

视点

云南出台《关于落实促进工业经济平稳增长若干政策》

延链补链强链 为工业强基赋能

本报记者 胡晓蓉 杨抒燕



玉溪研和工业园区 本报记者张彤摄

为促进工业经济平稳增长，国家发展改革委等12部门印发了《关于促进工业经济平稳增长的若干政策》。省委、省政府迅速安排部署，省发展改革委同省工业和信息化厅、省财政厅、人民银行昆明中心支行等相关部门，立足国家政策，聚焦我省工业经济稳定增长中的掣肘问题，形成《关于落实促进工业经济平稳增长若干政策》（以下简称《工业政策》）。围绕《工业政策》的重点、亮点，本报记者采访了相关部门和专家进行分析解读。

聚焦重点行业 突出精准施策

“工业经济的平稳增长对宏观经济的平稳运行意义重大。”专家分析认为，通过合理的政策组合拳，聚焦重点行业精准施策，不但能够促进当下工业的平稳增长，而且能够培育壮大新动能，促进工业结构优化升级，为工业更长期的持续健康发展打牢基础。

《工业政策》结合云南工业产业发展特点和实际，对国家出台的相关政策措施进行了细化和拓展，围绕财政税费、金融信贷、基础产品的保供稳价、扩大投资和外贸外资、强化工业要素保障等5个方面出台了17条针对性强、含金量高、务实管用、打出促进工业稳增长“组合拳”。

在稳定投资和扩大外贸外资方面，《工业政策》围绕扩大精准有效投资、稳外贸、稳外资，提出大力推动光伏发电项目开发建设、增强电力保障能力、大力推动企业升级改造、加大新型基础设施投资、推动外贸稳定发展、支持制造业引进外资6项措施。

财税扶持方面，聚焦减轻企业负担，支持企业创新发展，提出全面贯彻落实国家减税降费政策，加大工业领域资金支持2项措施；金融信贷方面，针对缓解企业资金压力，提出加大金融支持制造业力度、落实普惠小微贷款支持工具、落实煤电等行业绿色低碳转型金融政策、加强银政企对接合作等4项措施；保供稳价方面，围绕稳定企业电力和原材料供应，提出严格执行绿色电价政策，加强铁矿石、化肥等重要原材料和初级产品保供稳价等2项措施；要素保障方面，则聚焦工业项目建设保障，提出加强用地保障、用足用好国家有关能耗政策、加快环评进度推动项目建设等3项措施。

针对煤电、钢铁、有色、建材、化工等传统产业发展中面临资金、缺原料、缺地、缺电、缺能耗指标等困难和挑战，《工业政策》明确要求，增强要素保障和资源优化配置，助力工业经济夯实基本盘，同时，鼓励和支持重点行业领域应用新技术、新模式加快升级改造，向高端化、智能化、绿色化转型发展，培育发展新动能。

就各界广泛关注的产业转型升级、企业提质增效的问题，省工业和信息化厅二级巡视员金肇元表示，对标国家高能耗行业重点领域能效标杆水平和基准水平，工信部门将大力推动钢铁、有色、建材、化工等基础产品生产企业达标能效升级改造，制造业企业数字化改造提升及重大技术装备攻关和成果应用，推进技术创新体系建设，引导企业深入推进产业基础再造，开展核心技术攻关和产业化，增强创新发展能力。加快数字化改造，推动工业互联网创新发展，打造企业数字化改造标杆企业，培育网络化协同、个性化定制、服务型制造、智能化生产、数字化管理等先进制造模式创新企业，推动传统产业向先进制造、柔性生产、精准服务、协同创新方向转型升级。

瞄准重大项目 积蓄发展后劲

在促工业稳增长过程中，重大项目起着导向和拉动作用。省发改委相关负责人介绍，今年以来，我省深入推进产业链延链补链强链，塑造绿色发展新优势，实施产业强省三年行动，按照建立一个工作专班、制定一个行动计划、完善一套政策的推进机制发展重点产业。一季度，全省新开工重大产业项目1343个，总投资3362亿元，年度计划投资1643亿元。其中，能源以外工业项目458个、能源工业项目130个、数字经济项目35个。

多位专家认为，重大项目带动性强，是壮大我省工业经济体量、培植财源、保持投资稳定增长、带动产业发展的主力军，是形成产业集群，推动经济向科技化、规模化、产业化方向发展，加快产业结构优化升级的重要引擎。《工业政策》瞄准重大产业和项目，配套扶持政策，既着力推动稳住当前增长，又发力培育壮大未来增长动能，并通过培育新动能的投资带动当前工业增长，巩固了“稳”的基础，积蓄了“进”的力量。

