

圆桌论坛

# 老旧小区如何焕发新活力

编者按

日前在玉溪召开的全省城镇老旧小区改造工作现场推进会提出,2022年至2024年,全省规划开工改造城镇老旧小区3692个。加快这一工作深入推进,要按照一线工作法和典型引路法的要求,总结推广可复制的经验做法,并将之上升为制度机制。

老旧小区是城市更新的方向之一。年久失修的建筑,无人管理的“散、乱、差”等问题被认为是城市建设的短板;但另一方面,不少老旧小区位于老城区,保留着城市的烟火气息,窄窄的街巷,斑驳的墙体,仿佛记录着一座城市的脉络和历史。要把老旧小区改造到位,需要我们突出问题导向,集中研究解决“缺钱缺人缺地”、“重面子轻里子”等共性问题,探索实践,创新机制,精准施策,把老旧小区的短板补上,改出新气象,改出生命力……



本报美编张维麟画

## 深挖“造血点”破解资金难

浦美玲

当前,我省城镇老旧小区改造正如如火如荼开展,各地聚焦民生需求,拆除违章建筑、释放小区空间、重塑街区风貌,不一而足,亮点纷呈。然而,补齐资金短板,却是大家共同面临的难题。2月26日,全省城镇老旧小区改造工作现场推进会召开期间,这也成为各地关注的焦点。因为老旧小区基本都是密度高、权属杂、环境乱、配套差,要实施更新,牵涉甚广,投入较大。

为政之道,民生为本。城镇老旧小区改造是重大民生工程和发展工程,关系千家万户的利益,关系人民安居乐业,必须变政府“独唱”为多方“合唱”,千方百计变资源为资产、变资产为资金,补齐短板,提升品质,以真“新”换真“心”。在这一点上,玉溪市红塔区共美家园“花钱不多、效果

显著、群众满意”的做法,值得借鉴。

首先是整合资源和力量。红塔区探索创新了政企民协作多方共建模式,采取“中央级补一点、市区政府投一点、受益居民出一部分、整合资源集一点、社会资金筹一点”的方式,突破资金筹措之困,变单一为多元,有效破解了“资金难”问题。发动片区内企业落实社会责任,积极出资参与改造工作,移动、电信、联通、电力、自来水、燃气等国有企业出资500多万元参与改造。

其次是盘活资产变资金。将各自为营的18个小区及周边地区联动改造,整合存量空地、闲置土地和建筑物7000多平方米后,配建了党群服务中心、共享停车位、立体停车场、居家养老服务中心、微型消防站和快递超市等便民设

施,完善了配套、拓宽了空间、提升了品质。通过出租停车位、新建商铺等方式,筹集资金约3000万元,盘活了资源,弥补了资金缺口。连片改造完成后,共美家园片区绿化率从10%提升至22%左右,车位增加2倍以上,真正达到了居住环境显著改善、居民房屋保值增值、幸福感大幅提升的效果。

当前,各地城镇老旧小区改造工作大多处在探索阶段,要在研究资金保障上多下功夫。党政“一把手”要重视起来,将涉及的多个部门力量统筹起来,形成有钱出钱、有力出力的工作合力;积极培育城镇老旧小区改造规模化实施主体,通过税收优惠、贷款贴息等激励政策,吸引社会资本参与改造。

## 看工程改造更看治理创新

朱婧

改造;其次,即便是实施同一改造工程,也面临居民诉求的不同,例如加装电梯,高层居民大多同意筹资实施,低层居民可能反对;随着方案推进,在实施中可能又面临缺资金、缺管理人员等难题。

改造着力实现的是补短板、强弱项、提品质、惠民生,干部和居民坐在一起的都是工程方案,看似围绕钢筋水泥的硬件在讨论,其实穿针引线之处,考验的是政府治理能力。调和不同诉求,干部进门入户,考的是群众工作的能力;解决实际难题,考的是服务群众的能力;破解缺钱缺人难题,考的是基层组织创新能力。改造到位与否,样板经验有哪些,都集中指向一个问题,城市更新,如何让人民群众生活得更安心、舒心,

