



全国政协十三届五次会议 举行第二次全体会议

汪洋出席 12名委员作大会发言

新华社北京3月7日电 全国政协十三届五次会议7日上午在人民大会堂举行第二次全体会议。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议。12名委员作大会发言。

中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰，中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央宣传部部长黄坤明，以及中共中央、国务院有关部门负责同志应邀到会听取发言。

葛慧君委员发言说，今年，中国共产党将召开第二十次全国代表大会，这是党和国家政治生活中的一件大事、要事、喜事。政协委员和政协工作者要深刻认识“两个确立”的决定性意义，以昂扬的精神风貌和饱满的履职热情，担当起新时代人民政协的职责使命，始终做共同思想政治基础的坚定构筑者、社会主义协商民主的忠实践行者、建功新时代的不解奋斗者，以高质量履职向党和人民交出满意答卷。

王一鸣委员发言说，中国经济“稳”可预期“进”有动能，在压力下显现韧性，在挑战中孕育先机，在变局中开创新局，长期向好的基本面没有改变。只要坚定信心，集中精力办好事情，中国经济这艘巨轮定将行稳致远。

王红委员代表民革中央发言说，壮

大乡村产业不仅是巩固拓展脱贫攻坚成果的需要，更是乡村振兴和农村可持续发展的必然要求。应构建以乡村特色为基础、以城乡融合为推力、以农民创业为抓手的乡村产业发展新格局，夯实产业基础，推动乡村振兴。

高培勇委员发言说，促进全体人民共同富裕，要正确处理效率与公平的关系。在做大蛋糕的基础上分好蛋糕，关注机会公平和过程公平，坚持社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，坚持经济发展、社会进步和人民生活改善并重，因时因势因地制宜设定发展目标，依靠全体人民共同奋斗促进共同富裕。

刘振东委员代表全国工商联发言说，要切实发挥民营企业在稳增长中的积极作用，加强预期引导，解决中小企业发展的堵点痛点难点问题，激活和规范民间投资，维护公平竞争市场秩序，健全完善企业内控体系，守住增长底线。

陈萌山委员发言建议，国家应在东北平原、黄淮海平原、长江中下游平原整体布局，率先建设高水平国家粮食安全产业带，全面提高粮食综合生产能力；推动粮食精深加工和高效养殖，全面提高粮食综合效益；建设粮食运输走廊，形成产得出、调得快、供得上的高效供应链，筑牢国家粮食安全基础。

沈南鹏委员发言说，要协同推进减碳和东西部协调发展，把西部地区的清洁能源优势转变成经济优势；加大跨区可再生能源配置建设；把单位GDP碳排放作为产业承接的新标尺，让清洁能源产业在西部就近壮大；做实碳贡献的量化和补偿，用市场化手段做到添绿又生金。

黄震委员代表民进中央发言说，“双减”政策是保障教育公平的重大举措，是促进学生全面发展、健康成长的正确途径。要做好政策宣传解读，完善基础教育保障体系，深化教育综合改革，进一步缩小基础教育城乡、校际差距，推动高中阶段教育普职融通和多样化、特色化发展，更好促进“双减”政策产生实效。

田沁鑫委员发言说，文艺工作者要坚守人民立场，潜心深入生活，坚持守正创新，以真情为人民放歌，创作反映“时代之变、中国之进、人民之呼”的新时代史诗作品，铸就新时代文艺高峰。

魏明德委员发言说，香港背靠祖国、面向世界，具有“一国两制”制度优势，可以在构建人类命运共同体中发挥更加重要的作用。香港第五波新冠肺炎疫情暴发后，习近平总书记十分关心，中央全力支援香港抗疫。我们坚信，在中共中央坚强领导下，我们一定能打赢这场抗疫阻

击战。疫情过后，香港必将重现“东方之珠”的光彩，必将更好发挥独特优势和作用，为世界和平发展作出贡献。

张泽熙委员代表台盟中央发言说，台湾同胞在分享祖国发展机遇的同时，应一起承担推进中华民族伟大复兴的神圣使命。要坚决贯彻新时代中国共产党解决台湾问题的总体方略，紧密团结广大台湾同胞，携手打拼，砥砺前行，不断推进两岸和平发展、融合发展，为实现祖国完全统一积累更加坚实的民意基础。

孙东生委员发言说，一届“简约、安全、精彩”的冬奥盛会圆满落幕，冬残奥会如约而至，这是中国人民对国际奥林匹克运动发展又一重要贡献，向全世界展现了人类在困难面前可以携手前行、团结协作，为最终战胜疫情、为世界的繁荣与发展注入了强大信心和动力。要继续讲好奥运故事，传承奥运遗产，弘扬奥运精神，增强发展自信，赋能民族复兴，推动构建人类命运共同体。