近日，云南省工业和信息化厅组织编制《云南省2022年工业和信息化高质量发展重点“3个100”项目》，旨在全面落实项目工作法、一线工作法、典型引路法，以问题为导向，通过任务项目化、项目清单化、清单具体化，着力解决存在问题，强化要素保障，切实推进项目建设，

充分发挥重点项目增投资稳增长作用，为全省工业的稳步增长形成有力支撑。

据了解，2022年“3个100”重点项目总投资2639亿元，年度计划完成投资632亿元，项目建成后预计新增销售收入6472亿元。重点项目围绕绿色铝、绿色硅、生物医药、新能源电池、新材料等重点产业，聚焦产业链延链补链强链，打造标志性产业，推动传统产业转型升级、新兴产业蓬勃发展、未来产业加快布局，夯实工业经济增长后劲。

“今天的项目就是明天的产业，我们要牢固树立发展要、项目为重、实干为先的工作理念，重点围绕2022年5亿元以上重大项目，建立项目综合协调推进工作机制，加强项目协调，强化要素保障，全力破解项目建设难点、堵点、卡点问题，推动前期项目尽早开工、开工项目加快推进，推动曲靖晶澳、德方纳米、能投有机硅等一批年内竣工投产项目尽早投产达产见效，及时转化为年度内增长动能。”省工信厅相关负责人说。

财政金融联动 强化协同发力

促进工业经济平稳增长，离不开财政、金融支持。综观《工业政策》，聚焦痛点，加强财政支持，强化金融政策供给，财政金融联动，强化协同发力成为一大政策亮点。

2021年，云南数字经济和新型基础设施建设亮点频出，全省固定宽带网络全面提速，移动网络广泛覆盖，国际通信枢纽建设稳步推进，物联网建设实现重点区域覆盖。为支持新建，我省不断扩大资金来源渠道，持续对新基建项目进行投资，积极争取中央预算内投资，对符合条件的项目给予支持。随着新网络、新平台、新引擎、新载体成效逐步显现，成为我省财政金融联动支持重点项目建设的一个缩影。

“今年，我省将继续统筹专项资金加大对工业的支持力度。”省财政厅副厅长赵晓静介绍，工业方面，将设立省级制造业高质量发展专项资金，重点支持制造业技术改造和创新、产业链延链补链强链、智能制造、绿色制造，以及先进制造业与现代服务业融合发展等，开展先进制造业集群竞赛，对优胜集群重点项目

给予重点支持；依托省级中小企业发展专项资金，加大“专精特新”中小企业培育力度，支持公共服务和融资服务体系建设；设立省级能源保供财政引导资金，支持提高煤炭保供能力和火电出力水平，推动工业用电能力提升；依托省级新型基础设施建设专项资金，支持工业企业加快数字化改造升级，5G等通信网络设施布局完善、园区产业数字化，以及其他新型基础设施重大项目建设。

在加强财政金融联动方面，我省将探索进一步加大银政企对接，推动强化行业主管部门项目管理、金融部门融资支持联动效应，行业部门及时推送、财政部门加大支持、金融机构精准放贷。省级财政通过政府性融资担保体系建设专项资金，从监管业务补助、担保费补贴、风险补偿、资本金补充等方面，支持政策引导性强、效果好的担保机构扩大工业和服务业领域小微企业融资担保业务规模，降低小微企业融资担保成本。继续实施创业担保贷款贴息奖补，积极争取中央普惠金融示范区奖补政策支持，加大普惠金融支持力度。

“信息不对称是制约企业有效融资的主要原因之一。”中国人民银行昆明中心支行副行长经纬介绍，为了支持工业发展，人行将进行名单制管理，针对工业需重点支持的企业名单，指导金融机构加大支持力度，还将分地区、分行业、分领域举办常态化融资对接会，并配套完善跟踪访问和融资辅导服务，促进融资供需信息有效匹配。

园区是制造业企业高度集聚的地方，也是金融支持工业的重点。截至2月末，人行昆明中心支行已累计办理园区企业票据再贴现59亿元，有效引导金融机构加大对园区企业的信贷投放。下一步，人行昆明中心支行还将组织金融机构进园区、进企业、进厂房，直达一线了解工业企业融资需求，推动银企结对合作，一企一行一策做好金融服务。

与此同时，通过财政金融联动，我省将深入推动绿色金融和工业融合发展，积极推动碳减排支持工具、支持煤炭清洁高效利用专项再贷款等政策工具在全省落地，同时鼓励金融机构创新完善碳抵押产品、碳足迹管理等产品和服务，引导更多信贷资源流向制造业低碳转型。