让居民更满意、更幸福?城镇老旧小区改造的是“硬件”,却处处需要“治理体系的建设完善”这个软件来使力、来推动。

随着全国城镇老旧小区改造不断深入推进,一些地方探索创造了一批典型经验做法,形成了城镇老旧小区改造制度框架、政策体系和工作机制。例如,在湖北省宜昌市为破解“发动居民筋力”的硬件在讨论,其实穿针引线之处,考验的是政府治理能力。调和不同诉求,干部进门入户,考的是群众工作的能力;解决实际难题,考的是服务群众的能力;破解缺钱缺人难题,考的是基层组织创新能力。改造到位与否,样板经验有哪些,都集中指向一个问题,城市更新,如何让人民群众生活得更安心、舒心,

应当看到,老旧小区改造,“改”是手段,“治”是目的,这是老旧小区改造与城市更新的关系所在,是城市更新的核心要义。不断探索创新,提高精细化治理、精细化服务水平,才真正体现了以人民为中心的理念,切实助力加快新型城镇化进程,让城市更美更新更宜居。

## 城市更新勿失“烟火气”

刘薇薇

里不曾理解的部分,那里面有成长的足音、时光的浅吟。当前,如何在以老旧小区、老旧厂区、老旧街区、城中村“三区一村”改造为重点的行动中留住城市的“乡愁”,让城市向好向美的同时也能保有难能可贵的“烟火气”,应该是城市更新绕不开也躲不掉的重要议题。

留下“烟火气”,应当从充分挖掘并提炼街区文化个性入手。在这点上,一曲《成都》带火的“玉林路”应该有发言权。笔者曾经多次到过成都城市此街区,发现玉林路在改造过程中,更多从地域特色出发来实施改造——无论是墙绘还是雕塑,无论是街区花园景观还是废弃院落改造,玉林路从街景创生起笔,从“老成都记忆符号”的“酒馆”“音乐”“美食”“邻里”等街区特色中提炼素材,打造了一系列年代场景回忆长廊,通过景观提质实现与居民情感的交融

碰撞。类似的案例在昆明也能找到。比如依托昆明火车站的历史、云南铁路博物馆的独特地标,联盟路片区利用城中村改造项目挖掘铁路文化底蕴,围绕“铁路”主题,打造“百年铁路文化风情街”,就是充分提炼街区文化个性的例证。

文化符号的提炼只是第一步,“烟火气”里还需要人与人之间的交流交往,还需要拥有一批与街区个性相兼容的集体性、共享性、共创性生活空间。比如,国内的很多街区都从街区的资源实际入手,进行具备艺术性、功能性和审美旨趣的创新改造。有的将废弃厂房改造成文创空间、运动场所或是共享办公室,也有一些从风土人情的挖掘整理出发,建社区博物馆、图书馆、社区活动中心,让人与人、人与街区、人与城市功能,都产生进一步的连接。

城市的“烟火气”里,不能少了那些满足市民所需的“小修小补”。这次

汪曾祺先生曾有这样一段经典描写:“到了一个新地方,有人爱逛百货公司,有人爱逛书店,我宁可去逛逛菜场。看着生鸡活鸭,新鲜水灵的瓜菜、彤红的辣椒,热热闹闹,挨挨挤挤,让人感到一种生之乐趣……”这是文学作品里对“烟火气”的最佳诠释。的确,市井百态、寻常生活是人间最朴素最温暖也最可宝贵的东西,滋养着朴素而日常,让城市生活充满意趣。

