

在爬坡过坎中推动高质量发展

——从全国两会看“稳字当头、稳中求进”

“今年我国发展面临的风险挑战明显增多，必须爬坡过坎。”5日提请十三届全国人大五次次会议审议的政府工作报告，直面我国发展面临的问题挑战，对2022年经济社会发展作出部署。

越是困难越要坚定信心、越要真抓实干。一系列务实举措，释放出坚持“稳字当头、稳中求进”，努力顶住经济下行压力、推动高质量发展的鲜明信号。

稳字当头

全力稳住宏观经济大盘

百年变局叠加世纪疫情，我国面临的外部环境更趋复杂严峻和不确定，经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。

“着力稳定宏观经济大盘，保持经济运行在合理区间。”面对新的下行压力，要把稳增长放在更加突出的位置。

稳的主基调更加明确——

国内生产总值增长5.5%左右；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率全年控制在5.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；粮食产量保持在1.3万亿斤以上……

宏观政策要稳健有效，微观政策要持续激发市场主体活力，结构政策要着力畅通国民经济循环，科技政策要扎实落地，改革开放政策要激活发展动力，区域政策要增强发展的平衡性协调性，社会政策要兜住兜牢民生底线……七大政策取向形成推动高质量发展的合力。

“稳是主基调，稳是大局。”山东省发展改革委党组书记于海田代表说，各项任务安排聚焦“稳”，抓住了当前发展的主要矛盾。“地方政府要切实担负起稳经济的责任，进一步为市场主体减负、为实体经济‘输血’。”

上海市工商联副主席、奥盛集团董事长汤亮代表说：“报告不讳言经济发展面临的困难，一一列出解决的思路 and 办法，特别是很多政策‘一竿子插到底’，让

利好直达企业。”

稳的发力点更为精准——

“实施新的组合式税费支持政策”“落实落细稳就业举措”……稳市场主体保就业成为重点发力的方向。

“减税降费帮了大忙。”山东省济南阳光大姐服务有限责任公司董事长卓长立代表说，去年政府减免税费让企业节省近千万元，扛住了成本上升、疫情散发带来的巨大压力。报告中新一轮减税降费安排让卓长立安心来谋划校企合作，为未来发展储备人才。

经济面临新的下行压力，保民生重要性更为凸显。看到报告提出全面落实义务教育教师工资待遇等内容，广西壮族自治区崇左市高级中学副校长黄花春代表感觉“特别提气”。“国家切实看到中西部和边疆民族地区教育工作者的困难，帮我们解决实际问题。”

稳大盘，既要紧扣主线，也要守牢底线。

确保粮食能源安全，防范化解重大风险……许多代表委员表示，报告的一系列部署，折射出统筹发展和安全的深切考虑。

稳中求进

加快构建新发展格局

“下船即上车，下车即上船”——广西北部湾港，各类货物搭乘海铁联运班列南来北往、出入海。

“顶住下行压力，不能再走粗放型发展的老路，要在构建新发展格局中挖掘潜力、激发动力。”广西北部湾国际港务集团有限公司党委书记李延强代表说，“今年计划推出7000列西部陆海新通道班列，并加强与中欧班列的衔接。”

构建新发展格局，关键在实现科技自立自强中赢得发展主动权。

广汽集团董事长曾庆洪代表注意到，报告将深入实施创新驱动发展战略和巩固壮大实体经济根基统一在一项工作任

务中，更加注重创新链和产业链对接。

“一方面布局芯片产业，一方面加快车联网、自动驾驶、智能语音控制等创新技术研发。”曾庆洪说，要靠自主创新推动制造业转型升级。

构建新发展格局，重点是在着力畅通国民经济循环中激发内生动力。

重庆市酉阳土家族苗族自治县天山堡村党支部书记、村委会主任冉惠代表一直关注少数民族地区的基础设施建设。“打通交通堵点，武陵山区的美景将更多呈现给游客，高山蔬菜等特色农产品也会走出大山，乡村振兴前景越来越好。”

坚持以供给侧结构性改革为主线，坚定实施扩大内需战略，打通生产、分配、流通、消费各环节，释放区域、城乡潜在的巨大发展空间——一系列部署着眼畅通经济循环，提升经济体系整体效能。

在上海港国际客运中心开发有限公司总经理徐珏慧代表看来，疫情影响下，国际供应链体系面临巨大挑战，当务之急是持续提升枢纽港韧性，确保供应链稳定。“建议加快内河出海通道建设，以河海联运保障供应链稳定。”

把握主动

锚定高质量发展不放松

市场主体总量和创业密度全国第一，全社会研发投入占比达5.46%……去年深圳GDP首次突破3万亿元，中国特色社会主义先行示范区建设稳步推进，高质量发展特征更加鲜明。

