

“六个历史性成就”奠定跨越式发展基础

——昭通市第四届人民政府5年工作回眸

本报记者 蔡侯友 沈迅 谢毅 实习生 谢雨竹



昭阳区红路易地扶贫搬迁安置区 供图

牢记嘱托、感恩奋进，迎难而上、砥砺前行。

2017年至2021年，是昭通发展史上极不平凡、影响深远的5年。5年来，在中共昭通市委的坚强领导下，在市委、市政府的大力支持下，昭通市人民政府继承历届政府优良作风，负重攀登、锐意进取，面对全国贫困人口最多、贫困程度最深、脱贫任务最重、攻坚压力最大的地级市这一严峻现实，全市各级各部门和各族干部群众牢记习近平总书记的殷殷嘱托，发扬“敢打善拼、坚韧求成、再硬的骨头也要嚼碎”的脱贫攻坚精神，实现了昭通11个县（市、区）中10个贫困县（市、区）全部脱贫摘帽，185.07万人告别贫困，创造了35.47万人一步跨越进城入镇的历史奇迹，让困扰昭通千百年的绝对贫困成为历史记忆，夺取了脱贫攻坚战全面胜利，全面建成小康社会。

踔厉奋发，赶超跨越。5年来，昭通市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实习近平总书记两次考察云南重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以深化供给侧结构性改革为主线，在2021年应对疫情防控和经济发展大考中，经济社会发展仍然取得了“六个历史性成就”，实现了“十三五”圆满收官、“十四五”良好开局，为开启高质量跨越式发展新征程奠定了坚实基础。

绝对贫困得到历史性解决 基础设施实现历史性跨越

面对全国之别的脱贫任务，全市上下牢记使命、不负重托，集聚东西协作、定点帮扶、社会帮扶各方力量，精准扣好“四粒扣子”，全力做好“四篇文章”，累计投入730亿元扶贫资金，突出解决“两不愁三保障”和饮水安全问题。建成373个集中安置点，建成靖安、卯家湾等9个万人以上集中安置区，35.47万群众进城入镇，10个贫困县、1235个贫困村、185.07万贫困人口全部如期脱贫出列，在脱贫攻坚壮美史诗中写下了浓墨重彩的昭通篇章。

着力构建滇川黔渝区域综合交通枢纽，创新驱动聚人才，融融融智

抓项目，累计投资1849亿元，打响了综合交通高质量发展攻坚战。“十三五”规划的12条高速公路全部落地建设，通车里程由136公里增至896公里，跃居全省前列，出滇入川进黔大通道增至11个；改造普通国省道1050公里，新建农村公路2.26万公里，实施安防工程1.1万公里；成贵高铁实现通车，渝昆高铁加快推进；机场航线增至11条，迁建工程正式启动；水富港跃升为千万吨级枢纽港口，白鹤滩水电站投产发电。昭阳、水富、绥江实现通管道天然气。水利、通信等基础设施大幅改善，“五网”建设全面提质升级。

产业建设取得历史性进展 城乡面貌得到历史性改变

紧扣聚力打造“三张牌”，加速构建具有昭通特色的现代产业体系，三次产业结构优化调整为16.7:39.7:43.6。六大高原特色产业质效齐增，苹果、竹子、马铃薯等产业组织化程度大幅提升、品牌优势逐渐彰显，创建云南省“一县一业”示范县2个、特色县2个，农业综合产值突破1000亿元，农产品加工业产值与农业总产值比提高至1.75:1；电煤等传统产业巩固提升，以新能源、绿色硅铝产业为重点的工业发展新引擎加快形成，规模以上工业总产值达668亿元；旅游、物流、金融等现代服务业加快发展。

