

奋斗新时代 奋进新征程 担当新使命
深入学习贯彻党的十九届六中全会精神 省第十一次党代会精神

聚焦产出“好品” 做特“绿色食品品牌”

树立大食物观，坚定不移贯彻新发展理念，走特色化、精品化发展道路，让云南的好山、好水、好风景转化为发展动能

吕素芬

粮食安全是“国之大者”。习近平总书记在看望参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时强调，实施乡村振兴战略，必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务，把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，把“藏粮于地、藏粮于技”真正落实到位。并指出要树立大食物观，从更好满足人民美好生活需要出发，掌握人民群众食物结构变化趋势，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。习近平总书记的重要讲话，为我们立足云南生物多样性资源这个独特基础，打好高原特色产业这张牌，发展农业特色产业指明了方向。我们应该按照省十一次党代会针对加快发展现代产业体系提出的聚力打造“三张牌”，做特“绿色食品品牌”的目标要求，树立大食物观，聚焦产出“好品”，打造成“牌”，最终产生好效益，坚定不移贯彻新发展理念，走特色化、精品化发展道路，让云南的好山、好水、好风景转化为提高农业综合生产能力、形成现代农业生产结构的发展动能。

强基础兴产业，确保好山好水出“好品”

持续做好耕地质量保护和提升。习近平总书记指出，耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基，强调农田就是农田，只能用来发展种植业特别是粮食生产，要落实最严格的耕地保护制度。保护耕地，不仅是数量上的，更是质量上的。必须坚持在发展中保护、在保护中发展，以绿色、有机为目标，实施粮食和重要农产品生产功能区保护，持续开展化肥农药减量行动，大力推广秸秆还田还地，改善改良土壤结构，增加有机质含量，不断优化农产品产地环境。统筹推进山水林田湖草综合治理，坚持山水林田湖草是一个生命共同体的理念，树立“绿水青山就是金山银山”的价值观，按照系统性、整体性的内在规律要求，统筹协调好各要素，推

动一体化综合治理。加快高标准农田（地）建设。按照集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好的要求，以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，加快推进高标准农田（地）建设，彻底改变农业靠天吃饭的局面。

从种业发力，在“一粒种子”上下足功夫、做足文章。习近平总书记曾强调，农业现代化，种子是基础，必须把民族种业搞上去。在做好特色种质资源的保护方面，要抓住云南生物多样性这个无可比拟的先天优势，重点聚焦果树、茶树、咖啡、蔬菜、花卉、坚果、甘蔗、肉牛、猪肉、禽类、中药材、优质水稻、优质玉米等特色产品种质资源的保护，着力打造好特色种质资源库。在加强本地种质资源开发利用方面，要选择优势品种，做好“特长生”培育，在“小众、精品”上做足文章，加快区域性良种繁育基地建设，配置有别于其他地区的特色种子资源，大力发展特色种养业，把资源优势转化为发展优势。在进一步提升良种化水平方面，要以特色资源为基础，以绿色、有机发展为导向，以优化供给、提质增效为目标，全面提高农业良种化水平。

树立人才是发展之基、创新之源的理念，加快高素质农民培育进程。针对云南农业生产经营人员素质低下这个制约发展的瓶颈，一方面要着力将新型农业经营主体带头人培育成现代农业发展的领头雁。抓住国家实施“百万高素质农民学历提升行动计划”的机遇，优先将全省新型农业经营主体带头人（主要包括专业大户、家庭农场、农民合作社和农业企业等）和农村基层干部、大学生村官等核心骨干力量，培育成推动贯彻落实新发展理念的“领头雁”，发挥好关键少数的带头作用。另一方面要加快培育新型职业农民。依托职业学校、农民合作社、农业企业等，加大新型职业农民培育力度，力争所有50岁以下未达职业要求的在岗农民至少接受1次相关职业培训，提升农民素质，培育更多有文化、懂技术、善经营的新型职业农民。依托现有职业学校，扩大招生面，让未达到高中阶段同等学力、有意提升学历的在岗农民，采取宽进严出的原则，提供涉农中等职业教育的机

