

别让特色林果产业在寒潮下“裸奔”

通过加强保险覆盖、提升公共服务水平、增强科技支撑等措施,提高产区应对春季寒潮的综合能力

陈晓未

2月19日到22日,云南省出现近十年第二强的区域性寒潮天气过程(仅次于2016年),这对部分区域特色林果产业影响巨大。研究总结这次寒潮中呈现出来的问题和经验,对于更好地应对下一次极端寒潮天气,至关重要。云南省社会科学院农村发展研究所课题组联合云南省民营企业家协会滇果产业发展委员会对十几家分布于滇东北、滇中、滇东南、滇西

北的水果农业经营主体进行线上调研,调研对象覆盖省、州(市)、县(市、区)三级龙头企业、种植大户、致富带头人等,调研主要围绕“这次寒潮灾害的影响到底有多大、哪一类农业经营主体受损最大、哪些政策措施有助于减轻灾害”等问题展开,并与云南省农业科学院热区生态农业研究所、植保专家、营养学专家集体讨论,取得了一些初步的研究成果。

本轮低温雨雪冰冻对特色林果产业发展有较大影响

对于云南部分水果产业,初春骤然出现的低温雨雪天气,所产生的影响以及反映出来的问题,都是多方面的。一是降雪带来短时间内大幅降温,化雪时急速回温,容易伴生霜冻低温,对作物产生严重冻伤。二是许多农户和经营主体存在惰性,缺乏积极应对的思想意识,没有第一时间将落在树上的积雪及时抖落,造成积雪将树体压断,枝干和花叶受损,紧随大雪之后出现的结冰、结霜,又对作物产生严重的冻伤和次生灾害。三是由于局部地区降雪量大或者霜冻程度严重,也会造成用于防虫、防风、防雪等设施的损毁,许多大棚钢结构出现折弯,从而带来幼苗、幼果的受损。四是部分地区气象预报缺乏明确的霜冻预警信息,未能引起广大农人思想上的足够重视和行动上的积极预防。五是缺乏保险的有效保障。许多经营主体虽然都知道“在天灾面前很脆弱,保险是最好的依靠”,但是出于各种各样的原因,并没有提前购买保险。

中型规模的农业经营主体抗灾能力有待改善。经营规模30亩以下的农业经营主体,由于经营面积不大,所需调动的人力、物力不多,只要做到细致看护,思想上重视降雪可能带来的危害,从而及时除雪并采取其他物理、化学措施,损失比较小。经营规模在500亩以上的农业经营主体,专业化程度较高,技术支撑较为有力,同时,基础设施条件相对较好,而且普遍也是当地政府优先保障支持的企业,从调研来看,情况相对比较好。经营规模在30亩到500亩之间的农业经营主体,很多地块比较分散,无论基础设施条件、种植管理水平还是专业化程度,均难以

较好地应对灾害。以早熟葡萄为例,课题组调研的一家企业经营规模为130亩,其中设施栽培早熟葡萄50亩,受损率高达50%以上,露天种植的水果几乎全军覆没。

以金沙江干热河谷为代表的部分区域必须提高防灾减灾意识。以金沙江干热河谷为代表的热区,主要包括丽江市(以永胜、华坪为主)、大理白族自治州(以鹤庆、宾川为主)、楚雄彝族自治州(以永仁、大姚、元谋、武定为主)、昆明市(以禄劝、东川为主)、昭通市(以巧家为主)等,这一区域气候、光热资源得天独厚,适合种植亚热带、热带特色精品经济林果,品种丰富,根据相关专家介绍有180多个品种,其中芒果种植面积在全省排名前列。为了推迟成熟时间,晚熟芒果种植海拔越来越高,芒果正处于开花季节,积雪会把树枝压断,后续产生的霜冻也会将树体冻伤。幸运的是,部分区域最低温度没有降到零度以下,避免了灾难性损失。据永仁一家芒果经营主体反映:“这次可算是中了1个亿元的大奖,下雪两天最低气温始终维持在0℃至1℃之间,再低1℃到-1℃就会结冰和霜,我们4万亩芒果枝叶和花将全部死亡,就得剪树,那么今年6000万元的收入就没了,还需要再投4000万元一年的管理费。”但从总体上看,云南水果效益中相对较好的早熟系列热带亚热带水果,还是受损严重,比如早熟葡萄、樱桃、蓝莓、车厘子等,预计三月底四月初上市的水果,幼果已经出来,芒果正在开花,受到严重霜害影响,部分经营主体可能有50%左右的结果受损。