资讯

昭通一季度工业增速居全省第一 全市规模以上工业增加值同比增长17.5%

本报讯（记者 沈迅 通讯员 陈忠华）今年以来，昭通市深入实施“产业兴市”战略，围绕“打造千亿元级绿色能源及制造业产业集群”目标，加大非电工业项目投资，加速重大项目建设，全面释放电解铝产能。今年一季度，全市规模以上工业增加值同比增长17.5%，增速居全省第一位，高于全省增速7.2个百分点，工业经济实现了“开门红”。

昭通市统筹疫情防控和经济社会发展，印发了《2022年昭通经济工作手册》《关于确保实现2022年一季度工业经济“开门红”的通知》，将全年和一季度度全市规模以上工业增长目标分解至县（市、区）。春节前后，昭通市工信部门抓实抓细复工复产相关工作，全市131户非煤规模以上工业企业复工复产率达93.1%，实现了应复尽复。同时，抓住时间节点召开全市工业经济运行分析会、调度会，压实责任、推进重点、突破难点、疏通堵点，全力确保一季度工业经济实现“开门红”。

为加快推进重点项目建设，昭通市工信局围绕市政府下达的非电投资考核指标，健全完善前期、在建、新开工、重点项目四个项目库，每月至少召开一次非电工业投资运行调度分析会，精准问需，

压实责任。结合非电工业投资指标月度排序，建立月度主要指标对比机制，每月将非电工业投资指标完成情况反馈县（市、区），定期深入重点县（市、区）调研督导，对标查摆问题、剖析原因、找准措施，点对点、实打实开展帮扶指导。

持续深入开展挂联工作，深入项目第一现场，积极发扬“店小二”精神，进一步更新服务理念、强化服务意识，更好地履职尽责、担当作为，及时协调帮助企业解决项目在建设中的困难和问题，确保项目早竣工、早达产。一季度，全市非电工业投资同比增长97.9%，增速排名全省第一；能源外工业投资同比增长52%，超省级目标任务25个百分点，增速排名全省第二。

此外，昭通市有序推进绿色硅铝及新材料项目建设，成立加快推进重点产业链工作领导小组，下设绿色铝产业链、绿色硅产业链、新材料产业链三个推进工作组，草拟《实施意见》明确目标任务、工作措施，切实推动工作落实。今年3月24日，70万吨绿色水电铝项目实现全面投产，目前全市已形成电解铝产能70万吨、铝合金产能32.5万吨、铝金就地转化率达46.4%，居全省前列。

“春城惠民保”累计参保人数超百万

本报讯（记者 杨抒燕）2022年“春城惠民保”于3月9日至4月27日投保，在第一年平稳运行的基础上，今年在医保范围内的医疗费用免赔额由1.5万元降至1.3万元，赔付比例80%，特定高额药品免赔额降至0元，涵盖了16种恶性肿瘤、2种罕见病合计32种特药可报销，为社会基本医疗保险和商业健康保险的融合协作提供了一种新的探索模式。

作为昆明市多层次医疗保障体系的重要组成部分，“春城惠民保”于2021年1月28日正式上线，发挥衔接补充基本医保的作用，为参保群众兜牢基本医保、大病医保、医疗救助三重保障之后高额医疗费用的底线，特别是对罕见病群体的保障。

记者了解到，2021年“春城惠民保”累计参保人数91万人，在剔除不符合条件参保人群后，最终累计承保人数87万人。去年以来，该项目理赔服务人数和理赔总金额逐月递增，截至2022年3月25日，约有1300位参保人达到理赔标准，获得“春城惠民保”的赔付，目前最高单笔案件赔付近26万元。由于商业医疗保险理赔存在延迟性，预计2021年“春城惠民保”理赔工作将持续至2022年10月。

较之2021年，2022年昆明市广大群众对2022年“春城惠民保”认可程度更高、参保积极性也更强，上线仅20天，整体投保量已经超过2021年，截至目前，2022年“春城惠民保”累计参保人数已超过100万。

宾川县香料产业助农增收

本报讯（记者 秦蒙琳 通讯员 文静）近年来，宾川县力角镇围绕绿色、生态、高效的发展目标，打造柑橘、石榴、葡萄等绿色生态支柱产业，因地制宜发展绿色花卉香料产业，拓宽群众增收致富渠道。

在力角镇鱼棚村委会，整个村子里都飘散着一股清香。田地、山田间，绿油油的香料草枝繁叶茂，粗壮的叶茎在春日的阳光里茁壮成长。村民正在田间忙着收割、晾晒、搬运茎叶，提炼香料油。

