

# 安宁市：转作风提效能 争当排头兵

熊瑛



安宁市召开“争当排头兵 开展大竞赛”——大赶考陈述会



安宁市表彰2021年工业高质量发展先进集体和个人

以大赶考涵养奋斗精神，营造鼓励自觉奋进的社会环境，安宁履职尽责。

战鼓擂，号角响。为贯彻落实《云南省推进作风革命加强机关效能建设的若干规定（试行）》工作要求，牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，安宁市以大赶考工作为载体，大力践行项目工作法、一线工作法、典型引路法，在辖区内全面掀起了聚焦主业大讨论、你追我赶大比拼的热潮。

3月5日，安宁市“争当排头兵 开展大竞赛”——大赶考陈述会拉开帷幕，打响了安宁“争当排头兵”系列活动的发令枪。全市60家赶考单位依次走上赶考擂台，晒实绩、亮目标、定标杆，以赶考的姿态、奋斗的状态，推动高质量发展。

## 以项目工作法明路径

对照省委“对标先进、争创一流”的工作要求，安宁市结合自身工作实际，从全国范围内选定追赶标兵并将工作目标项目化。

工业立市学福建福清，目标到2025年，安宁市工业总产值在2020年基础上翻一番，达到2500亿元，力争达到3000亿元，GDP超过1000亿元，工业体量达到福清市2021年水平。

城市建设学江苏张家港，目标到2025年，建成区面积突破70平方公里，常住人口达到60万人，常住人口城镇化率突破85%，在2023年与张家港同时创建为首批全国文明城市典范城市。

生态文明建设、乡村振兴和共同富裕学浙江安吉，目标到2025年，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达61000元、32000元，基本接近安吉县2020年水平，城乡居民收入差距进一步缩小（收入比控制在2:1之内）。

选定三大标兵后，组织全市60家党政机关、街道管委会围绕发展定位、聚焦主责主业。在全国范围，特别是北京、上海、浙江、江苏、重庆和广东广州、深圳等一线发达地区选取“人有无我、我有人精”的工作作为学习标兵，回答好学习什么的问题。根据选取的标兵及学习的事项，将学习转化为服务地方发展的项目，回答好怎么学的问题。进而，把学习成果转化为自身综合水平的提升，在同系统、同序列比先进、争优秀。

## 以一线工作法解难题

通过开展机关工作顶层设计优先活动、“访企业、下基层、优服务、解难题”系列活动，党政机关工作宣传全覆盖活动三项活动，安宁市着力推动政策方针在一线宣传、困难问题在一线化解、项目建设在一线推进、工作作风在一线转变，切实把一线工作法用在实处、落在一线。

为破解党政机关“单打独斗”“各扫门前雪”的问题，安宁市通过部门自己提、分管领导集中审、领导小组集中定的方式，由分管领导乃至主要领导下沉一线摸底调研，聚焦工作短板、遗留难题提前进行统筹谋划，为部门“问诊点题”247项，明确年度工作聚焦重点。

在此基础上，市“两办”牵头梳理困扰基层的痛点、难点、堵点问题，以街道、管委会为平台，划分工业发展区、南部发展区、城市快速发展区、温泉文旅大健康功能区4个片组，形成“四个作战部+六个兵团+一个要素战略支援部”工作推进机制，由四班子主要领导带队赴基层一线开展现场会办、现场答复、现场解决问题。

同时，依托县级融媒体中心开设专栏，把各单位细化量化的目标任务在地方全媒体平台播放，通过每日目标陈述轮播、重点工作现场拍、困难问题大家提、推进成果实际看等形式，把地方党政机关年度的重点工作和目标任务说在基层一线，摆在群众身边晒一晒、亮一亮，切实解决党政工作群众不知道、看不懂、督不了等问题。

## 以典型引路法设奖惩

安宁市始终坚持在工作中发现典型、评选典型、奖励典型，确保把典型引路法落到实处，贯穿工作始终。

3月6日大赶考陈述会圆满结束后，安宁市旋即召开了2022年“争当排头兵”暨招商引资项目建设工作大会。会议对安宁市2021年度工业十强企业、工业纳税二十强企业、工业投资二十强企业给予表彰；对鲍永忠、王存璜、杨利荣等50名杰出企业家，李德昌等50名工业标兵给予表彰奖励。

