

> 聚焦

感恩奋进 勇毅前行

本报记者 杨艳鹏 李建国



腾冲油菜花海 本报通讯员 杨磊 摄

保龙高速公路 本报通讯员 张国君 摄

保山轻纺产业 本报通讯员 毛新安 摄

数读过去5年

过去5年，是保山市抢抓机遇、奋发有为、砥砺前行的5年，也是外塑形象、内强实力、综合提升的5年。保山市凝心聚力谋发展，埋头苦干促跨越，经济快速发展，社会繁荣稳定，决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会取得全面胜利。

1165.5亿元

经济总量5年突破千亿元目标圆满完成，地区生产总值由663.8亿元增加到1165.5亿元，年均增长8.2%；人均生产总值由2.7万元增加到4.8万元，年均增长8.5%；39.2万农村贫困人口全部脱贫，4个贫困县（区）全部摘帽，413个贫困村全部出列，易地扶贫搬迁7.2万人，建档立卡脱贫人口人均纯收入由2016年的4681元增加到2021年的12940元，脱贫攻坚取得历史性成就。

100亿元

绿色硅材一体化产业基础逐步夯实，单晶硅上游产业链基本形成，轻纺、生物医药等产业初具规模，市属园区主营业务收入相继突破百亿元。建成省级绿色食品产业基地12个，“三品一标”产品217个，区域公用品牌建设走在全省前列。保山被命名为全国质量强市示范城市，科技创新与应用取得标志性进展。大保铁路即将通车，“一市两场”机场旅客吞吐量均突破百万人次，执飞航线44条。新建成高标准农田100万亩。4G网络、广播电视基本覆盖全域。

3.82万套(户)

新增城镇建成区11.7平方公里，改造棚户区3.82万套(户)，改造农村危房6.85万户。国家卫生城市（县城）实现全覆盖，创建全国文明城市、国家园林城市、国家生态文明建设示范市等成果丰硕，3个县城获评云南省美丽县城，入选传统村落数量居全省第一。腾冲成为全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

1035.7亿元

招商引资年均引进市外到位资金1035.7亿元，26项改革事项被列为国家和省改革示范试点。在省内率先实践工业“园中园”和“一线两园”创新发展模式，中国猴桥—缅甸甘拜地跨境经济合作区建设取得进展，曼德勒境外园区纳入中缅经济走廊重点产能合作项目。

100万人以上

城镇登记失业率控制在4%以内，农村劳动力转移就业总量保持在100万人以上。公共卫生应急救治短板加快补齐，三级医院增加到6所，创成全国中医药基层工作先进单位。连续多年被评为全省平安建设先进市，三县一市获全国信访“三无”县表彰。

2021年平稳开局

2021年，保山市牢记习近平总书记殷殷嘱托，感恩奋进、勇毅前行，攻坚克难、难中求成，实现“十四五”平稳开局。

疫情防控巩固加强。高质高效建成边境立体防控设施，开展潜藏偷渡、“三非”外国人清理行动，党政军警民8000多人坚守边境，组建强边固防突击队，加强抵边村网格化管理，强化区域联防联控，积极驰援周边地区，有效阻断疫情扩散和输出。疫苗全程接种率达90.4%，居全省前列。

经济运行总体平稳。制定出台产业培育、兴边富民等6个实施意见，列出133项任务督促落实。减税降费24.2亿元，发放风险补偿、创业担保贷款14.2亿元。全市地区生产总值同比增长6.1%，社会消费品零售总额增长

17.4%，城乡居民人均可支配收入分别增长9%和9.9%。民营经济增加值增长6.9%，新增市场主体2.2万户。

产业建设提质增效。5个区域公用品牌、26户企业和产品进入省“绿色食品品牌”目录，“一座保山”品牌影响力指数全省领先。“高黎贡山”茶叶、“稳隆”红茶获评“10大名茶”，品斛堂公司蝉联“20佳创新企业”。昌宁温泉镇入围全国“一村一品”示范村镇，司莫拉幸福佤乡成为国家农村产业融合发展示范园。通威一期5万吨高纯晶硅项目建成试产，隆基单晶硅可利用产能达31GW，新增规模以上工业企业17户，入围全省百强非公企业3户，规模以上工业增加值增长6.1%。

城乡发展协调推进。新实施老旧小区改造51个，腾冲列入国家兴边富民行动中心城镇建设试点，龙陵获评云南省美丽县城。保山市创建第七届全国文明城市顺利完成第一年国家测评。稳步推进“大和顺”等12个乡村振兴示范园、示范乡镇建设。保山东河流域综合治理工程全面实施，中心城市空气质量优良率达99.7%，9个国控断面水质均达Ⅲ类以上。《保山市乡村清洁条例》公布施行。

发展基础稳步提升。保山被纳入澜沧江中下游“风光水储”一体化开发范围，一批光伏发电项目成功落地。保山坝灌区等重点水利工程加快建设。累计建成5G基站2085个，实施24项经济体制改革。政务服务事项网上可办率达到100%、承诺办理时限压缩60%，市场准