广东省发展改革委副主任朱伟代表说：“充分释放粤港澳大湾区、先行示范区以及横琴、前海两个合作区的政策利好，发力改革、开放、创新，化危为机。”

正在打造社会主义现代化建设引领区的上海市浦东新区，改革发展春意正浓：上海自贸区临港新片区，22个集成电路项目集中落户；对接RCEP协议，全球最大国产重型卡车签订出口租赁合同……

“坚持大胆试、大胆闯、自主改，着力在改革的集成性、开放的制度型、创新的策源力上下功夫。”上海市委常委、浦东新区区委书记朱芝松代表说。

发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革、扩大开放——

改革不停顿。报告提出，全面实行股票发行注册制，“注册制的不断完善和推进，为中小企业和‘专精特新’企业发展提供有力支撑。”立信会计师事务所董事长朱建弟代表说。

开放不止步。福建师范大学福建自贸区综合研究院院长黄茂兴代表说，要抓好自贸试验区、海南自由贸易港等高水平对外开放平台，加强“系统集成”，让改革创新举措发挥更大成效。

发展任务越重，越要保持战略定力和耐心，稳扎稳打——

“双碳”目标事关发展大局。国家发展改革委主任何立峰表示：“推进‘双碳’必须全国一盘棋。要讲究策略方法，正确处理好当前和长远、长期目标和短期目标、全局和局部的关系，先立后破、稳妥推进，绵绵用力、久久为功。”

“山西在保障煤炭稳定供应的同时，加快推动煤炭清洁化利用，推进绿色低碳转型。”山西省发展改革委主任李晋平代表说。

发展面临的两难多难问题越多，越要科学谋划、统筹兼顾——

基层一线连着千针万线。“经济增长、民生改善、生态环保、社会治理……任务重、目标多，必须坚持系统思维，答好每一道‘必答题’。”重庆市渝北区委书记于文代表深有感触。

“高质量发展要在多重目标中寻求最优解。”中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌委员说，要牢记“国之大者”，立足国情和实际，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。

新华社记者
新华社北京3月6日电

热点面对面

大国创新这样干

国家战略科技力量加快壮大，关键核心技术攻关取得重要进展，载人航天、火星探测、资源勘探、能源工程等领域实现新突破……过去一年，我国重大科技成果不断涌现，创新能力进一步增强。

未来，科技人才如何用？如何提升科技创新能力？怎样强化科技创新的支撑引领作用？来自科技领域的代表委员们围绕科技创新热点话题接受了记者的专访。

科技人才如何用

今年的政府工作报告中提到，加快建设世界重要人才中心和创新高地，完善人才发展体制机制，加大对青年科研支持力度，让各类人才潜心钻研，尽展其能。

对此，全国政协常委、中国科学院院士袁亚湘深有感触：“一个国家的科技竞争，关键在于人才的培养，人才的竞争。”

“要敢于创新，敢于质疑，秉持科学精神，大胆地去做自己想做的事情。”袁亚湘呼吁，一定要营造好环境，让科技工作者真正安心去做研究。

如何进一步鼓励科研人员潜心工

作、大胆创新？全国人大代表、中国航天科工集团航天三江科技委副主任胡胜云建议，应建立客观公正科学的，以科技创新质量、贡献、绩效为导向的分类评价体系。

“要正确评价科技创新成果的科学价值、技术价值、经济价值、社会价值和文化价值，将科技人员引向为国家经济社会军事文化发展作贡献的方向。”胡胜云说。

全国政协委员、北京交通大学教授钟章队认为，“要建立一套与创新型国家、科技强国相适应的科技管理体系”。

科技创新能力如何提升

实施基础研究十年规划，加强长期稳定支持。实施科技体制改革三年攻坚方案，强化国家战略科技力量，发挥好国家实验室和全国重点实验室作用，推进科研院所改革，改进重大科技项目立项和管理方式……政府工作报告中，提升科技创新能力的布局更加明晰。

“创新是命运所系、大势所趋。”全国政协委员、中国航天科工集团二院25所特级专家董胜波认为，国家在基础科技创新要大力加强基础科学研究，努力实现更多“从0到1”的突破。

近年来，全国人大代表、中国科学院高能物理研究所所长王贻芳院士带

领团队瞄准世界科技前沿，在中微子研究、环形正负电子对撞机的设计和关键技术预研等领域发力，取得系列进展。

“有的科研人员在一定程度上不太敢碰最困难、最前沿、最需要创新的问题。”王贻芳认为，需要一个稳定支持的机制，使稳定支持和项目竞争达到合理的平衡。

全国政协委员、国家卫星气象中心副主任张兴赢认为，国家在基础科研领域的投入还要加强，要建立起一种既能适应我们当前的国情和经济发展水平，又能激发科技创新能力的机制体制。