缺乏及时有效的应对措施和策略,加重了受灾程度。一是没有及时除雪,错过减轻灾害的最佳时间,降雪到雪化之间,是夺回损失的最佳时间,如果能够及时排除植株上的积雪,就能尽量把雪灾的危害降到最低。二是

些经营主体急功近利,忽视品种特点,在不合适的区域进行种植,增大了经营风险。比如部分芒果种植户超过了海拔1600米的临界点,相对来说遭受雪灾、冻害、冰雹的风险增大,同时种植在通风不好的阴坡,也会加重冻害。三是盲目应对伴随雪化形成的霜冻,盲目进行烧火、熏烟或者使用化学制剂等方式进行升温。根据相关专家分析,熏烟对于露天种植的水果冻害几乎没有什么作用,但却不可避免地产生二次危害,加重对环境的破坏和对生态的二次污染,破坏土壤微生物生态,也会对后续生长走势产生负面影响。

“有灾而无害、减产不减收”的对策建议

加强保险对于特色高值经济林果业发展的保障作用。针对高值农业,各级党委、政府应考虑将突发的自然灾害纳入农业保险进行研究,探索形成一种可持续市场化的农业自然灾害保障模式。同时,可引入沿海成熟的农业保险模式,借鉴海南对于芒果产量、销售收入、灾害等形成的多样化保险模式,同时参照海南争取国家财政专项资金补贴,以中央财政补贴30%、省级财政出35%、投保企业或农户自筹35%的比例投保。海南省的企业或者农户只需要以每棵芒果树出3元左右进行投保,就可以提高抗风险的能力,也正是由于保险的低门槛,使得此项保险覆盖了千家万户,充分保障了产业发展布局。

依托专业化社会化服务组织,提高农业经营主体应对自然灾害的能力。社会化服务组织主要承担对经营主体进行宣传、培训、物资储备、技术支撑等功能,弥补现有技术培训很少涉及如何应对自然灾害的缺失,提高农业经营主体防灾减灾的意识和能力,同时

通过设施化服务,提高果园防虫防风防雨防冰雹抗低温防冻害的能力。建议地方政府以购买公共服务的方式,依托社会化服务主体进行防灾减灾服务,提高防灾减灾的专业化水平和服务的精准性,避免由于防御灾害的不专业带来二次危害。

建立多部门联动的自然灾害应急管理机制。云南农业自然灾害多变,提升精细化农业气象灾害监测预警能力,构建包括政府各部门、行业协会、社会化服务主体、农业经营主体、农户等多主体多部门联动机制,争取进入国家的应急管理体系。此外,建立自然灾害处置监督机制,发挥纪委、监委、行业协会的作用,对防灾减灾和灾后处置效果进行监督、指导和跟踪,防止出现“每次政府派人来看就走了”的情况。

增强针对霜冻低温的科技支撑。据相关人士认为,对于这种可能多年甚至数十年才会出现的低温冻害,如果再不加强科技立项提前开展深入持续的研究,以后再发生类似灾害,依然找不到更好的解决办法。建议构建基于突发自然灾害的应急性科技研究立项快速响应机制,鼓励先研究后补充立项,进行后期立项程序的补充与筛查。同时,针对急性冻伤时间的研究和跟踪,形成课题授权和相应的激励措施,紧急授权、快速立项,后期评审和经验成果认定等都应体现出专项专属性质。

树立典型。从这次受灾区域中筛选有效应对的措施、经验,围绕着如何做到“有灾而无害、减产不减收”进行筛选,依靠现有数据,分主体进行激励,包括县乡政府、企业、协会、社会化服务主体、科技人员、种植大户等,收集土办法、土经验,通过典型引领、典型带动,提高产区高效应对可能出现的强寒潮灾害的能力。

(作者系云南省社会科学院农村发展研究所副所长、副研究员)

云岭人才观察

造就一流队伍 激发创新活力 使科技人才更好地服务于云南高质量跨越式发展

中共云南省科技厅党组

硬实力、软实力,归根到底要靠人才实力。习近平总书记在中央人才工作会议上发表重要讲话,强调要坚持党管人才,坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施新时代人才强国战略,全方位培养、引进、用好人才,加快建设世界重要人才中心和创新高地,为2035年基本实现社会主义现代化提供人才支撑,为2050年全面建成社会主义现代化强国打好人才基础。为了实现我们的奋斗目标,高水平科技自立自强是关键。《云南省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》把“激发人才创新活力”作为“推进创新型云南建设”的4项主要任务之一。《云南省中长期人才发展规划(2021—2030年)》也确定了科技人才工作的目标和任务。

