

> 圆桌论坛

老旧小区如何焕发新活力

编者按

日前在玉溪召开的全省城镇老旧小区改造工作现场推进会提出,2022年至2024年,全省规划开工改造城镇老旧小区3692个。加快这一工作深入推进,要按照一线工作法和典型引路法的要求,总结推广可复制的经验做法,并将之上升为制度机制。

老旧小区是城市更新的方向之一。年久失修的建筑,无人管理的“散、乱、差”等问题被认为是城市建设的短板;但另一方面,不少老旧小区位于老城区,保留着城市的烟火气息,窄窄的街巷,斑驳的墙体,仿佛记录着一座城市的脉络和历史。要把老旧小区改造到位,需要我们突出问题导向,集中研究解决“缺钱缺人缺地”、重“面子”轻“里子”等共性问题,探索实践,创新机制,精准施策,把老旧小区的短板补上,改出新气象,改出生命力……



本报美编 张维麟画

深挖“造血点”破解资金难

浦美玲

当前,我省城镇老旧小区改造正如火如荼开展,各地聚焦民生需求,拆除违章建筑,释放小区空间、重塑街区风貌,不一而足,亮点纷呈。然而,补齐资金短板,却是大家共同面临的难题。2月26日,全省城镇老旧小区改造工作现场推进会召开期间,这也成为各地关注的焦点。因为老旧小区基本都是密度高、权属杂、环境乱、配套差,要实施更新,牵涉甚广、投入较大。

为政之道,民生为本。城镇老旧小区改造是重大民生工程和发展工程,关系千家万户的利益,关系人民安居乐业,必须改变政府“独唱”为多方“合唱”,千方百计变资源为资产、变资产为资金,补齐短板、提升品质,以真“新”换真“心”。在这一点上,玉溪市红塔区共美家园“花钱不多、效果

显著、群众满意”的做法,值得借鉴。首先是整合资源和力量。红塔区探索创新了政企民协作多方共建模式,采取“中央省级补一点、市区政府投一点、受益居民出一点、整合资源集一点、社会资金筹一点”的方式,突破资金筹措之困,变单一为多元,有效破解了“资金难”问题。发动片区内企业落实社会责任,积极出资参与改造工作,移动、电信、联通、电力、自来水、燃气等有企业出资500多万元参与改造。

其次是盘活资产变资金。将各自为营的18个小区及周边地区联动改造,整合零星空地、闲置土地和建筑构筑物7000多平方米后,配建了党群服务中心、共享停车位、立体停车场、居家养老服务

中心、微型消防站和快递超市等便民设施,完善了配套、扩宽了空间、提升了品质。通过出租车停车位、新建商铺等方式,筹集资金约3000万元,盘活了资源,弥补了资金缺口。连片改造完成后,共美家园片区绿化率从10%提升至22%左右,车位增加2倍以上,真正达到了居住环境显著改善、居民房屋保值增值、幸福感大幅提升的效果。

当前,各地城镇老旧小区改造工作大多处在摸索阶段,要在研究资金保障上多下功夫。党政“一把手”要重视起

来,将涉及的多个部门力量统筹起来,形成有钱出钱、有力出力的工作合力;积极培育城镇老旧小区改造规模化实施主体,通过税收优惠、贷款贴息等激励政策,吸引社会资本参与改造。

在改造过程中,加强政、企、民合作尤为重要,在做好规划设计、项目包装、工程实施、绩效考核等工作的基础上,搭建起政府、企业、居民三方共治、风险共担、利益共享、长效运营的机制,深挖资源“造血点”,形成多方共赢格局。

看工程改造更看治理创新

城镇老旧小区改造牵动人心,关系民生福祉,关系城市建设管理。之所以推进城镇老旧小区改造,是因为过去40多年间我国加快推进城镇化进程,人口城镇化率大幅度提升,城镇化发展正处在由高速增长向高质量转变的关键时期,城市建设也由大规模增量扩张转向存量提质改造与增量结构调整并重,以不断提升人居环境,改善城市服务和管理功能。

按照相关规定,城镇老旧小区改造主要分为三方面:基础类,包括水、电、路等基础设施的维修完善;完善类,如修建停车场;提升类,补齐养老托幼等功能。各地各老旧小区实际情况不同,改造方案和实施过程也大不相同,首先是需要补的短板不同,有的是小修小补即可,有的需要重新规划