据介绍，香料草易扦插、移栽，成活率高，种植成本低，管理粗放，一年四季都可以采摘。因为其茎、叶、花都含挥发性香气，提取的香料油是调制香精、香

水的重要原料，经济价值颇高。

走进鱼棚村委会海坝小组村民谢潮亮家的香料加工坊，一股浓郁的香馥扑面而来，天竺葵茎叶、枝条源源不断送往提炼炉中，弥漫着清香的精油液体缓缓流出。谢潮亮介绍，自家种的香料剪下来晒干放进甑子里烤，工序不多、也不复杂。“一甑香料能烤出1公斤左右香料油，可以拉到县城去卖，也可以等每周二鱼棚街收购商来村收购，买卖方便，一甑就可以卖到1000多元。”

鱼棚村的香料茎叶肥，香料油芳香浓烈，深受市场青睐。鱼棚村党总支书记范贵说：“目前，全村香料种植2000多亩，每亩每年可以榨8至10公斤香料油，亩产值8000元至1万元以上。”

邮储创业担保贷款扶创业稳就业

本报讯（通讯员 石晓洁）面对当前疫情下个人创业者及小微企业面临的资金困难，邮储银行文山州分行充分运用创业担保贷款这一政策福利，扶创业、稳就业，帮助个人创业者和小微企业渡过难关。

文山市某家经营家具零售的个体工商户，进货需要及时支付上游货款，急需资金周转。邮储银行文山州分行客户经理在市场走访时了解到客户的需求，随即向其推荐了个人再就业担保贷款，并通过移动展业为其现场办理贷款，两天的时间该商户便获得了20万元贷款资金支持。“压在我心上的这块石头终于落地了，多亏

了邮储银行这笔贷款。”获益的商户不禁感慨，“个人再就业担保贷款有政府部分贴息，不但缓解我的资金压力，还降低了资金成本。”

据了解，邮储银行文山州分行作为当地创业担保贷款业务的主要承办银行，持续聚焦薄弱环节，不断加大资源投入，与相关部门密切配合，有效推动了创业担保贷款业务的快速开展，帮助了大量下岗失业人员、返乡创业人员、退伍军人等实现就业。截至目前，该行已累计投放创业担保贷款12.72亿元，扶持自主创业人员9062人，覆盖种植、养殖、生产制造、服务、商品流通等多个行业。

基层见闻

沪昆铁路云南段实施“大手术”

连日来，一场重量级的“换血大手术”正在沪昆铁路沿线如火如荼展开。212名作业人员、5台挖机和两列施工车组在指定位置高效开展工作。

作为连接云南与东部发达地区的运输干线，沪昆普速铁路自2006年开通以来，一直承担着西南、中南地区间客货运输和沿线地区城际运输的重要职能。经过16年的高强度、高密度运输后，铁路的线、桥设备出现老化，日常维修难度和紧急故障处置频率增加，对沪昆线开展一次全方位大修势在必行。

今年2月21日以来，中国铁路昆明局

集团有限公司（以下简称“昆明局集团”）的昆明工务机械段、昆明工务段、曲靖工务段等多个单位密切配合，对沪昆铁路云南段道岔、钢轨、轨枕、道砟等设备进行“换血大手术”，集中更新道岔关键设备、成段替换老化失效混凝土部件，全线打磨钢轨拓型、大规模扫除道床病害。

此次需要更换的曲靖站16号、18号-20号和22号过渡道岔，位于客货列车进出曲靖站的必经之路，投入使用至今，它累计承载了总重超过1032.95吨的列车从“身上”驶过。

“让新老道岔在繁忙的铁道上完

成工作交接并不容易，旧岔拆除、新岔横移、轨道调整等繁琐的作业流程只能在‘天窗’（列车停运间隙）内完成，加之道岔全长93.7米，自身重达250吨，对施工工艺和组织模式都提出不小的挑战。”昆明工务机械段技术科科长张燕磊说。

为了完成这一场重量级的“换血大手术”，昆明局集团组织精干力量对现场环境进行了详细摸排，结合当前运输形势合力调整车流，从4月25日至4月27日每天安排210分钟“天窗”时间，对该过渡道岔分三段进行更换。细化制定了新岔分五个部分线下组装，线上整体更

换、旧岔对应部位同步拆除的施工方案，在安全有序推进道岔更换施工的同时，最大限度降低对列车的干扰。

“通过更换钢轨、更换道岔、大机捣固、线路清筛等一系列重点整治，线路设备的平顺度、舒适度明显提高。”曲靖工务段副段长马继元说。沪昆铁路云南段大修施工进度目前已超过90%，预计将于5月10日完成全部施工。施工结束后，线、桥设备对运输的不利影响基本消除，列车开行条件将大幅改善，运输能力将得到充分释放。

本报记者 胡晓蓉 通讯员 谢一可



沪昆铁路施工现场