按照一主两副、多点支撑的总体

布局，突出规划管控、功能配套、公共管理、环境治理、文明创建，做强中心、做优县城、做特集镇、做美乡村，城镇化率预计提升至40.5%。中心城市建成区面积62平方公里、常住人口增至77.76万人，省耕山水、马蒙山水等“城市客厅”普惠市民，城市聚集功能明显增强；水富完成撤县设市；昭通、绥江入围全国文明城市提名城市，鲁甸、绥江、镇雄获评国家卫生城市，其他8个县市区达到国家卫生城市（县城）标准，水富、绥江、威信成功创建云南省“美丽县城”，鲁甸、镇雄、永善进入评选名单；美丽乡村打造扎实推进，人居环境全面改善，城乡面貌焕然一新。

生态修复得到历史性突破 民生福祉得到历史性增强

深入践行习近平生态文明思想，扎实开展“四个一”行动，打好“八个标志性战役”，整改环保督察反馈问题131个，“生态保护修复排头兵”建设实质突破。扛实源头责任，抓实“六大行动”，赤水河流域生态保护取得阶段性成效；严格落实长江“十年禁渔”，创新开展“一个U盘下达河长令”，水环境质量进入全国地级以上城市前30名；完成黑臭水体治理国家示范城市项目建设；中心城市环境空气质量优良率保持在99%以上；深入实施国土绿化行动，森林覆盖率47.8%；盐津创建国家生态文明建设示范县，水富、绥江创建省级生态文明县，良好生态环境成为最普惠的民生福祉。

政府带头过紧日子，加大民生保障力度，民生领域支出占财政支出比

例达84.2%。建成投用“市民之家”，动态调整行政权力事项1308项，变群众多头跑为“只进一扇门”，实现集中办。新增城镇就业22.57万人，农村劳动力转移就业稳定在250万人以上，城乡常住居民人均可支配收入年均增长7.3%、9.4%；学前教育三年毛入园率提升至78%、九年义务教育巩固率提升至99.74%、高中阶段毛入学率提升至88%；成功创建昭通卫生职业学院，昭通职业学院通过高校设置评议委员会考察评议，昭通学院通过国家本科教学合格评估；滇东北区域医疗中心一期基本建成，县级公立医院全部提质达标，“三医联动”改革扎实推进；累计投入社会救助资金140.7亿元，社会保障水平不断提升；棚户区改造、保障性住房建设稳步推进，群众住房需求得到基本满足；文体事业繁荣发展，荣获“中国文学之乡”称号。清偿拖欠民营企业中小企业22.7亿元账款。坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，新冠肺炎确诊病例迅速清零并保持“零”新增。

2021年工作实现“六个新”



永善县竹笋产业深加工车间 本报记者 沈迅 蔡侯友 摄

脱贫成效实现新提升。严格落实“四个不摘”“五个决不允许”，充分发挥“一平台三机制”作用，设立政策性防贫保险，精准落实“三类对象”帮扶措施，脱贫成效实现新提升。在巩固拓展脱贫攻坚成果接续推进乡村振兴中，持续完善利益联结机制，“双绑”覆盖率达88.14%；集体经济薄弱村全面清零；扎实开展“四个行动”，群众致富内生动力明显增强。易地扶贫搬迁劳动力就业率91.6%，“三块地”盘活利用率97.5%，9个万人以上安置区脱贫致富示范区样板加快打造。与中国农业大学合作，开展脱贫致富示范区先导工程建设，深入实施乡村振兴“百千万”示范工程，1个示范园、3个示范乡镇、24个精品示范村、219个美丽乡村建设扎实推进，完成与广东东莞、中山工作交接，开启与上海普陀、闵行、松江协作帮扶，乡村振兴开启新局面。

