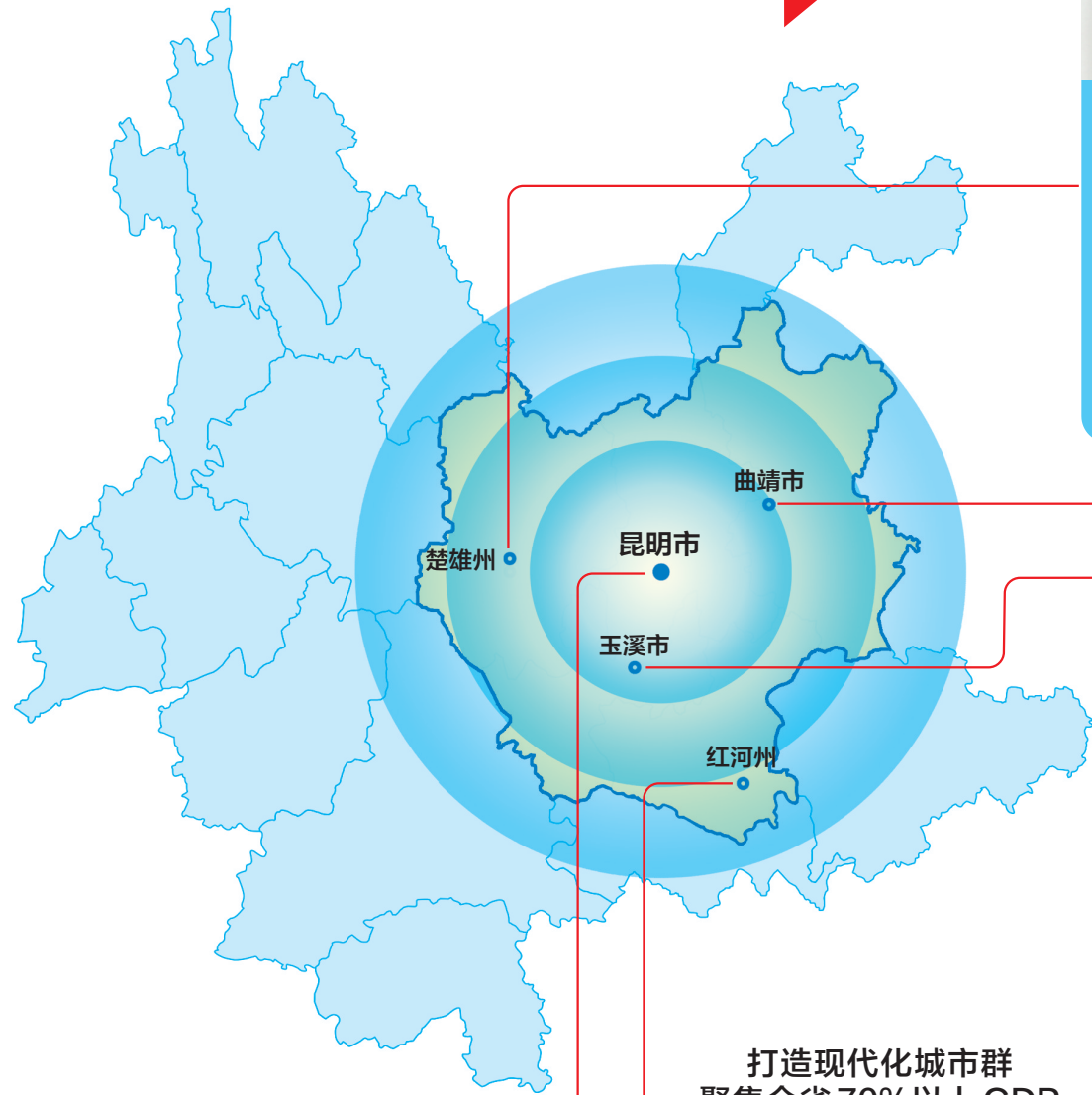


五城共绘滇中崛起增长极

本报记者 谭雅竹

“滇中崛起、沿边开放、滇东北开发、滇西一体化”，是云南省“十四五”规划和二〇三五年远景目标中，推动区域协调发展的关键布局。特别是“滇中崛起”，不能舞好龙头，发挥好核心带动作用、成为强大的动力引擎，对于要努力与全国同步基本实现现代化的云南，可谓举足轻重。

2022年开年至今，一场作风革命、效能革命席卷云南大地，如一阵阵新风，吹开发展新气象。被全省上下寄予厚望的滇中5城，更是全力奔跑、奋力争先，既相互比拼，也携手同行，大抓产业发展、大抓营商环境、大抓市场主体、大抓改革开放、大抓创新发展、大抓绿色发展，共绘滇中崛起增长极。



