

“六个着力”推动“六大战略”落地落实

——昭通市第五届人民政府5年工作展望

本报记者 蔡侯友 沈迅 谢毅 实习生 谢雨竹

勇立潮头，谋开新局；开发开放，跨越发展。

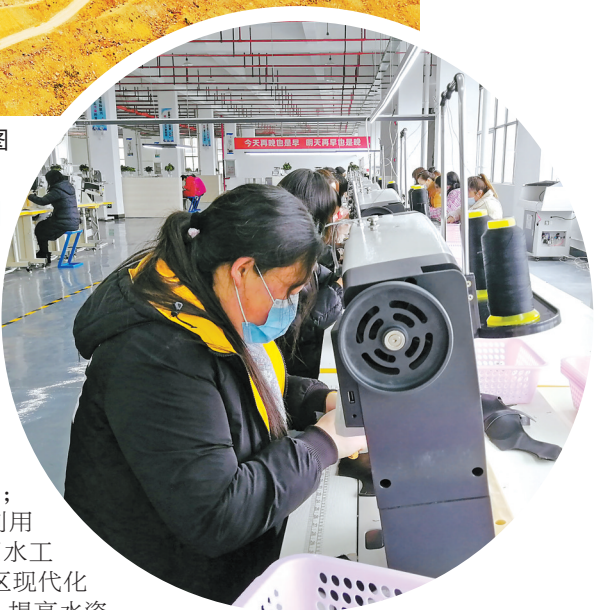
未来5年，是昭通立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局、加快高质量发展，全面建设社会主义现代化夯基蓄势，加快动能转换的关键5年。

当前的昭通，开发开放的活力正在释放，赶超发展的优势和条件正在加快集成，乘势而上的机遇正在叠加，跨越发展的势能正在蓄积，思发展、促发展的迫切愿望正在形成。全市呈现出奋起直追、缩小差距的关键期，大有可为、大有作为的机遇期，厚积薄发、赶超跨越的黄金期“三期叠加”的发展态势。进入了由集中优势兵力打赢脱贫攻坚战，向巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接转变；由主要依靠上级资源打基础补短板强弱项，向发挥自身优势抓改革谋发展促跨越转变；由聚焦城乡面貌改造升级，向推进城乡融合高质量发展转变“三个转变”的关键阶段。

踔厉奋发开新局，笃行不怠谱新篇。站在新发展阶段，昭通要实现更高质量跨越发展，就是要在大力实施乡村振兴、产业兴市、交通强市、城乡融合、生态优先、人才支撑新的“六大战略”中，聚焦“六个着力”，奋力开创昭通新时代高质量跨越发展新局面。



年产70万吨绿色水电铝项目 供图



镇雄县易地扶贫搬迁后扶产业园制鞋生产车间
本报记者 沈迅 蔡侯友 摄

着力“五大振兴”目标 扎实推进乡村振兴战略

在推进乡村振兴战略中，以巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接为统领，紧扣“二十字”总要求和“五大振兴”目标，稳步推进“七有七配套”，逐步实现昭通特点的农业、农村、农民现代化。

推进农村产业大发展。执行最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非粮化”、防止“非粮化”。加快种养殖业产销衔接，推进农文旅融合，因地制宜打造“一县一业”“一村一品”，发展1000户以上龙头企业、提升5000个以上合作社、培育6500个以上家庭农场；强化“双绑”利益联结，实现有产业发展条件的农户新型经营主体全覆盖。实施脱贫人口增收三年行动，培育10个以上有较强竞争力的劳务品牌，农村劳动力转移就业率稳定在80%以上；大力实施乡村创业行动，力争创建省级创业孵化园10个，通过创业带动就业，让乡村更美好、农民更富裕。

推进基础设施大改善。完成村庄建设实用性规划，完善村庄基础设施配套，乡镇通三级及以上公路、较大人口规模自然村通硬化路比例提高到75%以上，基本解决单一水窖供水问题。加强公共服务设施建设，基本实现农村学前教育资源全覆盖，远程医疗覆盖乡镇卫生院和社区卫生服务中心比例提高到75%以上。