“十四五”时期,是云南经济社会快速发展的历史机遇期,也是向科技要动力、向科技要解决方案的关键期,人才作为“第一资源”的重要作用更加凸显。立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展,营造造就大规模科技人才是第一需要,抓好科技人才工作是当务之急。全省科技系统及科技工作者责任重大、使命光荣。我们要以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻落实习近平总书记关于科技人才工作的重要指示批示精神和习近平总书记任在中央人才工作会议上的重要讲话精神,切实把重要讲话精神转化为做好新时代科技人才工作的强大动力,转化为推动科技人才工作高质量发展的思路举措和生动实践。要牢固树立创新发展“关键在人”的理念,按照省委人才工作会议关于“为推动云南经济高质量跨越式发展提供坚实人才支撑”的部署要求,以时不我待的紧迫感、责任感,求真务实、真抓实干,科学合理确定科技人才工作

的具体目标任务和办法措施。要围绕推进创新型云南建设,着力深化科技人才发展体制机制改革,在更高层次、更大范围、更加有效地激发科技人才创新活力,造就更多一流的科技人才和高水平创新团队,为云南实现高质量跨越式发展提供强有力的科技支撑。

不拘一格培育人才,形成一支稳定的科技人才队伍。围绕我省重点领域、重点产业的科技需求,在科技创新中培养人才,进一步加大科技人才培养专项的实施力度,探索基于重大科技创新平台、重大科研项目和工程项目的科技人才及团队培养机制。培养造就一批科技领军人才、青年科技人才和创新创业团队,为云南高质量发展提供更加有力的智力支撑和人才保障。

千方百计引进高层次人才,聚天下英才而用之。聚焦我省重点领域,引进一批高层次人才及团队,解决产业发展“卡脖子”技术问题。深化我省人才交流合作平台建设,做好院士专家引进工作。坚持全球视野,加快实施“智汇云南”行动计划。

包容开放用好科技人才,激发人才的创新创业活力。正确处理好培养和使用的关系,改变人才工作重选拔培养、轻人才使用的现象。通过进一步完善体制机制,为人才营造良好的创新环境,为人才搭建干事创业的平台。建立以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制,让事业激励人才,让人才成就事业。

心心念念服务人才,营造科技人才安心干事创业的氛围。通过做好高层次人才特殊生活补贴发放,慰问走访了解高层次人才的工作生活需求,及时为人才免除后顾之忧。同时,坚持人才、团队、项目、平台并重,使科技人才工作进入人才培养和科研活动同步推进、相互促进的良性循环。

建设高素质少数民族干部队伍 为深入推进民族团结进步示范区建设提供坚强有力的人才支撑

中共云南省民族宗教事务委员会党组

云南是祖国多民族统一大家庭的缩影。习近平总书记和党中央高度重视云南民族工作,2015年习近平总书记考察云南时,要求云南努力成为我国民族团结进步示范区。2020年习近平总书记再次考察云南时,强调云南要努力在建设我国民族团结进步示范区上不断取得新进展。习近平总书记的重要指示,为云南民族工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

近年来,云南省委、省政府认真学习贯彻习近平总书记关于民族团结进步的重要论述和考察云南重要指示批示精神,把努力建设一支维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨大是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚的民族地区干部队伍作为管根本、管全局、管长远的大事来抓,培养造就了一批懂得民族政策、了解民族情况、熟悉民族工作、对各族群众充满感情的领导干部,促进了民族团结进步事业创新发展。“十四五”时期,云南将牢记习近平总书记的殷殷嘱托,坚持守好民族团结这条“生命线”,毫不松懈地抓好全省少数民族党政人才队伍建设,为深入推进民族团结进步示范区建设提供坚强有力的人才支撑,谱写新时代云南民族团结进步事业高质量发展新篇章。

始终把党管干部作为加强少数民族干部队伍建设的根本原则。习近平总书记任在党的十九大报告中指出,要坚持党管干部原则,坚持德才兼备、以德为先,坚持五湖四海、任人唯贤,坚持事业为上、公道正派,把好干部标准落到实处。这是新时代干部工作的根本指针和行动指南。全省各级党委要高度重视并抓紧抓实发现培养选拔少数民族干部工作,进一步加强党对少数民族干部培养选拔工作的全面领导,做到少数民族干部培养选拔与各级领导干部和干部队伍建设、年轻干部培养选拔同部署、同推进、同落实,促进少数民族干部队伍持续、健