打造现代化城市群 聚集全省70%以上GDP

滇中城市群由昆明市、曲靖市、玉溪市、楚雄彝族自治州，以及红河哈尼族彝族自治州北部的7个县(市、区)组成。滇中地区是云南经济最发达的地区，以占云南28.3%的国土面积创造了占全省63.8%的GDP。

从区位看，滇中地区地处东亚大陆、南亚次大陆和中南半岛的交接区域，位于中国—东南亚—东盟3大区域几何中心，拥有参与多边外向区域合作的区位优势。

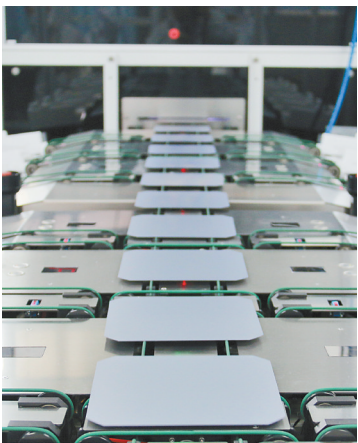
从要素保障看，全省三分之二的坝区土地集中在滇中地区，耕地面积占全省耕地总面积的32.33%；常住人口城镇化率达62.1%，高于全省平均水平12个百分点，形成了1个特大城市、两个中等城市、7个中小城市、27个县城组成的城镇体系。

从产业看，全省花卉、蔬菜产业主要集中在滇中城市群，工业增加值占全省全部工业增加值的70%。

滇中地区是全省新型城镇化的主体形态，现代化建设的重要载体和带动全省增长的重要区域。作为国家“十四五”规划中明确提出将重点培育的19个国家级城市群之一，云南的滇中城市群也因此被看作带动全省发展的动力源和增长极。

最早关于滇中城市群的发展规划，是2009年云南省发改委编制的《云南省滇中城市群经济圈区域协调发展纲要(2009年—2020年)》，曾向社会公开征求意见。经过11年的酝酿，2020年国家发展改革委原则同意《滇中城市群发展规划》，标志着滇中城市群正式进入国家战略层面和实施阶段。该规划对滇中城市群未来的空间格局、产业培育、互联互通、生态宜居、一体化发展等方面，有了较为清晰的描绘与界定。按照规划，2035年滇中城市群将建成现代产业特色鲜明、景观生态环境优美、人民安居乐业的现代化门户城市群，聚集全省55%的人口和70%以上的地区GDP。

省社科院经济研究所副所长韩博认为，滇中城市群的建设符合国家发展战略和导向，有利于加快缩小地区间、城乡间的发展差距，加强5城合作、搞好城市群经济，也有利于服务和融入国内大循环为主体、国内国际双循环的新发展格局。



楚雄州 发展绿色能源、绿色制造、高原特色现代农业和绿色食品制造等绿色产业 力争10户以上工业企业达规

多极发力争先恐后 为滇中崛起积蓄势能

最近5年，滇中5地一直是云南省区域经济发展最强劲的地区。5城的成绩单，绘出的是一条交织着新气象新亮点上扬曲线。

“十三五”以来，昆明、曲靖GDP始终排名全省前两位；红河经济发展则实现了争先进步，GDP排位从全省第四跻身前三。

从整体发展来看，曲靖可谓一马当先。去年主要经济指标全线飘红，更以12%的GDP增速位居全省首位，展现出云南第二大城市“精气神”。其中，产业突破是曲靖最大的亮点。作为曾经的老工业基地，曲靖在新一轮产业谋划中找准方向，并保持不断档、不偏向，坚定不移推动产业转型升级，取得突破性进展。全市新能源电池、绿色硅光伏、绿色铝精深加工等产业在全省乃至全国产业链中的地位显著提升，建成和在建磷酸铁锂正极材料产能占全国产能的31.3%；建成和在建硅棒及切片产能占全国产能的18%；原铝就地精深加工率达78.6%，高于全省23个百分点。农业、服务业现代化同步提速，多项指标在全省排名第一。从云南第二大城市到打造副中心城市，曲靖始终保持着清醒的认识，将继续坚定不移推动产业转型升级，全力保持住良好发展势头。

楚雄州发展势头同样强劲。去年GDP增速排名全省第二，产业投资、工业投资均居全省第一，显示出较足的发展后劲。这得益于楚雄将产业发展与资源禀赋相结合，培育绿色硅、绿色钛等优势特色产业。5年来，全州绿色能源和绿色制造业年均增速超40%，但楚雄州目前经济总量不大的现实还未改变。

