



# 全国政协十三届五次会议政治决议

(2022年3月10日政协第十三届全国委员会第五次会议通过)

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第五次会议,于2022年3月4日至10日在北京举行。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等党和国家领导同志出席会议,与委员共商国是。会议审议批准汪洋主席代表政协第十三届全国委员会常务委员会所作工作报告,审议批准刘新成副主席所作提案工作情况报告,通过关于全国政协十三届五次会议提案审查情况的报告。委员们列席第十三届全国人民代表大会第五次会议,听取并讨论李克强总理所作政府工作报告,听取并讨论最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告等,表示赞同并提出意见建议。

会议认为,2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年,以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民,沉着应对百年变局和世纪疫情,隆重庆祝中国共产党成立一百周年,胜利召开中共十九届六中全会并制定第三个历史决议,如期打赢脱贫攻坚战,全面建成小康社会、胜利实现第一个百年奋斗目标,开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程,实现“十四五”良好开局。人民政协坚持党对政协工作的全面领导,坚持团结和民主两大主题,以中共党史学习教育为重点强化思想政治引领,围绕经济社会发展重大问题深入协商建言,为党和国家事业发展作出新的贡献。

会议认为,中国共产党成立一百年来,矢志为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴,奋斗历程艰苦卓绝,伟大成就彪炳史册,历史经验弥足珍贵。参政议政的各党派团体和各族各界人士从中国共产党百年光辉历程中,从中国共产党领导的统一战线事业发展上,特别是从中共十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革中,深刻领会“两个确立”的决定性意义,深刻认识中国共产党领导和中国特色社会主义制度的强大政治优势,深刻把握人民政协制度和人民政协组织的鲜明政治属性,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

会议认为,习近平总书记在农业界、

社会福利和社会保障界委员联组会上的重要讲话,对实施乡村振兴战略、提高农业生产能力、确保重要农产品特别是粮食供给,推动社会保障事业高质量发展、织密社会保障安全网等作出重要指示、提出明确要求,具有很强的思想性、指导性、针对性,必须深入学习贯彻,切实把讲话精神贯彻到政协工作中。

会议强调,今年中国共产党将召开第二十次全国代表大会,这是党和国家政治生活中的一件大事。人民政协要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把迎接中共二十大、学习宣传贯彻二十大精神作为重大政治任务,发挥专门协商机构和统一战线组织优势作用,践行全过程人民民主理念,切实担当加强中华儿女大团结的历史责任,传播正能量、提振精气神,认真做好思想政治引领、广泛凝聚共识和建言资政、民主监督等各项工作,助推“十四五”规划深入实施。

要发挥新型政党制度优势,加强同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士联系。要铸牢中华民族共同体意识,坚持我国宗教中国化方向。要全面

准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针,坚定落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”。要坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决反对“台独”分裂行径。要加强对外友好交往,推动构建人类命运共同体。

会议强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,持续贯彻落实中央政协工作会议精神,认真调研总结人民政协实践创新、理论创新、制度创新成果,深化规律性认识,推进专门协商机构建设,更好发挥人民政协制度在国家治理体系中的作用。广大政协委员要始终保持昂扬的精神状态,高质量完成好本届政协各项工作,在勤勉履职中展现政协委员的责任担当。

会议号召,人民政协各级组织、各参加单位和广大政协委员,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,奋发进取,勇毅前行,以实际行动迎接中共二十大胜利召开,为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利,实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献!

新华社北京3月10日电

# 十三届全国人大五次会议秘书处关于代表提出议案处理意见的报告

(2022年3月10日第十三届全国人民代表大会第五次会议主席团第三次会议通过)

十三届全国人大五次会议主席团:

本次会议上,全国人大代表坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会、中央人大工作会议精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,依法向大会提出属于全国人民代表大会职权范围内的议案。根据大会主席团第一次会议决定的代表提出议案的截止时间,到3月8日12时,大会秘书处共收到代表提出的议案487件,其中,代表团提出的15件,30名以上的代表联名提出的472件。在这些议案中,有关立法方面的474件,有关监督方面的13件。