改造;其次,即便是实施同一改造工程,也面临居民诉求的不同,例如加装电梯,高层居民大多同意筹资实施,低层居民可能反对;随着方案推进,在实施中可能又面临缺资金、缺管理人员等难题。

改造着力实现的是补短板、强弱项,提品质、惠民生,干部和居民坐在一起议的都是工程方案,看似围绕钢筋水泥的硬件在讨论,其实穿针引线之处,考验的是政府治理能力。调和不同诉求,干部进门入户,考的是群众工作的能力;解决实际难题,考的是服务群众的能力;破解缺钱缺人难题,看的是基层组织创新工作的能力。改造到位与否,样板经验有哪些,都集中指向一个问题,城市更新,如何让人民群众生活得更安心、舒心,让居民更满意、更幸福?

国泰社区为破解“用地难”,先从建立工作机制破题,市里成立城镇老旧小区改造提升领导小组,由市领导牵头,统筹20多个相关部门和所属各市、区共同推进改造,通过统筹联动打通项目审批绿色通道,实现联审联批,加快了改造进程。这些经验做法顺利推进了小区改造的速度,其中探索创新的工作机制,推动了政府服务群众能力、社区治理能力的同步提升,让人民群众满意度、幸福感更高。

随着全国城镇老旧小区改造不断深入推进,一些地方探索创造了一批典型经验做法,形成了城镇老旧小区改造制度框架、政策体系和工作机制。例如,在湖北省宜昌市为破解“发动居民共建难”,构建起“小区党支部+业主委员会+物业公司+X个群众自治组织”的“3+X”治理体系,形成了一批居民共建共治的社区自治组织,这个创新举措不仅解决了改造之前的“共建难”,还推动解决了改造之后的“管理难”,发挥了“社区+居民”的作用,让居民成为参与者、监督者,工作有主体,各项方案推动才可持续。

随着全国城镇老旧小区改造不断深入推进,一些地方探索创造了一批典型经验做法,形成了城镇老旧小区改造制度框架、政策体系和工作机制。例如,在湖北省宜昌市为破解“发动居民共建难”,构建起“小区党支部+业主委员会+物业公司+X个群众自治组织”的“3+X”治理体系,形成了一批居民共建共治的社区自治组织,这个创新举措不仅解决了改造之前的“共建难”,还推动解决了改造之后的“管理难”,发挥了“社区+居民”的作用,让居民成为参与者、监督者,工作有主体,各项方案推动才可持续。

城市更新勿失“烟火气”

汪曾祺先生曾有过这样一段经典描写:“到了一个新地方,有人爱逛百货公司,有人爱逛书店,我宁可去逛逛菜市场。看看生鸡活鸭、新鲜水灵的瓜菜、彤红的辣椒,热热闹闹,挨挨挤挤,让人感到一种生之乐趣……”这是文学作品里对“烟火气”的最佳诠释。的确,市井百态、寻常生活是人世间最朴素最温暖也最可宝贵的東西,滋养着点滴日常,让城市生活充满意趣。

可这样的“烟火气”,一度丢失在城市的大拆大建中,丢失在对城市环境的机械式管理中,丢失在对历史文化遗产的漠视中。在更干净整洁的居住体验和更快节奏的城市生活背后,我们偶尔还是会怀念曾经的质朴和缓慢,也对那背后支撑记忆坐标的城市烟火气、绵绵人情味感怀不已。毕竟,那些经年累月的生长细节里,有一个叫“时间”的东西,是几年内迅速成型的建筑、新建的街区和陌生的邻

里不曾理解的部分,那里面有成长的足音、时光的浅吟。当前,如何在以老旧小区、老旧厂区、老旧小区、城中村“三区一村”改造为重点的行动中留住城市的“乡愁”,让城市向好向美的同时也能保有难能可贵的“烟火气”,应该是城市更新绕不开也躲不掉的重要议题。

留下“烟火气”,应当从充分挖掘并提炼出街区文化个性上入手。在这点上,一曲《成都》带火的“玉林路”应该有发言权。笔者曾经多次到访过成都市此街区,发现玉林路在改造过程中,更多从地域特色出发来实施改造——无论是墙绘还是雕塑,无论是街区花园景观还是废弃院落改造,玉林路从街景创生起笔,从“老成都记忆符号”的“酒馆”“音乐”“美食”“邻里”等街区特色中提炼素材,打造了一系列年代场景回忆长廊,通过景观提质实现与居民情感的交融

