



全国政协常委会工作报告

—在政协第十三届全国委员会第五次会议上

(2022年3月4日)

汪洋

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十三届全国委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

一、2021年：锚定开局“十四五”、开启新征程履职尽责

2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年。面对复杂严峻的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民，沉着应对百年变局和世纪疫情，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，如期打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会、胜利实现第一个百年奋斗目标，开启了全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程，实现了“十四五”良好开局。中共十九届六中全会通过关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议，极大增强了全党全国各族人民的凝聚力向心力，更加坚定了我们以史为鉴、开创未来的信心决心。

在中共中央坚强领导下，政协全国委员会及其常务委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持团结和民主两大主题，坚持政协性质定位，以庆祝中国共产党成立一百周年为主线，深化思想政治引领，以促进“十四五”良好开局为重点认真履职尽责，以提高政协制度效能为目标推进专门协商机构建设，为党和国家事业发展作出新的贡献。

(一)聚焦庆祝中国共产党百年华诞，筑牢共同思想政治基础。深入开展以中共党史为重点的“四史”教育，以党中央领引党外、多层次开展学习，突出政协特色，发挥委员主体作用，注重凝聚共识，着力学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。召开全国政协委员学习习近平总书记“七一”重要讲话精神交流会，表达在党的领导下走好新的赶考之路的共同政治心声。结合视察考察调研就近参观红色教育基地，组织覆盖34个界别的委员专题视察团赴江西、贵州等地革命旧址重温党的伟大历史，深入思想教育。制作播出“赓续共产党人精神血脉”等委员讲堂，组织参观“不忘初心、牢记使命”中国共产党历史展览，举办中共八大历史陈列展、党旗国旗旗诞生珍贵史料展，引导委员在体验式学习中坚定理想信念。把学习中共党史贯穿48个主题读书群，385名全国政协委员分别担任群主，导读，委员发言27万余条、浏览量超过142万人次，举行“品读红色经典”等线下讲读会，分享思想感悟，凝聚奋进力量。中共十九届六中全会闭幕后，及时召开常委会会议、主席会议集体学习，通过习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会和专题宣讲等机制，把学习贯彻不断引向深入，引导广大政协委员深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

(二)围绕中心任务议政建言，助力

“十四五”良好开局。落实年度协商计划，克服疫情影响，全年举办重要协商活动25次，开展视察考察调研82项，立案提案5039件，编发大会发言867篇，有效服务决策施策。聚焦推动高质量发展，召开构建新发展格局专题议政性常委会会议，就坚持扩大内需战略基点、打通制约经济循环的关键堵点、保护利用农业种质资源、加快启动新的国家科技重大专项、强化国家战略科技力量、粤港澳大湾区发展规划纲要落实、长江中游城市群协同发展、系统布局新型基础设施、推进多式联运高质量发展、促进互联网游戏产业健康发展等调研议政。紧扣民生关注，召开建设更高水平的平安中国专题议政性常委会会议，围绕巩固拓展脱贫攻坚成果、应对人口老龄化等召开专题协商会，就推进新时代兴边富民行动、建设高质量教育体系、中国宗教界和平委员会参与有关国际组织活动、开展线上对外交往活动80场。在中国政协英文网站开设庆祝建党百年专题栏目，制作政协外宣短片，宣传中国共产党百年奋斗历程和治国理政成就，宣介全过程人民民主、人民政协制度等。针对美国将所谓涉疆法案签署成法、欧洲议会外事委员会和欧洲议会通过所谓涉台报告，发表正声明，阐明我原则立场。

(三)丰富政协协商内涵，更好发挥专门协商机构效能。强化专门委员会基础性作用，创新协商方式载体，拓展协商深度，提高履职质量。创设专家协商会，组织跨界别、跨学科、跨领域的专家委员和有关学者，进行小范围、多层次深度协商，全年围绕科技创新与科学普及、农业农村现代化指标体系研究等战略性前瞻性议题召开36次会议，一些重要成果得到肯定和采用。制定民主监督工作计划，召开“加强和改进新时代人民政协民主监督工作”主席会议成员务虚会。突出协商式监督特色，把协商贯穿于重点监督议题，调研了解情况，形成监督意见等全过程，由主席会议成员牵头，10个专门委员会围绕各领域工作重点持续跟踪监督，向中共中央、国务院报送加快推进社会适老化改造等民主监督报告，起到了以协商促改进、以监督助落实的作用。发挥自主调研灵活便利、务实高效优势，以全国政协领导同志自主调研带动委员自主调研深入推进，共组织开展120余项，拓宽社情民意信息反映渠道，精准报送重点调研协商成果，全年编报各类信息3010期。