会，提升农民学历。

显特色提品质，走出好路径优化好产品

加快“特优区”创建。围绕特色粮食、蔬菜、水果、坚果、畜禽、林产品、中药材等，挖掘各地资源优势，聚焦特色优质产品，加快创建、认定一批国家级、省级、州（市）级特色农产品优势区，形成三级联动的优势区体系，引领带动全省特色优势农产品做大做强。全力推动“一县一业”发展。聚焦区域特色，突出比较优势，打造一批独具特色的高品质县域农产品，力争每个县（市）形成一个初具规模、特色鲜明、具有市场竞争力的主导产品。推进现代农业产业园建设。坚持提升与新建相结合，建成覆盖不同产业类型、不同地域特色、不同发展梯次的现代农业产业园，形成以国家级现代农业产业园为引领、省级产业园为支撑、州（市）级产业园为依托的高原特色现代农业发展新格局。

让有机食品成为特色食品的最终产品。有机食品是高端产品的代表，而真正有指导意义的是地方标准。大力推进特色有机产品地方标准的制定。从地方实际出发，以有机化发展为目标，“有标对标、无标建标”，做好相关产业（产品）生产技术规程和地方标准制定，建立健全完善的生产标准体系。推进标准化生产。引导企业（实体）对标生产、诚信经营，用标准引领农业生产方式向高质量发展转变。全面加强地理标志产品的培育和运营。突出强调农产品产地资源的独特性，以农产品地理标志产品、原产地保护产品为核心，挖掘特色资源和产品，加大力度培育一批在全国乃至全球知名的区域公共品牌。

紧抓扭住加工环节这个“牛鼻子”。云南农产品精深加工仍低于全国平均水平，更远低于发达省份水平。因此，必须加快农产品仓储保鲜冷链物流设施及综合物流集配设施建设，建设一批产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输基地，提升农产品产地商品化处理水平。加大龙头企业培育力度。以特色农产品优势区、鲜活农产品主产区为重点，培育打造一批具有竞争力、影响力、控制力的精深加工

企业，构建骨干企业带动、中小企业分工协作的产业集聚发展格局。引导加工企业走专、特、精、深的发展道路，延长产业链，提高产品品质和附加值。

抓推介重营销，确保好产品产生好效益

坚持高品质、溯本正源。云南高原特色产业是其产品产地和质量的重要标识，代表着产品品质、生产经营者信誉及其对消费者的承诺。做好质量认证标准。以质量标准体系为指导，大力推进农产品质量标准的制定和产地证明的实施，还没有地方标准的名优农特产品，要加快进程，尽快建立健全农产品地方标准和质量认证标准。做好农业云平台和高原特色产业大数据中心建设，使农产品质量信息透明化，建成完善“来源可查、去向可追、责任可究”的让消费者放心消费的可追溯系统。

推动“云系”牌进一步走向全国、走向世界，持续做好一年一度的“10大名品”和绿色食品“10强企业”“20佳创新企业”评选表彰活动，努力将其打造成为名品名企孵化的金字招牌，支持入选品牌参加各类农业展会、品牌推介和产销对接等活动。抓好电商端。深化与国内顶级电商平台，以及省内“一部手机游云南”“一部手机云品荟”的合作，利用其线上线下渠道资源，开设云南“优质特色农产品”专区，扩大“基地直采直销”覆盖面，做好产销对接，扩大品牌知名度和影响力的同时，有效促进产品销售和市场拓展。

让“数字+”赋能农业。抓住《云南省推进农村电子商务提质增效促进农产品上行三年行动方案（2020—2022年）》机遇，加快电子商务人才培育力度，推进农商高效互联，让消费者个性化需求与农业供给精准、高效对接，破解农产品销售难题。加快物联网、大数据、区块链、人工智能等现代信息技术在农业领域的集成应用，支持数字农业示范基地建设，实现每一批产品都拥有唯一的二维码标签，用户只需扫描二维码，便能知晓产品的每一个细节，让消费者放心。

