

# 创新之光点亮发展之路

——我省探索实践“123456”后扶工作思路高质量推进库区发展纪实

梁红清 冯理银 田春琼 姜定才

发展的节点上,总是激荡着思想的伟力。

“十三五”以来,我省坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,创新实践移民后期扶持“123456”工作思路,即围绕一个目标、突出两个重点、抓实三个层次、创新四项机制、抓好五项工作、强化六个保障,累计下达后期扶持资金140.3亿元,超过当地农村居民平均收入水平的移民有34万多人,移民人均可支配收入从2015年底的

5969元增长到超过1.3万元,助推了各地决战决胜脱贫攻坚和实施乡村振兴战略。

2020年9月,云南省后期扶持工作经验在全国水库移民工作会议上做了大会交流;2021年12月,全国7个省被财政部和水利部连续5年评定为中央水库移民扶持基金绩效评价“优”等次,云南省位列其中;我省高质量编制大中型水利水电工程移民搬迁安置和后期扶持“十四五”规划,第一

次将规划纳入全省一般性规划,第一次集行政规划和技术规划为一体,第一次制定“十四五”规划落实机制……

绿水青山,春暖花开。拥抱创新,走向未来。如今,云南省大中型水库移民后期扶持工作正以蓬勃昂扬的奋进姿态,推动经济社会创新发展、绿色发展、高质量发展。



沧源县永和文化广场

永胜县光伏提灌项目

## 思想不止步,发展迈大步



楚雄市栗子园农贸市场

今年2月,在水利部组织的全国大中型水库移民典型案例评选中,云南省德厚、车马碧、阿岗三大水库工程移民搬迁安置项目成功入选。

“十三五”以来,我省落实省级补助11.02亿元,以整村推进模式规划实施206个省级移民新村,扶持建成了移民增收及相关项目4644个。

要让库区发展跑出创新加速度,全省搬迁安置系统必须直面堵点、直击难点,勇往直前。

移民安置规划大纲和规划报告编制审查阶段,对移民后续发展重视不够、研究论证不充分,缺乏项目支撑;移民安置规划实施阶段,对后期扶持工作重视不够、推进乏力;后期扶持阶段,新老问题交叉重叠,后期扶持项目计划、投入、管理存在短板,创新资源碎片化……面对重重困难,怎样推动全省移民搬迁安置建设迈出新步伐?

“搬迁安置和后期扶持同步规划、同步实施”“推动以各地移民所在村为主体的新体系建设”“思想不止步,发展迈大步”……全省搬迁安置工作会议上,省移民搬迁安置工作领导小组副组长,省搬迁安置办党组书记、主任李新平连续3年为云南大中型水库移民后期扶持工作创新“划重点”。

进高校、转企业、入园区,召开专题会、将产业创新纳入州市目标责任制考核指标体系……省搬迁安置办党组看创新、问发展、谋未来,做好新时期移民后期扶持工作的“123456”总体思路应运而生,围绕创新发展的政策措施接踵而至。

完善顶层设计。《关于进一步加强大中型水库移民后期扶持工作的意见》提出了新时期水库移民后期扶持工作“123456”总体思路,即围绕搬得出、稳得住、能致富的工作目标,突出移民生态宜居和产业发展两个重点,抓实拟建、在建、已建三个层次水利水电工程移民后期扶持工作,创新利益共享、高效扶持、

统筹整合、激励约束四项机制,抓好人口管理、前期工作、项目实施、绩效评价、监督管理五项工作,强化机构、人员、能力、作风、纪律和政策六个保障,推进后期扶持转型升级。

激发内生动力。贫困移民精准帮扶工作的指导意见、“十四五”规划实施意见相继出炉,2018年以来研究出台了13个后期扶持政策措施,为改革筑基引路。

发动万众创新。落实移民扶持基金绩效管理的暂行办法,让产业发展有了更多自主空间;发布加快项目实施和资金使用进度的通知,让创新触角加速贯通“最后一公里”……

有创新,才有成长。永胜县安红种养专业合作社采用党支部+合作社(村集体)+公司+移民运作模式,将移民分散配置的101.02亩生产用地和91.12亩集体土地资源入股合作社,发展的“朋友圈”不断扩大。