聚焦问题导向和目标导向，安宁市60家党政机关围绕主责主业提出年度71项标杆工作，并细化量化选标杆、定层级、保长久三方面为核心考点，在此基础上，以陈述会方式由部门主要领导带领班子上台用3分钟的时间把去年的工作情况讲一讲、用5分钟的时间把今年的目标说一说，由县处级领导、部门代表、群众代表、企业代表等组成的评委为陈述部门打分，并将分值纳入年度目标绩效考核运用。

聚焦结果导向，通过开展季度项目现场观摩会，对项目所在辖区的街道管委会以实际项目质量的高低、项目推进的好坏为标准进行现场评分，对市级党政机关以服务项目效率、保障项目要素、解决项目问题等为标准进行评分，同序列根据部门数量和得分情况按照2:1的比例提出“排头兵”部门候选，提出“落伍兵”部门，最终根据年度“排头兵”“落伍兵”获评次数予以奖惩。

## 安宁市2022年度“作风革命 效能建设”重点事项

### 表彰2021年工业高质量发展先进集体和个人

3月6日，安宁市表彰2021年工业高质量发展先进集体和个人，对2021年度工业十强企业、工业纳税二十强企业、工业投资二十强企业给予表彰；对鲍永忠、王存璜、杨利荣等50名杰出企业家，李德昌等50名工业标兵给予表彰奖励。

### 成立重点产业发展和重点项目建设指挥部

3月6日，安宁市成立重点产业发展和重点项目建设指挥部，下设现代工业、现代农业、城市经济、文旅产业4大重点产业作战部和要素战略支援部。以实体化办公形式在作战部下设6个重点产业链兵团，各兵团制定一个方案、形成一套政策、做透一个产业，快速集结行政资源，全面提升项目落地效率。固定每周日晚联席会议机制，指挥长定时召集作战部和兵团召开联席会议，统筹推进协调困难问题。

### 开展“访企业、下基层、优服务、解难题”系列活动

3月7日开始，市级四班子按工业发展区、南部发展区、城市快速发展区、温泉文旅大健康功能区分4个工作片组，分赴基层完成首访，之后固定每月一次开展现场会办、现场答复、现场解决问题。通过建立健全工作机制，确保问题提前梳理、任务量化明确、过程全程督查、结果动态公示。

### 评选“排头兵”和“落伍兵”部门

开展季度现场观摩会，由参会评委结合各赶考单位工作情况，从党群部门、政府部门、街道和管委会3类单位中评选“排头兵”和“落伍兵”，评选结果进行通报，并计入“大赶考”工作目标绩效，推动形成“任务一布置，马上抓落实；工作一部署，马上去推动；工作一完成，马上就反馈”的工作态势。

### 开展工作公开亮晒“大竞赛”活动

3月11日起，开设政务媒体平台专题专栏，开展工作公开亮晒“大竞赛”活动。通过访谈播出60家赶考单位年度目标和工作进展，访谈100个经济社会项目推进情况，公开一线会办承诺事项，公布成绩优劣及不足，充分发挥媒体监督推动作用，营造比学赶超的社会舆论氛围。



# 嵩明县：以铁纪铁规维护好群众利益

嵩明县纪委监委综合运用靶向监督工作机制，突出政治监督，聚焦专项检查，扎实开展群众身边腐败和不正当之风问题专项整治。

为持续推动解决民生痛点问题，

嵩明县纪委监委牵头职能部门制定农村集体资金资产资源管理办法等措施，有效解决群众反映突出的集体土地、工程建设、四议两公开等问题。同时，聚焦教育医疗、养老社保、乡村振

兴等领域，将监督检查沉下去，不断强化巩固拓展脱贫攻坚成果的监督，保障同乡村振兴有效衔接，持续纠治民生领域腐败和作风问题，完善民生领域损害群众利益问题治理机制。

为持续正风肃纪，实践运用好监督执纪“四种形态”，该县纪委监委坚持对发现的问题，既抓早抓小，又一把尺子量到底，该处分的处分，该组织处理的组织处理，该移送司法机关的坚决移送司法机关，以铁的纪律规矩维护好群众利益。

