

坚实坚定迈出 高质量跨越式发展步伐

近日,云南省统计局、国家统计局云南调查总队联合发布《云南省2021年国民经济和社会发展统计公报》,以丰富翔实的统计数据记录了2021年全省经济社会发展、人民生活以及城市建设与服务等方面的基本情况和主要变化。本报邀请了5位专

家学者,对来之不易的成绩特别是经济发展呈现的强劲韧性、企稳向好态势,以及如何持续完整、准确、全面贯彻新发展理念,把握好在服务和融入新发展格局中面临的新机遇、新挑战,更加坚实坚定迈出高质量跨越式发展步伐,作简要分析探讨。

发展林草事业 打造全国“碳中和”示范省

提升林草资源的经济、社会和生态价值,实现生态效益与经济效益的互促共进

王传发

云南省委、省政府历来高度重视、全力推进林草事业高质量发展,在“十四五”开局之年,云岭大地再增绿,林草事业又谱新篇,各族人民坚定守护好七彩云南的蓝天白云、绿水青山、良田沃土,云岭大地天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好,人与自然和谐共生的现代化建设呈现新面貌。

云南生物多样性保护世界点赞。妥善处置亚洲象北移南归的暖心故事,COP15第一阶段会议成功举办,向世界充分展示我国生物多样性保护成果,发布昆明宣言,不仅为全球生物多样性保护引航定向,也为“生物多样性宝库”的云南提供重大机遇。云南生物多样性惊艳世界,“动物王国、植物王国、世界花园、物种基因库”生态品牌的影响力全面提升,大美云南的知名度、美誉度、开放度全面提升,为构建人与自然和谐共生的地球家园作出了云南贡献。

林长制落地见效。林长制是以保护发展森林草原资源为目标,以压实地方党政领导干部责任为核心,实现党委领导、党政同责、属地负责、部门协同、全域覆盖、源头治理的长效责任体系。云南自2020年10月探索实施林长制,2021年印发全

面推行林长制实施意见。目前云南省已全面建成省、州(市)、县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)五级林长体系,并在全国率先建立由省、州(市)、县(市、区)三级人大、政协负责同志担任督察的林长制督察体系,有效解决“运动员、裁判员”交叉重叠的问题。在省级林长的带动下,各级林长纷纷“走马上任”,以深入责任区开展巡林为抓手,督导各级全方位、全地域、全过程抓实林长制,及时发现解决重点难点问题,林长制工作取得明显成效。

科学绿化提速增量。多年来深入推进“森林云南”建设,森林资源得到有效保护和发展。2021年,省政府印发《云南省人民政府办公厅关于科学绿化的实施意见》和《云南省人民政府办公厅关于加强草原保护修复的实施意见》,省发改委、省自然资源厅、省林草局联合印发《云南省重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021—2035年)》,科学有效推动云南省国土绿化高质量发展和进一步加强全省草原保护修复、推动林草融合发展。《云南省2021年国民经济和社会发展统计公报》显示,全省森林面积和蓄积均实现双增长,完成人工造林面积111556公顷,当年新封山育林

93071公顷。春风化雨绿云岭,彩云之南绘丹青,云岭大地处处呈现绿色生态的美丽画卷。

林草产业提质增效。森林和草原是重要的可再生资源,合理利用林草资源,是遵循自然规律、实现云南省森林和草原生态系统良性循环与自然资源保值增值的内在要求。2021年,云南林草产业稳步发展,一是建立林下中药材产业发展联席会议制度,走好林业生态产品发展道路。二是启动实施核桃提质增效和林下中药材种植三年行动计划,确定30个林下中药材重点发展县,4个基地列入国家林下经济示范基地,12个基地列入“绿色食品品牌”省级产业基地。三是积极推进森林康养示范基地建设,3个县区入选国家级试点建设县,5个乡镇入选试点建设乡镇,15家单位入选试点建设基地,5家单位入选中国康养人家。四是与京东、阿里巴巴等电商平台合作,举办云南森林生态产品线上线下载推广展销活动。云南林草产业提质增效,2020年全省林草产业总产值达2710亿元,林农、牧民来自林草产业的人均收入超过3000元。