可这样的“烟火气”,一度丢失在城市的巨大建设中,丢失在对城市环境的机械式管理中,丢失在对历史文化遗存的漠视中。在更干净整洁的居住体验和更快节奏的城市生活背后,我们偶尔还是会怀念曾经的质朴和缓慢,也对那背后支撑记忆生活的市井烟火气、绵绵人情味感怀不已。毕竟,那些经年累月的生长细节里,有一个叫“时间”的东西,是几年内迅速成型的建筑、新建的街区和陌生的邻

云岭论坛

## 复活老地名 赓续城市文脉

吴学安

建立地名文化遗产定期评估机制等一系列举措,体现的是对保护地名文化的责任感和紧迫感。北京市公示首批583处首都功能核心区传统地名保护名录,长沙市公布第一批210处历史地名保护名录,济南市公布第一批100处传统地名保护名录……近年来,城市更新步伐加快的同时,各地对传统地名的重视程度也不断提高,保护传统地名成为许多地方擦亮文化名片、提升城市形象的主动选择。

老地名里既蕴含着历史文脉,也饱含着“城市乡愁”。每一个老地名都是一段历史、一段故事,与老建筑、老街巷共同展现了老城的空间格局和历史肌理,

是不可多得的“文化宝库”。蕴含了重要历史文化信息的老地名,可以承载城市乡愁情感与文化记忆,对于包容城市历史与现代、传统与时尚的文化韵味、滋润百姓的精神世界,均具有不可忽视的价值与作用。

老地名不仅是一串暖心的回忆,更是一座城市文化风物的凝聚释放,它的独特魅力超越了“名字”的意义,具有越来越越多的文化和情感色彩。老地名承载着浓厚的文化归属感,是基于传统社会文化结构而形成的一种特有的对土地的情感、故土的情结、国家的热爱,成为每一个时代吸引人、凝聚人的独有精神资源。为留住城市记忆,北京、南京等城市都开展了“复活”老地名的活动。

近日,经北京市人民政府批准,《首都功能核心区传统地名保护名录(街巷胡同 第一批)》由北京市历史文化名城保护委员会办公室正式公布,这是2021年3月1日新版《北京历史文化名城保护条例》正式实施后公布的首个保护名录。首批传统地名保护名录包括砖塔胡同、史家胡同、杨梅竹斜街、百花深处等598处。

地名是写在大地上的历史,是历史文化的活化石,也是城市发展的一条重要血脉,承载着人们浓浓的记忆。然而,随着城市化快速推进,在不少地方,一些承载了文化记忆和情感寄托的老地名正在逐渐淡出人们的视野。而北京等地相继推出的公布传统地名保护名录,

## 年轻干部要学会常打问号

陈保珍

日前,习近平总书记在中青年干部培训班开班式上发表重要讲话,寄语广大中青年干部为党和人民事业拼搏奉献,在新时代新征程上留下无悔的奋斗足迹。年轻干部要强化责任感、增强事业心,提升本领,需要常打“问号”,时刻问一问自己“政治定力强不强”“素质本领够不够”……把“问号”当成“清醒剂”“作业题”“问责书”,避免一叶障目不见泰山、一孔之窥不见全貌。

把“问号”当成“清醒剂”,避免头脑发热。俗话说“案例是最好的教科书,也是最好的清醒剂”。年轻干部要时常警醒,常打“问号”,问问自己是否存有“小毛病”,保持清醒头脑,从自身政治理论学习、党性修养、为人处世等方面入手,始终做到在任何时候任何情况下,在思想上和行动上同党中央保持一致。

## 小事小节莫失守

李中军

明人张瀚在《松窗梦语》中记载了一个“轿夫湿鞋”的故事。一个轿夫穿了双新鞋,开始小心翼翼,生怕把鞋弄脏了。后来泥泞渐多,一不小心踩进泥水中,便“不复顾惜”。古人进而感慨道:“居身之道,亦犹是耳。倘一失足,将无所不至矣!”修身也是同样的道理,一旦守不住内心,从小事小节上打开口子,就会自律松懈、贪念渐起,进而无所顾忌,不断滑向违纪违法的深渊。