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。代表依照法定程序提出议案,是代表执行代表职务的重要形式,也是吸纳民意、汇集民智的重要渠道。会前,代表们通过参与全国人大常委会有关工作、专题调研、视察、走访、座谈、代表小组活动等多种形式,利用代表之家、代表联络站和基层立法联系点等多种平台,深入了解社情民意。会议期间,代表们共同酝酿讨论,认真修改完善议案。今年的代表议案,绝大多数为法律案。其中涉及制定法律的193件,修改法律的274件,编纂法典的6件,有关决定事项的1件。按照七个法律部门划分,涉及宪法相关法类19件、民法商法类55件、行政法类155件、经济法类105件、社

会法类64件、刑法类39件、诉讼与非诉讼程序法类36件。内容主要集中在以下几方面:一是加强重要领域立法,提出制定突发公共卫生事件应对法、粮食安全法、黑土地保护法、能源法、危险化学品安全法、国家公园法以及碳达峰碳中和促进、耕地质量保护等方面的法律,修改传染病防治法、科学技术普及法、网络安全法、海洋环境保护法、对外贸易法等。二是推进新兴领域立法,提出制定数字经济、大数据、生物安全、社会信用等方面法律。三是加强民生、社会领域立法,提出制定反电信网络诈骗法、社会救助法、学前教育法以及托育服务、养老服务等方面的法律,修改职业教育法、妇女权益保障法、残疾人保障法、治安管理处罚法、居民身份证法、消防法、药品管理法等。四是完善社会主义市场经济法律制度,提出制定农村集体经济组织法、期货和衍生品法、民事强制执行法等,修改反垄断法、反不正当竞争法、反洗钱法、公司法、企业破产法、保险法、信托法等。五是完善国家机构组织和职能立法,提出修改监督法、行政复议法、行政强制法,制定检察公益诉讼法、行政程序法等。六是研究启动条件成熟领域法典编纂工作,提出编纂劳动法典、知识产权法典等。此外,还提出了修改刑法、刑事诉讼法、民事诉讼法、行政诉讼法的议案。

按照全国人民代表大会组织法和全国人民代表大会议事规则的规定,大会秘书处对代表提出的议案逐件认真分析研究,认为没有需要列入本次会议审议的议案。大会秘书处建议,将代表提出的议案分别交由全国人大有关专门委员会审议。其中,交由民族委员会审议1件,宪法和法律委员会审议123件,监察和司法委员会审议47件,财政经济委员会审议110件,教育科学文化卫生委员会审议73件,外事委员会审议1件,环境与资源保护委员会审议42件,农业与农村委员会审议27件,社会建设委员会审议63件。有关专门委员会对上述议案进行审议后,向全国人大常委会提出审议结果报告,经全国人大常委会审议通过后,印发第十四届全国人民代表大会第一次会议,同时向十三届全国人大代表作出反馈。

审议全国人民代表大会主席团交付的代表提出的议案,是全国人大各专门委员会的重要职责。十三届全国人大四次会议修改了全国人大组织法和全国人大会事规则,对专门委员会联系代表和议案审议工作提出新的要求。大会秘书处就代表议案审议和相关工作提出如下建议:

一、深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党中央对立法工作的集中统一领导,全面贯彻落实党中央人大工作会议精神,在确保质量的前提下加快立法工作步伐,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度,加快完善中

国特色社会主义法律体系,以良法促进发展、保障善治。

二、坚持发展全过程人民民主,使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现,健全专门委员会联系代表工作机制,加强与提出议案代表的沟通,积极邀请代表参与立法调研、起草、论证、审议、评估和执法检查、专题调研等活动,充分听取、认真研究采纳代表提出的意见建议,及时向代表反馈议案交付审议情况和代表意见建议采纳情况。

三、坚持科学立法、民主立法、依法立法,发挥人大在立法工作中的主导作用,把审议代表议案与落实全国人大常委会立法规划计划结合起来,统筹推进立法重点工作任务,健全专门委员会牵头起草重要法律草案机制,对有关部门起草的法律草案提前介入、加强协调,发挥审议环节把关作用,实现立法政治效果、法治效果、社会效果最大化。