科技创新支撑引领作用怎样强化

5G引领、核电出海……当前我国在科技创新的诸多领域走在了前列，坚持高水平科技自立自强，强化科技创新支撑作用，依靠科技创新提升产业发展水平，培育壮大新动能，成为创新驱动发展的“主旋律”。

政府工作报告提出，强化企业创新主体地位，持续推进关键核心技术攻关，深化产学研用结合。

全国人大代表、武汉锐科光纤激光技术股份有限公司副董事长闫大鹏带领平均年龄不到30岁的研发团队，围绕解决“卡脖子”难题，迎难而上、攻坚克难。

“要进一步把企业打造成为强大的创新主体，助力提升国家战略科技力量，以高质量科技创新支撑引领高

质量发展。”闫大鹏说。

近年来，我国一批具有国际竞争力的创新型企业快速成长，企业技术创新主体地位日益增强，研发投入逐年增长。

“伴随着国家对科技企业的进一步支持和鼓励，科技企业将更加专注于技术创新与研发，在包括自动驾驶在内的各个领域不断发出更大的创新能力。”全国政协委员、百度董事长兼首席执行官李彦宏说。

全国人大代表、国家原子能机构副主任董保同认为，要想在未来不管是科技还是产业的竞争中能够有竞争力，就必须走科技自立自强这条路。

新华社记者 胡洁 董瑞丰 田中全
据新华社北京3月6日电

聚焦

维护产业链供应链安全稳定 推动新能源汽车产业高质量发展

5日提请审议的政府工作报告明确继续支持新能源汽车消费，并提出减税降费、维护产业链供应链安全稳定等政策，对包括新能源汽车产业在内的实体经济加大支持力度。

记者从工信部了解到，工信部正抓紧研究明确新能源汽车购置税优惠延续等支持政策，支持新能源汽车消费。

“我国新能源汽车保有量在全球位于前列，拥有完备的产业链和竞争优势。”全国政协委员、宁德时代新能源科技股份有限公司董事长曾毓群说，进一步支持消费，做大市场“蛋糕”，将有助于我国在新能源汽车产业高速增长长期占据市场主动。

与拓展需求同样重要的是产业链供应链稳定性和竞争力的增强。

“加强原材料、关键零部件等供给保障”“维护产业链供应链安全稳定”，报告所强调的，正是全国人大代表、长安汽车董事长朱华荣所关心的。

“为增强产业链供应链稳定性，长安汽车对‘家底’进行了全面排查，找准薄弱环节和风险点，开展强链补链行动。”他说，汽车产业在供应链的协同合力、核心技术关键能力等方面仍需加强，建议统筹资源进行重点扶持。

新华社记者 张辛欣 胡璐 陈刚
据新华社北京3月6日电

港澳台

融入国家发展要有大作为

——港澳代表委员的新征程展望

“双向交流促双赢”“主动作为谋新机”“对国家和港澳发展充满信心”，正在北京参加全国两会的香港特区、澳门特区代表委员，在审议讨论政府工作报告时，感受着国家规划带来的广阔机遇，为港澳更好融入国家发展大局出谋划策，满怀信心奋进新征程。

支持港澳参与“一带一路”、粤港澳大湾区和国家自贸区建设；“十四五”规划为港澳确立新发展定位，指明新发展路径……近年来，国家出台一系列政策措施，支持港澳发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

对香港、澳门来说，这是充满机遇的时代，有大展身手的舞台。

港区全国人大代表吴亮星在香港金融领域“摸爬滚打”几十年。在他看来，香港作为通向内地的门户，与世界高度接轨，在金融、创科、汇聚人才等方面具有独特的优势，“香港可以为国家扩大高水

平对外开放作出贡献”。吴亮星说，跨过新冠肺炎疫情这道坎，香港能继续以“香港特区”服务“国家所需”，“对于这一点，我很有信心”。

“澳门的社服机构起步较早，已探索出一套相对成熟的养老服务模式，在居家养老、社区养老方面有较为丰富的经验。”澳区全国人大代表、澳门街坊总会理事长吴小丽说，很高兴看到“健全老年人、残疾人关爱服务体系”被纳入今年的政府工作报告中，希望今后加强与内地的交流，推动更多澳门社服机构进驻内地。“期待与内地同行一道，为国家应对老龄化作出更大贡献。”

