云南省人才项目,培养引进一批具有国际影响力的学科领军人才和青年学术英才。深化教师管理综合改革,推进义务教育教师县管校聘改革和基础教育学校校长职务制度改革,出台更加灵活优待的高校人才引进政策,保障和提高教师地位待遇,建立健全义务教育教师平均工资随当地公务员待遇调整的联动机制。

着力扩大职业教育人才培养规模。聚焦到“十四五”末我省高等教育毛入学率达到60%的目标,按照每年提高2个百分点的速度,稳步扩大高等职业教育招生规模。加快发展职业本科教育,支持1所高水平工科院校举办职业技术师范教育,组建2至4所本科层次职业院校,在州市职教园区新建一批高职学校,扩大与重点产业和民生相关的优

质专业招生数量,大幅提高高等职业教育规模,稳妥推进中、高、本职业教育协调发展、普通教育与职业教育渗透融合,实施中职“强基”和高职“双高”计划,鼓励企业与职业学校开展现代学徒制和新型学徒制人才培养,增强职业教育强省建设。

着力提升高层次、创新型人才培养质量。围绕省委、省政府重点打造“三张牌”,五个万亿级产业和八个千亿级产业链条,调整优化高校学科专业结构,扩大医学、农学、生态学、民族学和新兴学科等招生规模;培育新增一批博士、硕士授权单位和授权点,稳步扩大硕博人才培养规模,提高省内生源占比。实施好云南大学新一轮“双一流”建设,启动昆明理工大学“双一流”创建工作,发挥“双一流”大学培养基础研究人才主力军作用,建设一批基础学科培养基地,培养高复合型人才,统筹落实各项政策措施,密切配合有关部门解决好毕业生落户、安居、生活补贴等问题,使更多大学生、研究生留在云南、建功云南、造福云南。

着力建设高质量教师队伍。坚持把师德师风作为评价教师素质的第一标准,健全师德建设长效机制,构建全链条教师培养培训体系,完善师范生公费教育政策,建立以师范院校为主体、高水平非师范院校参与的师范教育体系。加大教师培训力度,深入实施义务教育青年教师培训计划和万名校长培训计划,继续实施职业院校教师素质提高计划和高等学校教师教学能力提升培训。组织实施国家和云南省人才项目,培养引进一批具有国际影响力的学科领军人才和青年学术英才。深化教师管理综合改革,推进义务教育教师县管校聘改革和基础教育学校校长职务制度改革,出台更加灵活优待的高校人才引进政策,保障和提高教师地位待遇,建立健全义务教育教师平均工资随当地公务员待遇调整的联动机制。

着力扩大职业教育人才培养规模。聚焦到“十四五”末我省高等教育毛入学率达到60%的目标,按照每年提高2个百分点的速度,稳步扩大高等职业教育招生规模。加快发展职业本科教育,支持1所高水平工科院校举办职业技术师范教育,组建2至4所本科层次职业院校,在州市职教园区新建一批高职学校,扩大与重点产业和民生相关的优

RCEP背景下沿边开放示范区建设该如何行动

红河州应通过深入研究、主动把握政策,以适应RCEP对沿边开放示范区建设带来的新的更高要求

红河哈尼族彝族自治州人民政府研究室

作为涵盖东盟十国以及中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰15个国家的自由贸易协定,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)覆盖总人口、经济体量、贸易总额均占全球总量的约30%,是目前全球规模最大的自由贸易协定。地处祖国西南、与东盟国家直接接壤的红河哈尼族彝族自治州,在《中共云南省委、云南省人民政府关于贯彻新发展理念推动各州市高质量跨越式发展的指导意见》中,明确了建设成为世界一流“三张牌”示范区、沿边开放示范区、民族团结进步示范区的目标定位。RCEP的生效实施,既为红河州拓展了开放空间、提高了开放层级,提供了更多促进开放经济转型的机遇,同时也弱化了沿边优势,放大了内陆开放思想不活的劣势,带来了面对融入循序基础薄弱的挑战,但整体上来看,机遇大于挑战。红河州应通过深入研究、主动把握政策,以适应RCEP对沿边开放示范区建设带来的新的更高要求。

深入研究和积极回应区域原产地累积规则对沿边开放示范区内企业重新布局、供应链提出的更高要求。其一,RCEP在投资领域采用负面清单,这将使我国开放平台的外资准入负面清单政策不再具有优势,红河州“三区”平台如何更好地吸引外资面临新的挑战。其二,RCEP服务贸易领域开放尽管允许肯定列表(正面清单)方式,且我国也采取了这一方式;但是RCEP生效6年后,我国服务贸易领域将要转为负面清单方式,提供了更多促进开放经济转型的机遇,同时也弱化了沿边优势,放大了内陆开放思想不活的劣势,带来了面对融入循序基础薄弱的挑战。其三,RCEP在自然人移动方面规定,各方对其他成员国的投资者、公司内部流动人员、合同服务提供者、随行配偶及家

属等各类商业人员,在符合条件的情况下,可获得一定居留期限,享受签证便利,开展各种贸易投资活动。其四,RCEP鼓励缔约方对专业服务提供者的资格和证书等进行互认,红河州现有的开放平台应加强与人社、科技等部门的协调联系,创新人才资格认证方式和方法,做好在更宽领域高水平开放条件下吸引更多优秀人才的准备。

