

貫彻新发展理念 推动云南高质量跨越式发展

党的十八大以来，习近平总书记就新发展理念作出一系列重要论述，深刻回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，为推动云南高质量跨越式发展提供了重要遵循。3月31日上午，省委理论学习中心

组举行集中学习时强调，要深入学习领会习近平总书记关于完整、准确、全面贯彻新发展理念的重要论述，学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神，不断开创全省高质量跨越式发展新局面。我省是后发展和欠发达地区，实

现弯道超车、后来居上，必须坚持问题导向，找准贯彻新发展理念、推动高质量发展的着力点。本期刊发的五篇文章，旨在进一步学深悟透践行新发展理念，不断开创高质量跨越式发展新局面。

坚定不移走好贯彻新发展理念之路

践行以人民为中心的发展思想，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民
中共云南省人民政府发展研究中心党组

2022年3月5日，习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时强调，贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。近日，云南省委理论学习中心组就完整准确全面贯彻新发展理念，开创高质量跨越式发展新局面举行集中学习。我们要抓好贯彻落实，深刻把握新发展理念的丰富内涵，坚定不移走好贯彻新发展理念的必由之路。

深入实施创新驱动发展战略，为高质量跨越式发展注入创新新动能。习近平总书记指出，“把创新摆在第一位，是因为创新是引领发展的第一动力。”“抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展的全局的‘牛鼻子’。”当前，云南创新驱动发展还面临不少困难和挑战，科技创新“基础弱”“底子薄”的现状还未根本改变，创新政策环境不优、创新平台不多，创新主体不强、研发投入不足、区域创新体系薄弱，仍然是制约云南高质量跨越式发展的关键因素。要加強科技开放合作，积极参与全球创新网络，聚焦创新短板，拓宽合作渠道，创新合作模式，在更大范围内整合创新资源，强化东西部科技合作，推动科技入滇取得更大实效。要解放思想、更新观念，敢于摒弃旧观念、树立新思维、谋划新思路，不断创新发展理念、创新管

理体制机制等，不断提高干部群众的创新意识、创新能力。

着力解决发展不平衡不充分问题，不断增强发展的整体性协调性。习近平总书记强调，要把注意力集中到解决发展的不平衡不充分问题上来。当前，云南城乡区域发展不平衡不充分问题还较为突出。根据第七次全国人口普查情况，云南仅有昆明市进入特大城市行列，曲靖市、大理市、玉溪市为中等城市，其余城市均为小城市，未有超大城市和大城市，地区间、城市间能级落差大；2021年云南城乡居民收入倍差为2.88，高于全国平均值的2.5，排全国倒数第4位，城乡差距仍然较大。另外，产业发展上还存在一产不优、二产不大、三产不强的突出问题。其他领域也不同程度地存在发展不协调的问题。要毫不放松巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，把乡村振兴特色产业作为乡村振兴的首要任务抓紧抓好，持续夯实乡村振兴的产业基石。建立健全利益联结机制，带动农业增效、农民增收、农村繁荣，不断缩小城乡差距。要坚持问题导向，找准找实各领域短板弱项，精准发力、持续发力，不断补短板、强弱项，挖潜力、强后劲，不断增强发展的整体性、平衡性、协调性。

坚持走生态优先、绿色发展之路，

建设人与自然和谐共生的美丽云南。习近平总书记考察云南时，要求云南努力成为全国生态文明建设排头兵。当前，云南坚持绿色发展理念，推动生态环境质量明显改善，但也面临高原湖泊保护治理形势依然严峻，土壤重金属污染防治任务艰巨等挑战。要正确处理保护和发展的关系，以更大力度改善生态环境质量、更实举措推进生态系统保护修复、更严要求推进生态环境治理，坚决不要带污染的GDP，坚决守住生态环境质量只能更好、不能变坏的底线。要结合实际，深入贯彻落实中央关于推进碳达峰碳中和的决策部署，发挥云南可再生能源丰富，打造绿色能源强省，为国家实现“双碳”目标发挥应有的作用。

持续推进高水平对外开放，加快推进面向南亚东南亚辐射中心建设取得新进展。习近平总书记考察云南时，要求云南努力建设我国面向南亚东南亚辐射中心。当前，云南坚持开放发展理念，推动面向南亚东南亚辐射中心建设取得丰硕成果，设施硬联通和机制软联通不断取得新突破。同时受多种因素制约，云南各类开放载体对市场、资源、科技、资本、人才等要素集聚和协同联动的能力还不强，对外辐射的能级还比较低。要加快推进与“一带一路”沿线及

