

> 视点

# 改革蹄疾步稳 发展活力迸发

本报记者 浦美玲

积弊破除敢碰硬，简政放权见实效，民生福祉有质感……去年以来，玉溪市以激流勇进的魄力、坚韧不拔的毅力、统筹兼顾的智慧，蹄疾步稳推进全面深化改革。全市用改革定力应对变局、用改革锐气开拓新局，在增强创新能力、推动平衡发展和促进共享发展等重点领域和关键环节，不断加强改革的系统集成、协同高效，助力“玉溪之变”持续深化，打造了一批具有玉溪特色的改革亮点，为玉溪市高质量跨越式发展注入不竭动力。

在全省改革任务落实综合考评中，玉溪连续3年位居全省前列。

## 谋篇布局 推动改革工作向全局向纵深发展

2021年以来，玉溪市委深改委以强烈的遵循意识、执行意识和效率意识谋篇布局、开拓新局，做到中央和省改精神第一时间传达、改革部署第一时间落实，有效跑好改革“最先一公里”。

一年来，玉溪市坚持党对改革工作的集中统一领导，形成全市上下一盘棋、齐抓共管促改革的良好局面。全年共召开市委全面深化改革委员会会议5次，研究审议通过47个改革事项，每一个改革方案都力求互补兼容、上下联动，有效带动全市改革工作向全局、向纵深发展。

高位推动，是玉溪市抓改革促发展的一大亮点。市委主要领导亲自研究部署、一线指挥调度，每个月到各县（市、区）召开重点项目观摩会，率队督导调研重点产业发展、民生保障、新型城镇化等一批重大改革任务，把改革任务落实在行动上。分管市领导、各级各部门主要负责同志切实担起改革主体责任，认真谋划本地区本部门改革，领衔解决突出问题，打通关节、疏通堵点、推动落实，形成了任务一布置、马上抓落实，工作一部署、马上去推动，工作一完成、马上就反馈的工作格局。

从大处着眼，玉溪市明确了“十四五”期间的140项重要改革举措；从小处着手，全市细化了全年的255项改革举措，全面梳理汇总区域内改革的阶段性目标、着力点和改革办当前工作重点，确保上有布置、下有行动，各项改革整体协同推进。全市发挥督察“利剑”作用，选取27个重要改革方案进行自查评估，并在全省率先启动重点改革任务委托第三方机构评估工作，对加快推进农村一二三产融合发展、现代物流产业发展、大健康产业发展、民营经济高质量发展4个重要改革事项进行评估，进一步督促改革举措落地落实。

玉溪市有效发挥试点对全局改革工作的引领、示范、带动作用，新增国家授权改革试点20项、省级授权改革试点26项，国家农业现代化示范区、全国中小学劳动教育实验区等一批国字号试点落地玉溪。同时，红塔区、澄江市列入全国建制县化债试点，全面完成国家农村集体产权制度改革试点工作，在全国首创“智慧车牌”，新型汽车电子标识社会化实



全国首发，涌现出公安政务服务“一门通办”、智慧交通、养老服务业综合改革等一批具有玉溪特色的成功试点经验，实现了改革试点由“盆景”变“风景”。

## 谋定而动 在重点领域关键环节聚焦发力

随着改革进入深水区 and 攻坚期，玉溪市突出“胆子要大”“步子要稳”，涵养好后劲和耐力，在重点领域和关键环节上聚焦发力、实现突破，推进改革航船驶向更广阔的水域。一批有利于经济社会发展的改革政策落实落地，一批改革创新实践成果上升为制度机制，一批基层改革鲜活案例产生广泛影响。

聚力经济体制改革，助推高质量发展。玉溪市全产业链助推工业倍增，全市按照一位市级领导、一个链长部门、一个实施方案、一个工作专班、一套发展图谱“五个一”工作模式，组建卷烟及配套、新能源电池、数控机床等10个制造业全产业链工作专班并实体化运行。创新方式抢抓数字经济新优势，工业互联网标识解析二级节点接入玉溪、昆明、红河等地企业155家，接入企业总数排名西南第三位、全国第17位。科技创新体制机制改革成果丰硕，34户高新技术企业荣获国家和省专精特新“小巨人”企业，院士专家工作站累计达22个。

