

观点

三问云南营商环境

——从“万家民营企业评营商环境”问卷结果看云南优化营商环境系列报道之一

本报记者 杨抒燕

去年底,全国工商联在31个省(市、区)200余个城市开展了2021年度“万家民营企业评营商环境”问卷调查。在此次调查评价中,云南得分69.47分,低于全国平均分7.65分,排全国第21名,在西南6省(市、区)中排第四名,仅高于广西和西藏。

当前,云南省委、省政府大抓作风革命、效能革命,坚持“政府围着企业转,企业有事马上办”,着力打造市场化法治化国际化营商环境,力争3年实现全面提升并进入全国一流水平。在全省上下奋勇争先提升营商环境之时,本报聚焦此次调查报告,推出系列报道,敬请关注。



蒙自市政务服务中心 本报通讯员 赵永刚 摄

云南营商环境缺什么

此次调查共设立一级指标5个,分别为要素环境、法治环境、政务环境、市场环境和创新环境,同时设立资源保障、融资环境、政策制定与落实、新型政商关系、人才引进等14个二级指标,最终筛选有效问卷42433份,获得原始数据超过800万个,云南参与营商环境评价的原始样本2322份,有效样本1805份。从调查结果总体来看,云南在创新环境、政务环境方面表现相对较好,在要素环境、市场环境、法治环境方面仍存在较大进步空间。在5大环境中,创新环境评价得分71.01分,全国排名第22

名,其余政务环境、市场环境、法治环境、要素环境分别排名第23名、25名、26名和31名。调查显示,云南在资源保障、融资环境、立法、司法、政策制定与落实、服务便利、涉企税费、新型政商关系、市场准入、产业发展潜力、人才引进、科创实力与成效、包容普惠创新排名均较低。

根据问卷调查分析,云南营商环境存在的主要不足包括企业对开办企业便利、获得产业资金、政策推送精准性、政策发布及时性、高端人才吸引力、创新创业政策力度、投资项目审批便利等

方面满意度较低。

类似的问题在2021年度云南省民营企业评议政府职能部门工作中也有所反映。企业家们认为,目前云南惠企政策宣传及落实到位,存在简单传达、机械执行,且层层折扣等问题。此外,诚信建设有待加强,部分地方重招商引资,轻落地服务,不兑现承诺,拖欠工程款、隐形欠债仍然突出,导致基层一些政府诚信度下降,企业缺乏投资信心,以商招商难度大。政商关系存在清而不亲、亲而不为现象,在服务民营经济过程中不愿为、不敢为,缺乏

担当作为。一些基层部门在涉企决策和执行政策过程中,评估多、咨询多、层层设防。

部分惠企政策执行不力,政策落实难同样值得重视。根据省工商联对近年来出台的支持民营经济发展政策落实情况进行评估,落实到位的原因一方面是宣传解读不到位,传导时间过长;另一方面是政策落实缺乏刚性约束,部门间利益交错,难以形成合力,各级各部门惠企支企政策潜力未能充分挖掘,推动政策落地和落地落实的工作动力不足。

云南企业盼什么

营商环境,没有最好只有更好。云南提出了力争3年实现营商环境全面提升并进入全国一流行列的目标要求,企业在感到振奋的同时,也热切期盼随着各项惠企政策更精准、更迅速、更有效落地,为企业发展按下“快捷键”。

2021年度“万家民营企业评营商环境”调查显示,当前,企业对云南的供地、用能、交通、获得风险投资、金融支持政策的总体效果、对创新行为的包容审慎监管、基于大数据的信用监管、制定营商环境相关的法律法规、制定战略性新兴产业发展的前瞻性法律法规等有较大期待。

在云南发展20余年,吴邦医药集团正逐步发展成为生物医药大健康领域

的全产业链集团公司。作为创新型科技企业,吴邦医药集团董事长李彪希望有更多配套落地政策和激励支持,支撑民营企业主动参与到创新科研领域、新药研发生产、民族特色医药的传承发展中。