碰撞。类似的案例在昆明也能找到。比如依托昆明火车北站的历史、云南铁路博物馆的独特地标,联盟路片区利用城中村改造项目挖掘铁路文化底蕴,围绕“铁路”主题,打造“百年铁路文化风情街”,就是充分提炼街区文化个性的例证。

文化符号的提炼只是第一步,“烟火气”里还需要人与人之间的交流交往,还需要拥有一批与街区个性相容相融的集体性、共享性、共创性生活空间。比如,国内的很多街区都从街区的资源实际入手,进行具备艺术性、功能性和审美旨趣的创新改造。有的将废弃厂房改造为文创空间、运动场所或是共享办公室,也有一些从风土人情的挖掘整理出发,建社区博物馆、图书馆、社区活动中心,让人与人、人与街区、人与城市功能,都产生进一步的连接。

城市的“烟火气”里,不能少了那些满足市民所需的“小修小补”。这次

新和美固然是好品质的代名词,但“烟火气”却是好生活的必选项。更新“新”之时注重呵护“旧”,修“旧”同时不忘谋划“新”,做好这样的平衡,城市魅力才能永续散发,城市发展才不会迷途。

复活老地名 延续城市文脉

吴学安

建立地名文化遗产定期评估机制等一系列举措,体现的是对保护地名文化的责任感和紧迫感。

北京市公示首批583处首都功能核心区传统地名保护名录,长沙市公布第一批210条历史地名保护名录,济南市公布第一批100个传统地名保护名录……近年来,城市更新步伐加快的同时,各地对传统地名的重视程度也不断提高,保护传统地名成为许多地方擦亮文化名片、提升城市形象的主动选择。

老地名不仅是一串暖心的回忆,更是一座城市文化风物的凝聚释放,它的独特魅力超越了“名字”的意义,具有越来越多的文化和情感色彩。老地名承载着浓厚的文化归属感,是基于传统社会文化结构而形成的一种特有的对土地的深情、故土的情结、国家的热爱,成为每一个时代吸引人、凝聚人的独有精神资源。为留住城市记忆,北京、南京等城市都开展了“复活”老地名的活动——

新时代新担当新作为 大家谈

年轻干部要学会常打问号

陈保珍

日前,习近平总书记在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话,寄语广大中青年干部为党和人民事业拼搏奉献,在新时代新征程上留下无悔的奋斗足迹。年轻干部强化责任感、增强事业心、提升过硬本领,需要常打“问号”,时刻问一问自己“政治定力强不强”“素质本领够不够”……把“问号”当成“清醒剂”“作业题”“问责书”,避免一叶障目不见泰山、一孔之见不见全貌。

把“问号”当成“清醒剂”,避免头脑发热。俗语说“案例是最好的教科书,也是最好的清醒剂”。年轻干部要时常警醒,常打“问号”,问问自己是否存有“小毛病”,保持清醒头脑,从自身政治理论学习、党性修养、为人处世等方面入手,始终做到在任何时候任何情况下,在思想上和行动上同党中央保持一致。

小事小节莫失守

李中军

明人张瀚在《松窗梦语》中记载了一个“矫夫湿鞋”的故事。一个轿夫穿了双新鞋,开始时小心翼翼,生怕把鞋弄脏了。后来泥泞渐多,一不小心踩进泥水中,便“不复顾惜”。古人进而感慨道:“居身之道,亦犹是耳。倘一失足,将无所不至矣!”修身也是同样的道理,一旦守不住内心,从小事小节上打开缺口,就会自律松懈、贪念渐起,进而无所顾忌,不断滑向破纪坏法的深渊。

习近平总书记强调,“小事小节是一面镜子,小事小节中有党性、有原则、有人格。”小事小节看似“小”,但见微知著,从一个侧面折射出背后潜藏的诸多隐患。在一些贪腐分子的忏悔录中,我们可以看到,他们犯错误大多是从思想上的政治本色。

大观微议 职业技能等级亟待互通互认

张淳艺

“你的高级技师证书是国家发的还是企业发的?”在今年全国两会上,全国人大代表、山东德州恒丰集团高级教练王晓菲讲述了一段职业技能等级证书“含金量”被质疑的经历。2021年7月,她所在的企业获得了技能等级的自主评定权。然而,一家第三方培训机构在邀请她担任培训教师时,特别要求所持证书必须是国家发的,认为这样的证书更权威。