玉溪主动服务和融入国家、省发展战略，推进中国西南·玉溪国际物流港、云南绿色钢城化念物流园等一批重要枢纽节点建设，启动玉溪生产服务型国家物流枢纽创建工作；市场主体培育成效显著，2021年纳规纳限取得历史性突破，各类市场主体新增4.55万户，增长20.9%，总量达25.3万户；商贸经济稳中有进，引进京东电器全国首家地级市城市旗舰店，星巴克、正大优选等名企名店相继落户玉溪。同时全面推行村组织“大岗位”制，为全省实施村组织“大岗位”制筑牢基础。

玉溪市坚守改革初心，牢记改革使命，精准聚焦民生领域的短板痛点，精准对接人民群众的利益诉求，不断以全面深化改革的新成效增强民生福祉的底色。

不久前，在新平彝族傣族自治县平掌乡卫生院，患者刘正顺通过远程诊疗平

台接受了县总医院呼吸与危重症医学科专家的治疗。“原来生病，我们都要赶到县城，往返需要8小时，现在在乡卫生院就可以住院检查治疗。”日前，刘正顺已康复出院。平掌乡距离县城200多公里，刘正顺能在家门口享受优质医疗资源，得益于玉溪市紧密型县域医共体的建设。

玉溪市坚持在改革中提高保障和改善民生水平，教育领域改革成效显著，全市学前三年毛入园率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别居全省第二、第三、第二位，新增公办教育学位9346个，中心城区入园难、入小学难问题得到有效缓解。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，继续推动紧密型县域医共体建设，第二阶段县级公立医院提质达标走在全省前列。平安玉溪建设不断加快，去年再次获得平安中国建设最高奖“长安杯”。

## 谋划未来 更好肩负起时代重任

2022年，改革工作进入攻城拔寨的攻坚期、系统集成的关键期和全面施工的高峰期。

对标中央和省委要求以及人民群众的殷切期盼，玉溪市针对改革任务压得不够实、改革方案结合实际不够细、改革举措针对性不够强等存在问题，创新思路、系统谋划，更好地肩负起时代重任、组织重托和人民重望。

今年，玉溪市把深化改革攻坚促进制度集成结合起来，聚焦“十四五”时期重大发展战略任务，不断增强改革的思想自觉、政治自觉、行动自觉，以更加有力的举措和更加坚定的信心开路破局，着力推动重要领域和关键环节改革取得决定性成果，把制度优势转化为治理效能，不断为“玉溪之变”增添动力、激发活力、释放红利。

改革不停顿，砥砺前行出发。经济体制改革方面，玉溪市深入实施工业倡

增计划，按照“九个一”工作法，推进10个全产业链发展。实施创新驱动战略，突出抓好创新主体培育、创新平台建设等工作，以打造全国烟草最优“第一车间”、建设工业4.0数字烟草等为重点，打造烟草产业升级版；以电子信息产品制造、新能源电力装备等为重点，打造全省先进制造基地；以绿色钢铁、有色稀贵金属、绿色建材等为重点，打造全省“铝”产业转型升级示范区；以生物技术药、中药民族药、天然健康产品、医疗器械等为重点，打造生物医药高地和全国生物医药产业特色城市。大力营造一流营商环境，打造全面网络化、高度智能化、服务一体化的现代政府治理体系。

开放型经济体制改革方面，围绕聚集和打通，努力打造云南建设南亚东南亚辐射中心的重要节点，提升玉溪在国内国际双循环中的嵌入度、贡献度和价值链地位。农业农村改革方面，推进农业产业化和农业科技引领农业现代化，实施“一二三”行动，聚焦烟菜茶果药畜等特色产业，建设“一县一业”示范县、“一村一品”专业村，加快建设农业绿色发展先行区。

文化教育卫生改革方面，牢记习近平总书记嘱托，讲好“聂耳和国歌的故事”，打响“聂耳故乡 红色之城”品牌，创建一批文化产业示范园区（基地），提高文化产业增加值占GDP比重。着力打造“学在玉溪”优质教育示范区。实施健康玉溪行动，确保医改继续走在全省全国前列。生态文明建设改革方面，全面推进“湖泊革命”，坚定不移落实“退、减、调、治、管”五字方略，坚持“一湖一策”推进保护治理。坚持山水林田湖草沙系统治理，打通“绿水青山”向“金山银山”转换通道。

