



通威一期厂房供图

轻纺工业供图

➤ 聚焦

# 点燃新引擎 跑出加速度

——保山市实施“大抓项目年”行动综述

本报记者 李建国 杨艳鹏

阳春三月，在保山市各县（市、区）、各园区项目建设现场，施工机械轰鸣不断，施工人员来来往往……建设者正奋力“挥毫泼墨”，用实干绘就项目建设的精彩画卷。

保山市委、市政府将2022年确定为“大抓项目年”，1月份以来，全市上下聚精会神抓发展，全力以赴抓项目，科学统筹抓关键，担当尽责抓落实，以项目建设推动经济社会高质量发展。

## 绘蓝图，吹响大抓项目冲锋号

当前，保山市正面临提质与提速、做大与做强的双重压力，不进则退，慢进也是退。

2020年以来，保山市的项目投资情况不容乐观，一直处于低位运行状态。特别是项目审批难、用地难、融资难等问题突出，项目谋划和储备严重不足，生产性项目和达产达效项目较少，成为制约经济增长的关键因素。

近日，保山市委、市政府印发《保山市“大抓项目年”实施意见》（以下简称《意见》），对全市项目投资工作作出全面安排，要求各级各部门把主要时间和精力放在谋项目、争项目、抓项目上，以项目大突破推动保山大发展。《意见》提出，2022年全市项目投资工作的目标为：规模以上固定资产投资增长10%以上，力争

争投资总量1100亿元以上，产业投资占比较上年提高2个百分点以上。

《意见》提出，坚持项目投资、招商引资、向上争资一体发力，以项目投资拉动招商引资、带动向上争资，以招商引资促进项目投资，以向上争资引导项目投资，形成谋划前期储备一批、招商签约落地一批、加快开工入库一批、推动在建提速一批、确保竣工投产一批、促成增资提效一批的“六个一批”项目工作链条。

目前，保山市共梳理纳入“六个一批”清单项目127个，计划总投资2467亿元，年度计划完成投资534亿元。

《意见》下发后，全市各级各部门迅速行动，一切聚焦项目看，一切围绕项目转，一切盯着项目干，以项目的大突破推

动经济大发展。

今年1月至2月，保山市共引进市外到位资金172.29亿元，同比增长19.8%，其中引进省外到位资金144.84亿元，同比增长22.57%；新签约项目11个，协议总投资137.68亿元，同比增21.2倍，顺利实现年度招商引资工作“开门红”。

“我们将牢固树立‘今天再晚也是早，明天再早也是晚’的效率意识，按照‘大抓项目年’行动的要求，聚焦省、市重点产业部署，强化一把手带头招商、一盘棋统筹招商、一条龙服务招商，推进招商引资作风革命和效能建设，着力引进一批‘链主’企业和‘平台型’产业运营商，助推全市经济社会高质量发展。”保山市投资促进局局长姜雪梅表示。

## 抓项目，筑牢高质量发展“四梁八柱”

项目由谁具体抓？《意见》要求，各级各部门把项目投资作为“一把手”工程，充分调动各方面的积极性，强化组织领导、要素保障、绩效考评、督查督办，确保各项工作落到实处。

——主要领导带头抓。成立市委书记和市长任双组长的“大抓项目年”工作专班，市委每季度召开书记专题会，监测分析经济运行情况，通报投资进度和重大项目进展，研究解决重大问题。市政府每月召开重大项目调度会，压茬推进工作。

——市委常委牵头抓。由5名市委常委分别联系5个县（市、区），市委书记、市长分别联系隆阳区和腾冲市，其他3位常委分别联系施甸县、龙陵县和昌宁县，定期开展调研督导，牵头组织现场办公。

——厅级领导齐头抓。由市委、市人

大常委会、市政府、市政协四班子30名厅级领导具体挂钩127个重大项目，带头深入项目投资一线发现问题、研究问题、解决问题，形成“头雁效应”。

此外，《意见》还明确，市级筹措3000万元预算内资金，专项用于重大项目前期工作，各县（市、区）、园区和市直有关部门按增长5%的目标向上争取资金。同时，按照周报告、旬督查、月调度、季开工的工作时序，倒排时间、倒逼任务、倒查责任。

“我们将紧盯开工节点，实行清单管理、派单调度、签单销号制度，统筹做好用地、资金、能耗等要素保障工作，按季度组织重点项目集中开工，力争全市每月开工入库项目不少于100个。”保山市发展改革委相关负责人表示，保山市把全年责任目

标分解落实到县（市、区）、园区和10个重点行业主管部门，与市政府签订稳投资目标责任书，将重大项目推进目标和投资任务细化到季、到月、到旬。

保山工贸园区锚定2022年GDP增长10%、固投增长10%的目标抓项目，以项目大突破为保山高质量发展赋能。

“年初以来，园区管委会想方设法加快保山工贸园区综合污水处理厂建设进度，确保园区污水应收尽收。加快嘉保生物科技（保山）有限公司年产5000吨生物多糖建设项目建设，确保6月底前建成投产。同时全面推进云南丹迪二期规模生产氨纶包纱纱项目、分布式光伏发电项目前期工作，确保年内开工。”保山工贸园区党工委副书记李学会介绍。