2019年,人社部出台的《关于改革完善技能人才评价制度的意见》后,我国逐步推行社会化职业技能等级认定,由用人单位和社会培训评价机构依据相关要求,对劳动者技能水平进行认定,以发挥用人单位和社会组织的作用。但在工作推进中,技能等级证书跨企业、跨地区不互通、不互认的现象也逐渐凸显

出来。比如,一些地方文件规定,外省获得的职业技能等级证书不能在本省范围内申请技能补贴。这既有违社会化职业技能等级认定的初衷,也影响技术人才的跨企业、跨区域流动。

题库设置各自为政,不同的企业认定时往往偏向于本企业的岗位特征,是导致不同企业互不认可对方证书的一个因素。对此,有关部门应引导行业、企业、院校之间加强交流,在技能等级证书认定方式、标准体系、职业分类、考试内容等方面达成共识,切实做到“一把尺子量到底”。同时,采取“双随机、一公开”和“互联网+监管”等方式,加强对用人单位和社会培训评价组织的监督,提高职业技能等级认定的含金量和公信力,让人才评价的制度创新成果释放红利。

35岁职业门槛该更新了

张玉胜

“不少单位,都有年龄限制,超过35岁换工作,真的好难。”开年招聘旺季,38岁的吴棉(化名)想找一份国企宣传、党建类文职,但“年龄35岁以下”这几个字眼,像一道门槛,将她阻隔在外。在职场,35岁的年龄界限,导致很多人对未来充满焦虑。今年全国两会,人大代表再次聚焦走出“35岁危机”,认为可以先从公务员招考领域率先突破。

35岁正值大学毕业后经历数年职场历练的黄金时段,在工作业务和人情世故方面渐趋成熟,正是富强力强、经验丰富、技术熟练的年纪,本该有建功立业、大展宏图的良好机遇。但一些人却偏爱眼盯“青春红利”,看到“35岁+”上有老、下有小、生活琐事多、身体机能下滑等相对的弱势,而忽略了其技

微看点

冬奥的底色是美丽中国

《人民日报》:当冬奥盛会与生态文明建设相遇,会激发出怎样的精彩?主火炬在奥运历史上首次使用“微火”方式,八成以上交通用车为新能源车辆,造雪融化的雪水经净化处理后实现再利用……北京冬奥会和冬残奥会举办期间,低碳、环保理念体现在一系列细节中。中国为世界奉献了一届简约、安全、精彩的奥运盛会,也照见美丽中国亮丽的底色。冬奥会和冬残奥会举办过程中曾发生这样的故事:一条雪道改变施工计划,只为保护一棵无法移植的水榆花楸古树。施工负责人感慨,以前修路,心中只有路;现在修路,心中得有山、有树、有草、有动物,还有人类共同生活的地球家园。这样的改变,正是我国生态文明建设的一个生动注脚。北京冬奥会标注了建设美丽中国、实现绿色发展的新起点。

疫情防控的问责不能以偏概全

《工人日报》:在经历了与新冠肺炎疫情多轮“交手”后,我们应该都清楚,不同地方的疫情、不同轮次的疫情,具体原因、防控难度等都可能有很大不同——有的是由于超长潜伏期患者引起的,有的是进口冷链食品带来的,有的是确实没落实好管控措施……至于人员的跨省流动,基本属于不可避免的事情,只要严格落实了流出流入地防疫政策和管控措施,不存在隐瞒、故意等情况,他人口亦无可指责。坦白说,各地疫情防控能力、具体措施确有不同,一些地方也确有做得不到位之处,应该被指责甚至被问责。问题的关键在于,这种指责、问责要建立在事实清楚的基础上,要客观、公允、理性,而不应简单地以人画线、以地域画线,以偏概全,“一竿子打翻一船人”。本报记者 朱婧 整理

> 云岭论坛

复活老地名 延续城市文脉

吴学安

是不可多得的“文化宝库”。蕴含了重要历史文化遗产的老地名,可以承载城市乡愁情感与文化记忆,对于包容城市历史与现代、传统与时尚的文化韵味、湿润百姓的精神世界,均具有不可忽视的价值与作用。

老地名不仅是一串暖心的回忆,更是一座城市文化风物的凝聚释放,它的独特魅力超越了“名字”的意义,具有越来越多的文化和情感色彩。老地名承载着浓厚的文化归属感,是基于传统社会文化结构而形成的一种特有的对土地的深情、故土的情结、国家的热爱,成为每一个时代吸引人、凝聚人的独有精神资源。为留住城市记忆,北京、南京等城市都开展了“复活”老地名的活动——