奋斗新时代 奋进新征程 担当新使命
深入学习贯彻党的十九届六中全会精神 省第十一次党代会精神

有机融合生态文明建设 强化民族团结进步示范区建设绿色底蕴

绿色是云南高质量发展的底色，也是云南民族团结进步示范区建设区别于其他省区的重要特征

曹津永 刘镜净

省第十一次党代会提出的5年工作总体思路中，强调要全面落实党中央把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕的部署和要求，坚持稳中求进工作总基调，以高质量跨越式发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，不断巩固夯实全面建成小康社会的成果，推进边疆民族地区治理体系和治理能力现代化，致力于建设我国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心，奋力谱写好中国梦的云南篇章。在明确主要奋斗目标时，又提出“民族团结进步示范区建设更深入”“生态文明建设排头兵成效更显著”“面向南亚东南亚辐射中心地位更凸显”。深入学习和贯彻落实省第十一次党代会精神，应该充分认识到，基于云南省区域的整体性，习近平总书记考察云南提出的建设民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心这“三个定位”是一体的，是紧密关联、不可或缺的关系。统合形成“三个定位”有机联动，协同发展的新格局，是破解新时代云南高质量发展的关键钥匙。而在云南高质量跨越式发展的谋划中，以民族工作高质量发展推动各民族铸牢中华民族共同体意识是极为重要的组成部分。在新征程上推动云南民族工作高质量发展的新构思和新认识中，应该着力以绿色化推动民族团结进步示范区建设迈上新台阶。

绿色化推动云南民族团结进步示范区建设

从全国的民族团结进步创建工作来看，各个省市多采用互包互容的思路，把生态文明建设作为民族团结进步创建工作中的一大组成部分，但在生态文明建设行动的内部，与民族团结进步创建有机结合的桥梁和机制尚未搭建。以云南省不同区域基层的实践来看，各级政府在不同的层面上，“以生态文明建设为引领”，都涉及到了生态文明建设与民族团结进步示范创建相结合的内容和项目，但总体上仍未做到有机融合。在基层示范创建工作中，生态文明建设的核心在于环境治理和绿色发展，而民族团结进步示范创建则往往作为单项的民族工作，二者分属不同的机构负责，建设的资金支持来源和工作重点以及工作推进的方式和路径都存在差异。民族团结进步示范创建与生态文明建设相互剥离的现象仍然较为普遍。

党的十九大将坚持人与自然和谐共生作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，将建设美丽中国作为建成社会主义现代化强国的目标。坚持生态文明建设的战略引领，是云南建设民族团结进步示范区必须坚持的重要原则。推进生态文明建设是云南建设民族团结进步示范区的重要内容。绿色是云南高质量发展的底色，也是云南民族团结进步示范区建设区别于其他省区的重要特征。以生态文明建设为引领，强化云南民族团结进步示范区建设的绿色底蕴，是云南贯彻落实习近平总书记为云南提出的“三个定位”之整合发展的内在逻辑要求。云南有基础、有条件、也有实力在“有机融合生态文明建设”，创新民族团结进步示范区建设方面在全国作出新的示范。

在生态资源的共享共治中推进民族团结进步示范创建

各民族共享、共用的生态资源是各民族生存发展的物质保证。生态资源的共享共用和共治，不仅是生态文明建设的重要核心，也是民族团结进步示范创建的中心。小区域内，以生态共同体建设推进民族团结进步示范创建；就整个国家来看，生态命运共同体的建设，促进了中华民族共同体的形成，成为铸牢中华民族共同体意识的生态基础和生态链接。元阳的哈尼梯田是以生态资源多民族共享、共建、共用为核心的推进民族团结进步的典范，不仅是“绿水青山就是金山银山实践创新基地”，也是“民族团结进步示范创建绿色实践基地”。在云南省域范围内，类似的案例随处可见，多民族“聚湖而居”“聚谷而居”，共享江湖、共享大地、共享森林。应该大力在全省范围内进行以多民族生态资源共享共用推进铸牢中华民族共同体意识的样板工程建设，打造多个生态文明建设有机融合于民族团结示范创建的实践创新基地，在全省乃至全国引领新的民族团结进步示范创建路径，形成新的示范创建模式。