周边国家间“陆水空网”四位一体的基础设施“硬联通”，加快推进政策、规则、标准三位一体的制度“软联通”，不断打通各要素在国际循环体系间存在的物理壁垒和制度壁垒。要从调整经济结构及优化产业布局、完善区域经济合作制度等角度出发，不断探索建立区域经济合作新机制，提高服务和融入国家重大发展战略的能力。

践行以人民为中心的发展思想，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。习近平总书记强调，“使发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着共同富裕方向稳步前进。”当前，云南坚持共享发展理念，推动覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，县域义务教育实现基本均衡发展，城乡居民基本养老保险制度全面覆盖等，但一些领域与全国相比差距还较大，要围绕推进“扩中”“提底”，探索全面拓宽居民增收的渠道，探索构建初次分配再分配三次分配协调配套的制度体系。要推进教育、医疗等重点民生领域公共服务资源的优质共享，尤其是要进一步促进优质教育公平，切实提供公平的教育机会，让每个孩子都有公平的教育机会。要坚持就业优先政策，扩大就业容量；反对就业歧视，促进就业公平，维护社会公平正义。

深入推进奋进新征程推动新跨越三年行动

到“十四五”末，曲靖基本建成先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区
中共曲靖市委 曲靖市人民政府

曲靖市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作安排，完整准确全面贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，深入推进奋进新征程推动新跨越三年行动，到“十四五”末，基本建成先进制造基地、高端食品基地、城乡融合发展示范区，省域副中心城市建设取得重大进展，奋力交出一份无愧职责使命的时代答卷。

突出创新驱动，加快构建现代产业体系

坚持抓创新就是抓发展、谋产业就是谋未来，推动新旧动能加速转换。曲靖市坚持把产业转型作为经济转型的重要支撑，围绕打造先进制造基地、高端食品基地目标定位，加快构建现代产业体系，为高质量跨越式发展蓄积了强大动能。

全力打造新能源电池、绿色光伏、绿色铝精深加工3个千亿级产业；大力发展有机硅新材料、稀贵和液态金属、高端钢材深加工、高端精细化工、其他装备制造、烟草6个百亿级产业；打造高端食品基地，粮食、蔬菜、魔芋、蚕桑产量和生猪、肉牛出栏量稳居全省第一，认定“绿色食品品牌”基地267个、居全省第一。大力发展文化旅游业，打造“麒

沽马”中部现代康养旅游区、以罗平为龙头的南部休闲观光旅游区、以会泽为核心的北部历史文化旅游区。

坚持创新核心地位不动摇，强化企业创新主体地位，推进科技和产业融合发展，高质量发展动力更加强劲。

加快建设“数字曲靖”，推进资源数字化、数字产业化、产业数字化，用数字为经济赋能、为发展提质、为治理增效。

强化统筹协调，加快城乡融合发展

曲靖市聚焦打造省域副中心城市、城乡融合发展示范区的目标定位，深入实施推进新型城镇化三年行动，推动工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣。

加快云南副中心城市建设，按照“一主一副、多点支撑”的城镇空间布局，突出产城、强城、聚人，做强中心城市。

全力打造教育、医疗卫生、文化体育、生产服务型物流、金融、科研创新6个功能性中心，成为面向南亚东南亚辐射中心的重要支撑点，力争全市常住人口城镇化率达60%以上。

坚持向改革要动力、向开放要活力，以全面深化改革破解发展瓶颈，以全方位开放拓展发展空间。

深化重点领域改革。

新型城镇化、

殡葬制度改革等改革经验为全国全省提供

有益借鉴，坚定不移推进改革，深化国

资国企、财税金融、要素市场化等改革，

激发全社会创造力和市场活力。

宜业、农民富裕富足。

坚持绿色发展，持续提升可持续发展能力

深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持综合治理、系统治理、源头治理，夯实绿色发展根基。

积极推进绿色低碳发展。认真落实碳达峰碳中和战略部署，“双碳”“双控”