（作者系云南省社会科学院经济研究所研究员）

云岭人才观察

加快卫生健康人才队伍建设

为持续推进健康云南建设和云南经济社会高质量发展提供有力人才支撑

中共云南省卫生健康委党组

人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志，是高质量发展的重要内容 and 应有之义。推动卫生健康事业高质量发展，全方位、全周期保障人民健康，让人民群众享有更高水平的卫生健康服务，需要建设一支专业化高素质的卫生健康人才队伍。

党的十八大以来，我省卫生健康人才工作取得巨大成绩，在人才数量、结构、培养、评价使用、流动配置、薪酬激励等方面都取得了长足发展。2020年，全省医疗卫生机构人员达45.9万人，其中：卫生技术人员36.7万人，执业（助理）医师总量达到12.3万人，注册护士总量达到17.3万人，专业公共卫生机构人员数达3.5万人。但我省卫生健康人才发展的一些结构性、制度性矛盾依然突出，人才结构和分布不合理，基层卫生人才、公共卫生人才以及高层次医疗卫生人才短缺，人才发展的政策环境有待优化，体制机制活力不足。在人口老龄化加剧、疾病谱变化、新发传染病不断出现，慢性非传染性疾病已成为威胁人民群众健康的主要因素，以及新冠肺炎疫情持续冲击影响的情况下，人民群众对高质量的健康需求更加迫切，而全省卫生健康人才队伍的能力和水平还不适应人民群众日益增长的健康服务需求。

中央人才工作会议将面向人民生命健康培养人才作为深入实施新时代人才强国战略的重要内容，为我们做好新时代卫生健康人才工作注入了强大动力，提供了根本遵循。省委人才工作会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于新时代人才工作的新理念新战略新举措，全面落实中央人才工作会议精神，深入实施人才强省战略，营造人才发展的最优生态，为推动全省经济高质量跨越式发展提供坚实人才支撑。省卫生健康委党组将认真贯彻落实中央人才工作会议精神和省委人才工作会议精神，围绕全面实施健

康云南建设，推动全省卫生健康事业高质量发展，满足人民群众日益增长的健康服务需求，以贯彻落实《云南省促进卫生健康人才队伍发展三十条措施》为抓手，以更大的工作力度、更强的工作统筹、更实的优惠政策、更优的服务态度来谋划抓好卫生健康人才队伍建设，为持续推进健康云南建设和云南经济社会高质量发展提供有力人才支撑。

完善工作机制。加强党对卫生健康人才工作的全面领导，健全完善党管人才的领导体制和工作机制，落实党管人才“一把手”工程。抓好卫生健康人才发展规划的编制工作，抓好人才引进培养使用等重要政策的统筹和重大人才工程的组织实施。

加大投入保障。建立政府主导，社会、用人单位、个人共同参与的多元投入机制，落实《云南省促进卫生健康人才队伍发展三十条措施》明确的各项支持政策，建立卫生健康人才队伍建设和高层次人才引进、培养、评价和奖励资金纳入全省人才经费保障机制，落实重点专科、临床医学中心建设、人才培养纳入财政资金专项支持各项政策。

推进政策创新。扩大用人单位自主权，加大编制人事科研管理制度创新力度。深化公立医院绩效薪酬改革，稳妥开展公立医院编制动态管理。突出临床实践导向，深化卫生职称改革。完善医教研用相结合的协同育才模式。

突出工作重点。围绕省第十一次党代会对努力让人民群众享有更高水平的卫生健康服务作出的具体部署和各项要求，加强临床医学中心、重点学科、重点领域的人才开发力度，吸引集聚省内外高层次人才。加强公共卫生和基层人才队伍建设，推动人才结构优化、人才素质提升。抓好疾病预防控制机构改革，加强中医药人才培育，做好急需紧缺专业人才的分析和预警。加强卫生健康系统领导干部专业化建设。

做好新时代国有企业人才工作

建立充满活力的选人用人机制，为企业高质量发展提供坚强有力的人才支撑

中共云南省国资委党委

习近平总书记在中中央人才工作会议上的重要讲话，为新时代做好国有企业人才工作指明了前进方向，提供了根本遵循。省国资委党委将深入贯彻落实中央人才工作会议和省委人才工作会议会议精神，牢固树立人才引领发展的战略地位，大力实施人才强企战略，打造高水平人才培养体系，建立充满活力的选人用人机制，为企业高质量发展提供坚强有力的人才支撑。