“云南要跨越发展,就要敢于打破常规。”云南健之佳健康连锁店股份有限公司董事长蓝波表示,希望云南敢于对标先进,树立标杆并且超越标杆,在政策制定中具有超前意识,而不是亦步亦趋。“当前经济形势下,企业更需要成本控制,希望云南最大限度提升比较优势,减少政务审批,为企业真正降低政策成本。同时,作为连锁企业,我们更希望云南在各个州市的政策具有统一性,

不在任何地区打折扣。”

作为市场里最活跃的细胞,中小微企业对云南营商环境的提升也有着自我的期盼。

在巨龙大厦众创空间,年轻人们在这里共享办公,创新创业氛围热烈。云南众创运营管理有限公司董事长石远表示,在众创空间,有很多年轻创业者和中小微企业,对于云南打造全国一流营商环境非常期待。“营商环境提升需要体制的改革和创新,服务上的‘笑脸相迎’和审批流程上的‘一次办成’,对于初创、招商引资和省外入滇企业而言,企业落地的速度和效率非常重要,希望云南不断提升和改善企业服

务,有效整合社会资源,打造一条龙服务平台,让创业企业和招商引资企业可以迅速落地,并在初期和成长期得到更好扶持,助企业走稳。”石远说。

90后创业者李峰是云南优推网络科技有限公司负责人,公司主要为本地消费服务行业提供全链条的品牌营销、线上平台运营及达人资源整合服务。他说:“中小微服务型实体经济解决了大量就业,但这两年受到疫情冲击,不少只能艰难支撑。希望政府更加重视对本地消费服务类实体企业的扶持,采取更灵活和创新的手段,整合线上运营和线下服务,加强重点商圈内的扶持,积极促进本地线下消费。”

优化营商环境补什么

“政府围着企业转,企业有事马上办。”企业家们在2021年度云南省民营企业评议政府职能部门工作中提出,要保障民营企业平等使用各类生产要素和公共资源,平等参与市场竞争,平等受到法律保护真正落实到位,切实落实纠错容错机制和企业轻微违法免责制度。

定期对惠企政策、涉企监管政策、“放管服”改革措施的执行和落实情况开展第三方评估,客观评价政策执行成效。加强对基层行政政策的指导、监督、考核,及时纠偏,防止政策执行“一刀切”或打折扣。推动涉企服务监管创新,坚持包容审慎监管,创新柔性监管。

“建议加快政府职能从经营型政府向服务型政府转变。”省工商联有关调查报告显示,优化营商环境,要敢于突破陈规旧制,减少政府对资源的直接配置,实现市场在资源配置中的决定性作用,创造公平竞争的制度环境,鼓励公平竞争,促进创新创业。同时,加快改革步伐,推动混合所有制发展,为民营经济拓展市场空间,为民营企业投资拓展疆域。

李彪建议,要认真落实“三个区分开来”,对一些出于公心、敢为市场主体协调解决创新政策下面临的新情况、新问题、新难点的机构和人员,应在一定范围内给予一定的容错空间,建立相配套的容错机制。同时,要着重解决重招商轻落地问题。

“个别部门和地方政府把优化营商环境简单理解为招商引资或者创业初期的便利化,当企业遇到经营困难等情况时,缺乏协助解决的动力和方法。”省委党校经济学教研部副主任霍强表示,

我省既然提出打响“云南服务”营商环境品牌,就应围绕企业生命周期优化营商环境,加强各类要素保障,全链条、全过程、全方位做好服务保障。全链条,政府要主动靠前服务,开设并用好服务民营企业绿色通道,建立常态化助企纾困机制和办法,进一步放宽准入门槛,配合事中事后监管和优化服务改革,建立健全市场主体守信激励和失信惩戒机制,加快完善市场主体直接评价营商环境制度,着力营造更加稳定、公平、透明的营商环境。

隆阳“园中园”重点招商项目 首批100公斤级蓝宝石晶体出炉

本报讯(记者 杨艳 李建国) 3月28日,入驻保山工业园区隆阳“园中园”的保山鑫隆电子科技有限公司蓝宝石晶体项目首批蓝宝石晶体成功出炉。

保山鑫隆电子科技有限公司技术人员经过13天的设备调试安装、投料、抽真空、长晶等操作,第一批外形规整、颜色通透的蓝宝石晶体出炉。“我们完成了首批设备的安装调试长晶工作,并成功‘长’出6颗品质合格的100公斤级蓝宝石晶体,根据晶体外观、形状、质量检测判断,所生产的蓝宝石晶体完全能满足市场上绝大部分领域的应用和需求。”该公司技术负责人表示。