“两高”清理等政策措施有效落实，持续

推动产业结构、能源结构、交通运输结

构绿色转型。

持续打好污染防治攻坚战。实施生态生

态环境建设三年行动，深入打好蓝天、

碧水、净土保卫战。

不断改善生态环境质量。坚决打好

污染防治攻坚战，坚持精准治污、科

学治污、依法治污，力争用3年时间解决全

市生态环境突出问题，筑牢珠江源头和

长江上游生态安全屏障。

深化改革开放，增强发展动力活力

坚持向改革要动力、向开放要活力，以全面深化改革破解发展瓶颈，以全方位开放拓展发展空间。

深化重点领域改革。

新型城镇化、

殡葬制度改革等改革经验为全国全省提供

有益借鉴，坚定不移推进改革，深化国

资国企、财税金融、要素市场化等改革，

激发全社会创造力和市场活力。

不断扩大对外开放。统筹推进内外双向开放、经济社会全方位开放，曲靖海关关长运行，曲靖经开区入选第一批中国（云南）自贸试验区联动创新区，富源获批省级外贸转型升级基地，开放型经济加快发展。

推动园区招商协同联动。以开放的思维，构建招商引资和园区发展闭环机制，按照“集群集约、错位发展、优势优先、统筹兼顾”的原则确定园区主导产业，推动园区规范提升。

持续优化营商环境。以改革的办法，建立服务企业和项目统筹推进“三项制度”，在全省率先实行县级“一颗印章管审批”。全面实施营商环境提升三年行动计划和市场主体倍增计划，让“曲靖服务”成为营商环境的“金字招牌”。

坚持共建共享，持续改善民生

坚定不移践行以人民为中心的发展思想，用心用情用力办好民生实事，不断提高群众获得感幸福感安全感。

教育强市加快建设。扎实推进区域教育中心建设，学前教育普及普惠水平不断提高，义务教育发展基本均衡县实现全覆盖，高中教育质量稳居全省前列，职业教育成为曲靖的一张亮丽名片。

统筹发展各项社会事业。健全多层次社会保障体系，努力为人民群众提供更为可靠的社会保障。

深化改革开放，增强发展动力活力

坚持向改革要动力、向开放要活力，以全面深化改革破解发展瓶颈，以全方位开放拓展发展空间。

深化重点领域改革。

新型城镇化、

殡葬制度改革等改革经验为全国全省提供

有益借鉴，坚定不移推进改革，深化国

资国企、财税金融、要素市场化等改革，

激发全社会创造力和市场活力。

唱响牢记嘱托的新时代幸福之歌

临沧努力把习近平总书记的关心关怀转化为推动全市改革发展的巨大力量和生动实践

孙卫 李美强

2021年8月19日，习近平总书记给临沧市沧源佤族自治县边境村的老支书们回信，勉励老支书们引领乡亲们永远听党话、跟党走，建设好美丽家园，维护好各民族团结，守护好神圣国土，唱响新时代阿佤人民的幸福之歌。临沧市牢记习近平总书记的殷切嘱托，努力把习近平总书记的关心关怀转化为推动全市改革发展的巨大力量和生动实践，唱响新时代临沧各族人民的幸福之歌。

开启美丽家园建设新征程

交出一份人民满意的脱贫答卷。新中国成立前的临沧，经济落后、交通闭塞、民不聊生。在党的领导下，1950年，临沧各县相继获得解放，人民得以当家作主。全面打响脱贫攻坚战以来，临沧市全面落实精准方略，把“六个精准”要求贯穿脱贫攻坚全局，经过5年的不懈奋斗，困扰临沧人民的区域性整体贫困和绝对贫困问题历史性地得到解决。

开启美丽家园建设的新征程。去年

以来，临沧市牢记习近平总书记的殷切嘱托，围绕省委、省政府临沧现场办公会赋予临沧建设乡村振兴示范区的发展定位，细化分解93个重大任务和重大项目，接续推进乡村振兴。农业产业提质增效，突出“糖、茶、果、菜、牛”特色优势农产品。乡村旅游加快发展，努力把临沧建设成为健康生活目的地。

谱写民族团结进步新篇章

临沧是民族团结进步、民族文化绚丽多彩的缩影。临沧世代繁衍生息着佤族、傣族、拉祜族、布朗族、德昂族、彝族、景颇族等23个少数民族，少数民族占总人口的38.22%。近年来，临沧市始终坚持“不谋民族工作就不足以谋全局”的理念，始终坚持各民族都是一个人、一家人都要过上好日子，实施了“兴边富民”“扶持人口较少民族发展”“百千万示范创建工程”“佤山幸福工程”等一系列政策，开创了民族团结进步、边疆繁荣稳定的新局面。