建设高素质专业化企业领导人员队伍。选优配强领导班子。选拔政治过硬、懂经营会管理、驾驭全局能力强、善于抓班子带队伍、民作作风好、敢于担当、廉洁自律的人员担任省属企业正职领导，着力建设一支对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的省属企业领导人员队伍。强化市场化选人用人导向，全面推行经理层成员任期制和契约化管理，具备条件的加快建立职业经理人制度，注重面向市场选聘企业发展所需的经营管理人才。加大优秀年轻干部培养选拔力度。健全优秀年轻干部选拔、培育、管理、使用闭环相扣又统筹推进的全链条机制，确保从集团总部到各级企业，每一层级都掌握一定数量、熟悉不同专业领域的优秀年轻人才。

加强企业科技人才队伍建设。加大高层次人才培养力度。完善首席科学家、科技带头人等制度，强化授权赋能，拓宽科技人才职业发展空间。着力加强科技领军人才培养，专门制定培养计划，分专业、分层级明确培养对象，形成长效机制。强化基础研究人才培养。结合省属企业自身优势，抓好重点实验室等基础研究创业平台，发挥创新平台集聚培养基础研究人才的“孵化器”作用。加快青年科技人才成长步伐。对重点人才紧盯不放，实行递进式培养，探索名师育才的有效方式，建立院士工作站等载体，组建以青年科技人才为主体的创新团队，传授科研经验，传承科学家精神。加大高精尖缺科技人才引进力度。紧密结合企业发展需求，对接重点产业和关键核心技术，着力引进海内外高层次人才，特别是掌握关键核心技术、能够衔接重大科研任务和重大工程建设的科技领军人才。

加大技能人才队伍建设力度。培

养一批卓越工程师。创新校企合作、技师研修等讲学模式，加大技能大师工作室等平台建设力度，建设一支爱党报国、敬业奉献、具有突出技术创新能力、善于解决复杂工程问题的工程师队伍。加强职业技能培训。适应产业结构转型升级趋势，统筹利用各类教育培训资源，加大企业职工培训机构、职业院校为载体，大力开展岗前培训、在岗技能提升培训和高技能人才培训，不断提高企业职工的职业素养、技能水平和创新能力。探索建立企业新型学徒制度。按照政府引导、企业为主、院校参与的原则，通过校企合作、工学交替方式，满足人岗匹配和技能人才队伍梯次发展需要。畅通企业技能人才职业生涯发展通道，增加技术工人的技能等级层次，拓宽技术工人晋升通道，探索设立技能专家、首席技师、特级技师等岗位，拓宽企业职工成才发展空间，探索职务与职级并行体系建设。

健全完善正向激励机制。深化收入分配制度改革。以岗位职责为基础、绩效贡献为依据，合理确定不同岗位的薪酬水平，做到业绩升薪酬升、业绩降薪酬降。加大中长期激励力度。强化市场对标，实施股权、分红、员工持股等多种激励措施，鼓励具备条件的企业开展核心骨干人才跟投和超额利润分享，进一步调动人才干事创业积极性。强化科技人才正向激励机制。将承担国家重大专项、关键核心技术等攻关任务的创新团队和科技骨干人才，纳入工资总额特殊事项清单范围，所需工资总额在年度工资总额预算中实行单列管理。提高技能人才待遇水平。探索实行高技能领军人才在工会等群团组织中挂职和兼职，纳入党委联系专家范围，强化工资收入分配的技能价值激励导向，建立企业技术工人工资正常增长机制。

构建省属企业人才工作新格局。坚持党对人才工作的全面领导，完善企业党委统一领导，组织部门牵头抓总，职能部门各司其职、密切配合的人才工作格局。健全完善省属企业人才工作责任体系、考核体系，将省属企业加强人才队伍建设的组织领导、服务质量、保障水平和工作实效，作为党建工作的重要内容，纳入年度考核。



