

新发展格局下畅通国内大循环观察

世纪疫情和百年变局相互交织，经济全球化遭遇逆流，国际经济格局深度调整，中国经济发展态势引人注目。立足国内，扩大内需，畅通循环，做强市场，成为国际在更复杂多变环境下谋求可持续发展的必然选择。

“我们必须充分发挥国内超大规模市场优势”

34.8%！这是今年一季度中国对外贸易依存度，此数据十几年前曾达到67%。与这一下降趋势形成鲜明对比的是，2008年国际金融危机发生以来，内需对中国经济增长的贡献率保持高位，甚至有7年超过100%，国内需求增长有效弥补了外需下降的影响。

近年来，全球化遭遇逆流，单边主义和保护主义蔓延。进入2022年，全球疫情持续，俄乌冲突又加速世界格局变化。“历史上从来没有这么多国家同时经历经济衰退，遭受资本、工作和生计损失。”世界银行行长马尔帕斯对当前“全球危机交叉重叠”的状况深感忧虑。

“我们预计2022年和2023年全球经济增长将进一步下滑。”国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃说。近日，这个组织将今年全球经济增长预期下调至3.6%。

面对外部环境的挑战，深度融入世界的中国如何走好可持续发展之路？“面向未来，我们要逐步形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。”

“我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，带动世界经济复苏。”

这是中国针对国际局势变化的应对之策，更是把握发展主动权的战略抉择。

“以国内大循环为主体是经济发展基本规律的反映。”北京大学新结构经济学研究院院长林毅夫认为，国家的经济体量越大，国内循环的比重就越高。

历史数据表明，大国的经济特征都是内需为主导、内部可循环。

中国作为全球第二大经济体和制造业第一大国，国内经济循环同国际经济循环的关系也在持续调整。

数据显示，出口占中国经济总量的比重已经从2006年的35.4%下降为2019年的17.4%。

“不能坐等市场变化，要主动出击，积极应对。”尽管公司的外贸市场一直红火，但随着不可控因素的增多，主要从事阀门研发的浙江华龙巨水科技股份有限公司开始战略性拓展内销市场。

“出口转内销，并非简单换个市场，关键还是要有好产品。”华龙巨水外事副总经理孙起斌说，在国内经济双循环、内外贸一体化布局下，企业生产逆势增长，其中一季度国内销售额同比增长11.2%。

把发展立足点放在国内，畅通国内大循环，做大做强国内市场，不仅有利于化解外部冲击和内需下降带来的影响，也有利于在极端情况下保证中国经济基本正常运行和社会大局总体稳定。

正如习近平总书记所说：“我们只有立足自身，把国内大循环畅通起来，努力炼就百毒不侵、金刚不坏之身，才能任由国际风云变幻，始终充满朝气生存和发展下去，没有任何人能打倒我们、卡死我们！”

全国报告新发职业病病例数降幅达43.8%

据新华社北京4月25日电（记者 顾天成 李恒）全国报告新发职业病病例数从2012年27420例下降至2021年15407例，降幅达43.8%；全国职业病及危害因素监测范围县市区覆盖率达95%以上；我国尘肺病等重点职业病高发势头得到初步遏制……25日，国家卫生健康委召开新闻发布会，介绍党的十八大以来我国职业健康工作主要成就。

2022年4月25日至5月1日是全国第20个《职业病防治法》宣传周，今年也是《职业病防治法》颁布实施20周年。今年《职业病防治法》宣传周的活动主题为“一切为了劳动者健康”。

国家卫生健康委职业健康司司长吴宗之介绍，党的十八大以来，我国职业健康事业快速发展，职业病防治工作取得了显著成效，包括组织开展尘肺病防治攻坚行动，在矿山、冶金、建材等19个重点行业开展职业病危害专项治理；将职业病防治纳入基本公共卫生服务项目，将全部职业病病种纳入职业病及职业病危害因素监测范围等。

中国疾控中心职业卫生首席专家李海说，针对社会反映的职业病诊断难问题，2017年、2018年全国人大常委会两次对《职业病防治法》进行修改，在职业病诊断方面建立了相应制度。“职业病诊断在医学技术方面并不难，难在对患病劳动者与用人单位的劳动关系的确证，以及接触职业病危害因素与疾病因果关系判断。”