助力打造全国“碳中和”示范省。森

林和草原是重要的自然生态系统,对于维护国家生态安全、推进生态文明建设具有基础性、战略性作用。人不负青山,青山定不负人。习近平总书记今年3月30日在参加首都义务植树活动时指出,森林是水库、钱库、粮库,现在应该再加上一个“碳库”。习近平总书记还强调森林和草原对国家生态安全具有基础性、战略性作用,林草兴则生态兴。碳汇既是一种生态产品,更是宝贵资源。随着云南林草事业建设的蓬勃发展,森林资源得到了有效保护和发展,森林面积和蓄积量均逐年实现双增长,林地面积、森林面积、森林蓄积量均居全国前列,森林碳汇量也大幅度增加。云南通过大规模植树造林、退耕还林还草、退化草原修复、退牧还草,成为增加生态系统碳汇、实现“碳中和”的重要途径,不仅增强生态系统稳定性和生态产品供给能力,提升生态系统碳汇增量和碳汇能力,而且增值生态资产,提升林草资源的经济、社会 and 生态价值,实现生态效益与经济效益的互促共进,为助力打造全国“碳中和”示范省增光添彩。

(作者系西南林业大学马克思主义学院院长、教授)

辐射中心建设 开创新局面

建设面向南亚东南亚辐射中心跑出了加速度

吴璟

“十四五”开局之年,云南建设面向南亚东南亚辐射中心跑出了加速度。

加快建设面向南亚东南亚国际大通道。2021年末,中老铁路顺利开通运行,在改变中老交通运输格局的同时,还将带动中老铁路沿线及周边的文旅综合发展和城市化建设,助力万象赛色塔综合开发区、中老磨憨—磨丁经济合作园区域发展。2021年,云南省建成了以中国(云南)自由贸易试验区为引领,2个国家级重点开发开放试验区(瑞丽、磨憨)、5个国家级经开区(昆明、曲靖、蒙自、嵩明杨林、大理)、2个综合保税区(昆明、红河)、3个跨境经济合作区(中老、中缅、中越)、4个国家级边境经济合作区(瑞丽、畹町、河口、临沧)为纽带,26个口岸为窗口的多层次开放平台体系。

建立健全跨境金融体系成为云南建设面向南亚东南亚辐射中心的又一项重大举措。2021年,云南省跨境人民币实际收付695.97亿元,同比增长5.09%。到2021年末,云南省跨境人民币累计收付6581.55亿元,在已开展跨境人民币业务中,覆盖所有与中国建交的南亚和东南亚国家。截至2021年10月,云南省对全球19个国家和地区实现非金融类对外直接投资8.27亿美元,在中国西部省市中排名第三。

在道路增多、物流通畅、制度创新和体系逐渐健全的综合推动下,云南省外贸在2021年驶入快车道。自云南自贸试验区成立后,外贸企业数量大幅增长。2021年,云南省外贸进出口总额达到486.59亿美元,同比增长24.4%。由于区位优势,云南与东盟的贸易密切,贸易额达192.34亿美元,占全省进出口总额的39.5%。云南对东南亚国家的辐射影响日渐显露,尤其随着滇缅合作的深化以及中老铁路的开通,云南与缅甸和老挝的贸易额持续增加,在全国占比分别为38.6%和30.03%。

2022年,云南将谋划建设面向南亚东南亚辐射中心的数据枢纽,形成数字基础设施泛在智联、数字经济产业动能等目标。加快建设面向南亚东南亚科创中心建设,在重点优势领域,围绕云南的重点支柱产业的发展需求,结合南亚东南亚的资源优势,通过国际科技合作专项、认定云南省国际科技合作基础等方式,在特色产业、矿冶能源、生物医药、先进制造业等领域,与南亚东南亚国家共建科技成果转化基地、科技企业孵化器、境外产业基地和科技示范园区等联合研发机构,开展技术转移和科技成果转化。

(作者系云南省社会科学院经济研究所副研究员)