依托绿色产业促进各民族交往交流交融

绿色产业是民族地区巩固拓展脱贫攻坚成果，实现与乡村振兴衔接转化的核心支撑。由于我国边疆民族地区多区集于一体的特点，绿色产业是少数民族地区最具优势的产业，在民族地区脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接中处于主导地位。发展绿色产业是产业生态化和生态产业化的重要结合点，也是生态文明建设有机融合助推民族团结进步示范创建的重要领域，是生态文明建设带动城乡联合发展的有效途径。

开远黑泥地社区绿色花卉发展的经验表明，生态、绿色产业的发展是民族地区乡村振兴发展的重要内容。要深化绿色发展实践创新，完善推动绿色发展的体制机制。实施生态富民行动，建立生态产品价值实现机制，畅通绿水青山向金山银山转换的通道。推动生态环境保护产业与5G、人工智能、区块链等产业融合，加快形成新业态、新动能，拉动绿色新基建。培育和弘扬生态文化，推动形成节约、绿色、低碳的生产方式。大力引导资金、土地等要素向绿色环保产业及战略性新兴产业聚集。以资源承载力和环境容量为基础，推行绿色种养、生态循环等绿色生产方式，发展资源节约型、环境友好型农业，促进资源永续利用、生产生态协调发展。以乡村特色资源为根基，因地制宜发展特色产业，将资源优势转化为产业优势，深入推进农村产业体系发展。发展绿色产业是各民族共同繁荣发展的重要支撑。要以绿色产业的持续发展为载体和平台，创新方法和途径，推动各民族相互嵌入式融合发展，大力促进各民族交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识。

共建美丽家园助推各民族铸牢中华民族共同体意识

乡村人居环境整治的核心在于共建美好的生活家园。多民族共建美丽家园是基层生态文明建设有机融合于民族团结进步示范创建的有效载体。相较于绿色产业打造和生态资源共享共治，美丽人居环境的整治与普通群众的日常生活更为贴近，对规范生产生活秩序，营造生态宜居、文明卫生、治理有效、留住乡愁的人居环境极为重要，是各民族日常生活的一个重要组成部分。在多民族杂居的村寨、社区、乡镇以及移民搬迁社区中尤为典型。

以乡村美丽人居环境的建设，推动少数民族社区和家庭的互嵌式融合发展。制定和完善乡村人居环境整治规划，纳入乡村振兴事业中，进行评比和激励。以人居环境的打扫和整治，推动形成各民族交往交流交融的常态化机制，借此形成生态文明建设与民族团结进步创建合力推进乡村振兴的经验和探索，并进一步打造成典范。

以乡村美丽人居环境的建设，推动生态移民社区和村寨重构各民族交往交流交融、互睦合作、互邻友好的新的社会关系网络。在少数民族群众的日常生活中，践行“三个离不开”，以“中华民族一家亲”的生动实践推动铸牢中华民族共同体意识全方位、纵深化发展。

（本文系2021年度云南省社会科学院智库专家基层行之红河州《红河高质量发展研究》阶段性成果。作者系1系云南省社会科学院民族文学研究所研究员，作者2系云南省社会科学院民族文学研究所副研究员）

专题调研

精准发力全面推进国门文化建设

以项目实施为有力抓手，搭建文化交流新平台，树立国家新形象

中共云南省委政策研究室信息处

省第十一次党代会在对推进文化强省建设，构筑各族群众共同的精神家园作部署时，强调要实施“文化润滇”行动，推进千里边疆文化长廊、数字媒体、实体书店、国门文化等建设。多年来，云南把国门文化建设作为主动响应“一带一路”建设和贯彻落实习近平总书记“加强同周边国家文化交流工作，促进民心相通”指示的重要抓手，以项目实施为有力抓手，搭建文化交流新平台，树立国家新形象，探索让文化稳边、固边、兴边和文化睦邻、安邻、富邻作用有效发挥的方法路径，成效明显且积累了不少经验。但是，也应该看到，面对周边国家态势和复杂变化国际局势，抓住中老铁路通车、云南全面推进现代化边境小康村建设等重大机遇，针对云南国门文化建设两极分化和短板问题突出，资金短缺、公共服务设施配套不完善等不利因素，以大文化带动大创建，高起点精准发力，全面推进国门文化建设显得愈发紧迫。