本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网

工作研究

着力构建“五圈” 全力服务对外开放

以钉钉子精神落地落实，在推动绿色发展、高水平对外开放等主战场作出外事贡献

仲星海

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》指出：“党中央深刻认识到，开放带来进步，封闭必然落后；我国发展要赢得优势、赢得未来，必须顺应经济全球化，依托我国超大规模市场优势，实行更加积极主动的开放战略。”楚雄彝族自治州外事干部要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平外交思想为指导，围绕省第十一次党代会提出的奋力推进改革开放，深化经济体制改革，大力营造一流营商环境，构筑对外开放新高地的新部署新要求，牢固树立“今天再晚也是早，明天再早也是晚”的效率意识，按照“滇中崛起增长极、现代农业示范区、民族团结进步示范区”发展定位，发挥区位优势、人文、资源、产业等优势，着力构建“五圈”，全力服务楚雄对外开放工作。

着力构建交流交往和和睦“人情圈”。巩固发展与周边传统友好关系，充分发挥民间交往优势，切实加强政府与民间合作交流。盘活外事渠道作用，加强与南亚东南亚国家地方政府、组织的交流交往，一方面为助力企业“走出去”开展国际市场和业务，另一方面积极争取将数字科技、高端制造等新兴产业，以及金融、服务贸易等领域的国际大平台吸引进来，助推产业发展，以增进亲情、乡情、友情为纽带，把实力雄厚，与楚雄重点产业契合的外商侨商吸引进来助推发展。

着力构建兼容并蓄的“文化圈”。加强国际传播能力建设，抓住COP15第二阶段会议等对外平台，增强周边国家舆论中的“中国声音”，擦亮“世界恐龙之乡、东方人类故乡、中国民族文化大观园”的亮丽名片，增强在文化上的吸引力和认同感。加强科技和人才交流合作，争取楚雄州承担国家、省更多重大科技计划，积极参与国际科技合作和科技援外计划。推动科技、教育、文化艺术等领域对外交流合作，推进与周边国家建立联合实验室、农业种业创新等重大科技合作项目，以人

文之美传递亲诚惠容理念。

着力构建互利互惠的“经济圈”。融入全省“做强滇中、搞活沿边、多点支撑、联动廊带”的布局，融入中越中缅中老经济走廊以及孟中印缅经济走廊发展带动，抢抓RCEP签署生效和中老铁路开通的巨大机遇，当好对外合作参谋助手，成为外联国际合作的“牵线人”，涉外政策法规的“指导员”和走出去开展合作的“助推器”，不断加强周边国家的经济合作与融合，促进国际产能合作，推动楚雄绿色硅光伏、绿色钛等产品走向南亚东南亚市场，促进高原特色现代农产品出口，依托楚雄国家高新技术产业开发区加快建设出口加工贸易基地。

着力构建坚实牢固的“安全圈”。树牢总体国家安全观，聚焦发展和安全两大任务，加强涉外安全风险防范管理，开展好海外利益重大安全风险分析研判，认真落实国家外商投资管理的各项政策措施，简化境外投资管理，改革外商投资项目管理方式，进一步完善政府权力清单、责任清单、市场准入负面清单，优化审批流程，提高审批效率，健全完善境外企业和个人到楚投资发展的便民化政务服务措施，对境外企业项目实行“一对一”政务服务，切实提高外商投资贸易的便利化程度。

着力构建有温度有情怀的“效能圈”。坚持外事为民思想，以自我革命精神推进作风革命加强机关效能建设，对照作风建设10种反面典型表现，及时校准偏差，优作风提效能，大力推行项目工作法、一线工作法和典型引路法，认真开展“下基层促落实”活动，贯彻落实外事服务开放型经济发展的举措，积极为外资外贸企业企业发展献良策、解难题，争做实干家、不做清谈客，以昂扬的精神状态重实干、善作为，以钉钉子精神落地落实，在推动绿色发展、高水平对外开放等主战场作出外事贡献。