四、推进议案审议结果报告规范化,全面反映每件议案审议结果,注重反映围绕审议议案开展联系代表等工作情况,积极回应代表和群众关切,提升议案工作整体成效。

以上报告,请审议。

第十三届全国人民代表大会第五次会议秘书处

2022年3月10日

新华社北京3月10日电

## 两会对对碰

### 打造一流营商环境

#### 话题一:什么是全国一流营商环境

张慧:一流的营商环境应该具备便捷高效的政务环境、开放便利的投资环境、公平竞争的市场环境和宽松有序的经营环境。从全国来看,浙江等经济发达省份在商事登记制度、市场准入门槛、纳税服务、市场主体清算退出、市场竞争等方面做得非常好。

刘卫红:良好的营商环境是激发市场活力、增强发展动力的制度保障,也是推进国家治理现代化的重要体现。云南地处西南边陲,与东中部地区相比经济社会发展水平相对滞后,但资源优势和区位优势明显,具备后发赶超的潜力。

周希宁:云南目前打造一流营商环境呈现出三个亮点:一是有中国(云南)自由贸易试验区这一块试验田,二是建设数字政府提升了办事效率,三是营造了重视营商环境的氛围。当然,在政府集成创新能力以及招商引资项目落地服务全流程方面,云南还有提升空间。

话题二:云南如何打造全国一流营商环境

张慧:一是突出营商环境建设的法治核心,提高领导干部运用法治思维和法治方式的能力;二是强化营商环境建设的平等保护,积极破除民营企业在招投标、政府采购等领域不合理限制或隐性壁垒;三是健全营商环境建设的协调机制,解决多头审批、多头监管、多头执法等影响市场主体发展的体制机制问题;四是加强营商环境建设的长效保障,建立健全重大政策事前评估和事后评价制度。

刘卫红:一是抓大。持续做好央企入滇和精准招商世界500强企业工作,以这些龙头企业为核心,不断推动相关产业上下游企业发展。二是放小。持续深化对民营经济特别是中小微企业的“放管服”改革,降低企业税费、融资、物流、人力等生产经营成本,减轻企业负担。三是有度。对民营企业和国有企业一视同仁,平等对待,切实保障中小企业和企业家的合法权益。四是是有为。在重点项目审批、土地规划、工程建设等环节,坚持公开透明,使权力在法治的轨道内有序运行。同时,完善领导干部容错纠错机制,鼓励积极作为。

周希宁:在标准化层面,要持续提升政务服务水平,包括办事效率、法治化建设等,通过营造“标准版”的营商环境,让企业获得成长;在特色化层面,政务服务要“懂企业、有感情”。

话题三:如何帮助云南中小企业做优做强

张慧:加强营商环境法治建设,充分尊重市场规律,在法治框架内调整各类市场主体的利益关系,把平等保护贯彻到立法、执法、司法、守法等各个环节,依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。

刘卫红:一是要营造公平有序的竞争环境。二是要继续深化“放管服”改革,进一步精简市场准入行政审批事项,不额外对中小企业设置准入条件。三是要营造公平公正的融资环境,解决好“不敢贷、不愿贷、不能贷”的问题。四是强化财政支持,降低企业税费。五是进一步夯实法治化营商环境的保障体系。认真履行合同或协议,加大对不作为、慢作为、乱作为人员的问责力度。

本报记者 赵岗 张潇予 瞿姝宁 李星佺

踔厉奋发,一起向未来。今年全国两会期间,本报推出“两会对对碰”融媒体策划,报网端全媒呈现百姓关切、代表委员声音,邀请来自各行各业的嘉宾走进演播间,聊心愿、话期待,诉说身边的急难愁盼。同时,远程连线在北京参会的代表和委员,请他们解惑支招。

今年政府工作报告对构建优良营商环境提出了明确要求。省委、省政府提出,对标先进省份和城市的营商环境水平,努力追赶,力争3年实现全面提升并进入全国一流。围绕如何打造一流营商环境话题,代表委员们加入了“群聊”。

## 两会对对碰



张慧:在滇全国人大代表、云南省律师协会副会长  
刘卫红:住滇全国政协委员,致公党云南省委专职副主委  
周希宁:云南国际贸易学会商务发展研究中心(自贸试验区研究中心)主任

人物名片

扫码观看

# 全国政协十三届五次会议关于常委会工作报告的决议

(2022年3月10日政协第十三届全国委员会第五次会议通过)

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第五次会议,批准汪洋主席代表政协第十三届全国委员会常务委员会所作的工作报告。