## 转作风，全面推行“三个工作法”

能上来一次大提升。

今年以来，围绕保山市委、市政府下达的2022年全市非电工业投资200亿元以上、规模以上工业增加值增长12%以上的目标任务，全市工业和信息化系统按照发展任务项目化、项目清单化、清单具体化的要求，认真落实“三个工作法”，初步形成谋项目、推项目、促项目的浓厚氛围。

今年1月至2月，全市工业经济交出成绩单：全市完成规模以上工业增加值同比增长12%，全省排名第七名，高出全市增速4.7个百分点；全市完成非电工业投资同比增长46.9%，全省排名第四名。

2021年6月，腾冲边境经济合作区被确定为国家“十四五”重点支持的县城产业转型升级示范园区，是云南省唯一的一家。目前，园区共有工业企业89户，其中规模以上企业38户。

今年以来，腾冲边境经济合作区管委会抢抓机遇，聚焦生物医药、健康食品、新材料、高端纺织、大物流产业，加快产业链的建链、延链、补链、强链，全力打造百亿级“大健康”产业集群和现代服务业集群，50亿级新材料产业集群，全面打造国家级县城产业转型升级示范园区。

2022年，腾冲边境经济合作区计划完成工业总产值147.2亿元，其中规模以上工业总产值144亿元，规模以上工业增加值48.3亿元、同比增11%；计划完成固定资产投资26亿元、同比增15%；计划新引进生产型项目5个，完成招商引资实际到位资金35亿元。

站在新起点，面对新机遇、新挑战，保山全市上下正以时不我待、只争朝夕的责任感、紧迫感，积极谋划实施一批新项目、好项目、大项目，向高质量发展的目标奋力进发。

➤ 资讯

## 健全养老服务体系 落实儿童福利保障

本报讯(记者 杨艳鹏) 殡葬改革、养老服务、脱贫攻坚兜底保障、社会组织管理等工作连续多年走在全省前列；2020年和2021年，保山市在全省民政重点工作综合评估中被评为优秀等次。

近年来，保山市统筹推进疫情防控和民政事业发展，先后出台《关于加强和完善城乡社区治理的实施意见》《关于加快发展养老服务业的实施意见》《关于进一步深化殡葬改革的意见》等21个政策文件，为推进民政工作提供了政策支撑。

保山市加快健全养老服务体系，不断建立健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充的养老服务体系。目前，全市建成和在建养老服务机构58个、街道综合养老中心4个、城乡社区居家养老服务中心143个、农村互助养老服务站45个、村级养老服务中心106个、农村幸福院180个、老年活动室（站、点）340个、老年幸福食堂7个，养老服务机构设施覆盖村（居）委会总数85%以上。保山市不断建立健全养老服务综合监管制度，开展养老机构提升改造、安全隐患排查整治、职业技能培训、居家适老化改造等工作，养老服务质量大幅度提升。

“我们按照新建住宅小区每百户不少于20平方米，老旧小区每百户不少于

15平方米的标准，充分整合资源，通过购置、置换、补助、租赁等方式，解决已建成居住小区养老服务设施用房不足问题，满足老年人健康养老服务需求。”保山市民政局负责人表示，全市加大社区日间照料机构设施的建设力度。到2025年年底，实现街道综合养老中心、社区居家养老服务全覆盖，因地制宜建设农村养老互助站、幸福院和老年幸福食堂，加强社区养老服务供给能力。

保山市还深入落实儿童福利与权益保障，建立未成年人保护工作领导小组，出台农村留守儿童关爱保护、困境儿童保障等方面的政策，孤儿、艾滋病病毒感染儿童、事实无人抚养儿童全部纳入保障范围。加强农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系建设，全市建成和在建儿童福利机构5个、未成年人救助保护机构1个、儿童之家941个，配备乡镇（街道）儿童督导员104名、村（居）儿童主任965名。

目前，保山市殡仪馆和经营性公墓已全面建设完成并投入使用，农村公益性公墓（骨灰堂）已建成340个，基本覆盖辖区所有乡镇、街道。全市所有县（市、区）已全面划定火化区，火化区范围已实现100%的人口和区域全覆盖，全市死亡人员火化率达100%，全部进公墓安葬。

## 做活“水”文章 保山加快重点水利工程建设

本报讯(记者 杨艳鹏) 近年来，保山市统筹做好水旱灾害防御、水资源集约节约利用、水资源优化配置、河湖生态保护治理、疫情防控等重点工作，充分做足做活“水”文章，加快水利事业高质量发展。

“十四五”时期，保山市将实施水资源、水环境、水生态“三水共治”，开展工业、生活、农业污水“三源齐控”，以保障生活、生产、生态“三生用水”为目标，抓源头、重监管、谋长远，扎实推进水利各项工作。