（作者系楚雄彝族自治州人民政府外事办公室党组书记、主任）

专题调研

以“五个聚焦” 打造中国最美乡愁带

聚焦公共文化体系抓服务、优秀传统文化抓保护、乡愁文化资源抓利用、文化队伍建设抓培训、乡风文明建设抓培育

周应良

乡村振兴既要塑形，也要铸魂。今年的中央一号文件《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》强调要加强农耕文化传承保护，推进非物质文化遗产和重要农业文化遗产保护利用。2015年1月，习近平总书记在云南大理考察时作出了“新农村建设一定要走符合农村实际的路子，遵循乡村自身发展规律，充分体现农村特点，注意乡土味道，保留乡村风貌，留得住青山绿水，记得住乡愁”的重要指示。新时代新征程，大理白族自治州各级各有关部门要始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托，大力推动乡村文化振兴，通过“五个聚焦”着力打造中国最美乡愁带。

聚焦公共文化体系抓服务。进一步加大乡村公共文化服务体系建設投入力度，夯实公共文化服务体系建设基础，积极向上争取开合理利用每年中央补助大理州地方公共文化服务体系建設专项资金，指导、协调、督促缺乏独立办公场所及开展文化活动现场地的乡镇，加快文化场所选址建设，扩充公共文化设施建设规模。着力提升公共文化服务水平的统筹整合地方公共文化产品供需对接平台，实施基层公共文化设施免费或低收费开放等措施，运用市场化手段促进优质文化服务群众，提高公共文化服务供给效率和水平。

聚焦优秀传统文化抓保护。加大对非遗资源的调查研究，扎实做好濒危项目及代表性传承人抢救记录，重点挖掘保护濒危非遗项目，尤其是阿昌族、布朗族等人口较少世居民族的非遗代表性项目，将非遗保护成果展示纳入公共文化服务体系建設内容，加强保护实验区综合传习中心、传习所、传习点建设，规范管理，加强档案建设，建设一批农村非遗传习基地，展示馆、搭建保护传承展示交流平台，推进文化生态保护区建设，在乡村建设农耕文化展览馆、展览馆。

聚焦乡愁文化资源抓利用。开展乡

村文化遗产普查统计，将反映农耕文化的代表实物（木雕、石雕、匾额等）纳入普查保护范围，摸清遗产底数，组织专家对普查的农业文化遗产进行价值评估和分类整理，建立遗产数据库，明确发掘重点。系统谋划推进生态、农业、文化和旅游融合发展，统筹推进生态保护、文化传承与大地景观，努力打造生态带、文化带、发展带有机统一的中国最美乡愁带。

聚焦文化队伍建设抓培训。完善基层公共文化服务人才培训和激励机制，抓好文化人才队伍建设和培养。通过“走出去、请进来”和举办文化培训班、选派文艺专业人员进行基层开展文艺骨干培训和送文化下乡等方式，全力做好群众文化培训和辅导工作，提升现有文化人才队伍的整体素质。大力发展文化志愿服务队伍，构建健全的文化志愿服务体系。加强乡村文艺队伍建设，积极开展乡村各门类文艺人才培养，加大乡村文艺人才专业队伍建设力度，为实现乡村文化振兴提供源头活水。

聚焦乡风文明建设抓培育。充分发挥思想引领、舆论推动、精神激励和文化支撑的作用，将农耕文化所蕴含的应时守则、出入相友、守望相助、父慈子孝、敬老孝亲、兄友弟恭、吃苦耐劳等精神品格，融入社会主义核心价值观引领下的现代版“村规民约”，经过村民议事会、村民大会等充分讨论后确定下来，将其内化为价值准则，外化为行为规范。积极培育新乡贤人士，把德高望重、道德模范、乡村能人等有助于乡村治理的人，纳入乡贤队伍，使其成为乡村和谐稳定的维护者和农耕文化的传承者。培育淳朴民风，遏制农村赌博等不良大操大办、人情攀比等陈规陋习，弘扬耕读为本、勤俭持家、忠孝传家的优良传统，培育良好家风，着力发挥新时代文明实践志愿服务对文明乡风的涵育和滋养功能。

（作者单位：中共大理白族自治州委宣传部）