自2017年起，粤港澳大湾区建设连续六年被写入政府工作报告。在港澳代表委员眼里，港澳积极参与粤港澳大湾区建设、融入国家发展大局，将极大拓宽自身发展空间。

“产业结构单一、发展空间不足是长期困扰澳门发展的主要问题。”澳区全国

人大代表、澳门归侨总会会长刘艺良说，粤港澳大湾区的规划建设，无疑为澳门发展开启了新空间，为加速澳门实现经济适度多元发展提供了时代机遇。

生于劏房、长于公屋、长大后又创过业，这样的经历让港区全国政协委员、香港特区立法会议员吴杰琛深知改善民生、解决青年向上流动问题的重要性。粤港澳大湾区规划和前海方案的出台，他认为恰逢其时。

“通过前海平台和粤港澳大湾区的广阔腹地，香港企业能够以专业服务对接实体经济，发展创业创科，香港年轻人也能有更多的就业选择空间。这对香港的未来非常重要。”吴杰琛说，特区政府去年提出的建设香港北部都会区的构想，将给香港乃至整个大湾区带来机遇。

全国政协委员、香港专业进修学校校长陈卓禧十分珍惜参政议政的机会。“这几年的经历让我更加了解国家政策，更深刻认识到香港与国家是命运与共的。

要用好政协委员身份履职尽责，为香港、为国家做更多实事，这是我们的责任。”在他的计划中，回到香港第一件事就是要向民众宣介好两会精神，帮助民众了解国家政策中蕴含的机遇。

“等到疫情得到控制后，我还想继续推动更多港青走进内地，帮助他们了解国家最新发展成果。”

“这次来两会听到很多有价值的内容，比如政府工作报告里提到中医药振兴发展，澳门特区政府也提出加大力度发展以中医药研发制造为切入点的大健康产业。”澳区全国人大代表、澳门特区立法会议员施家伦表示，下一步希望在推动内地和澳门中医药标准互认等方面取得新进展。

在港澳代表委员看来，未来充满希望，关键是要有积极主动作为的心态，抢抓机遇，乘势而上。

新华社记者 陈舒 周文其
据新华社北京3月6日电

回声壁

国际社会高度评价中国政府工作报告——

成绩显著目标务实 为全球发展注入动力

据新华社北京3月5日电 综合新华社驻外记者报道：国务院总理李克强5日代表国务院向第十三届全国人民代表大会第五次会议作政府工作报告。国际社会认为，过去一年，中国在各方面取得巨大成绩。报告对今年中国经济社会发展提出的目标任务展现务实理念和持续推动高质量发展的决心，将进一步提振市场信心，为全球发展持续注入动力。

巴基斯坦伊斯兰堡国际事务理事会主任赛义德·乔杜里表示，过去一年，尽管面对疫情等挑战，中国仍按计划推进发展，如期打赢脱贫攻坚战，取得了超出预期的好成绩。

塞耳维亚议会塞中友好小组主席奥布拉多维奇说，去年中国国内生产总值比上年增长8.1%，中国持续推动高质量发展，着力保持经济运行在合理区间，中国经济发展对全球经济具有重要意义。

墨西哥普埃布拉州自治大学中国问题专家拉克尔·莱昂·德拉罗伊指出，报告体现出中国政府对发展的一贯重视。中国政府重视民生、就业、对外开放等，综合考虑国内外形势灵活调整，制定了符合国情的经济发展目标。

沙特阿拉伯中国问题专家阿卜杜勒·阿齐兹·沙巴尼表示，政府工作报告提出中国将继续推动高质量

共建“一带一路”、推进落实全球发展倡议等，这将为全球发展持续注入动力。

尼日利亚中国研究中心主任查尔斯·奥努纳伊朱表示，报告再次提出扩大高水平对外开放、高质量共建“一带一路”等，这充分体现了中国推动世界互联互通、与其他国家共享发展机遇的诚意。尼日利亚等发展中国家期待通过中国国际进口博览会等平台，持续推动本国产品进入中国市场。

坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学中国研究中心主任汉弗莱·莫西特别关注政府工作报告提出的“全面巩固拓展脱贫攻坚成果”。他说，中国消除绝对贫困，为全球减贫事业作出巨大贡献。中国的减贫措施切实可行，为非洲国家解决贫困问题提供了宝贵经验。

菲律宾宾砖国家政策研究会研究员、政治学教授安娜·马林博格·乌伊对报告中涉及中小企业和农村农业发展的内容印象深刻。她说，中国把更多中小企业纳入研发、创新架构中，使其成为推动国家创新发展的积极力量。中国推动乡村振兴，不仅改变农村地区的落后面貌，还将促进国家实现更可持续的发展。中国在这些领域的做法和经验对菲律宾很有借鉴意义。