*把完善制度设计作为国门文化建设重要保障，建立健全国门文化建设各项联动机制。*要着力整合资源完善顶层设计，省级率先建立由文旅、教育、卫生与健康、边防武警、海关、边检等军地融合的国门文化建设机制，并制定相应的工作方案、工作重点，落实任务分工，实施科学统筹推进。要把国门文化建设纳入重要议事日程，指导安排相关各级党委、政府建立相关联动机制，并把国门文化建设纳入经济社会发展规划，纳入财政预算，纳入年度重点督查对象，制定具体实施方案。要建立国门学校联创联建工作机制，大力推进国门学校建设，促进民心相通。要研究建立边境公共卫生应急机制，加快防疫体系建设。坚持“警地共建、资源共享、优势互补、互利共赢”，研究出台《推进国门文化警地联创联建工程实施意见》，深入实施“党建文化、职业文化、廉政文化、团队文化、创新文化”五大文化一体推进的文化工程，全力推动各项联创联建任务，着力打造警地联创新格局。

*把加强事业性公共服务体系建设作为重要抓手，推动国门文化建设高起点高质量全方位发展。*省级文旅、教育、卫生与健康等部门要积极向中央争取资金，切实解决资金瓶颈制约。要加大国门学校办学力度，提高国门学校办学水平，强化边境青少年国家认同感，教育行政部门要把国门学校相关政策、制度、资金、项目进行整体设计，将相关职能和资源进行整合，在经费、师资、管理等方面切实强化保障，统筹安排，系列推进，为云南边境地区经济社会发展奠定基础。要着力提升云南边境公共卫生安全事件应急处置能力，尽快建立健全边境公共卫生应急救治中心，平时作综合医院运行管理，遇到突发公共卫生事件时，迅速转变为传染病、专业病区使用。要加快推进边境地区县乡村卫生服务一体化进程，依托现有资源完善业务用房和配套设施，加快国门医院建设，全面提高边境地区医疗水平，满足边境群众就医、防病、健康、保健等需求。要健全巩固中越、中老、中缅卫生检疫合作机制，加强境外传染病监测哨点建设，全面部署边民智能健康自助申报终端，全面提高国门公共卫生核心能力。要以云南多姿多彩的民族文化和中华文化为依托，加强昆明长水国际机场等省内五个机场国门文化建设，树立云南良好形象。

*把国门文化创建作为乡村振兴战略的关键性支撑，全力打造文化旅游融合发展新高地。*要充分发挥国门文化的功能和作用，充分利用国门书屋、国门文化长廊、国门文化墙等阵地，多形态、多角度、全方位宣传乡村振兴战略，充分调动边境地区广大群众参与乡村振兴战略，为乡村振兴凝聚精神动力，形成和谐稳定的社会环境。要发挥国门文化建设对边境经济发展的助推器作用，培养造就有文化爱祖国、懂技术会经营的新型边境农民。要以傣族泼水节、景颇族目瑙纵歌节、中缅胞波狂欢节等民族民间群众文化活动为抓手，着力打造具有边境旅游特色的国际知名文化旅游品牌。要围绕“基础牢、产业兴、环境美、生活好、边疆稳、党建强”的现代化边境小康村建设目标，开发边境地区丰富民族文化和红色旅游、自然旅游资源，推进国门文化与边境农业、旅游业深度融合对接，形成差异化、特色化，独具魅力的边境文化旅游产业。要研究制定跨境旅游的相关政策措施，实现跨境旅游手续的便利化。

