

## &gt; 聚焦

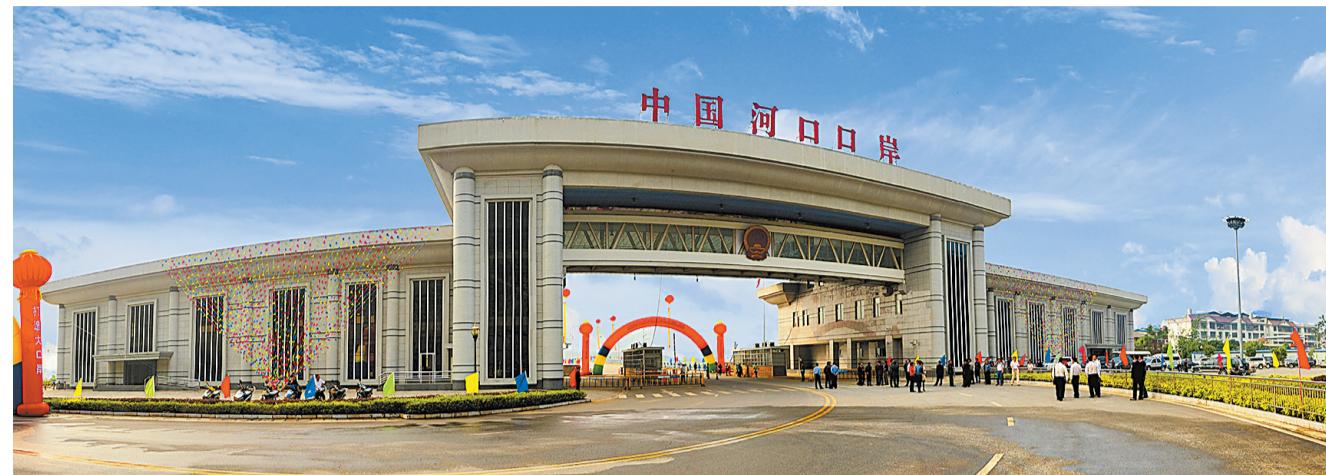
自贸试验区红河片区挂牌两年半以来——

# 种好“试验田” 创新不停步

本报记者 黄翘楚 刘宇丹 文/图

以改革创新试点任务落地为主线、以推动制度创新为核心、以赋能开放发展为目标,挂牌两年半以来,中国(云南)自由贸易试验区红河片区(以下简称“红河片区”)在贸易监管、金融服务、跨境运输等一系列领域先行先试,完成139项改革试点任务,其中18项属于全国首创,13项制度创新案例在全国复制推广。

随着一批批“红河案例”“红河方案”不断出炉,作为“一带一路”重要节点和云南建设面向南亚东南亚辐射中心的前沿门户,红河州将从畅通现代流通体系,着力提升外贸外资发展水平,促进营商环境优化提升等方面入手,不断构建沿边开发开放新格局、推动沿边金融创新发展、释放改革创新动力。



## 改革创新释放跨境商贸活力

熙熙攘攘的河口南溪河口岸,一辆辆载满果蔬、日用品的改装自行车争先恐后地向关口涌去,只为能在对岸的集市抢个好位置……这是在不少人印象里,边陲小城河口瑶族自治县繁忙的模样。

如今,这样的景象已不复存在。随着边民互市的转型升级,在中国·东盟跨境电商物流产业园内,一件件货物随着高标准、全自动化智能分拣设备快速运转,通过品类归置、机器查验、装载物流等环节后,经由北山公路口岸出口越南。

“网上申报、政府查验、拼车通行的方式,有效降低了交易成本和通关成本。”红河片区管委会政策法规局局长张亮介绍,按照先行先试,风险可控,分步

推进,逐步完善的方式,河口县形成跨境电商+边民互市出口管理模式,自运行以来,该模式与原贸易模式相比,在降低成本的前提下效率提高了5至8倍。

该模式利用互联网+区块链技术,推进边民互市一、二级市场线上平台建设,加强互市商品申报价格审核,有效对互市贸易物流、资金流、信息流进行综合分析评估,提升对互市渠道伪报贸易方式行为的打击精准度。2021年,河口县边民互市交易总额47.2亿元,同比增长6.78%,互市交易量84.18万吨,同比增长6.49%。