玉溪市去年人均GDP排名全省第一，体现出了较高的发展质量。创新是玉溪的关键词，崛起了以沃森、恩捷、蓝晶等为代表的一批高新技术企业，如今更率先入局数字经济“新赛道”，集聚了华为、京东、中国电子等一批国内一流互联网头部企业，努力打造云南数字经济第一城。但在各州市你追我赶的当下，玉溪市也面临标兵越来越远、追兵越来越近的紧迫形势。

在基础设施建设实现历史性跨越之后，红河州的发展基础进一步夯实。但全州南北发展存在差距，需要做好区域协调发展的文章。此外，沿边区位优势、开放平台潜能有待释放。

省会昆明近年来虽然发展势头有所减缓，但在云南省的“火车头”地位没有改变，在全省经济发展的首位度一直保持较高水平。2021年，昆明市GDP为7222.5亿元，占全省比重26.61%，远高于其他州市。作为云南省的政治、经济、金融、文化、科技、教育中心和交通、通讯枢纽，昆明的加快发展不仅关乎自身，更要为全省高质量发展舞起龙头。今年省两会上，省委、省政府明确提出“强省会”战略，为昆明提升城市能级带来重大机遇，也释放出呼唤“首善之区”逆势突围的强烈信号。

在强省会的同时，曲靖市正加快建设云南副中心城市，以形成昆明和曲靖双联动、双辐射的格局。玉溪市、楚雄州也明确提出未来5年要全力打造滇中崛起增长极。只有多极发力，才能让滇中地区继续成为带动全省经济社会发展的强大引擎，真正实现滇中崛起。



曲靖市 打造3个千亿级6个百亿级绿色产业

晶澳科技曲靖基地 供图



玉溪市 新能源电力装备产值达50亿元 生物医药及医疗器械产业增加值增长50%以上

玉溪市华宁风电产业 本报通讯员 曾永洪 摄

错位竞争抱团快跑 提升产业高质量发展

2月25日，省委、省政府一季度重大项目集中开工仪式在海埂会堂举行。16个州市现场“晒”项目，同台大比拼。

“十四五”的第二年，迈向高质量发展，滇中5城都将“构建现代产业体系”置于核心位置。在今年《政府工作报告》中关于未来5年的谋划中，“产业强市”“产业强州”“工业倍增”等表述，发出了大抓项目、大抓产业的最强音。

昆明市、玉溪市将目光投注工业。昆明提出重塑工业经济新优势，力争到2026年工业增加值占GDP比重达30%以上；玉溪要让工业挺起高质量发展的“最强脊梁”，力争装备制造业增加值增长8%，推动新能源电池项目落地建设，规划建设玉溪锂电产业园，力争引进5个以上产业链头部企业，新能源电力装备产值达50亿元，力争生物医药及医疗器械产业增加值增长50%以上。

曲靖市、红河州依托产业基础借力发力，做大产业、集群发展。曲靖围绕新能源电池、绿色硅光伏等优势产业，聚力打造3个千亿级、6个百亿级产业；红河州要培育先进制造业、有色金属及新材料产业等5个千亿级、6个百亿级产业。

楚雄州亮出了绿色发展的鲜明取向，提出立足绿色资源和生态优势，发展绿色能源和绿色制造，高原特色现代农业和绿色食品制造等绿色产业，力争10户以上工业企业达规，重塑烟草产业新优势，完成烟叶收购1450万公斤，确保烟草及配套产业产值稳定在100亿元以上。

为进一步增强产业发展竞争力，各地都同时将产业的成链发展、集群发展提上“议事日程”。

昆明市建立了13个重点产业“链长制”，曲靖市按照一条产业链、一名市级领导、一个牵头部门、一个工作方案、一个专家组的模式，分别建立3个千亿级、6个百亿级产业链“链长制”。玉溪组建了卷烟及配套等10个制造业全产业链专班。

作为产业集聚、集群发展的主阵地，园区也成为滇中5城关注的重点。曲靖市将确保每个园区动态持有1000亩以上“熟地”，昆明市探索建立园区“亩产效益”评价体系，玉溪市启动“标准地”改革，楚雄州则将探索发展“飞地经济”模式。

开年至今，滇中5城始终保持着发展的紧迫感和强烈的进取意识。2月以来，滇中5城的主要领导先后率队开展外出招商引资活动，围绕新能源、新材料、大健康等领域展开精准链式招商，足迹遍及北京、广东、浙江、江苏、福建、陕西、河南等地。