入效能指数居全省前列。引进市外到位资金增长13%，实际利用外资1077万美元。

社会建设持续推进。城镇新增就业3.46万人，新建、改扩建幼儿园及中小学校38所，保山职业学院获批筹建，保山学院挂牌成立5个特色学院。保山、腾冲传染病医院基本建成，慢性病综合防控示范区实现县域全覆盖。永子围棋制作技艺、腾冲玉雕入选第五批国家级非遗项目。腾冲启迪科学家小镇被认定为国家体育旅游示范基地。法治建设群众满意度连续3年居全省第一，群众安全感满意度和执法满意率连续4年居全省第一，施甸茨桶等3个村获评全国乡村治理示范村。

未来5年关键词

未来5年，保山市将坚持稳中求进工作总基调，坚持高质量与高速度相协调，全力推进产业强市、绿色能源强市、交通强市、教育强市、文化强市、高原特色体育强市，全面建设社会主义现代化保山。地区生产总值年均增长8.5%以上，人均生产总值年均增长8.5%以上。

产业优势

推进“两型三化”（即推动产业向开放型、创新型和绿色化、信息化、高端化方向发展），全面打造产业链、提升价值链。落实最严格的耕地保护制度，确保粮食播种面积和产量只增不减；全链条打造保山小粒咖啡、施甸水稻制种、腾冲中药材、龙陵石斛、昌宁红茶等标志性特色产业，力争农产品加工业产值与农业总产值比达到3:1，内达到全国一流水平，5年内每千人拥有市场主体数量达到全省平均水平，企业数量实现倍增。不断夯实开放基础，适度超前建设现代化基础设施，努力完善“五网”，加快建设新型基础设施。打造沿边开放重要窗口，协同推进物流、园区、口岸、互联互通工程建设，实现旅游业争先进位，稳居全省第一梯队。提升创新驱动力，加快传统产业转型升级，大力培育新兴产业，不断壮大数字经济。建成绿色能源、文化旅游等千亿级产业，形成一批百亿级产业。

城乡融合

构建新型工农城乡关系，建设繁荣美丽安宁的边疆市。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，牢牢守住不发生规模性返贫的底线。加快实施乡村振兴“百千万”示范工程，推动农村一二三产融合发展，改善生产生活生态，努力把司莫拉、银杏村、潞江坝等打造成全国乡村振兴示范样板，推动腾冲创建全国全省乡村振兴示范市，聚力开创农业强、农村美、农民富的“三农”工作新局面。做强保山中心城市，全力支持腾冲打造全市次中心。不断提升城镇宜居、宜业、宜游建设水平，健全和落实城乡融合发展机制，加快以城市为重点的新型城镇化。

绿色发展

在绿色转型中拓展发展空间，争当全省生态文明建设排头兵。全面筑牢滇西生物生态安全屏障，健全以高黎贡山保山山区为主体的自然保护地体系，实施生物生态安全

共同富裕

大力开发岗位、稳定就业，扩大中等收入群体规模。大抓教育公平发展和质量提升，确保基础教育“三年有起色、五年上台阶、八年争优秀”，一体化推进中职、职业教育和本科教育改革，构建适应发展的人才支撑体系。高标准建设健康保山，持续提升医疗救治、疾病预防控制能力。完善公共文化和服务体系建设，繁荣文学艺术，传承和创新发展地域优秀文化，大力发展文化产业。举全市之力创建全国文明城市，促进社会文明进步。完善多层次保障体系，精准兜底保障范围，切实解决好“一老一小”问题，鼓励高收入群体和企业更多回报社会。

社会治理

坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新社会治理方式，推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，强化法治政府建设，全面巩固国家安全人民防线。铸牢中华民族共同体意识，提高民族宗教事务治理水平。坚持固边与兴边相统一，推进民族团结、强边固防示范创建，建设一批兴边富民行动示范乡镇、示范村。坚持人民至上、生命至上，坚决打好打赢疫情防控战。维护重点领域安全形势持续平稳，建成安全发展示范城市，抓好防灾减灾救灾、重大动物疫病防控等工作。推动公共事务各领域高质量发展，全面提升建设更高水平的平安、法治、和谐保山。