据介绍,保山工业园区隆阳“园中园”主要以新能源、新材料、电子信息等产业为主,自2016年9月开始建设以来,已累计完成投资20余亿元,入驻企业8户,2021年末实现工业产值2.6亿元。作为隆阳“园中园”的重点招商引资项目,蓝宝石晶体项目总投资15亿元,固定资产投资约7.5亿元,分两期建设,达产后年产值可达15亿元,可实现税收1.5亿元,带动当地就业400余人。目前,该项目一期建成厂房4万平方米,计划安装的240台蓝宝石单晶生长炉已安装完成48台。

图片新闻



驰宏锌锗实现首季“开门红”

本报讯(通讯员 韩冰 记者 杨建华) 截至3月25日,驰宏锌锗股份有限公司铅锌精矿金属量、铅锌锗银产品产量综合达成率达到106.87%,实现首季“开门红”。

今年一季度,驰宏锌锗紧紧围绕深改革、深对标、强作风、创价值的年度工作主题,主动作为,勇于

担当,精细管理。驰宏会泽矿业、云南澜沧铅矿系统策划协调,克服承包商更替等不利因素,努力保持稳产生产;驰宏荣达矿业超前谋划部署,克服疫情防控及寒潮天气影响,创最早开机纪录;呼伦贝尔驰宏面临原料供应紧张,系统专题研究,加大渣物料处理量,力保达标

达产;驰宏综合利用快速应对,及时调整检修计划,降低系统检修影响;云南永昌铅锌开展技术攻关,优化运营模式,实现提质提产。在所属各单位的共同努力下,驰宏锌锗主要生产线条综合作业率提升5.17%,为实现首季“开门红”打下了坚实基础。

聚焦

全省供销系统:服务“三农”保春耕



化肥出库

眼下正值春耕农资保供的关键时节,全省供销系统充分发挥系统农资流通主渠道作用,打好春耕生产农资供应硬仗,助力我省农业生产开好头、起好步。

在昆明市农业生产资料有限公司农资配送中心,一辆辆货车满载农药送往全省各地。“春耕备耕农资需求大,为保证农资产品不脱销,我们年前就加大备货,超额完成储备任务,今年的农药销售预计达10亿元。”昆明市农资有限公司董事长蒋昭银介绍,通过加强与国内绿色农资销售平台的对接协调,大力推广有机肥料、高效安全肥料、低毒低残留农药,积极践行绿色农资行动。

在玉溪市研和镇贾井村的油菜花田里,两架无人机盘旋于空中喷洒杀虫剂,以往人工喷洒需要3天,现在通过无人机40分钟就能喷洒完。“最近正是油菜花田除虫的时候,公司积极为农户提供农业社会化服务,随着滴灌、喷药等设施农业的普及,农户施农效率不断提高,生产成本也得以降低,真正达到了减损增效。”玉溪市农资公司总经理马涛介绍,位于玉溪市的云南农业生产资料股份有限公司国家化肥商业储备库,化肥储备库存充足。去年10月至今,储备库累计进库5.2万吨化肥,目前剩余库存1.8万吨,能有效满足涉及各地春耕化肥需求。

今年以来,省供销合作社采取有力措施,做好化肥供应储备,加强农资调运,抓实抓细农资保供稳价工作,切实发挥好农资供应主力军作用。在做好农资采购工作的同时,畅通农企合作对接

渠道,加强与基层流通经营网点的业务合作,尽快把各类农资商品配送到终端,加快到店进村入户,确保不脱销、不断档、不误农时;积极引导系统农资企业开展产销衔接,加大向工厂直采、向农户直供的力度,减少中间环节流转,确保货源充足、价格稳定,最大限度让利于农;进一步强化基层社服务功能,发挥好农资经营网点作用,打通供销合作社为农服务最后一公里,在严守质量和价格底线方面,严把进货、销售、储存管理关,完善制度、压实责任,严防死守,严格控制合理进销价差,带头稳定价格、严禁囤积居奇、严禁哄抬价格、严禁串通涨价,切实肩负起带头稳定农资市场价格的责任。