强化实施创新驱动发展战略

推进创新型省份建设,深化创新链与产业链深度融合,提升产业现代化水平

韩博

2021年,云南省以实施创新驱动发展战略为牵引,通过推进创新型省份建设,深化创新链与产业链深度融合,提升产业现代化水平,强化创新对现代化经济体系的战略支撑。

创新是地方经济高质量发展之魂。云南围绕绿色铝材、绿色硅材、光电子器件和绿色经济等重点产业集群,着力增强科技创新与服务支持,聚焦高技术产业打造创新“新高地”,2021年末全省已建立国家级高新技术产业开发区3个,省级高新技术产业开发区3个,创新型企业277家,创新型(试点)企业154家。电子行业成为拉动工业增长的强劲动力,光电子器件和服务机器人等新兴产品产量较上一年大幅增长,增加值增长45.3%。

创新平台真正成为集聚创新要素实现科技有效供给的主要载体。2021年,云南省以重大科技基础设施建设为基础,针对稀贵金属新材料、电力装备、高端智能装备以及生物医药等重点领域,以国家重大科技基础设施落地、国家重点实验室等战略科技创新平台建设为抓手,围绕产业、生态、制度和人才等要素搭建科技创新平台,实施关键领域科技攻关项目,注重科技成果转化,打通“研发—工程化—产业化”创新链条,构建职能清晰、结构合理、功能互补的创新创业平台体系。截至2021年底,全省共有国家批准组建的工程技术研究中心4个、省级工程技术研究中心123个,国家重点实验室7个、省重点实验室115个。

企业创新主体地位明显提升。通过政策先行,促进各类创新要素向企业集聚,深化创新链与产业链对接融合,推动产业现代化水平不断提高。重点围绕云内动力、云南锗业、云南白药、玉溪沃森、隆基硅业等具备较强研发实力的企业推出一系列政策,全省企业研发费用加计扣除额和全社会研发投入迅速增长,企业研发投入导向明确,针对优势主导产业的共性技术问题,持续开展科技攻关,取得了一批丰硕成果。2021年共登记科技成果545项,主持1项科技成果获得2021年国家科学技术奖励,全年获专利授权41167件,认定登记技术合同4978项,成交金额106.10亿元。

创新赢未来。2021年底,为加快创新型云南建设,推动高质量发展,出台了《创新驱动高质量发展29条措施》,将进一步增强全省战略科技力量建设,提升产业技术创新和全社会创新创业水平,着力优平台、强主体、聚人才、活机制,将创新资源优势转化为高质量发展优势。

加快建设现代化经济体系,推进经济高质量发展,根本就在于强化实施创新驱动发展战略。一要全面改革创新健全区域科技创新体系。围绕完善科研体系、改革技术攻关体制、建设技术要素市场体系、职务科技成果权属改革、科技管理体制等重点领域,加速科技、金融、产业、人才有机结合,争取纳入国家改革举措清单。二要聚力营造良好的创新环境。推动科技与产业、企业、平台、金融、人才等要素的高度融合发展,不断完善科技创新政策环境,为转变经济发展方式和调整经济结构提供有力的科技支撑。三要聚焦人才建设,组建创新生力军。健全重大人才计划实施机制,持续扩大科技人才队伍,提升人才服务保障水平,健全科技成果转化收益分配制度,释放科技人员创新创业潜能,让社会充满创新活力,为高质量发展提供坚实支撑。

(作者系云南省社会科学院经济研究所副所长、副研究员)

动农民种粮积极性,大力改善种粮比较效益,不断做强高原粮仓,确保粮食安全,粮食生产保持持续增长态势。《公报》显示,2021年全省粮食产量68285万吨,比上年增长2.0%;云南为1930.30万吨,比上年增长1.8%,低于全国0.2个百分点。总体上看,虽然粮食总产量增幅略低于全国平均水平,但是口粮生产和保障能力仍然持续提高,云南作为粮食产销平衡区的自我平衡能力不断增强,自觉挑起了稳定粮食生产这个重担。

重要农产品实现稳产保供。近年来,云南省持续发展多样性农业,做强高原特色农业。2021年全省持续打造“绿色食品品牌”,实施“一二三”行动,全面推进“一县一业”,高标准创建乡村振兴示范园区、“一县一业”示范县,培育重点龙头企业,建设高水平产业基地,扩大有机农产品认证面积,聚焦种子和农机两端,农作物良种覆盖率稳定在96%以上,开展农业电商提质增效行动,持续推进“云品”出滇,以市场化手段引领主要农产品结构不断优化,产品产量及增长速度持续提升。