深入研究和积极回应最终90%以上商品零关税的制度设计对沿边开放示范区内企业直面国际竞争提出的更高要求。其一,日本、韩国、新西兰、澳大利亚和新加坡等发达国家的高附加值产品,将会以更低廉的价格出口到中国,加之中老铁路通车带来的积极效应,可以通过与红河州接壤的越南、相邻的缅甸、老挝等周边国家进入到云南乃至红河,将会带来省内同类产品的传统价格优势大为缩减。其二,东盟5个创始成员国(印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡和泰国)价格低廉的农产品和劳动密集型产业制成品将会更便捷地进入中国市场,区内企业如何加快转型升级、技术更新、新产品研发,提高市场竞争力,成为迫在眉睫的重要任务;其三,90%的商品零关税将会对跨境电商这一商业模式带来新的挑战,区内企业应提早研究如何发挥开

放平台境外商品保税仓的优势和作用。

深入研究和积极回应RCEP的新议题对沿边开放示范区建设进一步全面深化改革、政策创新提出的更高要求。RCEP中不少议题是中国FTA(自由贸易协定)实践中秋见或未涉及的议题。其一,RCEP在电子商务相关条款中明确规定“商业信息跨境自由流动”,这是中国第一次在多边协议中作出此类规定,对红河州也是全新挑战。其二,RCEP对竞争政策和政府采购的规定超过了WTO范畴,在“十四五”时期和“双循环”格局下,对红河州开放平台如何营造市场化、法治化、国际化的营商环境带来极大的挑战。其三,RCEP对知识产权的保护虽然力度未及《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP),但其在传统的商标、专利、著作权之外,还特别强调保护遗传资源、传统知识和民间文艺、地理标记等,这对红河州知识产权保护工作提出了更高要求。其四,RCEP金融服务附件首次引入了新金融服务、自律组织、金融信息转移和处理等规则,我国就金融监管透明度作出了高水平承诺,代表了中国金融领域开放承诺的最高水平。红河州开放平台建设如何在金融领域高水平开放中走在前列,率先履行国家承诺,是亟待研究和回答的课题。

(调研组成员:萧崇斌、羊劲松、戴礼文)

实践探索

以深度融合促进各项工作见效出彩 努力为创新市场监督管理、优化市场服务和推动经济社会发展作出积极贡献

明映红 杨伟燕

习近平总书记指出:“把抓好党建工作作为最大的政绩”。党建工作与各项工作深度融合,才能发挥引领作用,推进各项工作见出实效。洱源县市场监督管理局始终将加强党的政治建设摆在首位,以党组为核心、以支部为堡垒、以党员为先锋,坚持党建引领,强化作风建设,营造良好干事创业氛围,努力为创新市场监督管理、优化市场服务和推动经济社会发展作出积极贡献。

机关党建与监管业务工作相融合,政治功能“强”起来。把提升全体党员干部理论修养作为机关政治建设的“催化剂”,做实“一周一例会”“一会一研习”,

把集体学习作为提升政治素养的有效手段,通过交流学习经验、分享心得体会、研讨学习方式、创新学习平台等模式,着力提高干部队伍内涵修养,为增强政治自觉注入“源头活水”。

支部建设与管理机制创新相融合,机关党建“实”起来。把优化工作机制作为党建工作与市场监管相结合的“黏合剂”,将党建活动室打造为“红色阵地”,扎实开展支部“忆初心、重温入党誓词,学党章党规系列讲话,担使命、深学支部主题党日”等系列活动,让党建工作与业务工作深度融合、一体推进、共同提高,力争取得1+1>2的理

想效果。

组织制度与机关管理制度相融合,规矩意识“立”起来。把加强制度建设作为机关各项工作规范高效运转的“润滑剂”,制定下发《关于党建统领创新市场监督管理工作机制提高监督效能的实施办法》,完善党组议事规则和党组抓党建责任清单,严格落实党组书记领导干部重要事项报告制度,促进党员领导干部树牢红线意识、筑牢规矩意识。

作风建设与为民服务相融合,干部作风“硬”起来。把加强作风建设作为干事创业的“保鲜剂”,党组成员始终将纪律和规矩挺在前面,严格落实“一岗双

责”,坚持抓早抓小、防微杜渐,对干部职工倾向性和苗头性问题,及时提醒、及时谈话,为干部职工立规矩,明戒尺、画底线。同时,扎实开展基层联合联动执法改革,通过“互学共进”,形成“能手+骨干+一般+新手”的梯次性执法队伍;通过“互查共建”,针对中心工作,成立工作纪律督查组,实行“督查一通报一整改”模式,推动岗位工作目标落地落实;通过“互联共赢”,在市场准入、压缩开办时间、服务效能上明显提升,实现队伍“思想融合、职责融合、工作融合”。

(作者单位:洱源县市场监督管理局)



本版主编:云南日报理论评论部
电话:0871-64162931、64195021
邮箱:ynrb-lb@yndaily.com yn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网