着力产业体系构建 深入实施产业兴市战略

牢固树立大平台、大企业、大产业理念 and 全产业链思路，实施招大引强行动，完成产业投资2100亿元以上，实现产业和工业投资占比提升至40%、25%以上，推动重点产业全链条、集群化发展。

加快发展高原特色产业。以打造“绿色食品品牌”为导向，聚焦六大高原特色产业，落实“一二三”行动，实现农业综合产值2000亿元以上。强化大企业引育，各县市区每年引进1户以上行业领先农业龙头企业，力争培育国家级农业龙头企业2户；推进大基地建设，打造550个以上“绿色食品品牌”产业基地；加快大品牌塑造，创建“三品一标”产品700个以上，建成一批区域公用品牌；突出大市场引领，完善仓储保鲜、冷链物流等配套，推进“粮头食尾”“农头工尾”全产业链打造，农产品加工业产值与农业总产值比提高到2.5:1，促进农业大市向农业强市转变。

全力推进工业倍增计划。立足资源优势，加快80万吨工业硅和80万吨有机硅、70万吨绿色水电铝、光伏玻璃、光伏组件等一批重大项目建设投产，延伸产业链，形成产业集群。加快三峡集团、国电投合作开发光伏风能进程，尽快落地一批新材料和铝合金属制造等项目，强化与行业头部企业合作，开发园区中，形成园区多头引领，做大做强园区。构建昭阳以硅铝全产业链，智能制造、电池新材料为主，鲁甸以农特产品、马铃薯加工为主，水富以电池新材料为主，彝良以矿产开发、碳素产业园为主，大关以肉制品、竹笋加工为主，镇雄以纺织、五金为主的产业拱卫发展格局。加快沿金沙江“风光水储”一体化绿色清洁能源基地、镇雄磷基新材料园区和威信页岩气开发试验区建设。到2025年，实现有机硅产能达到80万吨、铝合金产能50万吨，硅铝产值700亿元以上，昭阳园区产值达到1000亿元以上，金沙江绿色清洁能源综合产值达到450亿元。全市工业总产值年均增长17%，达到1600亿元，力争实现2000亿元。

扎实加快服务业发展。引进旅游服务头部企业，着力打造大山包、小草坝为载体的避暑休闲，白鹤滩、溪洛渡、

上，村级公共设施达到国家标准，推动光纤网络、公交站点、电商物流、金融网点和便民超市向村级延伸，让乡村生活逐步现代化。

推进涉农要素大释放。深化“三变”改革，盘活农村“三资”，激活农民“三权”，引导城市资本向农村流动，增强农村发展活力，行政村集体经济收入持续增长，带农富农助农能力明显提升。坚持以市场化思维运营乡村资源资产，培育市场主体，引育新型职业农民和乡土人才，以人才链接乡村与市场，让人才扎得下根、干得出彩。强化“三治”融合，尊重群众首创精神，推进移风易俗，引领群众认知认同社会主义核心价值观，让共建共治共享深入人心。

推进宜居环境大提升。深入实施农村人居环境整治提升五年行动和爱国卫生“7个专项行动”，村庄生活垃圾处理率、行政村污水有效治理率分别提高到70%、60%以上，卫生户厕普及率达80%以上。发挥脱贫攻坚示范区先导工程示范引领作用，推动创建30个示范乡镇、300个精品示范村、3000个美丽村庄。加强农村文化传承，加大名镇名村保护，排查治理村庄安全隐患，鼓励农户房前屋后种树养花，让乡村成为生态宜居安全的美丽家园。

向家坝“高峡平湖”，长征国家文化公园（昭通段）为核心的红色文化、南丝绸之路旅游线路，把昭通打造成为康养休闲度假区、红色文化体验区、生态观光旅游区。积极探索推进片区联动、产村融合、品牌引领、文化深耕、群众主体等文旅模式，发展乡村旅游。力争到2025年，建成半山酒店和高品质酒店22个，AAAA级景区达到5个以上，AAA级及以上景区突破30个，旅游康养业总收入达450亿元。加快云南中烟物流昭通中心库建设，加快构建3+3+5+N区域物流格局，打造滇东北地区综合物流枢纽。培育限额以上贸易企业300户以上，积极打造百亿级商圈。持续推进“金融入昭”工程，引进商业银行2家以上，培育上市本土企业3家以上。