行程紧凑、目标清晰的外出招商活动，成效正在显现。2月底，玉溪市与云南恩捷新材料股份有限公司、云南云天化股份有限公司等4家新能源产业链一流企业签订《新能源电池全产业链项目合作协议》，利用当地的锂电优势，剑指千亿级新能源电池全产业链集群。曲靖市外出招商即签约，将20GW单晶硅棒、30GW切片项目等收入囊中，为该市绿色硅光伏产业再添新景。

确保招商引项目落地开花，滇中5城以体制机制的重塑作为保障。昆明市由市级领导至少联系1个重大项目，每季度至少召开一次现场推进会，曲靖市坚持现场观摩、集中开工、现场办公，确保项目开工转化率达60%以上。玉溪市把项目建设作为经济工作的第一支撑，健全完善市级领导包保项目、重点项目现场观摩等制度。红河州推行集中开工、州级领导挂钩督导重点项目等机制。楚雄州突出市场化运作，做好项目全生命周期服务保障。

无论是密集出台的各项政策措施，还是有力有效的积极行动，滇中5城谋发展、促发展时不我待，力争在高质量发展道路上求出最优解。

一体化发展待破题 从简单联通到深度融合

有关专家指出，城市群战略重点在群，境外市场发展经验表明，凡是一体化程度高的城市群，经济发展水平较高、创新活力较好。

随着滇中地区高速公路、高铁等交通基础设施建设的推进，滇中5城时空距离被不断拉近，到2025年有望形成以昆明为中心的1小时经济圈。交通的互联互通，为滇中城市群一体化发展创造了基础条件。

共同打造产业集群方面也有突破，以粮食、烤烟、果蔬、花卉、都市农业等特色优势产业为支撑的昆曲绿色经济示范带，和以休闲度假、养生康体、御寒避暑为重点的昆玉红色旅游文化产业经济带建设成效初步显现。昆玉两市生物医药产业也进一步融合发展，共同联合培育“生物医药产业集群”。

跻身“国家队”后，对标京津冀、长三角等城市群，滇中城市群在区域协调机制构建、网络化基础设施建设、产业协同发展要素协同保障等方面，仍有不小的差距，走向深度融合的一体化发展尚待破题。

省宏观经济研究院院长黄云平建议，滇中城市群需要完善一体化发展政策制度，推进从项目协同走向一体化制度创新建设转变，尤其是要探索建立一体化利益分配机制。强化一体化重大项目要素支撑。对发展有重大影响重大项目，突破行政区划边界限制，实行规划省级统筹、建设省市共建、成本分级共担。

同时应当实施开放合作同步行动，推进招商引资一体、营商环境一体建设，破除地域分割、市场壁垒和行业垄断，引导围绕各自主导产业和资源禀赋，开展联合推介、专题招商、差别化招商。黄云平说：“要充分利用好国内国际两个市场和两种资源，以‘一带一路’沿线国际产能合作为重点，建立‘走出去’协作机制，鼓励企业深耕传统市场，加强信息共享，依托产业上下游需求，带动关联产业和项目‘抱团出海’‘借船出海’‘造船出海’，谋求共赢。”

韩博认为，现代城市群决不是行政区域的简单“画圈”，也不是一群城市地理空间的简单连接，而是要通过价值链、创新链、产业链突破城市边界，在城市群与其他区域间进行延伸与布局形成空间链，进而形成区域、国家乃至全球的创新高地和核心竞争优势。他说：“滇中地区聚集了全省一半以上的省级园区，但在调研中发现不少产业园内还存在很多低效产业，故作为全省重要的人口承载区、经济发展区，滇中城市群应注重其在全省生产力布局中的地位和作用，必须提升与全省主导产业的契合度，避免出现人才、技术的分流。可以学习借鉴福建、江苏、浙江等地区的园区发展先进经验，尽快出清低效产业，加快培育新兴产业，尽早实现园区‘腾笼换鸟’，争取更大的未来发展权。”

在滇中5城今年的《政府工作报告》中，也体现出了加快融入的期待。曲靖市将以对内融入滇中城市群等区域发展，推进内外双向开放。玉溪市在融入滇中城市群一体化中将着力在交通、产业、生态环境、公共服务等领域协同发展。楚雄州将主动接轨昆明，推进滇中城市群一体化。

抱团发展、借势发展、错位发展、加快发展，紧盯实现规划目标，保持跨越奋进姿态，发挥带动引领作用，滇中5城正蓄势待发，加速崛起，在云南高质量发展中书写新的作为。



昆明市盘龙区楼宇经济供图

昆明市 力争到2026年 工业增加值占GDP 比重达30%以上

红河州 培育先进制造业 有色金属及新材料产业等 5个千亿级 6个百亿级产业

红河州现代农业 供图