2021年，该县共处理群众身边腐败和不正当之风问题线索53件，处置92人。

张杨

## 开展谈心谈话 促基层前哨发挥作用

嵩明县纪委监委立足问题导向，制定对镇（街道）纪（工）委、派出纪检监察室主要负责同志开展谈心谈话工作暂行办法，提高其履职能力和工作水平，促进发挥基层前哨作用。

谈心谈话由县纪委监委室主要领导或委托分管联系相关工作的副书记进行，原则上每年至少开展一次，并由县纪委监委各相关部门结合上级交办、调研评估、监督检查和执纪执法等情况，收集梳理问题清单，提出谈心谈话建议。

除针对问题开展谈话外，还注重了解干部学习、生活及家庭等方面的情况、困难，对干部思想上产生的波动及及时发现、纠正，疏导干部情绪，提高干部“免疫力”。

谈话结束后，谈话对象要提交心得、认识或书面整改报告，责任部门及时将谈话对象遇到的困难逐级上报，在政策允许条件下提供必要帮助。

段姝含

## 持续纠治“四风”不打烊

近年来，嵩明县纪委监委以钉钉子精神坚定不移纠“四风”树新风，让求真务实、清正廉洁的新风正气不断充盈。

在具体实践中，该县聚焦节日期间易发多发的收送礼品礼金、违规吃喝、违规旅游等享乐主义、奢靡之风问题，以及满足群众节日消费需求、保障群众平安有序出行、安全生产等方面存在的形式主义、官僚主义问题强化政治监督，持续释放执纪严治的强烈信号，找准切入点，以小见大，以小见严。

在此基础上，该县充分运用“室组地”联动机制，搭建起上下联动、左右贯通监督一盘棋格局，通过“推磨式”交叉互查等形式，有效破解“小城熟人监督难”的问题。

同时，该县纪委监委突出“关键少数”，及时对重要部门、关键岗位、重要人员等开展提醒谈话，并通过集体会议等方式对全体党员干部“咬耳扯袖”，有效引导党员干部增强纪律意识和规矩意识。

丁刘杰

## 着力提升信访件办理质效

嵩明县纪委监委健全完善受理研判工作机制，严把信访举报问题线索分析关，精准研判提升基层检控控告信访件办理质效，着力破解基层信访举报占比高、重复信访问题突出、信访矛盾化解实效差等问题。

通过集中开展专项整治工作，有效遏制基层信访举报突出问题，建立健全精准研判、信息互通、部门联动、实时反馈、澄清正名、查处打击、通报曝光等长效机制，形成上下、左右、内

外联动工作体制，切实打通信访举报工作服务监督执纪问责的堵点。

通过规范办理流程、注重办理质效，积极化解矛盾、深化以案促改等，进一步降低基层检控控告类、重复信访以及多头越级信访的信访量，变“被动应对”为“主动化解”，达到信访件减存量、遏增量、提质量的目的。

2021年以来，该县纪委监委共受理信访举报382件，通过精准研判分流转办230件，研判率超60%。

李慧超 周红亮

## 提升审查调查工作效能

嵩明县纪委监委持续深入正风肃纪反腐，集中精力抓重点、抓落实、多措并举，不断提升审查调查工作质效。

强化跟踪督办，线索处置更加高效，制定嵩明县纪委监委问题线索跟踪督办工作试行办法，及时分流转办，完善线索台账，定期对账销号，不定期召开问题线索处置会议，逐件分析研判。

强化协作配合，办案力量更加凝聚。制定嵩明县纪委监委推行“区域化”审查调查工作机制的实施方案，加强与公安、检察院、法院、审计等反

李青

监察体制改革以来，嵩明县纪委监委始终坚持高标准、严要求，坚持提前谋划，积极探索，全力做好职务犯罪案件的审理移送工作。

审理关口前移，强化证据审查力度。对于所有职务犯罪案件都采取审理提前介入机制。在提前介入过程中，严格按照刑事实体案件的证据标准审查证据，尤其注重审查取证的合法性。在正