根据《职业病防治法》的修订，国家卫生健康委组织修订了《职业病诊断与鉴定管理办法》，并于2021年公布实施。

对接“供给”和“需求”，畅通经济良性循环

3.3%——这是今年一季度社会消费品零售总额增速。

前两个月，这一数据达到6.7%，创下去年8月以来的新高，但受国内疫情多发影响，3月份出现负增长。

畅通国内大循环，关键在于对接好供给和需求。

疫情之下，投资、消费增速乏力，产业链供应链堵点突出。如何扩大有效供给，稳住内需基本盘？

粮食总产量连续7年超过1.3万亿斤，220多种工业产品产量位居世界第一……中国已形成强大生产供给能力，这是中国经济良性循环的坚实基础。

拥有超过14亿人口、4亿多中等收入群体的超大规模市场，始终是中国经济发展和抵御外部风险的底气。

畅通产业链供应链，释放供给能力，是供给侧发力的关键。

搭建汽车芯片在线供需对接平台，引导整车和零部件企业优化产业链布局……针对汽车行业“缺芯”等问题，有关部门出台多项措施。一季度，新能源汽车产销均突破120万辆，同比增长均为1.4倍。

以创新提升供给水平，让产品更加适销对路，以有效供给拉动需求，是供给侧发力的方向。

压减粗钢产能，布局高端装备、汽车、新材料等先进制造业；累计建成开通5G基站155.9万个，在建“5G+工业互联网”项目超过2400个，制造业“数字化”转型“加速跑”……一系列举措以供给侧结构性改革为主线，让中国制造“骨胳”更加强健，推动供给向高质量迈进。

“这两年家里多了好多‘会说话’的电器！”浙江绍兴诸暨市赵家镇居民潘君说，智能音箱、扫地机器人、家庭影院，成为很多村民的“心头好”。

“不断升级的消费需求正在推动供给侧加速变革，更多适销对路的商品将促进内需潜力进一步释放。”中国宏观经济研究院研究员王蕴说。

开年以来，中国消费市场总体保持恢复发展态势，但近期本土疫情点多、面广、频发，令回暖的消费再度承压。

鼓励汽车、家电等大宗消费；加大社区养老、托幼等配套设施建设力度；发展农村电商和快递物流配送……针对消费乏力问题，新的促进政策加快部署。

在北京，一项促进绿色节能消费的活动刚刚启动，消费者可领取绿色节能消费券，购买空调等20类商品；在重庆，19项促消费措施直达基层……

从当下看，刺激消费政策是有力抓手。从长远看，扩大消费需求，核心是增加消费主体的收入。

“经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶”“中等收入群体显著扩大”等内容写入了“十四五”规划和2035年远景目标纲要。

扩大有效投资，是扩内需稳增长的另一重要发力点。

全国固定资产投资同比增速加快至9.3%，提前下达专项债额度的86%已完成发行……一季度，宏观政策持续发力，传递出投资发力稳增长的积极信号。

“发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用，将推动供给提升，创造消费新增长点，有利于国内市场潜力进一步释放。”国务院发展研究中心宏观经济研究

解决堵点卡点，让要素流动更加顺畅

4月10日，一份关乎国民经济循环的重磅文件亮相。

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出，“加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，全面推动我国市场由大到强转变，为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。”

长期以来，中国市场虽大，却“大而不强”：商品要素自由流动存在隐性壁垒，规则和标准体系建设有待进一步统一，地方保护现象仍然存在……

“这让中国超大规模市场的竞争优势无法充分发挥。”南京大学长江产业经济研究院院长刘志彪说，在构建新发展格局、畅通国内大循环的背景下，形成统一大市场显得迫在眉睫。

形成统一大市场，要打造更加公平的竞争环境。

“全国一张清单”，坚持对各类市场主体一视同仁，完善依法平等保护各种所有制经济产权的制度体系……一系列措施将不断激发市场主体活力。

“中国不断加强反垄断、反不正当竞争执法力量，加强对创新型中小企业原始创新的保护，这让企业更加心无旁骛地专注于创新发展。”西安西电捷通无线网络通信股份有限公司董事长曹军说。

形成统一大市场，要有统一标准和规范。

今年初，《关于促进内外贸一体化发展的意见》《“十四五”现代流通体系建设规划》对外公布，标准建设都是其中要点。

“让规则先行，奠定市场发展基石；让设施互联互通，提升市场运行效率；让标准不断完善，提供更高质量的商品和服务。”清华大学中国发展规划研究院执行副院长董煜说。

形成统一大市场，要“物畅其流”。

建成全球最大的高速铁路网、高速公路网，拥有世界级港口群、240多个民用运输机场，快递网络节点覆盖率达98%……近年来，中国交通物流体系建设“加速跑”。

公路承担全社会70%以上的货运量和客运量，疏通交通运输“肠梗阻”刻不容缓。

不得以等待核酸检测结果为有限制通行，足量发放使用全国统一通行证，逐个攻关解决重点地区突出问题……4月18日，一场电话会议正在北京召开，针对保障物流畅通促进产业链供应链稳定部署10项举措。多部门也发出通知，严禁擅自阻断或关闭高速公路等，确保货物运输畅通。目前，全国物流不畅问题正在缓解。