经济建设展现新气象。2021年，昭通市统筹疫情防控和经济社会发展，成功应对能耗双控、有序用电严峻挑战，疫情防控取得战略性成果，经济建设展现新气象。全市全年实现地区生产总值1462亿元、增长10.1%、增速全省第三，固定资产投资增长7.7%，地方一般公共预算收入增长6.6%，规上工业增加值增长10.8%，社会消费品零售总额增长10%，粮食产量稳定在209万吨。实施市场主体倍增计划，新增市场主体6.25万户，总量达28.35万户。实行投资“红黑榜”考核，组织重大项目集中开工和大比武，新开工项目574个。推进农业品牌建设，新认证“三品一标”115个，认定“绿色食品”产业基地111个，培育国家级农业龙头企业1户，彝良升级为云南省“一县一业”示范县，一产增长9.1%；实施工业倍增计划，70万吨绿色水电铝项目全面建成，水电铝项目有序推进，锂电电池负极材料项目一期建成投产，新增规模以上企业32户，二产增长11.5%；稳步推进长征国家文化公园（昭通段）建设，新增AAAA级景区2个，消费市场持续恢复，三产增长9.3%。

基础设施得到新夯实。坚持以综合交通大突破带动“五网”建设大提速，基础设施得到新夯实。全市高速公路7条续建和3条新开工项目加快推进，美丽公路、智慧交通初见成效；建成全省“四好农村路”示范市，建成昭阳、威信、水富省级示范县；渝昆高铁、叙毕铁路援建工作有序推进；昭通新机场试验段开工建设；水富港中心作业区、物流园区等项目加快建设。新建5G基站2838个，中心城市和县城实现5G通信网络全覆盖。金沙江下游“风光水储”一体化项目稳步推进，全省首座智能变电站500千伏昭阳（昭通）变电站投运，中缅油气管道昭通天然气支线建设完工，6座水库

建成下蓄蓄水，新开工建设8座水库。开发开放焕发新活力。坚定不移优化提升昭阳、鲁甸、水富3个省级开发区，拓展镇雄、彝良、大关园区联动发展，建成标准化厂房51万平方米，园区入驻企业155户，总产值378.6亿元。水富“港园城”加快建设，对外开放窗口、平台作用更好发挥，全面落实政府权责清单制度，政务服务事项实现一站式办理，“四减”工作不断深化。扎实推进互联网+政务服务，上线政务服务事项13738项、网上可办率98.02%。坚持“一把手”带头招商，引进市外到位资金796亿元、增长24.7%。国有企业资产总额2158.8亿元、增长7.5%。金融机构存贷款余额增长2.98%、12.78%。

生态建设取得新成效。坚定不移生态保护、抓治理、强修复，走好生态优先、绿色发展道路，绘制绿色生态“一幅画”，生态建设取得新成效。坚决打好污染防治攻坚战，办理中央生态环境保护督察交办信访举报154件、办结率82%，反馈的15个共性问题整改工作扎实推进。深入实施赤水河治理“六大行动”，扎实推进“八项重点工作”，基本完成22项年度重点任务，流域生态环境稳定向好；严格执行长江流域产业准入政策和负面清单，扎实开展“四控行动”，19个县级以上集中式饮用水源地水质100%达标，393条大小河流水质良好；渔洞水库调水水生态修复项目顺利推进。中心城市环境空气质量优良率达99.7%。加快实施“天保”“长防”、石漠化治理等项目，土壤环境质量得到有效改善。

社会事业迈上新台阶。坚定不移强巩固、促振兴、惠民生，不断增强民生福祉，织牢民生保障“一张网”社会事业迈上新台阶。一年来，全市实现城镇失业人员再就业4.05万人，就业困难人员就业3.86万人，城镇登记失业率控制在3.95%，城乡常住居民人均可支配收入达33830元、12500元，增长9.1%、10.8%。高质量完成白鹤滩水电站5万移民搬迁安置。全力推进“烂尾楼”整治、复工率80%，处置化解不动产登记历史遗留问题5.89万户、处置率90.57%。启动义务教育优质均衡发展，严格落实“双减”政策，新改扩建幼儿园34所，新增普惠性幼儿园57所，建成普通高中20所。医疗卫生服务能力不断提升，建设省级以上重点专科47个；推进“双提升”工程，完成疾控中心能力提升项目12个，建成公立医院PCR实验室11个。常态化开展疫情防控，累计接种疫苗883万剂次。新增国家级非物质文化遗产项目名录2个。持续完善社会保障体系，城乡低保、基本养老、失业保险等保障水平稳步提高。