今年初,按照全省“123456”后扶思路整体推进,健全涵盖养猪场、软籽石榴

种植基地的全产业链创新体系,安红种养专业合作社向组织化、标准化、规模化转型。

一系列政策、一套组合拳,催生全省搬迁安置系统显现出创新发展的新局面。

创新主体更多了。截至2021年底,全省有移民家庭农场474个,移民农业产业龙头企业52个,建成“一村一品”特色村169个,新型农业经营主体不断壮大。

创新投入更大了。在白鹤滩电站库区,协调增加投资35亿元打造巧家县特色旅游县城;在德厚水库移民安置区,投入2000万元建成1067亩桃园基地;全省后扶专项经费投入总量由2019年的22.2亿元提高到2021年的25.6亿元,年均增长8%。

创新实力更强了。2020年至今,共下达省级竞争性立项项目80个,补助省级后期扶持项目资金55270万元,整合带动其他项目资金72181.04万元,创新驱动助推产业高质量发展。

## 创新是引领发展的第一动力

移民最缺乏的是土地。现行后期扶持政策对二、三产业支持不足,加之我省库区移民思想观念相对落后,内生动力不足。长期以来,龙头企业数量偏少,服务不优、地区不平衡等问题,困扰着我省大中型水库移民后期扶持创新发展。

针对以上老大难问题,省搬迁安置办党组的思路清晰而有力:创新是引领发展的第一动力。

把麒麟区打造成全省“美丽家园·移民新村”整县推进示范区是曲靖市谋划推动的重大项目。

推动移民新村发展,必须依靠创新。

3月底,水井产业生态融合发展示范园项目正在紧锣密鼓地建设中。项目负责人刘永祥说:“2022年,将争取小河洞小二型水库建设项目和小河洞至仙人洞溶洞开发项目立项,打造形成农旅融合发展的新格局。等项目建成后,预计年产值可突破1000万元。”

如水井村一般,曲靖市2021年以来新开工建设20多个移民新村,投入移民专项资金1亿元,整合到位农业、水务等7个部门资金8500万元、社会资金1亿元,发展后劲十足。

“党的十八大以来,我省贯彻落实新发展理念,全方位助推后扶产业创新,高质量发展效应日益凸显。”李新平说。

变化在身边、在眼前——

产业园区联起来了。玉溪市红塔区春和花卉产业示范园、昭通市水富市农特产品深加工标准化厂房配套项目等项目的建设,让激荡在人们心中的创业梦想有了实现平台。

移民种植基地多起来了。永胜县软籽石榴种植基地、泸西小河边村蚕桑种植基地、陆良县马铃薯种植基地……聚焦产业发展急需,绿色食品企业、高校、科研单位在各地携手打造试验田。

后扶资金活起来了。移民后扶专项资金全部到位,截至2020年底,全省1525个移民脱贫攻坚项目已注入30.04亿元资金。

创新型合作社建起来了。整合人、财、物等资源,楚雄市栗子园专业合作社、禄丰市杨柳河村专业合作社等360家创新型移民合作社为发展助力。

云岭大地上,移民新村的发展在不断加速。

就在几年前,弥勒市小太平村移民们还在靠天吃饭。如今,站在小太平村的产业展厅,小太平村党总支书记、主任康国其言语间充满自豪:“因地制宜发展乡村旅游、休闲农业等新产业新业态,建成了集休闲、餐饮、特色民宿为一体的旅游体验村,实现多渠道增收,持续保持农业农

## “十三五”以来

累计下达后期扶持资金

**140.3亿元**

落实省级补助

**11.02亿元**

规划实施 206 个

省级移民新村

扶持建成移民增收项目

**4644 个**

移民人均可支配收入  
从2015年底的5969元

增长到 **1.3万元**

完善水电移民利益共享机制。

## 只有夺得先机,才能赢得未来

打开手机,扫描农旅产品线下购销点二维码,几分钟后,沧源佤族自治县永和新村思味好生产队接单出货、自动分包、即时发送。

把创新作为高质量发展的第一动力,全力建设贯彻落实新发展理念的创新发展示范区,作为临沧移民新村中第一个乡村振兴示范村,永和新村正全力朝着“创新发展示范区”前进,走在全省搬迁安置系统创新探索的前沿。