今年以来，保山市以“大抓项目年”为突破，以重点工程为抓手，着力改善水利基础设施建设，全力加快重点水利工程建设。

保山市水务局相关负责人表示，保山市坚持“项目为王”理念，加快实施“十四五”水安全保障工程建设，重点推进扩、连、调、供“四大工程”建设，抓紧抓实农村供水保障3年专项行动工程和抵边行政村供水工程建设，确保全市2022年水利固定资产投资目标任务圆满完成。

保山市还全面开展城乡供水一体化建设，以保山坝供排水“一张网”为实施重点，推动建立健全和调整原水、自来水、污水和中水价格“四价”机制，搭建投融资、建设、运营“三位一体”平台，构建从源头到水表、从净水到污水再到中水的“一张网”工程体系和规范化管理体系，不断提升城乡供水保障水平。

## 加强资源管理 2021年全市林草产业总值达122.9亿元

本报讯(记者 杨艳鹏) 近年来，保山市深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神，全面抓好林业和草原保护发展、林草产业、自然保护地管理，统筹疫情防控和林草重点工作，着力巩固拓展脱贫攻坚成果，助力乡村振兴，全力推进林草事业高质量发展。

2021年，保山市完成林业和草原产业总产值达122.9亿元，比上年增长8.21%。目前，以核桃、澳洲坚果、油茶等为主的木本油料林产业基地面积达550万亩，年产量19.62万吨，实现农业产值32.83亿元，实现林业草原旅游、康养收入11亿余元。

保山市不断建立健全各级林长责任区及督察体系，成立以市委、市政府主要领导任双组长的林长制领导小组，设置林长制办公室，建成市、县、乡、村四级林长体系，设立各级林长1979人，划定责任区6377个，全面推行林长制工作取得阶段性成效。

保山市先后制定《保山市天然林保护约谈制度（试行）》《保山市高黎贡山

生物生态安全风险防范和保护实施方案》《保山市陆生野生动物收容救护指南》《保山市林草监测评价工作实施方案》等方案，持续加强资源管理，生物多样性保护成效显著提升。

深入推进国土绿化，保山市完成营造造林31.67万亩，全民义务植树500万株，全市森林覆盖率保持在69.83%以上、森林蓄积量1.24亿立方米以上。积极创建森林乡村，隆阳区板桥镇李家寺村等71个村民委员会被认定为第二批省级森林乡村，全市森林乡村达168个，其中国家级23个、省级145个。

保山市还实施草原生态修复项目，完成人工种草1万亩，草原改良6万亩，积极推进国家草原自然公园试点建设，保山香柏场国家草原自然公园总体规划通过省级专家评审。2021年底，全市已建立湿地保护小区32个，湿地面积2.88万公顷，较上年增加126.85公顷，湿地保护率53.09%，自然湿地保护率达52.25%，分别较上年提高8.44个百分点和10.3个百分点，保山青海湖国家湿地公园通过国家试点验收。

## 树品牌造亮点 旅游产业体系不断完善

本报讯(记者 杨艳鹏) 通过精心打造，突出地方特色，潞江坝、青龙街等地正成为保山市民旅游“打卡”的热点地区。2021年，保山市共接待海内外旅游者3041万人次，实现旅游总收入338亿元，旅游业固定资产投资78亿元，位居全省第二位。

近年来，保山市以全域旅游发展和旅游品牌化建设为抓手，整合文化旅游资源，推动重大文旅项目落地，倾力打造旅游品牌目的地，全面加快文化旅游产业转型升级步伐，旅游公共服务体系逐步健全，乡村旅游业态初具雏形。旅游品牌化发展取得突破，旅游产业体系不断完善。

公共文化服务体系更加健全。全市累计建成市县两级公共图书馆7个、文化馆6个、乡镇文化站81个、村级综合文化服务中心950个。光尊寺等入选第八批全国重点文物保护单位，全国重点文物保护单位11项、省级文物保护单位21项，全市文物保护单位达306项，登记不可移动文物567项，建成博物馆纪念馆21个。

旅游品牌化发展提质转型。保山市以大滇西旅游环线枢纽建设为重点，聚力打造健康生活目的地，腾冲市

被评为首批国家全域旅游示范区、省级特色旅游城市和旅游强县，连续4年荣登中国旅游百强县市榜，建成高黎贡山等4个省级旅游度假区，腾冲江东社区、司莫拉佤族村入选第二批全国乡村旅游重点村，建成火山热海AAAAA级景区1个、青海海湿地公园等AAAA级景区12个，全市A级景区达99个，居全省第一。

文旅重大项目加快推进。2017年以来，全市累计完成投资固本投资400多亿元，实施玛御谷温泉小镇、启迪冰雪小镇等40多个重大文旅项目，建成青海海湿地公园、云峰山石头纪等30多个高端休闲度假旅游项目及一批世界级半山酒店，打造保山历史名人堂、滇西抗战纪念馆等一批文旅融合新产品、新亮点。

保山市文化和旅游局相关负责人表示，力争到“十四五”末，全市接待海内外旅游者年均增长20%以上，旅游业总收入年均增长30%以上，旅游目的地品牌世界知名，腾冲市国家级全域旅游示范区成果巩固提升，四县（区）成功创建省级以上全域旅游示范区，创建省级以上旅游度假区8个，A级旅游景区达120个以上。