2022年9项重点工作

加快建设产业强市，全力稳住经济发展基本盘。大力推进农业现代化，坚决打赢工业“翻身仗”，推动旅游业高质量发展，发展生产性服务业和生活性服务业，聚力壮大园区经济。

强力推进项目建设，全力实施扩大内需战略。打好项目工作攻坚战，积极扩大有效投资，充分释放消费潜力。

大抓市场主体培育，全力营造一流营商环境。实施市场主体倍增计划，全面优化营商环境，大力推进招商引资。

打造创新驱动引擎，全力推进数字经济发展。提升科技创新支撑引领作用，协同推进新型基础设施和信息化建设，拓宽数字经济应用场景。

统筹区域协调发展，全力推进城乡建设现代化。巩固拓展脱贫攻坚成果，加快乡村振兴步伐，持续推进高品质城市建设。

纵深推进改革攻坚，全力扩大高水平开放。推进重点领域和关键环节改革，完善开放发展物流支撑体系，积极建设开放合作平台。

推动绿色转型发展，全力提升生态环境质量。切实整改环境突出问题，加大生态系统保护修复力度，深入打好污染防治攻坚战，促进经济绿色低碳发展。

提高公共服务水平，全力发展民生社会事业。坚持不懈做好就业工作，努力办好人民满意的教育，强化居民健康生活保障，不断满足群众精神文化需求，实现社会基本保障更加普惠。

维护平安和谐稳定，全力筑牢安全发展防线。统筹疫情防控和边境安全，统筹强边固防和民族团结进步示范创建，统筹防风险和基层保运转，统筹社会稳定和法治建设。

> 资讯

5年制定出台6部地方性法规

本报讯（记者 李建国）记者从2月16日至21日召开的保山市2022年两会上获悉：过去5年来，保山市四届人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，不断提高立法质量，强化宪法法律实施，为全市经济社会高质量发展提供了强有力的法治保障。

保山市人大常委会紧扣地方实际，突出地方特色，精准选题立法，健全完善地方性法规立项、听证、评估、咨询和专家库管理办法等制度，设立5个基层立法联系点，通过立法听证、融媒体和门户网站公告等形式征求意见，提高立法质量。

5年来，累计制定出台《保山市昌宁田园城市保护条例》《保山市龙陵松山战役战场遗址保护条例》《保山市城市环境卫生管理条例》《保山市人民代表大会及其常务委员会制定地方性法规条例》《保山市和顺古镇保护条例》《保山市乡村清洁条例》6部地方性法规。

与此同时，保山市人大常委会每年组织“国家宪法日”“宪法宣传周”等系列活动，持续加强宪法法律法规的学习宣传。听取审议“七五”普法决议执行情况报告，依法作出第八个五年法治宣传教育的决议。

“协商在基层”试点扎实开展

本报讯（记者 李建国 杨艳鹏）5年来，四届保山市政协主动融入和服务全市高质量发展大局，充分发挥专门协商机构作用，全面助力地方经济社会高质量发展。2020年，保山市政协机关成功创建为第六届全国文明单位，走在全省政协系统前列。

据介绍，5年来，四届保山市政协围绕全市“十四五”规划编制、绿色硅材一体化发展、“一线两园”规划建设、全国文明城市创建、优化营商环境等重大事项举行专题议政性常委会，集中献计献策，提出意见建议88条，保山市委、市政府充分采纳并转化为具体决策。

同时，四届保山市政协扎实开展“协商在基层”试点工作，建立挂钩指导工作机制。2020年试点工作启动实施以来，保山市“协商在基层”工作实现乡镇（街道）全覆盖，并向村（社区）延伸拓展，累计组织开展“协商在基层”协商议事活动276场次，助力解决了一批基层急需、群众期盼的实际问题，4件典型案例入选云南省“协商在基层”创新案例。

昌保高速昌宁隧道施工取得重大进展

本报讯（记者 杨艳鹏 通讯员 李德权）经过633个日夜奋战，昌保高速公路建设昌宁隧道施工日前取得重大进展，右线昌宁端和竖井右线昌宁端顺利贯通。

贯通后，通风得到了更好地保障，再利用3号和4号车行横洞增加两个工作面，加快施工进度，实现“长隧短打”。广西路桥集团路面分公司昌保二标常务副副总工杨毅介绍，昌宁隧道整体进度已超70%，距离全线贯通更进一步。

昌宁隧道是广西路桥集团“两桥一隧”重点工程之一，单幅长5.4公里，地质水文条件复杂，最大埋深406米，建设过程中受非对称软岩大变形、涌水、突泥、坍塌等一系列地质灾害影响，施工难度极大。项目建设以来，施工方先后攻克隧道软弱变形控制、利用竖井转平洞、平洞转主洞、辅助施工组织等多项关键技术。昌宁隧道利用竖井辅助正洞施工累计超1205米，实现了高速公路特长隧道“长隧短打”，缩短正洞建设工期约1年，为隧道早日贯通、昌保高速全线通车夯实基础。

金鸡乡育德农家书屋获全国先进称号

本报讯（记者 杨艳鹏 通讯员 罗洪林）近日，中央宣传部、文化和旅游部、广电总局公布了第九届全国服务农民、服务基层文化建设先进集体评选结果，保山市隆阳区金鸡乡育德农家书屋荣获“全国先进农家书屋和基层图书发行单位”称号，云南有两家单位获此殊荣。

育德农家书屋自2010年建成以来，持续整合资源提升农家书屋建设，先后完善建设了文化广场、舞台、宣传栏、农耕文化陈列室、主题文化长廊，以及书屋藏书、阅览桌椅等设施，建立健全了管理制度、管理员岗位职责、借阅制度等措施，规范农家书屋日常管理。

近年来，育德社区不断创新服务机制，立足农家书屋主阵地，开展“我的书屋我的梦”主题征文、绘画、快乐学堂、农耕文化陈列室、主题文化长廊，以及书屋藏书、阅览桌椅等设施，建立健全了管理制度、管理员岗位职责、借阅制度等措施，规范农家书屋日常管理。