习近平总书记强调,“小事小节是一面镜子,小事小节中有党性、有原则、有人格。”小事小节看似“小”,但见微知著,从一个侧面折射出背后潜藏的诸多隐患,在一些贪腐分子的忏悔录中,我们可以看到,他们犯错误大多是从思想上的

大观微议

## 职业技能等级亟待互通互认

张淳艺

“你的高级技师证书是国家发的还是企业发的?”在今年全国两会上,全国人大代表、山东德州恒丰集团高技能教练王晓菲讲述了一段职业技能等级证书“含金量”被质疑的经历。2021年7月,她所在的企业获得了技能等级的自主评定权。然而,一家第三方培训机构在邀请她担任培训教师时,特别要求所持证书必须是国家发的,认为这样的证书更权威。

2019年,人社部出台的《关于改革完善技能人才评价制度的意见》后,我国逐步推行社会化职业技能等级认定,由用人单位和社会培训评价依据相关要求,对劳动者技能水平进行认定,以发挥用人单位和社会组织的监督,提高职业技能等级认定的含金量和公信力,让人才评价的制度创新成果释放红利。

## 35岁职业门槛该更新了

张玉胜

“不少单位,都有年龄限制,超过35岁换工作,真的好难。”开年招聘旺季,38岁的吴梯(化名)想找一份国企应聘、党建类文职,但“年龄35岁以下”这几个字眼,像一道门槛,将她阻隔在外。在职场,35岁的年龄界限,导致很多人对未来充满焦虑。今年全国两会,人大代表再次聚焦走出“35岁危机”,认为可以先从公务员招考领域率先突破。

35岁正值大学毕业后经历数年职场历练的黄金阶段,在工作业务和人情世故多方面渐趋成熟,正是年富力强的年纪,本该有建功立业、大展宏图的良好机遇。但一些人却偏偏眼盯“青春红利”,看到“35岁+”上有老、下有小、生活琐事多、身体机能下滑等相对的弱势,而忽略了其技

微看点

### 冬奥的底色是美丽中国

《人民日报》:当冬奥盛会与生态文明建设相遇,会激发出怎样的精彩?主火炬在奥运历史上首次使用“微火”方式,八成以上交通用车为新能源汽车,造雪融化的雪水经净化处理后实现再利用……北京冬奥会和冬残奥会举办期间,低碳、环保理念体现在一系列细节中。中国为世界奉献了一届简约、安全、精彩的奥运会,也展现美丽中国亮丽的底色。冬奥会筹办过程中曾发生这样的故事:一条雪道改变施工计划,只为保护一棵无法移植的水榆花楸古树。施工负责人感慨,以前修路,心中只有路;现在修路,心中得有山、有树、有草、有动物,还有人类共同生活的地球家园。这样的改变,正是我国生态文明建设的一个生动注脚。北京冬奥会标注了建设美丽中国、实现绿色发展的新起点。

### 疫情防控的问责不能以偏概全

《工人日报》:在经历了与新冠肺炎疫情多轮“交手”后,我们都清楚,不同地方的疫情、不同轮次的疫情,具体原因、防控难度等都可能有很大不同——有的是由超长潜伏期患者引起的,有的是进口冷链食品带来的,有的是确实没落实好管控措施……至于人员的跨省流动,基本属于不可避免的事情,只要严格落实了流出流入地防疫政策和管控措施,不存在隐瞒、故意等情况,他人亦无可指责。坦白说,各地疫情防控能力、具体措施确有不同,一些地方也确实有做得不到位之处,应该被指责甚至被问责。问题的关键在于,这种指责、问责要建立在事实清楚的基础上,要客观、公允、理性,而不简单地以人画线、以地域划线,以偏概全。“一竿子打翻一船人”。



本版主编:云南日报理论评论部  
邮箱:yhui7777@163.com spyndaily@126.com  
更多理论评论文章请扫码