嵩明县纪委监委将干部监督和廉政家访相结合，强化对纪检监察干部“八小时之外”监督，让纪检监察干部及家属感受到纪检监察机关温暖和谐的“大家庭”氛围，切实为纪检监察干部筑牢“清廉港湾”。

嵩明县纪委监委通过慰问+家访的方式，与纪检监察干部及家属

嵩明县纪委监委将加强家风建设作为一项长期、系统、动态的基础性工程来抓，不断推进反腐倡廉教育和廉政文化建设，教育引导领导干部家属把好“家门”、守好“后院”，当好“廉内助”。

结合推进家风建设，县纪委监委在

## 擦亮派驻监督“探头”

“三重一大”事项，紧盯廉政风险，实施重点监督。

开展专项化监督。紧紧围绕重点工作，主动参与、一路跟进、全程监督，积极参与21项专项监督工作，发现问题787个，移交党组整改717个，实现对行使公权力的公职人员监督全覆盖。

开展靠前式监督。严格按照《党政

## 做好职务犯罪案件审理移送工作

式移送审理后，再次对全案证据进行全面审查，确保犯罪事实都有完整的证据链支撑。

主动对接司法，保障案件顺利移送。对需要检察机关提前介入的案件，在规定的期限内商请检察机关提前介入；对其他案件，及时向检察机关通报案情，听取意见。案件正式移送前，及时与检察机关案管部门沟通，保证卷宗装

## 筑牢干部监管家庭防线

拉家常、询家情，深入了解纪检监察干部的思想动态和家庭困难，把关怀和监督从单位延伸到家庭，从工作圈延伸到生活圈，凝聚单位+家庭监督合力。

该县纪委监委采取班子成员带队，相关部门负责人协同的模式，深入干部家中，向干部家属介

## 持续加强家风建设

全县范围内举办“树清廉家风 创廉洁家庭”家庭助廉主题教育活动，通过经典诵读“读”廉、金虎送福“绘”廉、红火灯谜“猜”廉等活动，在互动中加深领导干部配偶及子女对廉政文化的认知认同，倡导廉洁家风，建设廉洁家庭。

以家庭助廉行动为起点，县纪委

订、涉案款物移送等符合法定要求。

积极跟踪起诉，确保司法顺利进行。案件移送起诉后，及时跟踪审查起诉的进展，根据检察机关反馈意见督促调查部门及时补充完善证据。对于退回补充调查的案件，提前与检察机关交换意见，后督促调查部门严格按照补证提纲补充完善证据，全力保障审查起诉工作顺利进行。

陈书海

绍单位的工作情况，并征求干部家属对干部教育管理监督等方面的意见和建议，引导家属当好家庭“廉内助”。

截至目前，该县纪委监委通过逐级家访、层层覆盖的方式，对90余名纪检监察干部进行了廉政家访。

朱云飞 水泉

监委将持续推进廉政文化建设，推动形成家庭监督、党内监督、社会监督的有机链接，督促领导干部保持廉洁操守，带头廉洁治家，从严管好家属子女，过好亲情关，不断在全县深入培育清正廉洁价值理念。

陈思琪

## 推动纪检监察建议落地有声

嵩明县纪委监委制定印发纪律检查建议书、监察建议书运用实施试行办法，进一步规范使用“两书”，做好审查调查“后半篇文章”，压实全面从严治党主体责任，以纪律检查建议和监察建议这个“小切口”，推动形成标本兼治的大格局。

注重对症下药确保建议精准。针对信访件调查、巡察和案件查办过程中发现的问题进行深入分析，提出改进意见和有针对性的纪律检查建议或监察建议，让监督对象所在单位切实找到问题根源，制定整改措施。

注重“回头看”提升建议实效。对纪律检查建议书和监察建议书整改情况开展“回头看”工作，对责任挂空挡、整改走过场、落实大打折扣的严肃追责问责，推动责任单位将监管责任压紧压实。

注重防控巩固建议成果。结合发现的问题，由被建议责任单位以点带面推动全县各级各部门对照典型案例自查、整改类似问题和隐患，织密作风建设防护网。

2021年，该县纪委监委共向相关单位发出纪检监察建议书16份，督促整改问题33个，督促建章立制18个。

章红