会议由全国政协副主席邵鸿主持。

全国政协副主席张庆黎、刘奇葆、万钢、何厚铨、卢展工、马飏、陈晓光、梁振英、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、高云龙出席会议。

全国政协十三届五次会议举行视频会议

汪洋出席 12名委员作大会发言

新华社北京3月7日电 全国政协十三届五次会议7日下午举行视频会议。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议。12名委员作大会发言。会议在全国政协机关设主会场，在委员驻地设分会场。

中共中央书记处书记、中央统战部部长尤权到会听取发言。国务院有关部门和单位负责同志应邀通过网络方式在线参加会议。

李稻葵委员发言说，当前和今后一个时期我国发展仍然处于重要战略机遇期。要建立全国统一大市场，进一步释放市场经济内在的强大扩张力，保护好、利用好人力资源，夯实经济长期发展的基础性动力，推动科技创新，主动对外开放，抓住发展战略机遇，再创中国经济发展新奇迹。

陈群委员代表民盟中央发言说，我国城市发展已从增量扩张转向内涵品质提升，应坚持以人为核心的价值导向，提升公共服务品质，补齐民生领域短板；推进老城有机更新，保护传承历史文化；实现多主体协同，推进共建共享格局；加强城市品质管理，积极开展城市体检，科学有序推进城市更新。

新华社北京3月7日电 3月7日上午，第十三届全国人大财政经济委员会召开全体会议，在初步审查的基础上，根据各代表团和有关专门委员会的审查意见，对2022年计划报告和计划草案、2022年预算报告和预算草案作进一步审查。在充分讨论的基础上，会议通过了《第十三届全国人民代表大会财政经济委员会关于2021年国民经济和社会发展规划执行情况与2022年国民经济和社会发展规划草案的审查结果报告》和《第十三届全国人民代表大会财政经济委员会关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的审查结果报告》，并决定将这两份报告提交大会主席团。

2021年全国人大及其常委会分别修改了《中华人民共和国全国人民代表大会会议事规则》《全国人民代表大会常务委员会议事规则》《全国人大常委会关于加强中央预算审查监督的决定》。今年是全国人大议事规则、常委会两个监督决定修改后开展计划、预算审查工作的第一年。去年四季度以来，全国人大常委会关于加强经济工作监督的委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大和十九届历次全会以及中央人大工作会议、中央经济工作会议精神，扎实开展相关工作，广泛听取全国人大代表、部分全国人大代表、各地区各部门和有关专家学者的意见建议，为审查工作作了充分的准备。2022

张恩迪委员代表致公党中央发言说，构建新发展格局，要发挥双循环节点作用，做强做大国内市场，有力有效扩大内需，推动创新链与产业链融合，稳步实施“双碳”战略，促进人员往来和交流，推动经济高质量发展。

蔡威委员代表农工党中央发言说，当前政府和市场应“两手发力”，加快推进药品医疗器械产业改革发展，保持产业链供应链完整，提升创新能力、行业监管水平和产业集中度，推动中医药产业与西医药并重发展、有机结合，促进国际合作实现互利共赢，使药品医疗器械产业在保障人民健康需要中发挥更大作用。

高鸿钧委员代表无党派人士界发言说，建设科技强国和现代化国家，必须补足科普短板，铸牢“科普之翼”，加快修订科普法及其配套实施政策，将“大科普战略”确立为国家战略，充分利用高水平科学家团队和雄厚科技资源，开展高水平科学素质提升行动。

袁爱委员发言说，要在全社会树立积极老龄观，为老有所为营造良好社会氛围；破解可能影响老年人社会参与的障碍；支持和激励老年人参与志愿服务，提升老年人获得感、幸福感、安全感。

钱锋委员代表九三学社中央发言说，我们比历史上任何时期都更加渴求人才，特别是青年科技人才。应打破论资排辈，让更多青年人才勇挑科研重担；给更多青年人才配置优质科技资源；着力破除优秀青年科技人才流动限制，拓宽成长通道；进一步改善完善青年人才待遇保障政策，厚植识才爱才敬才育才的土壤。

傅振邦委员代表共青团界发言说，要大力度鼓励生育，促进创新教育；确立鼓励生育的法律和政策导向；积极构建全方位全链条鼓励生育的配套政策；大力保障母亲权益和女性就业权益；促进人口均衡可持续发展。

沈斌委员代表宗教界发言说，只有教规严谨，才能纯正信仰；只有教风严整，才能树立形象。要加强自我教育，勇于自我净化；要加强自我管理，推进依法办教；要加强自我约束，主动担当作为，深入推进我国宗教的中国化，更好与中国特色社会主义社会相适应，促进我国宗教的健康传承。