农民收入水平不断提高。云南深化东西部劳务协作,积极促进农村劳动力稳岗留工,2021年初通过开行“滇粤劳务协作返岗专列”等方式,促进农村劳动力尽快返岗,尽快就业,把农村劳动力转移就业总量达1500万人以上作为2021年云南省10件惠民实事之一,农民收入呈现较快增长态势,为更好巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴发挥了重要作用。2021年云南农村常住居民人均可支配收入14197元,比上年增长10.6%,增幅高于全国0.1个百分点。2021年,云南脱贫县农村居民人均可支配收入13027元,同比增长11.0%,高于同期全省农村常住居民人均可支配收入增长10.6%的水平。农民收入的增加,一方面源于家庭经营性收入的增加,更重要的是农民工外出务工工资性收入的增长。农民工总量、外出农民工数量持续“双增”,为农民工工资性收入增长提供了有力支撑。

(作者1系云南省人民政府研究室农村处处长;作者2系云南林业职业技术学院讲师)

推进作风革命 加强效能建设 大家谈

着力建设“六型”机关

推动党员干部提高政治站位、加强党性修养、筑牢理想信念、主动担当作为、提升能力素质、强化规矩意识

周家伟

云南省委、省政府实施作风革命、效能革命,对于推动全省广大党员干部进一步提高政治站位、加强党性修养、筑牢理想信念、主动担当作为、提升能力素质、强化规矩意识,推动云南在高质量发展、现代化建设征程上行稳致远,具有重大深远的意义。作为地方行政机关,要深入学习贯彻《云南省推进作风革命加强机关效能建设的若干规定(试行)》,牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识,大力推行项目工作法、一线工作法,典型引路法,着力建设服务型、责任型、阳光型、法治型、效能型、廉洁型机关,为地方高质量跨越式发展提供坚强机关作风保障。

着力建设服务型机关。牢固树立全心全意为人民服务的宗旨,坚持党的事业第一、人民利益第一的原则,勇于担当,认真负责。机关工作要围绕服务地方经济建设这个中心,坚持以第一力度抓发展第一要务,善于用发展的办法和成效来破解前进道路中遇到的问题,把主要心思和精力用在抓经济、抓发展上,更加自觉地为地方经济建设作贡献。克服形式主义和官僚主义,切实改变文风、会风,坚决杜绝“文山会海”现象,减少工作环节,简化办事程序、压缩办事时限,忠于职守、高效率地履行机关工作职能职责。走出机关,深入基层开展调查研究、掌握实际情况、解决实际问题,全心全意为基层单位和群众提供方便、快捷、优质、高效的服务,以一流的工作作风风打造良好的机关形象。

着力建设责任型机关。忠诚干净担当履行好机关政治责任、行政责任、社会责任、道德责任。把科学决策、依法决策、民主决策作为机关决策的基本准则,完善决策后评估制度,认真落实行政决策监督和责任追究制度,对超越权限、违反程序造成重大损失的决策,依法追究决策责任。坚持“三重一大”事项集体决策制度,即“凡属重大决策、重要干部任免、重大项目安排和大额度资金的使用,必须由领导班子集体作出决定”,切实增强机关决策能力。机关干部职工要增强责任意识,加快知识更新,不断提高责任担当能力。

着力建设阳光型机关。构建“纵向到底、横向到边、纵横联动、无缝衔接”的公正、透明、便捷、高效的政务服务体系。政府机关应该履行好经济调节和市场监管的职能,加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与

市场中介组织分开,主要运用经济和法律手段管理经济活动。坚持从关注民生入手,加强12345政府热线平台建设,开展机关作风评议,构建干部直接联系群众、畅通群众信访诉求渠道等机制,着力提高机关工作公开透明度。

着力建设法治型机关。推进法治宣传教育,组织机关干部职工系统学习法律法规,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力,做到尊法学法守法用法,用法治思维和方式开展工作。聚焦职能转变,深化“放管服”改革,全面实行政府权责清单制度,全力打造办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居的营商环境。完善权力监督和制约机制,推进行政决策科学化、民主化、法治化,让行政权力的行使始终在法律范畴内进行,保证人民赋予的机关权力始终用来为人民群众谋利益。

