

> 聚焦

我省印发《贯彻落实习近平总书记重要讲话精神维护好运营好中老铁路开发好建设好中老铁路沿线三年行动计划》——

变“通道经济”为“落地经济”

本报记者 王丹 胡晓蓉 实习生 杨蕊苻



中铁联集昆明中心站 本报记者 张彤 摄

目标

通过3年努力，建成一批中老铁路沿线设施，提高通关便利化、智慧化水平，常态化开行中老货运班列；沿线物流枢纽全面建成，多式联运、冷链物流、智慧物流加快发展，建成区域性货运班列集结中心；到2024年，年运输旅客900万人次以上，年进出口货物运输340万吨以上。

通道能力提升行动——

推动中老泰铁路建设，加快出省通道建设、加强口岸基础设施建设，推进铁路专用线及场站建设，大力推进“智慧通关”、深度参与区域多双边合作机制，尽快畅通中老泰国际铁路通道、积极融入长江经济带和成渝地区双城经济圈、深度参与澜沧江—湄公河合作、大湄公河次区域经济合作；提高中老铁路运营水平、建设国际大宗商品集散中心，大力发展冷链物流、智慧物流、多式联运，积极支持海外仓建设。

物流枢纽建设行动——

加快建设昆明（商贸服务型、陆港型、空港型）、磨憨（陆上边境口岸型）国家物流枢纽，完善联运转运配套设施，高标准打造玉溪（生产服务型）国家物流枢纽，推进普洱、景洪省级物流枢纽建设；加强中老铁路沿线物流枢纽与广西北部湾国际门户港、重庆物流和运营组织中心、成都国家重要商贸物流中心、西部陆海新通道重要枢纽衔接；组建物流枢纽联盟，建立健全市场化运行、常态化运作的枢纽间互利合作机制。

沿线产业开发行动——

加快布局建设钢铁、有色金属、建材、机电、咖啡、橡胶、木材、茶叶、粮油、食糖、蔬菜、水果、花卉、肉牛（羊）等集散中心；布局战略物资和大宗商品储备基地。

市场主体培育行动——

依法依规支持省国际班列平台公司在中老铁路沿线布局建设物流网络，打造满足社会不同需求的货运产品，为中老国际货运班列常态化运行提供“一站式”“一条龙”全流程服务。

中老铁路的开通，为云南进一步参与和融入中老经济走廊建设、带动沿线州市产业开发和经济社会发展，加快推动我省建设面向南亚东南亚辐射中心带来历史性的机遇。

近日，省委、省政府印发了《贯彻落实习近平总书记重要讲话精神维护好运营好中老铁路开发好建设好中老铁路沿线三年行动计划》（以下简称《行动计划》），按照通道+枢纽+产业+市场主体的工作思路，提出实施通道能力提升行动、物流枢纽建设行动、沿线产业开发行动、市场主体培育行动“四项行动”，为云南深度融入大循环、双循环的新发展格局，变“通道经济”为“落地经济”，构建产业核心化的区域经济发展格局注入强劲动力。

大通道扩容新枢纽崛起

日前，中老铁路琅勃拉邦站正式开始办理货运业务。琅勃拉邦站成为继万象南站、纳堆站、万荣站后，中老铁路老挝段第四个开通货运业务的车站。自开通以来，中老铁路总体运行情况良好，为进一步做好铁路维护运营和沿线开发建设，推动中老铁路持续发挥效益实现了良好的开端。

维护好中老铁路，首要解决的是基础设施建设与高效运营方面的问题。“中老铁路开通以来，我们坚持加强对中老铁路路基、轨道等线路和桥梁、隧道等铁路建筑物的维护和保养，定期开展中老铁路沿线安全隐患排查整治工作及线路状态检查。加强与信息通讯运营商、电网公司等企业合作，进一步完善中老铁路沿线信息通讯、电网等基础设施。”中国铁路昆明局集团有限公司副总经理陈沛介绍。

在常态化的维护运营工作基础上，《行动计划》提出，推动中老泰铁路建设、加快出省通道建设，加强口岸基础设施建设，推进铁路专用线及场站建设，大力推进“智慧通关”、深度参与区域多双边合作机制等主要任务，尽快畅通中老泰国际铁路通道、积极融入长江经济带和成渝地区双城经济圈、深度参与澜沧江—湄公河合作、大湄公河次区域经济合作。