紧扣区位优势,红河片区按照一线放开、二线安全高效管住的原则积极推动

贸易便利化制度创新,探索自主报税、自助通关、自动审放等贸易便利化措施,深化和拓展“绿色通道”经验,推出区域银行间人民币与越南盾兑汇率报价机制,打造高效便捷的跨境车险服务模式……

“‘沿边试验田’成效的不断显露,是红河片区为改革探路、为发展护航最生动的写照。”张亮表示,下一步,将开展好加快对接RCEP实施、边民互市进口商品落地加工、“八个跨境”实施路径等方面专题研究,继续推进实用性、协同性、系统性的贸易便利化制度创新,让管用有效的创新成果成为片区高质量发展的最有力支撑。

## 优化营商环境探索发展路径

去年,红河片区共引进省外到位资金35.01亿元,完成总投资3000万元以上新签约项目10个,协议总投资21.8亿元,完成总投资3000万元以上新开工项目7个。成绩的取得,离不开红河片区“内功”的修炼以及不断优化提升的营商环境。

“过去开办药店,要分别办理药品经营许可证、食品经营许可证等多个证件,最少10多天才能办完,现在实施‘一业一证’后只需办理一个证件,对于我们而言真是方便太多了。”领取到行业综合许可证后,在红河片区经营药店的闻先生高兴地说。

全面推进商事主体登记确认制、证照分离、证照联办、一件事一次办、一业

一证等多项改革,实现准入即准营、“一证准营”,推行工程建设项目“先建后验”,实现工程建设项目“承诺即开工”,坚持实行24小时预约延时通关制度,推进“单一窗口”应用,货物申报、舱单申报、运输工具、税费支付4大类主要申报业务覆盖率达100%……

“目前我们已实现企业群众办事线上‘一网通办’,线下‘只进一扇门、最多跑一次’,累计开展证照分离改革6463项,发放涉及21个行业的行业综合许可证,企业开办全流程时间压缩至最快0.5个工作日。”红河片区综合服务中心主任向伟介绍,挂牌以来红河片区累计办理政务服务事项96万余

件,办结率100%。

政府服务水平的提升,让从业者感受到了家一样的便利和温暖,也让入驻企业创新劲头更足,创业更为专注。2021年,红河片区新增企业数843户,实际利用外资1114万美元,完成外贸进出口总额184.56亿元,完成工业总产值15.5亿元。

红河片区管委会投资促进局局长陆盛荣表示,下一步将继续坚持以企业需求为导向,以企业满意为落脚点,大力实施“极简审批、极优服务、极致开放、极诚政府、极准监管”五大营商环境行动,全力打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。

## “三区联动”激发沿边开放动力

通过红河片区为引领,实现与蒙自经开区、红河综保区“三区联动”,创新建立政策贯通、产业融合、信息共享、优势互补的体制机制,正是红河州未来沿边开放的发展方向。

其中,红河综保区将大力发展战略商品贸易、分销服务、物流配送、金融保险等现代服务业,探索新的战略通道,打造成为具有区域影响力和竞争力的加工制造中心、物流分拨中心、销售服务中心。蒙自经开区将加快产业链由初级向中高端延伸,打造成为支撑红河片区的产业聚集高地和生产基地。

而红河片区将围绕加工及贸易、大健康服务、跨境旅游和跨境电商四大重

点产业,深入研究承接产业转移的政策、趋势,主动承接产业梯度转移、加工贸易转移和国际国内产能合作项目,打造面向东盟的加工制造基地。

目前,红河片区已与州内12个县市、红河综保区、蒙自经开区,分别签订联动发展协议、“三区”联动发展战略合作协议,联动发展能力不断增强。未来,红河州还将继续推动各县市与红河片区、红河综合保税区、蒙自经开区等开放平台的政策对接、产业对接、项目对接,大力发展贸易、物流,积极探索“园中园”发展模式,形成更大范围、更宽领域、更深层次的开放格局,把“三区联动”“县市区融合”打造成为全州沿边开放的强大引擎。