*把补齐短板作为国门文化工作重点，实施国门文化建设滞后地区分类指导，以大项目带动实现跨越式发展。*要以高位推动作为发力点，省级层面研究加大对国门文化滞后地区进行政策资金项目支持举措，加快滞后地区公共文化基础设施建设、国门学校、国门医院建设力度，搭建国门文化展示新平台，打造中外文化交流互动新窗口，构筑文化国门安全新屏障。要针对边境不同地区的不足和需求，坚持问题导向，区别情况，分类指导，制定切实可行方案，采取切实可行的推进国门文化建设有效措施，通过多种方式、多种途径，推进滞后地方国门文化加快发展。要推广和创新一批国门文化品牌活动，以文化相通促进民心相融，促进边境地区的睦边安边兴边。要以落实省委、省政府加快推进乡村人才振兴为契机，推行“县聘乡用”“乡聘村用”，推动一批懂边境邻国语言、网络新媒体技术的复合型人才到边境乡村为国门文化建设服务，切实解决国门文化工作队伍人才短板。

*把国门文化建设作为边境文化安全的主阵地，着力提升我国文化感召力影响力和软实力。*要以边境国门文化建设为带动，搭建中华优秀传统文化展示新平台，打造中外文化交流互动新窗口，构筑文化国门安全新屏障，向周边国家展示中华文化，促进同周边国家的人文交流合作。要以党建作为引领和核心，以推进边疆党建长廊建设为契机，从“点点红”“一线红”，再到“全境红”，由内而外地凸显“红色”元素，将党的组织和党的工作覆盖到国门文化建设各个领域，发挥国门口岸对外窗口优势，筑牢社会主义先进文化对外推广的前沿阵地。要整合各方面文化资源，利用各级文化馆站人员、文艺院团等文化人才共同组成文艺辅导队深入边境民族村寨与群众同吃同住，开展国门文化宣传教育，抢救保护民族文化遗产。要因地制宜推进警地资源整合利用，促进供需有效对接，充分发挥边检工作身处对外开放一线的窗口优势，讲好中国故事，讲好云南诗篇，传播好中国声音，宣传好云南形象，彰显文化的强大魅力，为社会主义文化创造性转化、创新性发展提供有益探索。要把握现实需求、地域优势，深入实施“党建文化、职业文化、廉政文化、团队文化、创新文化”五大文化一体推进的文化创新工程，着力打造国门文化新格局，提升文化软实力，构建立体化国门文化交流传播体系，生动展示七彩云南美丽中国良好形象。

*把打造全社会共创共建新格局作为重要着眼点，广泛动员社会力量参与国门文化建设。*省级及边境州市要尽快制定出台国门文化共创共建实施方案，在全社会形成国门文化建设的共识，实现国门文化参与、国门文化共建、国门文化共享，形成齐抓共管、联建联创国门文化工作格局。要多举措多渠道筹措资金，广泛动员社会力量，形成全社会共同参与的国门文化建设新格局。要着力培养壮大国门文化建设队伍，把边境村社中热心于群众文化事业又具有专业业务知识和开拓创新精神的优秀人才吸纳到边境国门文化建设中，形成一支集国门文化宣传、教育、活动、科普为一体的国门文化建设队伍。要充分发挥新闻宣传媒体作用，营造鼓励社会力量参与国门文化建设良好氛围。要建立完善促进媒体融合、全媒体联动协作机制，通过制作国门文创产品、举办主题晚会、制作公益广告及专题节目、开展知识竞赛等方式形成宣传合力，全面扩大云南国门文化建设影响力，形成推进国门文化建设工作的强大合力。

（执笔：毕昌献）

推进作风革命 加强效能建设
大家谈

借鉴上海经验改作风提效能

学习工作思路、工作方法、工作态度

李贵平

日前，省委、省政府印发了《云南省推进作风革命加强机关效能建设的若干规定》。把作风建设和效能建设上升到“革命”的高度来抓，找准了云南一些干部中一直以来存在的作风不实效能低下的“顽疾”。党员干部是云南加快发展、高质量发展、跨越式发展的中坚力量，党员干部的工作作风和工作效能很大程度上决定了云南发展的效率和发展的质量。近年来，江浙皖等东部地区掀起了一股“向上海学习”的热潮，并引发广泛关注，成为江浙皖机关作风建设和效能建设的重要方式。在作风革命和效能建设中，我们应该向上海学习工作思路、工作方法、工作态度。