在提升中老铁路运营质量方面，《行动计划》明确，提高中老铁路运营水平、建设国际大宗商品集散中心，大力发展冷链物流、智慧物流、多式联运，积极支

持海外仓建设等主要任务。

围绕任务建设，一批沿线物流枢纽即将崛起——加快建设昆明（商贸服务型、陆港型、空港型）、磨憨（陆上边境口岸型）国家物流枢纽，完善联运转运配套设施，全面开展昆明王家营片区业态提升和功能疏导；高标准打造玉溪（生产服务型）国家物流枢纽，推进普洱、景洪省级物流枢纽建设；加强中老铁路沿线物流枢纽与广西北部湾国际门户港、重庆物流和运营组织中心、成都国家重要商贸物流中心、西部陆海新通道重要枢纽衔接；组建物流枢纽联盟，建立健全市场化运行、常态化运作的枢纽间互利合作机制。

《行动计划》提出，依托中老铁路通道及沿线丰富的农产品、林产品、矿产品等资源优势和国内外市场需求，在沿线重要物流枢纽节点加快布局建设钢铁、有色金属、建材、机电、咖啡、橡胶、木材、茶叶、粮油、食糖、蔬菜、水果、花卉、肉牛（羊）等区域性国际大宗商品集散中心。积极争取国家政策支持，布局战略物资和大宗商品储备基地。

“为持续做好中老铁路后续维护运营，省交通运输厅将大力发展多式联运，加快推进中老铁路连接大型工矿企业、工业园区、物流园区的铁路专用线建设，加快实施关累港集装箱码头项目和勐腊（勐远）—关累港高速公路建设，推动公铁联运的‘最后一公里’。”省交通运输厅党组成员、副厅长、云南省地方民航发展局局长陆雪松介绍。

激活沿线产业与市场主体

中老铁路是中老两国互利合作的旗舰项目，是高质量共建“一带一路”的标志性工程。从昆明一路南驰，经玉溪、普洱、西双版纳到达老挝，辐射中南半岛。随着RCEP生效，“大动脉”推动沿线产业布局、大通道经济高质量发展的“长尾效应”更加凸显。

为了进一步激活资源、扩大开放、推动市场体系优化升级，《行动计划》提出实施产业开发行动与市场主体培育行动。“我们将与铁路部门进一步提升磨憨铁路口岸信息科技应用水平和口岸物流调度基础设施建设，支持指导磨憨铁路口岸水果、粮食等进境高风险动植物产品指定监管场地申报建设工作，推进泰国、老挝农产品检疫准入，有效发挥磨憨铁路口岸作为中泰水果贸易过境第三国

的指定口岸功能，进一步丰富口岸进出口商品贸易类别。”昆明海关党委委员、副关长熊先军介绍，支持昆明综合保税区复制推广自由贸易试验区中与海关特殊监管区域相关的改革试点经验，强化昆明综合保税区承接国际产业转移、推进加工贸易转型升级和扩大对外贸易等方面的辐射带动作用；支持加快推进中国老挝磨憨—磨丁经济合作区围网工程建设，对西双版纳、玉溪、普洱等通道沿线城市申报建设保税仓等海关特殊监管区给予支持指导，提升沿线产业功能布局。

《行动计划》明确，未来3年，要在跨境农业、跨境旅游、跨境电商、跨境金融、沿线园区建设、国际产能合作等方面发力。“我们将推动跨境电商、邮政快递等企业布局面向南亚东南亚的跨境电商营销、寄递、集配网络，探索发展中老班列+跨境电商模式。探索在老挝、泰国等地建立跨境电商直播基地，开展农特产品宣传推介。”省商务厅党组成员、中国（云南）自由贸易试验区工作领导小组办公室主任助理张萍介绍。

培育市场主体方面，《行动计划》提出，借鉴中欧班列运营经验，依法依规支持省国际班列平台公司在中老铁路沿线布局建设物流网络，打造满足社会不同需求的货运产品，为中老国际货运班列常态化运行提供“一站式”“一条龙”全流程服务等，以打造中老班列品牌。