(四)完善团结联谊方法载体，广泛汇聚智慧和力量。落实中共中央部署，成功举办辛亥革命110周年纪念大会，深入学习贯彻习近平总书记在大会上发表的重要讲话，进一步增强推进祖国完全统一、实现民族复兴伟业的坚定决心。全国政协党组成员同367名党外委员谈心谈话，组织重大专项工作委员宣讲11场，制作播出委员讲堂10期，开展以自我教育自我提高

为主的党外委员专题视察11次，举办4次宏观经济形势分析座谈会和10场重点关切问题情况通报会，制作“委员说”系列访谈短视频，宣传政策、回应关切、凝聚共识。学习贯彻中央民族工作会议和全国宗教工作会议精神，举办少数民族界、宗教界委员培训班，就民族地区多渠道就业、宗教事务治理等调研协商，促进民族团结、宗教和谐。鼓励港区委员发声支持全国人大完善香港特别行政区选举制度，推动落实“爱国者治港”根本原则，围绕港澳青少年爱国主义教育和抗击疫情等建言，参与举办第十三届海峡论坛、第四届两岸基层理论论坛，加强同港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞团结联谊。做好疫情防控常态化条件下对外交往工作，举办拉美和加勒比国家驻华使节进京政协活动，支持中国经济社会理事会、中国宗教界和平委员会参与有关国际组织活动，开展线上对外交往活动80场。在中国政协英文网站开设庆祝建党百年专题栏目，制作政协外宣短片，宣传中国共产党百年奋斗历程和治国理政成就，宣介全过程人民民主、人民政协制度等。针对美国将所谓涉疆法案签署成法、欧洲议会外事委员会和欧洲议会通过所谓涉台报告，发表正声明，阐明我原则立场。

(五)加强政协自身建设，切实提高履职成效。以政治建设为统领推进党的建设，调研《关于加强新时代人民政协党的建设工作的若干意见》落实情况，召开会议总结交流政协党建工作经验。推进书香政协建设，举办全国暨地方政协委员读书网上经验交流会，出版政协委员读书笔记系列图书，修订加强和改进委员学习工作办法。制定提案办理协商会工作规则，召开全国地方政协提案工作经验交流座谈会。出台加强和改进政协理论研究工作意见，支持中国民政协理论研究会就发挥专门协商机构作用开展研讨。召开全国政协宣传思想工作座谈会，加强相关意识形态阵地建设和管理。优化委员履职平台和读书智能平台，提高履职效能，落实全面从严治党要求，全国政协党组指导机关党组做好中央巡视整改工作，探索对专门委员会分党组开展专项巡视。

各位委员，一年来的工作成绩，是以习近平同志为核心的中共中央坚强领导的结果，是各方面大力支持和人民政协各参加单位、各级组织共同奋斗的结果，是广大政协委员珍惜荣誉认真履职、担当责任努力奉献的结果。我代表全国政协常委会表示衷心的感谢！

我们也清醒看到工作中还有一些不足：协商建言质量和水平需要进一步提升，凝聚共识工作的实效性需要进一步增强，委员联系服务界别群众工作需要进一步改进，委员的责任意识需要进一步强化，等等，要在今后工作中认真研究并落实改进举措。

二、2022年：围绕中国共产党二十大胜利召开凝心聚力

2022年是进入全面建设社会主义现

代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，中国共产党将召开第二十次全国代表大会。人民政协要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共十九大和十九届历次全会精神，深化对人民政协重大理论和实践问题的研究，努力在完善协商内容、丰富协商形式、健全协商规则、培育协商文化、提高协商能力上有新成效。推进具有政协特色的应用型智库建设，指导关于加强和改进新时代市县政协工作文件的贯彻落实。加强人民政协理论研究，召开“人民政协与全过程人民民主”理论研讨会。深化提案办理协商，加强重点提案督办，组织召开优秀提案和先进单位表彰会。提高政协信息、大会发言、文史资料、新闻宣传等工作质量，按照国家外交工作总体部署，积极开拓对外友好交往，落实中共中央决策部署要求，严明纪律，配合做好全国政协换届筹备工作，以建设模范机关为目标，加强党风廉政建设，打造适应新时代要求的高素质专业化机关干部队伍。