*学工作思路。*一要学会以系统思维抓工作。抓工作突出系统性前瞻性科学性，会议、活动提前计划，重大会议一般一个月前就确定方案下发通知，小型会议、一般工作会议一周前确定方案下发通知，确定后如无特殊情况不作调整。重大项目上马、重大政策出台前，充分发挥智库作用进行深度研究论证，充分听取各方面意见，一旦确定就义无反顾抓、一年接着一年抓、一届接着一届抓，确保工作连续性和发挥长期效应。二要学会以问题导向抓工作。抓工作直奔问题、直面问题，不避重就轻、不回避矛盾，把解决问题作为一切工作的出发点和落脚点，落实好“干部的价值就在于解决问题”的用人导向。三要学会以主要精力抓主业。不搞“胡子眉毛一把抓”的面面俱到，始终把主要精力放在抓主责主业上，面子工作做得再好，主责主业抓不好就是失职。

*学工作方法。*一是文件重在有用。可发可不发的文件一律不发，没有实际内容、不能解决实际问题的文件一律不发，把发文必要性、发文数量、发文质量、发文效果作为减负工作测评的重要内容，对非必要和无实际内容的文件进行内部通报和“曝光”，倒逼各级各部门发有用的文件、必要的文件，切实减少文件。讲话材料求短，不讲大话空话套话。二是会议重在效率。会议统筹召开，内容相近的会议、一个领导分管的同一时期会议、一定时期需要召开的会议都集中开。不安排没有实质内容的议题，会议议程一旦确定就严格执行，不开长会、不讲“正确的废话”，直奔主题。一般的会议、群团组织换届等会议严格控制在半天内；部门中心组学习一般在30分钟左右开完，中心组发言“提纲就是提纲”，材料只有1—2页，不讲空话套话和“理论高深的话”，发言直奔主题直接谈如何理解政策和抓好落实。人员严格控制，不陪会、不搞大而全的“一窝蜂开会”，参加会议的部门和人员必须与会议主题有直接工作关系。发言言简意赅，决策性会议进行中除跟自己分管工作有政策不一致、要求不一致或者办会方不了解的情况外，不作“好、不好、要注意符合政策要求”等没有实质意义的“推脱责任的发言”。三是工作重在结果。结果导向评价工作，干部考核、工作考核突出结果导向，不把考核重点放在程序上、过程上、痕迹上，效果不好、落实不好，方案制定再好、程序再严格也要承担责任。

*学工作态度。*一是严谨细致。工作认真细致、负责到底，注重细节、注重实际内容、注重效果，要求干部职工把手里面的工作都做出自己的最高水平、做到极致。二是主动作为。不当“木偶式干部”，业务性、日常性的工作实行中层干部负责制，年度性、阶段性重大工作中实行中层干部“兵站帅位”，主动思谋、主动提出意见建议、主动做出工作方案，领导只需把方向、抓协调、抓落实。三是主动担责。工作中出现的问题，只要跟本职工作有关联，先从自身找原因、先从个人没有做好的地方找原因、先从主动配合主动服务不够的地方找原因，主动承担责任、主动改进工作。

（作者系中共楚雄彝族自治州委机构编制委员会办公室副主任，2021年楚雄州赴上海市嘉定区挂职工作队队长）

云岭人才观察

让人才红利优势与潜力充分发挥

做好人才工作是在经济社会发展中赢得竞争主动、厚植发展优势的关键所在

中共云南省统计局党组

当今世界，综合国力的竞争归根到底是人才的竞争。习近平总书记在中央人才工作会议上强调，人才是衡量一个国家综合国力的重要指标。国家发展靠人才，民族振兴靠人才。我们必须增强忧患意识，更加重视人才自主培养，加快建立人才资源竞争优势。当前，云南正处于高质量跨越式发展的关键时期，发展的制约在人才、希望也在人才，做好人才工作是我们在经济社会发展中赢得竞争主动、厚植发展优势的关键所在。我们要深入实施人才强省战略，不断发挥人才红利优势和潜力，助推云南实现高质量跨越式发展。