## 图片新闻

# 开远四月花满城

暮春时节,开远的蓝花楹盛开。一树树、一簇簇蓝紫色花朵,将城市街道晕染得格外梦幻、沉静。

据介绍,蓝花楹于20世纪80年代引进开远,这种紫葳科落叶开花乔木,树形高大,优美典雅。30多年过去,泸江公园、凤凰山、祥云路、开远大道等地,皆是“蓝紫色”尽显绰约风姿的“舞台”。无数市民游客寻花而来,静享美好时光。

本报记者 饶勇 通讯员 曹蔓夫 李海清 杨雪 文/图

## &gt; 要闻

# 红河州出台10条措施 助力创新驱动高质量发展

本报讯(记者 饶勇)近日,红河哈尼族彝族自治州正式印发《红河州创新驱动高质量发展10条措施(试行)》(以下简称“10条措施”),推出4个方面共10条政策措施,聚焦创新平台建设、强化企业主体地位、加大创新人才引进和培养力度、促进科技成果转化等内容,打出一系列助力创新发展的政策“组合拳”。

“10条措施”首先聚焦强化创新平台载体建设,明确规定国内外知名高校、科研与医疗卫生机构、世界及国内500强企业、央企等来红河州新设立研发总部、区域研发中心或高水平研究院等,并被认定为省级新型研发机构的,给予一次性最高100万元奖补。对新认定的省级重点实验室、新型研发机构,以及在红河州获评国家级、省级、州级企业技术中心和国家级、省级制造业创新中心的企业,给予每户10万元至2万元不等的奖励。

“10条措施”明确,为实现“十四五”期间研发投入增长目标,将进一步完善激励机制,实施红河州研发经费投入后补助政策,分基本补助、增量奖补,用于支持纳入研发经费统计

的企业进行创新研发、成果转化、科研平台建设、人才引进等。

围绕实施高新技术企业“三百增”行动计划和加强双创孵化载体培育建设,“10条措施”明确将对获批认定的国家高新技术企业、从省外引进整体迁入的国家高新技术企业和国家级、省级科技型中小企业,以及国家级孵化器和国家级、省级众创空间及星创天地,给予相应的经费支持和补助,用于支持企业科技研发投入和“双创”孵化载体开展硬件提升、教育培育、导师服务、创业活动等工作。

此外,“10条措施”还对设立红河州院士专家工作站、搭建高层次创新合作平台、加强产学研合作、推动先进实用技术转化应用、培养高层次创新人才,以及推行工业科技特派员制度、加快生物医药产业高质量发展与红河国家农业高新技术产业示范区建设、定期召开全州科技创新大会、鼓励社会力量设立科学进步奖等,明确给予相应政策和经费扶持补助,以此充分调动全社会支持科技创新的积极性,进一步促进科技创新成果加速转化和产业化。

# 蒙自市首次“上云”交易工业用地

本报讯(记者 饶勇 通讯员 赵永刚 宋梅 李思莹)近日,蒙自市在云南省公共资源交易信息网、全国公共资源交易平台发布三宗国有工业建设用地使用权出让公告,累计面积518554.419平方米,以全程网上挂牌交易方式出让,是当地近年来交易面积最大的工业用地。这标志着蒙自国有建设用地使用权交易正式进入“上云”交易时代。