积极培育新兴产业。实施高新技术企业“三倍增”行动，扶持发展新材料、生物医药、信息技术、高端装备制造、新能源、节能环保等战略性新兴产业，以场景应用为抓手，实施数字经济产业发展行动计划，推动数字赋能行业发展。推进信息网络提质覆盖，建设大数据中心、工业互联网等新型基础设施，培育5家以上跨行业跨领域数字应用平台，拓宽数字技术在公共服务、社会治理、乡村振兴等领域的应用，赋能传统产业数字化转型，实现产值100亿元以上。



威信县长征国家文化公园环山步道景区 本报记者 沈迅 蔡侯友 摄

坚持网络化、一体化、智能化“五网”体系构建，突出综合交通建设重点，全面构筑系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代基础设施体系。

建强交通网。实施“811”公路工程，构建“两环四纵五横九联二十二出口”高速公路网，基本实现县县双高速，畅通农村公路“毛细血管”；实施“235”铁路工程，加快构建“四横九纵两联多专用”铁路网，有序推进县县通高铁；实施“331”水运工程，加快构建“一通道两枢纽三中心三转运多节点”水运网，推进水运通江达海；实施

加快推进以人为核心的新型城镇化，着力优化国土空间布局规划，促进城乡生产要素双向流动和公共资源合理有效配置，形成城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡发展格局。

优化城市空间布局。建成鲁甸至大关（G247）、鲁甸至昭阳北闸（G352）昭鲁一体化发展快速通道，推进产城融合、城乡一体，推动同城化发展，加快“双百”大城市建设进程。支持镇雄打造副中心城市、水富基本建成“港园城”融合发展试验区、威信创建国家级历史文化名城、巧家打造湖滨生态旅游城市；加

全面贯彻习近平生态文明思想，在生态文明建设实践中检验各级干部的立场、品质、意志、能力，统筹山水林田湖草沙系统治理，打好“三大保卫战”，筑牢长江上游重要生态安全屏障，争当生态保护修复排头兵。

系统推进流域治理。坚决贯彻习近平总书记关于赤水河流域重要指示批示精神，严格执行“一决定一条例”，盯住突出问题彻底整改整治，确保赤水河出境水质保持在Ⅱ类以上。严格落实河（湖）长制、长江“十年禁渔”，统筹乌江等三大水系保护治理，继续推行“一个U盘下达河长令”，巩固治污清水净湖成效，确保省控以上地表水断面水质100%达标。加强滇洄水库等重要水源保护区“两污”治理及流域生态

树立“人才是第一资源”理念，完善人才工作机制，立足事业需要和产业行业发展引育人才，加快创新引领高质量发展。

完善人才引进机制。优化人才引进管理服务权力清单和责任清单，推进人才分类评价改革，创优留人机制，最大限度吸引、释放人才活力。围绕重点产业和重点领域，大力招引工业经济、园区经营、城市规划、金融经济、数字经济等领域领先专家和技术人才，新增省级科技创新平台30个、市级院

“127”民航工程，加快构建“一中心一支线八通用多航线”航空网。完成交通投资2100亿元以上，促进综合交通由基本适应迈向适度超前。

构筑能源网。实施电网规模倍增计划，建成以5座500千伏、15座220千伏变电站为骨干网架的安全稳定电网。加快推进风光资源开发，着力形成新能源发展新优势；强化煤炭资源整合，加快矿山“五化”改造，提升煤矿生产安全水平，全力做好电煤保供；加快国家级页岩气示范区建设，产气量达20亿立方米以上；完善天然气产供销储体系，基本实现川气、缅气、页岩气

着力宜居宜业创建 深入实施城乡融合战略

快大关县城避险搬迁前期准备工作；加快盐津水田新区建设，坚持分步实施、急者先行、属地为主、各方资源整合原则，实施避险搬迁；推进彝良、永善、绥江县城特色化发展，稳步推进农村人口城镇化，加快出台农业人口进城同城化待遇政策，力争常住人口城镇化率每年提高两个百分点以上。