*人才与人口红利叠加，凸显高质量发展机遇。*2020年第七次全国人口普查结果表明，与2010年第六次全国人口普查相比，云南人口总量保持稳定增长，人口素质稳步提升，初步形成了人口红利与人才红利叠加的良好态势。一是劳动力资源丰富，人口红利保持较好水平。2020年，云南常住人口总量达4720.9万人，比2010年增加了124.3万人，居全国第12位。全省16—59岁劳动年龄人口3035.3万人，占总人口的比重为64.3%，高于全国平均水平2个百分点，是劳动年龄人口占比较高的省份，人口红利保持较好水平。二是受教育水平不断提高，人口素质显著提升。教育是促进人口红利迈向人才红利的重要基础。2020年，全省拥有大学（指大专及以上）文化程度的人口为547.7万人，比2010年增加了282.1万人；全省15岁及以上人口的平均受教育年限由7.76年提高到8.82年，人口红利逐步向人才红利转变。三是人口集聚效应明显，人才资源进一步集中。十年来，云南人口流动趋势加快，人口向昆明都市圈、区域中心城市和沿边开放型城市集聚，为滇中城市群和区域中心城市发展提供了更大规模的劳动力资源。2020年全省城镇人口占总人口的比重为50.05%，与2010年相比，城镇人口增加了744.8万人，比重提高了14.85个百分点。人口持续向经济更为发达、公共服务更为完善的区域中心城市聚集的趋势更为显著。

*坚持培养与引进“双轮”驱动，厚植人才发展沃土。*当前，虽然我省劳动力资源较为充沛，人口红利依然存在，但人口受教育程度低于全国平均水平，人才总量不到全国的3%，高端人才偏少、人才与产业发展匹配不够精准、重点产业专业人才缺乏的问题，成为我省高素质劳动力供给的短板弱项。一要着力提升人口素质，持续推动人口红利向人才红利加速转变。以经济社会发展需求为导向，围绕产业链、科技链打造人才培养链，增强企业自主创新能力。加大高技能人才培养力度，提高劳动者的技能水平，推动人口红利逐步向人才红利转变。二要坚持科学的用人导向，扎实推进人才发展体制机制创新。加快分类推进职称制度改革步伐，将科技成果转化运用实施纳入考评范围；进一步完善人才评选表彰制度，完善各类人才创新创业扶持政策，改善基层人才工作、生活条件，拓展其职业发展空间，为人才脱颖而出释放出制度机制最大的牵引性动能。三要坚持培养与引进两手抓，着力打造高端人才队伍。一方面，要加大力度发掘、培养对于本地经济社会发展有着重要支撑作用的本土人才；另一方面，要坚持高端引领、需求导向、以用为本，重点引进能够带动突破关键技术、发展高新技术产业、带动新兴学科的战略型人才和创新创业的领军人才，特别是引进一批重点领域急需紧缺的高层次人才和专门人才。四要深入推进新型城镇化，积极发挥人口资源的集聚效应。城镇化水平的提高，既有利于增加非农就业人口，提高城镇劳动力供给和全员劳动生产率，更能为人才提供成长空间，提升城市竞争力。要在推进新型城镇化上谋创新、求突破，逐步形成产业支撑优势、高素质人才聚集效应。五要扎实开展人口抽样调查，摸清我省人才基数。人口是人才的基数，是国民经济和社会发展各项计划执行情况的重要基础信息。要严格执行人口变动情况抽样调查制度，精准开展人口流动监测，准确掌握我省人口情况，为做好我省人才工作提供可靠的数据支撑。

本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网