与传统招拍挂方式相比,土地网上出让交易全过程通过互联网封闭运行,信息发布、报名、竞价、成交确认等相关

数据信息全部在互联网公开,避免了竞买人相互接触,最大限度从制度和技术上杜绝人为因素干预,有效预防围标、串标等行为发生,营造了公平、有序的竞买环境。

按相关交易规则,符合条件的竞买人无需再到交易现场,在电脑上即可完成看地、选地、报名和竞价的地块竞买全过程,有效降低了交易成本,使监管更为透明。交易中产生的各种数据及操作过程会记录和备份保存,确保事后监督有据可查,真正实现国土资源交易的公平、公正、公开。

# 筑牢医保基金安全防线

本报讯(记者 刘宇丹)4月14日,红河哈尼族彝族自治州医疗保障局启动2022年“织密基金监管网 共筑医保防护线”医保基金监管集中宣传月活动,广泛凝聚共识,号召社会各界积极行动起来,共筑医保基金安全防线。

接下来,全州各级医疗保障部门将组织开展形式多样的宣传活动,广泛学习《医疗保障基金使用监督管理条例》等相关政策法规和欺诈骗保典型案例,营造全州共同关注并自觉维护医疗保障基金安全的良好氛围,继续推进日常监督检查全覆盖、完善监管机制,加强督查考核,引导各定点医疗机构增强自律意识,共同织密基金监管网,时刻保持医保基金监管高压态势,守护医保资金安全。

红河州自2019年全力开展打击欺

诈骗取医保基金专项治理工作以来,建立打击欺诈骗保联席会议制度,畅通举报投诉渠道,先后组织开展专项检查、交叉检查,重点抽查和飞行检查等监管工作,竭力遏制医疗机构违规收费、空(挂)床住院、以药换药等违规行为,管好、用好人民群众的“保命钱”。3年来,全州累计处理定点医疗机构2513家,追回医保基金本金11354.5万元。

自2021年起,红河州组织联动各部门开展涉及侵害群众利益的涉医违规行为专项行动,通过医疗机构自查、日常检查、专项检查、飞行检查,有力有效维护医保基金安全。截至今年2月24日,共查处涉及侵害群众利益的违规金额264.67万元,目前已退还金额145.92万元。

# 校地企合作擦亮“过桥米线”名片

本报讯(记者 饶勇 通讯员 胡文高帆)近日,蒙自市与红河学院召开校地企合作重点项目暨过桥米线产业发展工作推进会,共商共襄蒙自过桥米线产业发展,旨在实现优势互补、促进合作共赢,为高质量跨越发展添薪蓄势。

为进一步开拓餐饮行业品牌化发展思路,加快过桥米线产业发展,蒙自市与红河学院深化开展校地企合作,推动过桥米线产业向标准化、规模化、产业化发展,擦亮“百年过桥米线”名片。通过充分发挥校地企各方优势,合力协作,依托绿色食品加工产业园打造过桥米线完整产业链,不断壮大过桥米线经济,建立健全工作机制,强化政府统筹领导,促进各行业协同联动,以提升产品创新力为统领、推动全产业链融合发展为目标,构建产业标准化体系为基础,努力打造有蒙自印记的世界级过桥米线品牌。

据了解,作为过桥米线的故乡,蒙自市自2005年起历经十年,将“蒙自过桥米线”制作技艺申报为国家级非物质文化遗产代表性项目,精心打造“米线小镇”,每年举办“中国·蒙自过桥米线”美食文化旅游节活动,吸引了大批外地游客前来“打卡”。

据记者了解,蒙自市将通过校地企合作,推动过桥米线产业向标准化、规模化、产业化发展,擦亮“百年过桥米线”名片。通过充分发挥校地企各方优势,合力协作,依托绿色食品加工产业园打造过桥米线完整产业链,不断壮大过桥米线经济,建立健全工作机制,强化政府统筹领导,促进各行业协同联动,以提升产品创新力为统领、推动全产业链融合发展为目标,构建产业标准化体系为基础,努力打造有蒙自印记的世界级过桥米线品牌。

## &gt; 本期导读

## 屏边:唱响四季歌 走好特色路

详见第六版

## 泸西:党建引领争先跨域

详见第七版

## 弥勒:生态之城拔节生长

详见第八版