提升城市品质内涵。严格执行国家城市建设标准，严格把控城市总体规划和城市天际线、地标性建筑、城市轮廓、城市主色调设计。推进城市有机更新，打通城市堵点，稳步推进老旧小区改造，完善配套基

着力问题导向整治 深入实施生态优先战略

态保护修复，让群众喝上安全放心水。

全力改善空气质量。强化有色金属、建材、化工等重点领域污染物的排放许可与监管治理，促进绿色清洁能源开发利用走在全省前列，实现大气环境主要污染物排放总量持续减少。加快电煤、气煤替代，严格超排放车辆淘汰，引导能源消费向绿色转型。全面落实《昭通市扬尘污染防治条例》，让群众呼吸更清新的空气。

全面守护昭通净土。深入贯彻落实《云南省土壤污染防治条例》，统筹地质灾害隐患综合治理，强化土壤污染问题整治，污染地块安全利用率95%以上；扎实推进农用地分类管理和治理修复，加强固体废物污染防治和危险废物环境监管，强化农业面源污染防治，

着力人才生态建设 深入实施人才支撑战略

士专家工作站60个，高级管理和专业技术人才1.8万人，实现人才总量突破50万人，人才贡献率达到全省平均水平。

加快教育人才发展。深化“县管校聘”和校长职级制改革，持续完善名师、名班主任、名校长培养使用机制，推进教师队伍全员分岗岗位技能培训，打造新时代“大先生”队伍。新改扩建幼儿园339所、义务教育学校2000所、普通高中64所，培养引进各类教师人才1.2万人，实现学前教育三年毛入园率达90%以上、九年义务教育巩固率稳定在98%以上、高中阶段毛入学率达90%以上。建成全省职业教育综合改革试验区，支持昭通学院建设高水平应用型地方大学，劳动年龄人口人均受教育年限达11年。鼓励文艺工作者创作精品。深入开展全民健身活动。实施全民科学素质行动，公民具备科学素质比例达全省平均水平。

实施人才强医工程。加快优质医

互联互通和管道天然气县县通。完成能源投资800亿元以上。

强化水利网。建成中小型水库11件，开工大中小型水库58件，建设5件城市应急备用水源和307件农村供水保障工程；实施金沙江水资源综合利用工程，启动23个重大引调水工程项目；加快昭鲁大型灌区现代化改造和2个中型灌区建设，提高水资源利用效率。完成水利投资250亿元以上，基本消除工程性缺水。

2022年目标

地区生产总值
增长**9%**

固定资产投资
增长**8%**

社会消费品零售总额
增长**10%**以上

居民消费价格
涨幅控制在**3%**以内

地方一般公共预算收入
增长**3%**以上

居民人均可支配收入
与经济增长同步

抓好“八个坚持”

坚持巩固第一，全面推进乡村振兴。强化五级书记抓乡村振兴责任落实，把巩固拓展脱贫攻坚成果作为首位任务，实施“四个行动”，加快乡村振兴。

坚持发展要，保持经济较快增长。把发展作为解决一切问题的总钥匙，紧盯“六稳”“六保”要求，加快经济高质量发展。

坚持产业为重，有效增强发展动能。把抓产业作为抓发展的根本之策，拓平台、引龙头、扶企业、强支撑，确保完成投资100亿元以上。

坚持项目为王，不断夯实发展支撑。牢固树立“大抓项目、抓大项目”理念，坚持一切跟着项目走、一切盯着项目干，不断增强发展支撑和后劲。

坚持企业为基，持续增强开放活力。高度重视服务企业，抓招商引资，抓企业产出，深入开展营商环境大提升专项行动，启动实施招商引资攻坚年，扩大开发开放，推动市场主体增量提质、高效发展。

坚持品质为尚，推进城乡内涵发展。坚定走城乡融合发展道路，着力构建布局合理、富有特色、充满活力、生态宜居的新型城镇化体系。

坚持环境为先，全力擦亮生态品牌。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，以更高标准、更严要求，持续加强生态保护修复，守护好昭通的“绿色财富”。

坚持民生为本，提升群众幸福指数。践行以人民为中心的发展思想，把万家欢乐放在心上，多谋民生之利，不断提高人民生活品质。

本报记者 蔡侯友 沈迅 整理