新华社北京3月10日电

# 全国政协十三届五次会议关于政协十三届四次会议以来提案工作情况报告的决议

(2022年3月10日政协第十三届全国委员会第五次会议通过)

中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第五次会议,批准刘新成副主席代表政协第十三届全国委员会常务委员会所作的政协十三届四次会议以来提案工作情况的报告。

新华社北京3月10日电

# 政协十三届全国委员会提案委员会关于政协十三届五次会议提案审查情况的报告

(2022年3月10日政协第十三届全国委员会第五次会议通过)

全国政协十三届五次会议期间,政协委员、政协各参加单位以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,围绕党和国家工作大局,坚持稳中求进工作总基调,推动高质量发展,积极通过提案建言资政、凝智聚共识,以履职担当的实际行动迎接中共二十大胜利召开。

截至3月5日20时,共收到提案5979件。依据《中国政治协商会议全国委员会提案工作条例》及提案审查工作细则,经审查,立案4979件,并案35件,转为意见和建议965件。

立案的提案中,委员提出4503件,占90.4%;各民主党派、人民团体和界别、委员小组提出476件,占9.6%。其中,经济建设方面1911件,占38.4%;政治建设方面499件,

占10.0%;文化建设方面389件,占7.8%;社会建设方面1543件,占31.0%;生态文明建设方面613件,占12.3%;其他方面24件,占0.5%。

本次会议提案有以下特点:一是提案紧扣“国之大者”、民之关切,选题更加聚焦,建议更加具体,质量持续提升。二是委员履职尽始,高度负责,共有1944位委员提交提案,占委员总数的90.1%。

三是提案工作信息化水平明显提升,提案智能管理系统正式启用,通过网上提交的提案占99.97%。

大会闭幕后,提案将送交承办单位办理。本次大会提案截止日期以后收到的提案,审查立案后作为闭会期间的提案及时交承办单位办理。

以上报告,请予审议。

新华社北京3月10日电

## 云端看两会

### 读报告 谈感受 谋发展

全国两会期间,云南日报报业集团云报客户端联动香格里拉市、大理市、腾冲市、泸水市、梁河县、金平县、呈贡区等融媒体中心,推出融媒视频《听!云南各族人民一起读政府工作报告》,围绕民族团结、乡村振兴、生态文明、就学就业、医疗保障等话题,邀请边疆各民族干部群众一起读2022年政府工作报告,谈感受、讲变化、谋发展。

“人民生活水平稳步提高,脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。”在家门口吃上了“旅游饭”的罗爱艳特意选读了政府工作报告中的这句话。家住腾冲市三家村中寨莫拉佤族村的罗爱艳,去年在当地合作社的带动下,在村里开起客栈、售卖土特产,还当上讲解员,为游客介绍家乡的美食、美景和巨大变化。罗爱艳说,这样既能照顾老人小孩,又有稳定收入的生活一直是她的梦想,现在梦想成真了。

“过去一年加强生态环境保护,促进可持续发展。巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果。”政府工作报告里加强生态文明建设的内容,深深触动了大理古生村村民何利成的思绪。何利成曾经在洱海搞网箱养鱼,如今他“上岸”成了农垦集团的土地承包人,在580多亩的土地上种植“洱海留香”生态水稻和油菜花。何利成表示,相信自己的生活和洱海的生态环境会越来越好。

泸水市老窝镇老窝村白族村民曾桂明将目光停留在了“推动乡村振兴,确定160个乡村重点帮扶县”这句话上,这让他联想到自己如今的生活。曾桂明在家门口的橘园有一份月薪6000元的果树管理工作,他相信日子会越过越好。

来自香格里拉市、金平县、梁河县等地的各族群众认真学习政府工作报告,从工作报告中看到了新希望新前景,增添了创造美好生活的力量。

本报记者 徐嵩钦 张明磊 王熠 毕波



上接一版 《云南省代表团向大会提出7件议案243件建议》

三是聚焦生态环境保护,牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念,从亚洲象固定栖息地建设、森林生态效益补偿、推进高黎贡山国家公园申建等方面提出建议,总的来看,提出的议案和建议质量很高,展现了高昂的履职热情、充分的担当精神、深切的为民情怀。