(一)紧扣党中央工作大局广泛凝聚共识。要围绕迎接中共二十大加强思想政治建设，坚持习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，完善以党组理论学习中心组为主导的学习制度体系，深入学习贯彻中共十九届六中全会精神，巩固拓展党史学习教育成果，学懂弄通党的创新理论，团结引导广大委员坚定不移走中国特色社会主义道路。

要进一步提高谈心谈话、委员讲堂、重大专项工作委员宣讲团、专门委员会媒体见面会、重点关切问题情况通报会等机制化做法的水平，鼓励委员结合自身经历，运用多种方式讲述中共十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革。要丰富团结联谊活动形式，把握社会动态，反映界别群众诉求，促进社会和谐。要紧紧围绕党中央巡视整改工作，积极探索建言。着眼生态文明建设，开展加强青藏高原生态环境保护与气候变化适应重点提案督办，就黄河流域生态文明建设、碳达峰碳中和、国家重点湖泊生态环保、城镇污水处理等组织协商。助力高水平对外开放，围绕“十四五”规划对外开放重大举措落实、增强对外贸易综合竞争力、海南自由贸易港建设、提高涉外执法司法质效等协商座谈。

(二)以高质量建言服务高质量发展。以统筹推进绿色低碳高质量发展和坚持实施就业优先政策为议题，召开专题议政性常委会会议，就推动数字经济健康发展、深入实施新时代人才强国战略进行专题协商，综合运用双周协商、远程协商、提案办理协商、对口协商等形式，围绕建立健全特色产业政策支持体系、促进乡村医疗卫生健康发展、进一步提升爱党爱国爱港爱澳能力建设、仲裁裁的修订、充分发挥职业教育在乡村振兴中的作用、推进黄河国家文化公园建设、推动“一带一路”民心相通等深入调研协商。坚持调研于协商之前，在增强调研深度和实效上下功夫，完善专家协商会制度机制，就共同富裕的实现路径、可再生能源发展、加强原创性引领性科技攻关、应对人口老龄化、不可移动文物保护利用等开展前瞻研究和深度协商。围绕“十四五”规划实施持续开展民主监督，重在发现问题、提出改进意见，助推工作落实。

(三)持续深化专门协商机构建设。围绕贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中央政协工作会议精神情况通报会，调研总结中共十八大以来人民政协工作各方面创新成果，深化对人民政协重大理论和实践问题的研究，努力在完善协商内容、丰富协商形式、健全协商规则、培育协商文化、提高协商能力上有新成效。推进具有政协特色的应用型智库建设，指导关于加强和改进新时代市县政协工作文件的贯彻落实。加强人民政协理论研究，召开“人民政协与全过程人民民主”理论研讨会。深化提案办理协商，加强重点提案督办，组织召开优秀提案和先进单位表彰会。提高政协信息、大会发言、文史资料、新闻宣传等工作质量，按照国家外交工作总体部署，积极开拓对外友好交往，落实中共中央决策部署要求，严明纪律，配合做好全国政协换届筹备工作，以建设模范机关为目标，加强党风廉政建设，打造适应新时代要求的高素质专业化机关干部队伍。

由知到行的工作格局。要杜绝方法手段简单化，针对委员来自不同界别、领域、行业等特点，及时跟进了解思想动态，因人而异、因时制宜、因势利导地开展好学习座谈、谈心谈话、阐释政策等工作，积极反映合理意愿诉求，引导大家正确看待经济社会发展形势，更好理解和落实党的方针政策，精准有效做好理顺情绪、引导预期、坚定信心的工作。要避免目标行为短期化，坚持循序渐进，绵绵用力、久久为功，把在一些复杂敏感问题上强化思想政治引领同经常性思想政治工作结合起来，聚焦社会关切的难点、热点和苗头性问题，在履职为民中持之以恒实现发扬民主和凝聚民心的有机统一。要防止评价标准片面化，具体成效既要看是否有助于解决实际问题，又要看是否有利于消除潜在风险隐患；既要看关键时候的坚定立场和表态发声，又要看深入界别群众宣传政策、化解矛盾、增进团结的履职实践。要克服工作举措形式化，坚持践行群众路线与推进政协协商相统一，立足实际探索就近就地联系群众的方法，运用现代信息技术创新高效服务群众的方式，推动广大政协委员更好成为党的政策宣传员、思想政治引领者，界别群众贴心人。

三、强化使命担当：为加强中华儿女大团结努力奋斗

习近平总书记“七一”重要讲话和中共十九届六中全会决议深刻总结坚持统一战线、加强中华儿女大团结的重大历史经验。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，是大团结大联合的象征，要弘扬优良传统，担当职责使命，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚强大共识、汇聚磅礴伟力。