“我们将统一中老铁路货运产品服务标准、运价体系、品牌标识、班列命名、品牌使用和宣传推广。推动中老班列与中欧班列、西部陆海新通道、中缅印度洋新通道对接，形成良性互动，将中老国际班列打造成为具有国际竞争力和良好美誉度的品牌。”云南省国际班列服务有限公司董事长张桂彬说。

《行动计划》的主要目标是，通过3年（2022—2024年）的努力，建成一批中老铁路沿线铁路专用线及场站、口岸基础设施、通关查验设施等项目，通关便利化、智慧化水平显著提高，客货运输能力实现倍增，常态化开行中老货运班列，打响中老铁路货物运输品牌；沿线昆明、玉溪、普洱、西双版纳等物流枢纽全面建成，多式联运、冷链物流、智慧物流加快发展，货源集散能力显著增强，物流成本大幅下降，建成区域性货运班列集结中心。到2024年，中老铁路年运输旅客900万人次以上；年进出口货物运输340万吨以上，其中，进口190万吨以上、出口150万吨以上。

> 资讯

玉溪市出台《方案》 重塑卷烟工业新优势

本报讯（记者 李苏榕）日前，玉溪市政府办公室印发《玉溪市打造烟草产业升级版实施方案》（以下简称《方案》）。《方案》提出，要以敢闯敢试、敢为人先的玉溪精神，全产业链重塑玉溪卷烟工业新优势，在传统烟草提档升级、新型烟草抢占先机、配套企业二次创业、打造数字烟草等方面持续发力，全力以赴打造玉溪烟草产业升级版。

围绕到2025年，玉溪市烟草产业实现工业总产值1000亿元的目标，《方案》明确，打造全国烟草最优“第一车间”，稳定烟区、烟田、烟农，力争烟叶种植规模达到60万亩，烟叶收购量在160万担左右。坚定实施大品牌、大市场、大企业战略，在高端品牌打造上有突破，传统卷烟实现工业总产值680亿元，年均增长5.70%，实现工业增加值545.80亿元，年均增长6.50%。将玉溪打造成新型烟草产业先行先试区，建设新型烟草“四基地”，实现工业产值220亿元。推动卷烟配套企业二次创业转型发展，实现工业产值100亿元，年均增长26.80%；工业增加值26亿元，年均增长25.70%。推动全产业链条数字化，在技术创

新上有突破，完成玉溪卷烟厂数字化改造项目，接入工业互联网标识解析二级节点。

玉溪市将系统谋划产业结构调整，稳步推进县乡村烟区空间布局优化。加快烟田规模化、规范化流转，重点建设1万担以上级的种烟乡、1000亩以上级的种烟村，实现烟区优化集中、烟田规模连片、烟叶产能稳定，全市核心烟区烟叶产能占比达80%以上。打造玉溪优质特色雪茄烟叶生产基地，依托“数字雪茄”，积极探索“数字烟草”实施路径。同时，全力推进烟区基础设施建设，推动一二三产业深度融合，集群打造烟区产业综合体，带动烟区乡村产业振兴。

《方案》明确，将通过建设品牌体系、不断优化供给结构、持续加大创新研发、积极拓展国内外市场，促进传统卷烟提档升级。通过建设加热卷烟专用再造烟叶生产基地、加热卷烟加工制造基地、电子烟原料生产基地、新型烟草创新孵化基地，促进新型烟草抢占先机。通过提升科技创新水平、着力弥补薄弱环节、抢抓新型烟草发展契机、拓展非烟市场促进产业转型升级，促进配套企业二次创业。

普洱市碳汇项目规划通过评审 以碳汇规划带动新发展方式

本报讯（记者 吴沛钊）近日，《普洱市碳汇项目规划（2020—2060）》（以下简称《规划》）专家评审会在昆明召开，来自中国科学院、中国工程院等单位的13位特邀专家评审并通过相关编制成果。