建设一个什么样的大市场，将从很大程度上决定中国经济未来的面貌。

——今年10月1日起，正式实施《高标准农田建设 通则》，为高标准农田建设提供最新的统一国家标准；

——今年年底前，全国一体化政务服务平台电子证照共享服务体系基本建成；

——到2025年，全国统一电力市场体系初步建成，国家市场与省（区、市）/区

域市场协同运行；

……

拆除“路障”、扫清“壁垒”、打通堵点，只有国内市场高效联通，形成供需互促、产销并进的良性互动，才能更好发挥中国市场资源的巨大优势，全面推动中国市场由大到强。

争取开放发展中的战略主动

曾几何时，外界曾有疑虑——畅通国内大循环，是否意味着中国的开放政策发生逆转？

“不论世界发生什么样的变化，中国改革开放的信心和意志都不会动摇。”

“中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广、长期向好的基本面不会改变，将为世界经济企稳复苏提供强大动能，为各国提供更广阔的市场机会。”

习近平 总书记在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上，向外界宣示中国进一步推动更高水平开放的坚定决心。

外贸额首破6万亿美元；统筹推进21个自贸试验区建设；已与149个国家、32个国际组织签署共建“一带一路”合作文件；区域全面经济伙伴关系协定生效实施……实践证明，构建新发展格局是走向更高水平对外开放的新起点。

以外循环提升内循环效率和水平，利用两种资源、两个市场的力量带动中国经济成长——

从原油到芯片，从消费品到新技术……中国进口“购物车”更丰富，“朋友圈”越来越广；日前，第131届广交会云上开展，吸引全球采购商线上“掘金”。

一季度，全国吸收外资延续两位数增长，不少外资企业加码在华布局；化工巨头巴斯夫表示将继续扩大在中国的生产基地；宝马增资279亿元人民币，将其在华晨宝马的股比提升至75%……

“没有开放的促进带动作用，国内大循环就会成为‘独轮车’。”商务部部长王文涛表示，推动高水平对外开放，以国际大循环提升国内大循环的效率和水平，能够推动形成中国经济更高水平的动态平衡。

以内循环稳固基本盘，争取主动权，走向更加波澜壮阔的经济大循环——

累计开行突破5万列！随着中欧班列“跑”出“新里程”，重庆、长沙等地崛起为开放前沿；在海南，面积只有2.26平方公里的洋浦保税港区，试点“一线放开、二线管住”政策，带动洋浦去年地区生产总值同比增长34.2%。

申请加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定、数字经济伙伴关系协定，以更高质量推动“一带一路”建设，深入实施外资准入负面清单……

以国内经济循环为支撑，推动制度型开放，在国际规则制定中发出更多中国声音，中国正致力于打造新的国际合作和竞争优势，争取新型全球化中的发展主动权。

北京大学国家发展研究院副院长黄益平表示，如果说过去国际经济大循环的主体是欧美发达经济体，中国应当在未来的国际经济大循环中居于更为为核心的地位。“形成这个新的大循环，对中国有利，对世界也有利。”

一手苦练内功，深挖内需潜能；一手坚持开放，深度融入世界经济。

只有以“一盘棋”的思维加快构建新发展格局，不断畅通内外经济循环体系，才能不惧风雨，迎来海阔天空的崭新未来。

新华社记者 顾天成 李恒
新华社北京4月25日电

中国这十年·系列主题新闻发布

以良法促发展保善治——“中国这十年”系列主题新闻发布会 聚焦新时代立法工作的成就与进展

立法数量大幅增加、法律体系日益完备、立法形式更加丰富……25日，中共中央宣传部举行“中国这十年”系列主题新闻发布会，聚焦新时代立法工作的成就与进展。

记者从发布会上获悉，党的十八大以来，中国特色社会主义法律体系不断完善，以良法促发展、保障善治，立法工作取得新进展、新成就。

中国特色社会主义法律体系不断完善

全面依法治国，立法工作是基础。全国人大常委会委员、法制工作委员会副主任许安标表示，党的十八大以来，截至4月20日闭幕的十三届全国人大常委会第三十四次会议，全国人大常委会通过宪法修正案，全国人大常委会制定法律68件，修改法律234件，通过有关法律问题和重大问题的决定99件，作出立法解释9件，现行有效法律292件。