廖泽云委员发言说，横琴粤澳深度合作区建设为澳门“一国两制”实践行稳致远开辟新空间、注入新动能。要围绕“促进澳门经济适度多元发展”主线打开

第十三届全国人大财政经济委员会 依法开展2022年计划、预算审查工作

年1月10日，财政经济委员会召开2022年计划初步审查汇报会，会同其他专门委员会，听取国家发展改革委员会关于2021年计划执行情况的主要内容和2022年计划草案的初步方案的汇报，并进行讨论。1月17日，预算工作委员会听取财政部关于2021年预算执行情况和2022年预算安排情况的通报，财政经济委员会侧重预算审查工作的组成人员参加，提出意见建议。1月24日至25日财政经济委员会分别召开两次初步审查全体会议，会同其他专门委员会，并邀请部分全国人大代表参加，对2022年计划报告和计划草案、2022年预算报告和预算草案进行审查，在此基础上形成关于2022年计划、预算的“初步审查意见”和“审查结果报告（稿）”。2月17日，财政经济委员会再次召开全体会议，对两份“审查结果报告（稿）”进行讨论修改，而后分别征求了全国人大有关专门委员会和国务院有关部门的意见，并作进一步完善。

财政经济委员会认为，2021年国民经济和社会发展计划执行情况总体良好。国务院提出的2022年国民经济和社会发展计划草案，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，符合党的

十九大和十九届历次全会精神，符合中央经济工作会议精神，符合“十四五”规划纲要目标要求，符合我国经济社会发展实际，对趋复杂严峻的外部环境和国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力等作了认真分析，在主要任务中作了相应安排，国民经济和社会发展总体要求、主要预期目标、主要宏观政策取向、主要任务基本协调匹配，总体可行。建议第十三届全国人民代表大会第五次会议批准国务院提出的《关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准2022年国民经济和社会发展计划草案。

财政经济委员会认为，2021年中央和地方预算执行情况总体良好。国务院提出的2022年中央和地方预算草案，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，符合党的十九大和十九届历次全会精神，符合中央经济工作会议精神，符合年度经济社会发展目标和宏观调控总体要求，预算编制和财政工作的总体要求、主要收支政策、预算收入预计和支出安排基本协调匹配，对存在的困难、问题和挑战作了认真分析和相应安排，符合预算法规定，总体可行。建议

第十三届全国人民代表大会第五次会议批准国务院提出的《关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告》，批准2022年中央预算草案，同时批准2022年地方政府一般债务余额限额158289.22亿元，专项债务余额限额218185.08亿元。

财政经济委员会对做好2022年计划执行和经济社会发展工作提出五条建议：一是把稳增长放在更加突出位置，更好把握调整政策和推进改革的时度效；二是坚决实施好扩大内需战略，充分释放国内潜力；三是深入推进改革扩大开放，提升经济增长潜能；四是防范化解重点领域风险，坚决守住不发生系统性风险的底线；五是强化民生兜底保障，统筹好常态化疫情防控与经济社会发展，维护社会安全稳定。财政经济委员会对做好2022年预算执行和财政工作提出七条建议：一是进一步增强财政政策效能和可持续性；二是进一步增强国家重大战略任务财力保障；三是进一步做好重点民生保障工作；四是进一步防范化解地方政府债务风险；五是进一步强化预算管理；六是进一步推进财税改革和税收立法；七是进一步严肃财经纪律。

会议并讲话。
省政府秘书长孙灿主持会议，6家单位作书面交流。会议以电视电话会议形式召开，各州(市)设分会场。

韩正分别参加 香港代表团澳门代表团审议

新华社北京3月7日电 中共中央政治局常委、国务院副总理韩正7日上午分别参加了十三届全国人大五次会议香港代表团、澳门代表团审议。

在认真听取香港、澳门地区全国人大代表发言后，韩正表示，过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国上下共同努力，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实现了“十四五”良好开局，我国发展又取得新的重大成就。在中央的大力支持下，在特区行政长官和特区政府带领下，香港、澳门积极防疫疫情、稳经济、保民生，保持了社会大局稳定。近年来，香港、澳门维护国家安全的法律制度 and 执行机制更加健全，选举制度更加完善，“爱国者治港”“爱国者治澳”获得坚实制度保障，特别行政区民主实践展

现新气象。中央贯彻“一国两制”方针的决心坚定不移，落实“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的大政方针不会有任何改变。香港当务之急是全力以赴防控疫情，中央各有关部门和地方要全力支持，保证生活物资供应，加强医疗方面人力物力支持，确保市民生活安定和社会大局稳定。澳门要坚持不懈做好疫情防控工作，把来之不易的防控成果巩固好、维护好。韩正对港澳地区全国人大代表工作予以充分肯定，希望大家恪尽职守、开拓进取，坚定支持行政长官和特区政府依法施政，全力做好疫情防控工作，建设好香港国际金融中心和国际创科中心，用好横琴粤澳深度合作区建设的机遇，积极融入国家发展大局，为国家建设和港澳发展作出新的贡献。