持续推进组织化、集约化、农民职业化,采用合作社+龙头企业+移民的方式,带动发展种植养殖产业、民族工艺品开发、旅游观光服务、民俗歌舞表演等特色产业,目前,永和新村种植百香果150亩、大树番茄300亩,建成鸡、猪养殖小区,村集体经济年收入达200多万元。

省搬迁安置办党组班子认为:只有夺得先机,才能赢得未来。让改革和创新两个轮子一起转,构建多主体协同、多要素联动、多领域互动的移民后期扶持创新发展体系——

完善水电移民利益共享机制。报请省政府印发了2018—2022年大中型水电工程移民逐年补偿增长标准,惠及13万多移民。

创新移民高效扶持机制。探索精准帮扶机制,争取资金19.65亿元连续实施五批次移民避险解困项目,新中国成立初期兴建的老水库4万多移民的安全宜居和致富产业问题得到改善;探索城镇化安置移民产业扶持机制,通过盖农贸市场、购买优质铺面等解决移民就业和增收问题;

探索后期扶持项目投融资机制,投入后期扶持资金2363万元、8611万元,依托投融资平台完成投资3.72亿元、3.33亿元,高质量建成了蒙自市五里冲水库、红塔区东风水库移民避险解困项目。

落实后扶项目资金统筹整合机制,加强后期扶持项目资金内部整合和其他涉农项目资金整合,确保移民新村和产业发展资金达到因素法分配下达资金的75%以上、投资100万元以上项目资金占项目总投资的75%以上,解决了后期扶持资金单打

独斗和项目“小散弱”问题。

建立后扶项目资金激励约束机制。通过以奖代补等措施激发基层和移民群众的积极性、创造性,永胜县通过实施以奖代补和贴息贷款,扶持移民种植软籽石榴2400亩,带动全县种植4.5万亩,成为全省最大的软籽石榴基地。

打掉“拦路虎”,铺设“快速路”。为发展创业开辟大道通途,也让产业创新充分活跃起来。

资金规模更加充裕。计划总投资由2021年的288212.69万元,增加到2022年的408749.99万元,增加40%;统筹整合其他行业部门资金由2021年的17.3%,增加到2022年的28.9%,增加11.6个百分点。

项目重点更加聚焦。围绕乡村振兴大力推进移民新村建设和产业发展,2022年移民新村建设项目占比比2021年增加2.3个百分点,移民投资增加34422.08万元,增加7.1个百分点;与2021年相比,产业发展项目增加14.9个百分点,移民投资增加14988.54万元;强化“志智”双扶,与2021年相比,技能培训项目占比增加4.4个百分点,移民投资增加2464.29万元。

规模结构更加合理。与2021年相比,投资50万元以内项目投资占比保持不变;投资50万元至100万元项目投资占比减少0.3个百分点;投资100万元以上项目增加11个,计划投资增加119636.65万元,增加0.3个百分点。

计划管理更加精准。首次实施动态清零,废止2019年之前未实施和不能实施的省级支持项目6个;对纳入年度计划的后期扶持项目,实行项目年度建设任务和资金计划数分段预算安排和管理,据实预算和安排项目资金,不再一个项目一次性安排资金……

以创新之光点亮发展之路。从对创新发展的长远谋划到深化改革、破解体制机制障碍的坚定决心,从激发产业创新活力的系列实招到形成多方联动的后扶工作“一盘棋”,我省大中型水库后扶发展创新潜能不断增强,发展能力全面提升。



玉溪市红塔区李棋街道大矣资移民新村一角

## 截至 2020 年底

全省 1525 个

移民脱贫攻坚项目

**30.04亿元**

## 截至 2021 年底

建成移民家庭农场

**474 个**

移民农业产业龙头企业

**52 个**

“一村一品”特色村

**169 个**

下达省级竞争性立项

**80 个**