“与上一个十年相比，我们新制定的法律数量增加三分之一，修改的法律数量增加近2倍，通过有关法律问题和重大问题的决定增加1.5倍。”他说。

“2015年的十二届全国人大三次会议上，立法法作出多处修改，这次修改的一个重要调整，是完善了立法体制，普遍赋予设区的市地方立法权。”许安标表示，立法法修改后，地方立法主体由过去的不到100个增加到353个，立法主体的数量大幅增加，海南自由贸易港法、浦东新区法规等重要地方法规陆续制定，为中国特色社会主义法律体系增添了新形式。

不断加强宪法实施

宪法是国家的根本法，是全面依法治国的总依据。许安标介绍，党的十八大以来，我国先后出台一系列的制度措施，普及宪法意识、加强宪法实施。

2014年，十二届全国人大常委会第十一次会议表决通过关于设立国家宪法日的决定，将12月4日设立为国

家宪法日，国家通过多种形式开展宪法宣传教育活动。2015年，十二届全国人大常委会第十五次会议表决通过关于实行宪法宣誓制度的决定，由人大及其常委会选举任命的国家工作人员，人民政府、监察委员会、法院、检察院任命的国家工作人员在就职时都要进行宪法宣誓。

“规范性文件备案审查是一项具有中国特色、符合中国国情的宪法监督制度。”许安标说，十年间，全国人大常委会共接收各类报送备案的规范性文件14261件，其中行政法规365件，监察法规1件，司法解释630件，地方性法规12897件，及香港特别行政区、澳门特别行政区制定的法律报送备案368件。同时，推动地方人大常委会将同级的“一府一委两院”制定的规范性文件纳入备案审查范围，做到“有件必备”。

以立法增进民生福祉

民生连着民心。党的十八大以来，我国立法工作紧盯社会发展需要和群众生活需求，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

记者从发布会上了解到，党的十八大以来，全国人大常委会先后通过刑法修正案（九）、刑法修正案（十）、刑法修正案（十一），在金融安全、社会治安、食品药品、生态环境、网络犯罪、知识产权等方面作出修改完善。在民法领域，2020年通过的民法典，对人民群众关心的高空抛物、民间借贷、霸座、紧急救助等问题，作出了针对性的规定。国家救助、卫生健康、公共文化等领域的基础性、综合性、统理性法律相继出台，为社会发展提供全方位法治保障。

“通过授权决定，改革决定保障改革先行先试依法有序进行，积累试点经验，形成制度成果，再制定和修改完善相关法律，这是新时代立法工作的一个显著特点。”全国人大常委会法制工作委员会经济法室主任岳仰阳说。

新华社记者 白阳 齐琪
据新华社北京4月25日电

献给世界的礼物——“青蒿素研究”持续助力全球抗疫

以青蒿素为基础的联合疗法在过去20年间被广泛用于治疗疟疾，“中国小草”拯救了全球数百万人的生命。距青蒿素发现已过去半个世纪，为实现世卫组织提出的到2030年疟疾发病率 and 死亡率比2015年降低至少90%的目标，科研人员步履不停，围绕青蒿素作用机理等问题不懈探索。

“中国神草”造福世界

时空穿越回50年前，在氯喹抗疟失效、人类饱受疟疾之苦的情况下，被任命为中医研究院中药抗疟科研组组长的屠呦呦，带领科研团队克服各种不利条件，经过大量实验，发现了青蒿素。

“青蒿素是人类征服疟疾进程中的一小步，是中国传统医药献给世界的一份礼物。”半个世纪过去，青蒿素依然是全球重要的抗疟药物。

“由于具有多靶点作用的特点，目前，青蒿素本身没有发现明显抗药性。”屠呦呦团队成员、中国中医科学院中药研究所研究员廖福龙说，当前，全球有五个治疗疟疾的主要配方，青蒿素衍生物青蒿琥酯就出现在其中四个配方里。

青蒿素联合疗法与药浸蚊帐推广等预防手段配合，降低了全球疟疾发病率和死亡率。世卫组织最新数据显示，从2000年至2020年，抗疟工作在全球挽救了约1060万人的生命。