地方组织法修正草案四大看点

今年全国人大会议的一项重要议程，是审议《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法（修正草案）》。这是继去年十三届全国人大四次会议修改全国人民代表大会组织

法之后，又一部提交全国人民代表大会审议的关于国家机构组织制度的基本法律。

作为地方人大、地方政府的组织和工作制度基本法律，地方组织法修正草案有哪些看点？

1 规范地方人大专委会、常委会工作机构设置

修正草案明确，省、设区的市两级人大根据需要，可以设法制委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、环境与资源保护委员会、社会建设委员会和其他需要设立的专门委员会；县、自治县、不设区的市、市辖区的人大根据需要可以设法制委员会、财政经济委员会等专门委员会。

“实际工作中，一些地方特别是县级人大的专委会设立不够统一，在法制建设、财政预算、经济运行等专业领域实施监督过程中存在一定专业能力短板，对地方人大履行职权、上下级人大工作对接等造成一定影响。”全国人大代表、河南省开封市委书记高建军

表示，规范地方人大专委会建设，可以提升地方人大在专业领域的监督能力和监督质效，使制度优势更好转化为地方治理效能。

修正草案还将省、设区的市两级人大常委会组成人员名额的上下限和最高限额分别增加10名。全国人大常委会法工委国家法室有关负责人指出，我国省、自治区、直辖市以及设区的市、自治州普遍人口较多，经济社会发展面临重大任务，保证适当数量的常委会组成人员，有利于优化常委会组成人员的结构，增加常委会组成人员的代表性、广泛性，集思广益，充分发扬民主，提高立法、监督等工作质量。

2 完善乡镇街道基层公共管理等职权

基层治理是国家治理的基石。与现行法律相比，地方组织法修正草案增加乡、民族乡、镇人大监督本级预算的执行，审查和批准本级预算的调整方案，审查和批准本级决算等职权。

近年来，街道办事处承担了越来越多的公共管理功能，但现行法律并未对其职权作出明确规定。对此，修正草案规定：街道办事处在本辖区内办理派出它的人民政府交办的公共服务、公共管理、公共安全等工作，依法履行综合管理、统筹协调、应急处置和行政执法等职责，反映居民的意见和要求。乡、民族乡、镇的人民政府和街道办事处可以根据实际情况建立居民

列席有关会议的制度。
“修正草案明确了街道办事处多项与百姓生活密切相关的职责，对于我们基层工作者来说，今后要在工作的便捷、高效等方面继续发力，通过提升服务效能让更多群众满意。”全国人大代表、上海市长宁区虹桥萍聚工作室党支部书记朱国萍说。
全国政协委员、全国律协监事长吕红兵表示，乡镇、街道、社区在国家治理体系中占据重要地位，修正草案完善街道办事处和居民自治组织等规定，是发展基层群众自治的需要，也释放了进一步推进全过程人民民主的重要信号。

3 对地方人大和政府依法履职作出具体要求

地方组织法修正草案的另一大亮点，是对地方人大和地方政府依法履职作出具体要求。

修正草案规定，地方各级人民代表大会、县级以上地方各级人大常委会和地方各级人民政府遵循在中央的统一领导下、充分发挥地方的主动性和积极性的原则，保证中央政令畅通，保证宪法、法律和行政法规在本行政区域的实施。同时，明确了建设法治政府、服务型政府、廉洁政府、诚信政府等原则要求。

比如，根据修正草案，县级以上地方各级人民政府制定规范性文件，应

4 补充完善地方政府的组织和工作机制

值得注意的是，地方组织法修正草案对地方政府的组织和工作机制作出一定补充完善。

比如，地方各级人民政府根据工作需要和优化协同高效以及精干的原则，设立必要的工作部门；县级以上地方各级人民政府根据国家区域发展战略，结合地方实际需要，可以共同建立跨行政区划的区域协同发展工作机制；县级以上地方各级人民政府根据应对重大突发事件的需要，可以建立跨部门指挥协调机制等。

全国人大代表、全国律协副会长才华认为，这些修改将推进基层治理

上接一版《全省党委政府秘书长办公厅（室）主任会议在昆召开》
要深入推进作风革命、效能革命，坚持领导班子和“一把手”带头，推动文风、

会风和干部作风根本性转变。要统筹抓好会议活动、文稿起草、服务保障、应急值守、为基层减负、服务招商营商等工作，切实提高服务质效。要扎实推进省

直机关“对标先进、争创一流”主题实践活动，加强督检考评工作，提升“三服务”水平。
省委常委、省委秘书长崔茂虎出席

新华社记者 白阳 罗沙
熊丰 邹多 唐锐
新华社北京3月7日电