着力建设效能型机关。弘扬“马上就办、真抓实干”的工作作风,使之融为习惯、形成规矩,成为机关工作新常态。坚持把实干作为第一导向,以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风,勇敢闯、大胆创、放手干。善于运用战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维和底线思维问题干事业,增强做好工作的系统性、预见性、创造性,做到任务面前不推诿、困难面前不退缩、矛盾面前不回避,努力在高质量跨越式发展上闯出新路子,切实把机关建设成为勤政务实、善作善成的效能机关。

着力建设廉洁型机关。在加快地方经济社会高质量跨越式发展过程中,滋生腐败的温床、机会不断增多,各类“糖衣炮弹”接踵而来,这就要求机关既要突破传统思维、创新理念、创新方式方法推进发展,更需要严格执行廉洁从政的一系列规则、条例、制度和规定,切实增强预防腐败的免疫力,才能保障推进高质量跨越式发展的各项举措有力有效落地生花,取得实实在在的成效。坚持惩前毖后、治病救人,把纪律挺在前面,精准有效运用监督执纪“四种形态”,把思想政治工作贯穿监督执纪全过程,严管和厚爱相结合,做到“抓早抓小、防微杜渐”。强化不敢腐的震慑、扎牢不能腐的笼子、增强不想腐的自觉,坚持廉洁干事、干净干事,依法用权、为民用权、廉洁用权。

(作者单位:楚雄彝族自治州人民政府办公室)

基层当用好“三字诀”

以清晰的思路、务实的作风、快捷的效能打好“作风战”

王亮

云南省委、省政府印发的《云南省推进作风革命加强机关效能建设的若干规定(试行)》,向全省广大干部释放了转变作风、提升效能的强烈信号。作风是干事之基,转变作风从思想上久久为功、行动上步步为营的持久战,切不可幻想一蹴而就。党员干部应该用好“俯”“短”“快”这“三字诀”,以清晰的思路、务实的作风、快捷的效能打好“作风战”。

用好“俯”字诀,听好群众话。在日常工作中,党员干部如果脱离基层太远,脱离群众太久,群众诉求只局限于听了、记了、交办了,对落实与否、结果如何、群众是否满意一概不知、一律不管,只会使干群关系越发严峻。群众不愿再讲真心话、百姓不愿再诉苦,群众的真实诉求传递不到谋划者耳中,真实疾苦反映不到落实者眼中,党委、政府制定的政策、申报的项目、推进的工作就可能变成“空中楼阁”,解决不了群众的急难愁盼问题。“沉下身子、俯下身”是基层一线必备的技能,党员干部要有“俯首甘为孺子牛”的觉悟,俯下身子听诉求、放下架子打交道、甩开膀子解难题,主动与群众打成一片,把心贴在一起。

用好“快”字诀,做好群众事。就基层一线而言,接触最多、服务最广、用情最深的是人民群众,党员干部的言行举止关系党和政府的形象。有些党员干部不入“群众屋”、不听“群众苦”、不解“群众急”,甚至对来办事的群众大呼小叫,完全把党的群众路线抛之脑后,片面地认为按时间节点完成工作就是“尽职尽责”,服务好领导就是“兢兢业业”,不出错误就是“尽心尽力”,殊不知人民群众才是党的执政之基、力量之源。党员干部要牢固树立“今天再晚也是早,明天再早也是晚”的效率意识,以“时不我待、只争朝夕”的紧迫感把实事办好、好事办实。

用好“短”字诀,解好百姓忧。在基层工作,党员干部要清楚群众喜欢什么、认同什么,更要了解群众反感什么、唾弃什么,所做工作、所办业务要立足基层实际,要从群众需求出发,不喊空洞口号、不做表面文章,主动成为一切从“短”、一切从实的践行者。只有面对办事群众时以高效率高务实的工作作风、快捷灵活的机关办事效能解决好群众的操心事、烦心事、揪心事,才能赢得群众的支持和信任。

(作者单位:永德县永康镇人民政府)



本版主编:云南日报理论评论部
电话:0871-64162931、64195021
邮箱:ynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网