向“无疟疾的未来”进发

青蒿素为抗击疟疾作出巨大贡献，并没有让屠呦呦团队就此止步。2017年以来，全球疟疾流行有所反弹。《世界疟疾报告 2021》显示，2020年的疟疾病例数和死亡人数比2019年分别多了1400万人和6.9万，而

额外死亡人数中约有三分之二与新冠肺炎疫情期间疟疾预防、诊断和治疗服务中断有关。

“疟疾流行远未结束，新情况的出现更需要科研人员加倍努力。”廖福龙说，屠呦呦团队目前将治疗危害最大的恶性疟作为攻坚目标，同时重视青蒿素作用机理、耐药机理的研究并已将相关成果发表为系列论文。

未来我们要把青蒿素研发做透，把论文变成药，让药治得了病，让青蒿素更好地造福人类——这既是屠呦呦的决心，更是其科研团队进一步努力的目标。

为人类健康发掘更多“青蒿素”

尽管已近92岁，作为青蒿素研究中心主任，屠呦呦对团队、对工作的关心丝毫未减，对研究工作的要求更是十分严格。

科研人员发现，现在和屠呦呦谈话，她最有趣的话题仍是青蒿素和疟疾，而正是有了责任和担当从中逐渐产生兴趣，才有了科研大协作，才有了传承创新发展。

中国医药学是一个伟大宝库，青蒿素正是从这一宝库中发掘出来的。如何从宝库中发掘出更多好药，造福人类健康？

目前，屠呦呦团队共有40多人，人员专业构成已从化学领域拓展到药理等生物医药研究相关的多个学科，形成多学科协作的研究模式。

据介绍，青蒿素研究中心一方面要面向国家的重大需求，围绕临床重大问题攻关，维护人民群众健康；另一方面将积极探索重要的、基础的生命科学问题，打破思维禁锢，借助新兴技术，为原始理论创新和创新的研发打好坚实基础。

新华社记者 田晓航 沐铁城
据新华社北京4月25日电

俄宣布停止在亚速钢铁厂作战行动

据新华社莫斯科4月25日电（记者 李奥）俄罗斯国防部25日发表声明说，俄方自莫斯科时间25日14时（北京时间25日19时）起单方面停止在亚速钢铁厂的作战行动，以保障平民撤离。

声明说，乌克兰政府表示有包括工人、妇女和儿童在内的平民被困在亚速钢铁厂，俄方就此回应，仍将持续开放此前已在亚速钢铁厂设立的人道主义通道。俄武装力量和顿涅茨克部队遵循人道主义原则，决定自莫斯科

时间25日14时起单方面停止在该地的一切作战行动，相关部队将撤至安全距离并保障上述平民向任意方向撤离。

亚速钢铁厂建于苏联时期，所处工业区有自己的供电、供水系统，还有铁路、立交桥。俄罗斯国防部长绍伊古21日说，超过2000名武装人员被“牢牢”围困在亚速钢铁厂内，强攻需要3至4天时间。俄罗斯总统普京21日下令取消强攻亚速钢铁厂的计划，改为封锁，不让任何武装人员从中逃脱。

今年首次降准正式落地 释放长期资金约5300亿元

存款准备金率的金融机构）。在此基础上，对没有跨省经营的城商行和存款准备金率高于5%的农商行，再额外下降0.25个百分点。

“降准落地之后，在金融管理部门引导下，金融机构将用好降准释放的低成本资金，加大对实体经济的支持和服务。”复旦大学金融研究院兼职研究员

2022年全国儿童预防接种日主题确定 及时接种疫苗 保障生命健康

发育还不完善，尤其是6个月龄以内的婴幼儿。婴幼儿和儿童自身对病原感染免疫力较低，容易使细菌和病毒乘虚而入。此时便需要通过接种疫苗，来增强婴幼儿和儿童对特定疾病的免疫力。目前，接种疫苗是预防某些特定疾病有效、经济的措施。

中国疾病预防控制中心数据显示，我国通过接种疫苗，实施国家免疫规划，有效地控制了疫苗针对传染病发病。通过口服小儿麻痹糖丸，自1995年后，我国即阻断了本土脊髓灰质炎病毒的传播，使成千上万孩子避免了肢体残疾；普及新生儿乙肝疫苗接种后，我国5岁以下儿童乙肝病毒携带率已从1992年的

9.7%降至2014年的0.3%……

广州市预防医学会首席专家王鸣说：“回眸预防接种走过的历程，所取得的成就让我们欢欣鼓舞，面向未来，也令我们对预防接种事业充满信心。”

新华社记者 顾天成 李恒
据新华社北京4月25日电



新华社发