本报记者 蔡侯友 沈迅 整理

声音

昭通市农业农村局副局长李章和 苹果产业再创佳绩

2021年，昭通苹果产业再创佳绩，种植面积85万亩、产量90万吨、综合产值达100亿元。昭通是云南苹果主产区，种植面积、产量分别占全省的65.4%、84.1%，我省出口苹果量80%以上来自昭通。近年来，昭通市紧扣省委、省政府聚力打造“绿色食品牌”决策部署，按照规模化、专业化、组织化、绿色化和品牌化的现代农业发展要求，依托“一县一业”示范创建，实现苹果产业跨越式发展。“十四五”期间，昭通市将以实施乡村振兴战略为总抓手，按照大产业+新主体+新机制产业化要求，计划到2025年建成100万亩、产量150万吨、产值250亿元以上的苹果基地，打造一流水果品牌“昭阳红”，将昭通苹果产业建成云南高原特色产业示范和标杆，成为巩固拓展脱贫攻坚成果、助力乡村振兴的重要产业支撑。

彝良县天麻产业开发中心主任王忠巧 天麻产业捷报频传

2021年，彝良县天麻产业发展捷报频传，成功创建全省“一县一业”天麻示范县，天麻食药同源获得批准，建成了小苧坝天麻标准化两菌生产厂、天麻产业数据平台和溯源体系。同时，通过统一采购新设备、引进新技术，对全县天麻初加工进行规范，有效提升天麻产品质量，实现全县天麻无硫加工占比达70%以上。目前，全县种植天麻6.6万亩，开展有机认证10万亩，建立野生种源保护基地5000亩，发展天麻菌材林10万亩。接下来，彝良县将在野生种源保护、良种繁育、基地示范、品质提升、品牌打造、精深加工和市场培育上下功夫，聚焦全国优质天麻种源基地、全国优质天麻加工基地、著名天麻文化中心、天麻交易流通中心等重点，全力打造全国优质天麻产业基地。

云南菜人家食品有限公司董事长廖兴巧 方竹产业助农增收

竹产业是昭通六大产业之一，发展好竹产业对巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接意义重大。近年来，永善县按照党支部+企业+村集体经济合作社+农户的模式，大力发展竹产业，全县方竹产业种植面积达14.5万亩，带动12465户农户增收致富，竹产业已成为巩固拓展脱贫攻坚成果、助力乡村振兴的富民产业。针对永善竹产业发展面临的基础设施不配套、产地品牌意识不强、群众种植水平不高等问题，希望上级有关部门能调动一切积极因素，积极申请地理标志认证，进一步加大种植培训和交流力度，提升群众种植水平，加大招商引资力度，开展全产业链招商，不断延伸竹产业发展链条。

昭通市人力资源和社会保障局局长李盛义 易地扶贫搬迁 劳动力就业率达91.6%

为让搬迁群众稳得住、能融入、有就业、逐步能致富，昭通市聚焦省委、省政府对昭通提出的“三个定位”“四篇文章”要求，在全市易地扶贫搬迁安置区广泛开展学党史、办实事暨就业创业技能培训安置区“六个一”系列活动，促进安置区人社服务水平再提升、就业渠道再拓展、惠民政策再普及、就业局势更稳定，力促昭通就业服务高质量发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果接续乡村振兴。截至2021年底，全市19.81万名易地扶贫搬迁劳动力中已有18.14万实现稳定就业，就业率达91.6%。

本报记者 沈迅 蔡侯友 整理



昭通苹果喜获丰收 本报记者 蔡侯友 摄