康、快速成长。

始终把政治担当作为检验少数民族干部队伍建设质量的重要标准。“为官避事平生耻,大事难事看担当。”要坚持把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福的政治担当,时不我待、只争朝夕、勇立潮头的历史担当,守土有责、守土负责、守土尽责的责任担当作为检验少数民族干部的政治立场和政治觉悟的重要标准,作为检验少数民族干部国家情怀和民族情怀的试金石,深入贯彻落实中共中央《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,在少数民族干部选拔任用上体现讲担当、重担当的鲜明导向,充分调动和大力保护广大少数民族干部担当作为、干事创业的积极性和主动性。

始终把培养训练作为提高少数民族干部队伍能力素质的基本途径。习近平总书记指出,要重视培养和用好少数民族干部,对政治过硬、敢于担当的优秀少数民族干部要充分信任、委以重任。我们要遵循少数民族干部成长规律,加大培养使用力度,让他们当主官、挑大梁,在关键岗位经受历练。一是坚持把少数民族干部纳入全省干部教育培训总体规划,加强对少数民族干部在生态文明建设、乡村振兴、产业发展、平安建设等方面的能力素质培训,不断提高少数民族干部队伍的能力素质。二是坚持实践锻炼和“压担子”相结合,通过对口交流、上挂下派等方式,加大少数民族干部培养力度。三是坚持抓好源头建设,通过补齐少数民族地区基础教育短板,加强少数民族干部后备人才队伍建设。

始终把分类指导作为加快少数民族干部队伍建设的具体举措。坚持把干部培养选拔的标准、原则与同等条件下优先选拔少数民族干部有机结合,实事求是看待少数民族干部的德才素质,严格标准但不求全责备,体现特殊而不降低要求,因地制宜制宜,实行分类指导,不断完善少数民族干部培养选拔的政策措施。

专题调研

争当民族团结进步标杆

——巍山一体化推进民族团结进步工作的实践探索

社会主义论坛宣传调研基地调研组

传承地域民族传统文化形成民族团结进步的文化共识

巍山是云南省设置郡县最早的地区之一,是南诏国的发祥地和故都,红河发源地,国家级历史文化名城,全国文物先进县,清代御封“文献名邦”,中华彝族寻根祭祖圣地,茶马古道重镇,各民族文化在此交融交汇、繁荣发展,1994年1月4日,被国务院公布为第三批国家历史文化名城。

文化是一个民族的灵魂,文化认同是民族团结的根本。巍山县把保护和弘扬各民族文化优秀文化与传承建设各民族共享的中华文化有机结合起来,实施好巍山文化生态保护规划,民族文化保护传承工程、世居少数民族文化精品工程和民族文化“双百”工程,开展好民族运动会、文艺表演等群众性、普惠性民族文体活动,提升民族优秀传统文化的保护传承水平。收集整理南诏文化、弘扬“群力”精神,争取每年都有一批巍山民族团结进步特色的优秀文艺作品,培育、夯实和弘扬巍山民族团结进步文化,促进各民族文化交融创新。

铸牢中华民族共同体意识,需要始终坚定文化自信自强,总结提炼好当地民族文化的丰厚内涵。巍山县深入挖掘以彝族打歌文化、马帮文化、非遗文化为主要内容的民族文化,走特色鲜明的民族文化发展道路。擦亮“中国彝族打歌之乡”文化品牌,保护传承彝族语言文字、民族歌舞、服饰物饰、传统节会等民族文化;丰富活动载体,抓实“彝族打歌”“苗语古歌”“高台社火”等非遗项目,打造“民族歌舞、民族刺绣、民族节日、民族活动、民族菜肴”等文化精品。高质量办好彝族祭祖节、巍山小吃节、火把节、巍山彝族赛装节、马鞍山梨花节等民族节庆活动,推出反映巍山时代特征的文艺精品力作。培养民族民间文化、非遗文化名家、非物质文化遗产代表性传承人,推动民族文化创造性转化和创新性发展。