2021年6月，普洱市召开林业碳汇开发交易工作第一次推进会议，聘请省内外专家学者组成普洱市林业碳汇项目开发顾问团，委托西南林业大学开展普洱市碳汇项目规划工作，谋划以碳汇规划带动各行业新发展布局。相关领域的专家通过广泛调研、数据调查和座谈研讨，参考普洱市“十四五”目标纲要和过去5年间碳排放数据，形成了针对全域碳汇发展及碳汇项目开展的《普洱市碳汇项目规划（2020—2060）》。

《规划》对普洱市碳汇项目的背景及必要性，碳排放变化及碳汇潜力、碳汇及碳汇交易现状、普洱市碳汇项目规划、普洱市碳汇发展应对举措等进行了分析与规划，明确普洱将夯实基础，提升普洱市全域碳中和应对及适应能力，构建与低碳

相适应的交通及城乡发展体系，严控三个领域排放，提升减排能力。

根据《规划》，普洱市将通过优化产业与能源消费结构、高碳产业低碳化改造、推进低碳新技术应用、降低工业温室气体排放等措施，形成绿色消费和低碳生活氛围，全面提升碳汇能力，形成较为完善的碳中和建设政策体系、市场体系、科技支撑体系和基础能力建设体系；到2030年，与国家同步实现碳达峰；到2050年，实现碳中和；2060年，实现地区碳排放总量2173.9万吨二氧化碳当量，单位地区生产总值二氧化碳排放量降低至0.24吨/万元。

下一步，普洱市将突出重点企业示范引领，处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系，把碳达峰、碳中和纳入经济社会发展全局，以经济社会发展全面绿色转型为引领，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式、生活方式、空间格局，努力绘制引领普洱未来绿色低碳发展的美好蓝图。

税惠“春风”吹暖企业农户

本报讯（记者 段晓瑞）初春时节，我省税务部门以“我为纳税人缴费人办实事”暨便民办税春风行动为契机，聚焦云花、春耕、云茶等产业链需求，以优质服务为企业、农户排忧解难，将税费优惠政策、便利服务举措的“春风”送到企业和农户手中。

连日来，鲜切花市场购销两旺，花价更是一路走高，去年最低30元一扎（20枝）的玫瑰今年已过百元，花价创下10年新高。“市场逐步火热，加上RCEP正式生效，将给我们带来更大的发展机遇。”从事鲜切花出口的昆明瞰润商贸有限公司负责人说，去年共有3635万枝（扎）菊花、康乃馨、尤加利等18类鲜切花远销日本、韩国等地，享受增值税出口退税844万元。在税务部门的助力下，企业腾出资金研发出一套特有的冷链保鲜技术，鲜切花保鲜期延长至30天以上，让云花卖得更远、更好。

为了不错过春耕的销售节点，长期为周边省份和东三省地区提供肥料的云天化云峰化工有限公司财务负责人费丽佳有些发愁。“春耕要保证大量的原材料及时进厂，否则可能造成企业产能下降，我们从多个渠道购买原

材料应急，随着人工等成本增加，资金缺口成为一大难题。还好在曲靖税务部门的指导下，企业享受到了600余万元的增量留抵退税，帮了企业大忙。”费丽佳说。

春风拂过，普洱市景迈山万亩古茶园内芳芽吐绿。澜沧税务部门工作人员早早来到普洱澜沧古茶股份有限公司，了解企业经营状况，宣传辅导税收优惠政策。“每年公司都会享受到企业所得税、增值税等减免政策，去年仅研发费用加计扣除就有360余万元，我们盘活了资金链，有了加大产品研发和品牌建设的底气。”公司财务负责人说。

在昆明雄达茶城内，不少茶企正在为一批春茶收购、加工做准备。为实现税收优惠政策应享尽享，一支由盘龙区税务局税务人员组成的辅导小分队主动上门问计所需，提供点对点辅导。“茶城几百家商户中小微企业占了大多数，增值税适用3%征收率的减按1%征收的政策，将助力企业轻装上阵。”茶城负责人张女士说，不仅如此，税务部门创新服务方式，与邮政部门合作，将发票临时代开点设置在茶城内，商户和企业纳税人就近即可开发票，大大节省了办税成本。