(一)加强中华儿女大团结是新时代人民政协的历史责任。人民政协因团结而生、依团结而存、靠团结而兴，在不同历史时期为促进中华儿女大团结作出了重要贡献。当前，世界百年未有之大变局加速演进，当代中国正经历人类历史上最为宏大而独特的实践创新，改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未见，更加需要加强中华儿女大团结。要切实履行新时代赋予人民政协的职责使命，坚持一致性和平多样性统一，有效运用制度优势寻求最大公约数，画出最大同心圆，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐。政协委员要提高政治站位，深刻认识每位委员都是加强中华儿女大团结的重要力量，界别群众都是自己的团结对象，人人重团结、人人求团结、人人促团结，努力做担当者而非旁观者、践行者而非清谈者，把更多人团结在中国共产党周围，把更多力量汇聚到共襄复兴伟业的历史进程中。

(二)加强中华儿女大团结要更好发挥人民政协的协商优势。以协商聚共识、以共识固团结，彰显了全过程人民民主的价值理念，体现了专门协商机构的制度效能。要深刻认识新的时代条件下凝聚共识对于加强团结的重要性，善于运用民主的方法、讨论的方法、批评的方法、说服教育的方法，正确处理人民内部矛盾。通过同心同向的真诚协商，推动形成全体中华儿女往一处想、劲往一处使的生动局面。

各位委员！力量生于团结，使命呼唤团结，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，埋头苦干、勇毅前行，不断开创新时代人民政协事业发展新局面，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献，以实际行动迎接中共二十大胜利召开！

新华社北京3月10日电

全国政协常委会关于政协第十三届四次会议以来提案工作情况的报告

—在政协第十三届全国委员会第五次会议上

(2022年3月4日)

刘新成

各位委员：

我代表中国人民政治协商会议第十三届全国委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议。

全国政协常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻中共十九大和十九届历次全会精神，贯彻落实中央政协工作会议精神，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，扎实开展党史学习教育，积极推动学习成果转化成为履职成效。政协委员、政协各参加单位紧扣实现第一个百年奋斗目标、“十四五”开局起步和人民群众普遍关心的热点难点问题，提出提案6117件，立案5039件，99.8%已办复。健全提案交办机制，各承办单位高度重视政协提案办理，加强组织领导，深化提案办理协商，办理质量进一步提高。提案所提意见建议在完善和实施“十四五”规划、出台政策文件、推动相关工作中得到有效采纳，为服务党和国家决策、统筹疫情防控和经济社会发展、促进各项事业进步贡献力量。

经济建设方面的提案，以做好“六稳”、“六保”工作，加快建设新发展格局，实现高质量发展为着力点。关于持续推进减税降费、保持小微企业信贷投放稳步增长，强化系统性风险防范等工作建议，为推动出台相关政策文件发挥了积极作用。增加基础研究投入、支持短板弱项攻破，促进“专精特新”企业高质量发展等建议，有助于实现科技自立自强、推动产业链供应链优化升级。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，加强耕地质量和生物育种研究，构建农业农村现代化评价体系等建议，在完善返贫动态监测帮扶机制，制定“十四五”推进农业农村现代化规划，促进农业农村高质量发展方面发挥了助推作用。加快西部陆海新通道建设、促进中欧班列提速增效等建议，为畅通双循环体系、高水平共建“一带一路”凝聚了共识。支持川渝自贸试验区发展、推动海南自贸港建设、推进横琴粤澳深度合作区建设等建议，在推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新的若干措施中得到体现，有力促进项目落地见效。提升能源安全保障能力和粮食物资储备效能，加强智能产品数据监管，夯实检验检测装备国产化基础等建议，为保障产业链供应链安全提供了重要参考。

政治建设方面的提案，突出了建设

从实整治文娱领域突出问题、加强文艺界行风建设等建议，为营造充盈正气的文艺生态提供了参考。发挥公共图书馆和文化馆资源优势、加强乡村文化阵地建设等建议，助推完善公共文化服务体系。支持新疆、吉林共同创建中国冰雪经济高质量发展试验区的建议，在《关于构建更高水平的全民健身公共服务体系的意见》中得以体现。激发博物馆文创产业活力、搭建数字文化产业合作服务平台、推动文化旅游融合发展等建议，助力于发展新型文化业态和文化消费模式。