近年来，玉溪市公安局相继组建部门警种侦查中心和特战队，建立常态化“4+N”情报研判和重大警情支援指挥机制，创新“研、交、办、督、结”全闭环打击模式，实现情报研判、勤务指挥、技术支援、盯办督办的一体融合；完善全警接警、就近调警、叠加用警的情报指挥机制，实现街面巡逻防控力量的科学调配、互为策应，街面处警力量同比分别增加2.8倍，巡逻防控覆盖面上升23%，城区重大警情接警速度缩短至3分钟；完善智能接处警、图上指挥、警务支援协同、重大安保、勤务管理督办、警务App六大核心系统建设，加快接入公安大数据平台，4G执法记录仪等各类数据资源，全市日均采集数据达540余万条，同比增加50%。

依靠“情指勤督舆”一体化实战化警务模式这一利器，2021年，全市公安机关8类主要案件、“两抢”、盗窃案件同比下降，电信诈骗实现“两降两升”，玉溪市公安局获评全省扫黑除恶专项斗争先进单位、打击电信诈骗集团战先进单位、“打跨”、打击环食药领域犯罪成绩位居全省前列。

> 资讯

## 红塔工业园区转作风优环境

本报讯(记者 张红) 红塔工业园区坚持把转作风优环境作为工作主线，牢固树立“今天再晚也是早，明天再早也是晚”的效率意识，在服务企业、服务项目上花大力气，践行项目工作法、一线工作法、典型引路法，优化营商环境，当好企业的服务员、代办员、指导员、协调员，切实解决项目业主对项目建设行政审批流程不熟悉、园区职能部门指导不到位、向上级部门协调不充分所带来的项目推进缓慢问题。

当好企业服务员。落实园区领导班子成员包保稳增长促投资工作责任，坚持领导挂钩联系重点项目制度，做到层层压实责任，高位推动项目建设。园区班子成员及各局室负责人每月下企业实地指导服务至少4次，做好有效服务、优质服务、全方位服务和经常性服务，及时掌握企业实际情况，了解企业需求，切实为企业解决存在的困难和问题。今年以来，园区班子成员及各局室负责人已下企业实地服务百余次。

当好企业代办员。由园区分管领导担任领办代办工作牵头人，各局室负责人为领办代办工作的责任人，各局室干部职工为领办代办工作的执行人。在领办代办过程中，破除行政审批中的官本位思想，从审批者向服务者

转变。不断完善和补充一次性告知内容，提高办事效率，为企业节约时间和精力。2021年以来，先后帮助台机机床、锦福智能制造、鲁玉绿色建材产业园、正翔瑞机床罩、艾森法琅锅5户关联企业办理项目入驻的相关手续，确保各项手续办理齐全。

当好企业协调员。成立红塔工业园区重点项目推进工作领导小组，整合园区级部门、春和街道力量，统筹协调解决年产20万吨锂电池高能正极材料及配套相应规模锂盐、磷酸铁项目、科技孵化中心、创业路南段道路工程建设等10个重点项目推进过程中存在的困难和问题。

## 华宁县“体验式”认养服务助力柑橘销售

本报讯(通讯员 陈志莲 杨明虹) 为增加人气，拓宽销售渠道，日前，华宁县农业农村局推出“体验式”认养服务，认养物为位于华溪镇斑茅棵亚热带水果示范园内的600棵柑橘树。

目前，600棵柑橘树中已有130多棵被认养，其中有110多棵冰糖橙。华宁县农业农村局亚热带水果示范园工作人员刘宏斌介绍，通过这种新模式，不仅可以拓宽华宁柑橘的销售渠道，还可以更好地推广华宁柑橘的品牌。

华宁柑橘“体验式”认养是示范基地在销售方式上的创新示范。示范园精心挑选出种植年限20年左右的兴津和冰糖橙两个品种的柑橘树来供认养，每个品种300棵，认养价格分别为120元、300元，兴津保证每株产量30公斤以

上，冰糖橙保证每株产量40公斤以上。对纳入认养的果树进行编号，认养人可通过线下或者线上方式认养，认养期限至今年底。认养人缴纳认养金后，由华宁县农业农村局亚热带水果示范园实行挂牌管理。在这期间，认养人可到示范园进行柑橘农事管理、采摘体验、亲子游乐、网络销售、直播带货等活动，了解华宁柑橘生产管理模式，感受田园文化氛围。