农行省分行与云南省浙江商会合作 共促民营小微企业发展

本报讯（记者 李莎）近日，农业银行云南省分行与云南省浙江商会在昆明签署战略合作协议，共同促进民营小微企业发展壮大。

根据《协议》，双方将建立长期稳定的合作关系，在资源共享、金融服务等方面优势互补、精诚合作。农行云南省分行将坚持履行大行的责任担当，全面贯彻落实总、分行支持民营企业各项政策，重点围绕省内各级政府发展规划，在综合融资、现金管理、企业理财、投资银行、并购融资、融资租赁、金融顾问等方面与云南省浙江商会会员单位加强合作，深入推进民营小微企业首贷培育行动、中小微企业金融

服务提升工程，不断激发民营企业活跃度，共同探索服务民营经济的创新路径，赋能民营企业健康发展。

云南省浙江商会成立于2001年，现有会员企业5000多家，在滇浙商40多万人，累计在滇投资8500多亿元，成为拉动云南经济、增加地方财政收入的重要力量。近几年来，农行云南省分行主动挖掘和对接辖内民营企业的金融服务需求，有效提升金融服务实体经济质效。2019年至2022年2月，该行对近1.3万户民营企业提供信贷支持，投放贷款501.9亿元，共为企业减免手续费、服务费 etc 2273.8万元。

> 基层见闻

马龙区马鸣乡自2018年开始试种“狼牧一号”以来——

万亩草山增绿 循环经济生金

草长莺飞二月天，曲靖市马龙区马鸣乡已是满目绿色，万亩草山随风起伏，如碧波荡漾。新楼房村村民赵金寿一大早就赶着牛儿进田吃草，“这种草口感很好，牛非常喜欢吃。”赵金寿说，被牛吃过的草会在3个月后才长出来，几乎不用打理。

马鸣乡历来就有种植牧草的传统，万亩草山不仅为当地养殖业带来了原料，也吸引了大批游客前来观光。云南的土壤、气候等条件比较适合牧草种植，大部分种植的牧草品种仍有提升空间。为此，中科院昆明植物所植物学家刘锡葵与昆明碧沁农业科技发展有限责任公司合作，利用象草与本土牧草狼尾草进行杂交选育后代，选育出新型牧草品种——“狼牧一号”。

2016年，“狼牧一号”开始实地栽培；2018年，马鸣乡万亩草山正式试种。“经过3年多的田间试验，饲草根系已经牢牢扎进土地，成熟期的饲草一年可以收割7次至8次，亩产量可达20吨以上，如在无霜地区种植，年亩产量可达50

吨。”昆明碧沁农业科技发展有限责任公司总经理张彦斌介绍，“在培育期间，我们还开展了配套养殖。依托新型饲草，养殖了羊、鸡、鸭、鹅、鱼等，再使用动物发酵后的粪便改良土壤，减少水土流失，形成真正的循环农业模式。”

看好发展前景，赵金寿成为了该村第一批吃螃蟹的人。“以前，我们种玉米、蔬菜等作物，需要精耕细作，但是家里人手又不够，土地也只能流转给合作社。种植的饲料顾不上，养牛那些就想都不敢想了。”赵金寿说。看到商机后，赵金寿立即购买了3头西门塔牛，并腾出3亩土地种植“狼牧一号”。如今，他家又添了两头小牛，“3亩饲草地作为补充饲料绰绰有余，饲料成本也降低了60%。这种饲草好管理、不费工，比种玉米收入还高，今年，我打算再买几头牛，扩大饲草的种植面积。”赵金寿盘算着未来。

“经过10多年的研发和改良，‘狼牧一号’已经具备生根快、产量高、营养好、耐刈割等特性，一次种植可采收28年以上。”刘锡葵介绍，“狼牧一号”作为青饲



马鸣乡万亩草山

料，广泛适用于食草性牲畜、禽类、鱼类，还可调制成草粉，大幅度降低颗粒饲料的制作成本。“云南省大部分地区的气候条件和山多平地少的地理条件均符合种植要求，此外，该牧草根系发达、分蘖迅速，在获得收益的同时，还可绿化

荒山、减少水土流失，真正变绿水青山为金山银山。今后，除了向当地农户大面积推广种植，帮助农民增收外，还可利用好饲草保水固土的属性，将其推广到石漠化、矿山生态修复地区。”

本报记者 王丹