社会建设方面的提案，突出了稳定和扩大就业、办好人民满意的教育、提高保障和改善民生水平的主题。关于做好高校毕业生就业工作、关注新生代农民工群体、促进新职业青年成长发展等建议，助力完善重点群体就业支持体系。整治校外培训机构，推动在线教育健康发展等建议，在“双减”政策中得到体现。完善生育支持政策体系、加快婴幼儿托育服务机构建设、支持民办养老服务机构健康发展等建议，为积极应对人口老龄化、促进人口长期均衡发展提供了参考。加强基层疫情防控体系建设、加大中医药资源发掘和保护等建议，推动了健康中国行动的实施。运用信息化手段加强救助工作的建议，为建设“低收入人口动态监测信息平台”提供了重要参考。完善住房制度，更好满足城市居民合理住房需求等建议，为保障性住房和租赁市场健康发展发挥了作用。

生态文明建设方面的提案，重在持续改进环境质量、加强重点流域生态保护、

推动绿色低碳发展。关于构建长江综合水监测体系、完善黄河流域生态补偿机制、开展青藏高原气候变化研究、加强秦岭地区生态保护和高质量发展等建议，推动实施重大生态环保和治理工程。完善气候和环境监测能力、提升生态系统质量和稳定性。大气减污降碳协同增效、重要湖泊水环境保护、土壤污染防治等建议，应对人口老龄化、不可移动文物保护利用等开展前瞻研究和深度协商。围绕“十四五”规划实施持续开展民主监督，重在发现问题、提出改进意见，助推工作落实。

(三)持续深化专门协商机构建设。围绕

十八大以来政协提案工作经验，深入研讨提案工作的重要理论和实践问题，探索做好新时代提案工作的思路举措。

(二)加大督办力度，发挥示范引领作用。坚持主席会议成员领衔督办机制。创新督办形式，将提案督办与党外委员专题视察有机结合，将闭会期间提案遴选列入重点提案进行督办。推进协商式监督，围绕社会话老改造、加强军属医养保障等题目，发挥提案监督作用，助推民生领域相关问题解决。持续关注农产品质量安全追溯体系建设、空域精细化改革等重点提案，逐步深入开展跟踪督办，层层递进推动建议落实。

(三)坚持全过程协商，提升凝聚共识成效。立足提案工作特色优势，在发挥人民政协“重要阵地”、“重要平台”、“重要渠道”作用上下功夫。扩大政协参与面，围绕推进多式联运高质量发展等主题，提案者、提案承办单位、专家学者、基层代表等各方广泛参与，增进和传播了共识。挖掘协商深度，围绕持续优化营商环境、国家智联网空间发展战略构想等主题，将提案办理协商与双周协商座谈会、专家协商会、专项民主监督、委员读书活动等有机融合。

(四)加强制度建设，增强提案工作合力。制定实施《提案办理协商会工作规则》，健全完善以提案工作条例为统领、专项制度为重点的提案工作制度体系。以信息化建设为抓手，加快全国政协提案智能管理系统建设，为委员通过提案履职提供更加便捷高效的服务。坚持走

访联系，推进党派提案工作。加强上下联动、拓展横向交流，推动地方政协召开区域性提案工作座谈会，彰显人民政协制度整体优势和效能。

在取得成绩的同时，也应该看到，提案工作还存在质量意识仍需强化、提案办理协商有待聚焦深入、运用提案开展民主监督的方式有待拓展等问题，需要认真研究改进。

三

2022年，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着力提高提案质量和提案办理质量，更好发挥提案工作在建言资政、凝聚共识中的重要作用，为全面建设社会主义现代化国家贡献政协智慧和力量。

一是发挥好提案建言的优势特长。坚持稳字当头、稳中求进，引导委员围绕保持平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境，提出有见地、有分量的提案，做到建言建在需要时，监督督在关键处。

二是发挥好提案办理的协商特色。着眼于推进全过程人民民主，更好将人民政协制度优势转化为治理效能。完善提案办理协商机制，引导提办双方深入协商，实现以协商增共识、谋对策、促团结。进一步加强重点提案督办，加强办理跟踪，拓展通过提案开展民主监督的方式方法，不断提升提案办理质量和监督实效。

三是发挥好提案评优的激励作用。认真总结本届政协提案工作的创新成果，精心组织优秀提案和先进承办单位的评选表彰，宣传先进典型，讲好提案故事，广泛凝聚团结奋斗的正能量。

各位委员，人民政协事业发展前景广阔，人民政协提案工作大有可为。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，锐意进取，扎实工作，进一步做好新时代的提案工作，以实际行动迎接中共二十大胜利召开！

新华社北京3月10日电