与此同时,进一步创新农资服务模式,积极与云南供销“云品惠”电商平台对接,做好农资线上销售和配送工作,充分运用“互联网+”、大数据信息技术等手段,创新农资营销、配送和服务方式,积极开展电话预约、网络预约、线上指导等信息服务,大力推广定制式、线上线下一体化等多种服务模式,推行不见面技术服务、管理服务及作业服务,开展线上线下融合销售,积极应对疫情挑战。进一步强化企业与基层社、庄稼医院、综合服务社、专业合作社等基层组织的业务合作,为农民及新型农业经营主体提供测土配方施肥、代耕代种、统防统治、土地托管等多种形式的农业社会化服务,有力满足春耕备耕生产需求,全力服务“三农”保春耕。

本报记者 李承坤

宾川县:蒜农喜迎丰收季



宾川县大蒜上市

近日,宾川县宾居镇大蒜集中上市,在宾居镇的蒜田里,蒜农们熟练地采收大蒜。宾居镇石马村的种植户安建波说:“我家种大蒜已有七八年,今年种了4亩多,行情比去年好,每公斤均价在8.5元左右,加上蒜薹,每亩毛收入有1.3万元。”

种植大蒜不仅给蒜农带来收入,还带动了周边的农民就业。蒜田里,宾居镇清河社区温官营的几位大姐这段时间一直在附近的村子给人刨蒜、剪蒜,每人每天工资160元,一个月下来能挣4000多元。

在清河社区必军农产品营销专业合作社内,工人们忙着对大蒜分拣包装,通过物流发往全国各地。据合作社

负责人晏必军介绍,合作社以党支部+互联网+农户模式,由合作社统一代购农资种子降低成本,通过电商渠道发货5300余吨,销售收入超5000万元,并按出货量返还部分利润,平均为每户社员每亩增收2800元。目前,宾居镇共种植大蒜约1万亩,今年大蒜总产量预计有1.3万吨、蒜薹800吨。在宾居镇党委、镇政府的多方争取下,大蒜产业基础设施、配套冷链物流逐步完善,并在镇内企业、合作社以及电商的带动下销往全国各地,同时,还吸纳了大批村民在田间、合作社务工,有效带动群众增收致富。

本报记者 秦蒙琳 通讯员 许秉坤

镇沅县:补齐农田设施短板

日前,在镇沅彝族哈尼族拉祜族自治县按板镇那布村高标准农田建设项目现场,拉料、浇灌、筑沟……工人们抢抓工期,完善灌溉沟渠、机耕道路等农田基础设施建设。

那布村党总支副书记杨如云介绍,该项目属于2021年按板镇玉胆河片区高标准农田建设项目,主要建设灌溉与排水工程和田间道路工程,建成后极大方便群众生产生活。“以前这些地灌溉难、交通不便,项目建成后,我们种稻谷就省心多了。”看着农田设施短板被一项一项补齐,村民杨春春对今后的发展更有信心了。

近年来,镇沅县把补齐农田水利短板作为保障改善民生、推进乡村振兴的重要基础,着力推进旱能灌、涝能

排、渠相连、路相通的高标准农田建设,该县按照全面落实建成一批、计划开工建设一批、谋划争取储备一批的建设思路,计划在“十四五”期间完成20万亩高标准农田建设目标。2021年,全县建设任务6.65万亩,计划总投资9986.3万元,在按板镇、者东镇、和平镇、勐大镇、振太镇等乡镇划分11个项目区实施。根据缺什么补什么原则,配套建设水源工程、田间道路、耕地质量监测点。同时,把高效节水灌溉新技术作为高标准农田建设重要内容,统筹规划,同步实施,持续改善农业生产条件,促进粮食生产能力稳步提升。目前,今年6.51万亩建设任务前期准备工作正有序推进。

本报记者 沈浩 通讯员 李思翼 林昌云