谱写民族团结进步新篇章。突出创建全国民族团结进步示范市这个

重点，实施好促进民族地区和人口较少民族发展、兴边富民行动等规划，弘扬多姿多彩的民族文化，推动临沧各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。全面加强党对民族工作的领导，把民族团结创建工作作为党政“一把手”工程。

担当守护神圣国土新使命

临沧各族人民历来就爱党爱国爱家乡，在波澜起伏、奔腾不息的历史长河中，临沧人民谱写了一曲曲感天动地、可歌可泣的壮丽篇章。1934年，英帝国主义侵占班洪和班老等地区银矿，佤山部落和人民“断不作英帝国之奴隶”，以血肉之躯保卫祖国西南边疆，发生了震惊中外的“班洪抗英事件”。当抗日烽烟弥漫全国，在抗日民族统一战线的指引下，为开辟新的物资供给线，临沧各族儿女拿起铁锹、背上背篓、义务投工，毅然投身“滇缅铁路”建设。改革开放以来，临沧各族干部群众积极投身家乡建设，涌现了一批英雄模范和先进典型，他们用生命

深刻地诠释了什么是心系群众、甘洒热血的新时代干部。

担当守护神圣国土新使命。临沧边境线长，没有天然屏障，强边固防面临诸多挑战。但是，临沧人民牢记党中央的重托，镇守边关，视死如归，坚决守好国门，守好边疆，坚决维护了国家利益、边疆稳定、边防安宁。

新发展理念是习近平新时代中国

特色社会主义思想的重要组成部分和实践创新成果。

当前，我国进入新发展阶段，

面临的发展环境和条件有新变化，

新发展理念要落地生根、变成普遍实践，关键在各

级领导干部要统一思想、提高认识、付诸行动，把忠实践行新发展理念贯彻到经济社会发展与干事创业的全过程和各领域，奋力闯出一条高质量发展的路子，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

（孙卫系临沧市委党校副校长、副教授，李美强系临沧市委组织部研究室主任）

完整准确全面贯彻新发展理念

破解发展难题、挖掘发展潜力、凝聚发展动力、发挥发展优势

赵崔莉 陈力

争做我国生态文明建设的排头兵。

积极推动新发展理念的生动实践

发挥政府主导作用，加快创新云南建设。政府在新发展理念当中发挥着重要的导向作用，为经济增速和社会发展进行统筹协调。云南省政府今年出台29项驱动创新高质量发展措施，实施核心技术攻关等八大工程，大力培育壮大新型产业，发展数字经济。

营造一流营商环境，健全监督考评机制。一方面，云南大力营造一流营商环境，深化“放管服”改革，积极保护各类市场主体产权和合法权益。另一方面，健全政务服务“好差评”制度。

夯实民族团结基础，共同奋斗共同繁荣。习近平总书记在2015年考察云南时表示，希望云南努力成为民族团结进步示范区。在2020年考察云南时表示，希望云南在建设我国民族团结进步示范区上不断取得新进展。云南省牢记习近平总书记的嘱托，坚持用新发展理念引领发展全局。

促进经济建设协调。中国经济总量位居世界第二，经济发展速度处于国际领先地位，但是经济发展存在不平衡、不持续的问题。云南在贯彻新发展理念、建设经济强省过程中，一方面要注重科技创新，发展绿色能源；另一方面要发挥云南资源优势，保持高原特色农业良好发展。

促进政治建设稳固。在新发展阶段，贯彻新发展理念，推进社会主义政治建设，是提高国家治理效能的基础，是全面建设社会主义现代化国家的重要支撑。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，二要坚持以人民为中心的发展思想，三要提升治理效能。

促进文化建设配套。“文化兴国运兴，文化强民族强。”随着我国经济的不断发展，人民的精神文明层面有了更大需求，社会主义文化发展亟需加强。云南在过去一年不断满足人民文化需求，全面推进“文化润滇”等行动。

促进社会建设平衡。由于社会主要矛盾的变化，贯彻新发展理念有助于解决社会发展水平落后、社会持续发展动力不足等问题。云南具备民族众多的交融优势，坚持发展成果由各民族共享，大力推进固边兴边富民行动，加快现代化边境小康村建设。

促进生态文明建设。习近平总书记强调，“使发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着共同富裕方向稳步前进。”当前，云南在生态文明建设上取得新进展。云南省牢记习近平总书记的嘱托，坚持用新发展理念引领发展全局。

（本文系北京市教工委高校思政课