今年以来，华宁县农业农村局亚热带水果示范园完成“四区一基础”改造提升，并持续推进树品牌、强销售的工作，依托示范园丰富的果树资源，探索创新华宁柑橘销售模式，增加种植效益，促进柑橘全产业链高质量发展。

## 通海县推进 蔬菜种植区病虫害绿色防控全覆盖

本报讯(记者 浦美玲 通讯员 师云波 褚青青) 眼下，在蔬菜种植区，小菜蛾、斜纹夜蛾等蔬菜害虫口密度快速上升，通海县积极推进绿色防控项目实施，减少化学农药施用量，削减杞麓湖入湖污染负荷。

在通海县秀山街道黄龙社区，工作人员穿梭在田间地头，按照每套间隔40米的距离安装小菜蛾信息素光源诱捕器。该县将于本月底在全县各乡镇(街道)的蔬菜种植区陆续安装小菜蛾信息素光源诱捕器45850套、斜纹夜蛾性诱捕器6万套，辐射耕地19万余亩，可实现全县蔬菜种植区绿色防控全覆盖。

近年来，通海县坚持走安全绿色健康的蔬菜种植发展之路，通过黏虫板、

斜纹夜蛾性诱捕器、太阳能杀虫灯等相结合，构筑起通海绿色防控技术集成体系。“设施中有个太阳能光源，晚上自动开灯，把田里的害虫吸引过来，另外有个诱芯可以把小菜蛾的雄虫诱过来黏在黏虫板上，3次诱芯，持续时间可以达到120多天，4个月左右时间可以削减农药使用量5%至10%。连日来，通海县农业农村局在分批发放、组织安装绿色防控设施的同时，还深入乡镇(街道)、村(社区)及田间地头，开展绿色防控及科学安全用药技术培训，增强农民绿色健康、生态环保发展意识。



峨山县蔬菜年产值达10亿元

近年来，峨山彝族自治县积极引进推广蔬菜新品种，种植面积不断增加，效益逐年提升，蔬菜已成为全县农业的支柱产业。去年全县蔬菜种植面积超过12万亩，产值达10亿元。图为小街街道小街社区村民在田间劳作。 本报通讯员 曾永洪 摄

## 玉溪公安机关“情指勤督舆”警务模式走在全省前列

本报讯(记者 浦美玲 通讯员 王涛) 玉溪公安积极构建与社会治理现代化相适应的警务运行机制，面对社会转型升级所衍生出的社会治理问题，以及随时时代发展而变化翻新的违法犯罪手段，全面建设“情指勤督舆”一体化实战化警务模式，展示出防范打击违法犯罪的突出优势，走在全省公安机关改革前列。

“情指勤督舆”一体化实战化警务模式，是以情报研判指挥为主导，“研、交、办、督、结”闭环运行的新型警务机制。同传统警务模式相比，这一模式聚焦集成指挥作战、闭环运行管理，以情报信息汇集深研、指挥调度高效灵敏、勤务运行科学规范、督导推动闭环运

转、舆情管控全程融入为导向，使有限的警力资源发挥最大化效能，变事后打击为事前预防，变汗水警务为智慧警务，可以有效破解影响和制约警务实战能力的体制性、机制性、结构性问题，推动公安工作实现系统性重塑、整体性变革，全面提升公安机关核心战斗力。

2021年3月，云南省公安厅开始部署全省同步推进“情指勤督舆”一体化实战化警务模式建设。玉溪市公安局以高站位、高起点、高标准全面推进，经过一年努力，初步搭建起玉溪公安“情指勤督舆”一体化实战化警务模式工作架构，实施情报导勤、专业调勤、规范执勤、同步导舆、精准督勤警

务模式大闭环运行模式，处置各类警情5.5万余起，研判线索1.2万余条，推送核查涉疫数据2.69万余条，闭环督导重点任务569项，圆满完成了建党100周年、COP15第一阶段会议等安保维稳任务。

2021年，玉溪市公安局相继组建部门警种侦查中心和特战队，建立常态化“4+N”情报研判和重大警情支援指挥机制，创新“研、交、办、督、结”全闭环打击模式，实现情报研判、勤务指挥、技术支援、盯办督办的一体融合；完善全警接警、就近调警、叠加用警的情报指挥机制，实现街面巡逻防控力量的科学调配、互为策应，街面处警力量同比分别增加2.8倍，巡