培育发展特色优势产业 夯实民族团结进步的经济基础

打造1个百亿级旅游文化支柱产业

业。以关巍新区为核心承载,吸引高端文化及旅游要素,打造“山水田园、古韵新风”的文教科创新城”;以“一城一山一村一河”为框架支撑,打造以巍宝山、红河源等绿色山水为主线、彝族回族等民族风情和美丽乡村自然风光为特色、南诏历史文化为底蕴、以古城休闲度假为核心、巍山精品小吃为卖点、田园乡村旅游为突破、文化创意为延展的全域旅游新格局,抢抓大滇西旅游环线、“一带一路”建设等有利机遇,打造集高端、特色、生态、品质和智慧于一体的巍山文旅新品牌。

做强核桃、肉牛两个五十亿级优势产业。重点推广“公司+基地+农户”“公司+合作社+农户”等经营模式,通过订单农业、入股分红、托管服务等方式,促进核桃种植保量提质;加快与京东集团等大企业的合作,创新核桃产品研发,做好线上线下产品宣传营销。持续优化产业链条,实现优势互补,努力把巍山打造成集养殖、加工、销售一体化的现代精品肉牛产业示范基地。

发展红雪梨、中药材、矿电3个十亿级支柱产业。在稳定红雪梨种植规模的基础上,提升产品品质,培育红雪梨精深加工龙头企业,实现精深加工;结合马鞍山乡山地、水系等自然要素,大力发展乡村休闲旅游。提升中药材种植组织化生产,以红花、重楼、当归为重点,打造一批中药材规范化、集约化种植基地。积极抓好光伏发电、风力发电、天然气利用及生物质能综合利用,推动巍山能源产业转型升级。

培育N个亿级特色产业。在稳定红大品种烟叶种植规模基础上,提升烟叶产地品牌影响力,加快推动大理卷烟厂整体搬迁项目落地,补齐巍山烟草生产、加工、配送短板,提升巍山烤烟产业整体发展水平;构建新型建材集中发展区,优化整合石材、页岩砖、青砖青瓦等建材生产加工;做强“中国名小吃之乡”品牌,扶持巍山小吃产业以连锁经营向全国进军,推动餐饮集团发展;以柠檬产业为主导,发展芒果、柑橘、葡萄、橄榄等特色产品种植;培育壮大龙头物流企业,推动物流专业化、规模化、科技化发展。

巍山县委、县政府坚持贯彻落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的发展理念,念好“生态经”、打好“特色牌”,初步形成了“一村一品”的产业发展格局。

全面发展民生事业 增强基层组织社会治理能力

强化基层党组织建设,扩大工作覆盖面。扎实推进党支部规范化达标创建和农村基层党组织“双整百千”四级联创。加强少数民族干部、民族地区干部、民族工作干部队伍建设,按照好干部“二十字标准”和“明辨大是大非的立场特别清醒,维护民族团结的行动特别坚定,热爱各族群众的感情特别真诚”的要求,加大少数民族干部选拔任用力度。重视基层党建总支、党支部建设,突出“两委”班子中的党员、小组长、先进模范党员选拔培养,配强非公经济党组织书记,发挥“带头人”“领头雁”作用。

构建相互嵌入式的基层社会治理结构。完善少数民族流动人口服务管理体系,鼓励各族群众在少数民族地区和非少数民族地区、城市和乡村双向流动,形成流出地和流入地对接协作工作机制。以城乡社区为平台,从居住生活、工作学习、文化娱乐等日常环节入手,逐步由空间嵌入拓展到经济、文化、社会和心理嵌入,形成密不可分共同体,让城市更好接纳少数民族群众,少数民族群众更好地融入城市社区,营造各民族共居共事共融共睦的社会环境。

统筹推进民族乡镇社会民生事业全面发展。义务教育均衡发展,偏远民族地区学校办学条件明显改善,普及学前教育,优化配置教育资源,完善民族乡镇教育设施,注重培养民族乡镇优秀教师、民族乡村医生诊疗率明显提升,鼓励和吸引高校医学毕业生、优秀退休医生、城市医院医生到基层医疗机构就业、指导、挂职,始终坚持各民族平等进步的原则,完善民族团结与乡村振兴“双融合”“双促进”机制,做实农村劳动力转移就业工作,重点帮扶残疾人、零就业家庭成员稳定就业。

(宣传调研组成员:李欣 杨文江 张彬 左安高 熊富源 陈建华 高翔)



本版主编:云南日报理论评论部
电话:0871-64162931、64195021
邮箱:yynrb-llb@yndaily.com ynn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网