

# 中共中央办公厅国务院办公厅印发《意见》 推进以县城为重要载体的城镇化建设

据新华社北京5月6日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出,县城是我国城镇体系的重要组成部分,是城乡融合发展的关键支撑,对促进新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系具有重要意义。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人民为中心推进新型城镇化,尊重县城发展规律,统筹县城生产、生活、生态、安全需要,因地制宜补齐县城短板弱项,促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能,增强县城综合承载能力,提升县城发展质量,

更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要,为实施扩大内需战略、协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。

《意见》指出,要顺应县城人口流动变化趋势,立足资源环境承载力、区位条件、产业基础、功能定位,选择一批条件好的县城作为示范地区重点发展,防止人口流失县城盲目建设。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,引导支持各类市场主体参与县城建设;更好发挥政府作用,切实履行制定规划政策、提供公共服务、营造制度环境等方面职责。以县城为基本单元推进城乡融合发展,发挥县城连接城市、服务乡村作用,增强对乡村的辐射带动能力,促进县城基础设施和公共服务向乡村延

伸覆盖,强化县城与邻近城市发展的衔接配合。统筹发展和安全,严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界,守住历史文化根脉,防止大拆大建、贪大求洋,严格控制撤县建市设区,防控灾害事故风险,防范地方政府债务风险。

《意见》明确,到2025年,以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展,县城短板弱项进一步补齐补强,一批具有良好区位优势和产业基础、资源环境承载能力较强、集聚人口经济条件较好的县城建设取得明显成效,公共资源配置与常住人口规模基本匹配,特色优势产业发展壮大,市政设施基本完备,公共服务全面提升,人居环境有效改善,综合承载能力明显增强,农民到县城就

业安家规模不断扩大,县城居民生活品质明显改善。再经过一个时期的努力,在全国范围内基本建成各具特色、富有活力、宜居宜业的现代化县城,与邻近大中城市的发展差距显著缩小,促进城镇体系完善、支撑城乡融合发展作用进一步彰显。

扫码阅读全文



## 切实保障和改善民生 ——落实中央政治局会议精神做好当前经济工作系列述评之六

当前,我国经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升,稳增长、稳就业、稳物价面临新的挑战。近日召开的中共中央政治局会议强调,要切实保障和改善民生,稳定和扩大就业。

越是遇到困难,越要关注民生关切、增进民生福祉。必须以“时时放心不下”的责任感,切实稳岗位扩就业、稳物价保供应、强救助兜底线,抓好保障和改善民生工作。

### 稳岗位扩就业,夯实民生之本

就业是民生之本,位居“六稳”“六保”工作之首。受疫情等因素影响,当前就业形势复杂严峻,一季度全国城镇调查失业率平均为5.5%,其中3月份升至5.8%。需要在城镇就业的人数高位增长,但承载大量就业的企业面临困难明显增加。

推进企业在做好疫情防控条件下复工复产达产;对餐饮、零售、旅游、民航、公路水路铁路运输等特困行业,在二季度实施缓缴缴纳养老保险费;将已实施的阶段性缓缴失业和工伤保险费政策范围扩大至上述5个行业;提高中小微企业失业保险稳岗返还比例,最高可至90%……围绕市场主体的稳就业政策不断出台、加力。

“当前一系列稳就业举措正在加力增效,要进一步强化就业优先政策,加紧落实落细各项部署,稳住就业基本盘。”中国人民大学中国就业研究所所长曾湘泉说,“稳企业就是稳就业。要想方设法帮助中小企业减负脱困,让百姓有岗位、

有收入。”

今年高校毕业生数量首次突破千万,还有为数众多的农民工需要外出打工,促进重点群体就业很关键。

聚焦高校毕业生就业问题,人社部组织实施百万就业见习岗位募集、城乡基层岗位募集计划,开展公共就业服务进校园活动,部署未就业毕业生服务攻坚行动。

“下一步将引导毕业生到中小微企业、城乡基层就业,稳定扩大国有企业招聘,支持毕业生自主创业、灵活就业。同时,针对疫情影响,指导各地调整优化公共部门考试招录的时间安排,为毕业生求职留出时间窗口。”人社部就业促进司副司长陈勇嘉说。

为稳定农民工特别是脱贫人口务工规模,加强地区间劳务协作、实施乡村振兴重点帮扶县和易地搬迁大型安置区就业帮扶行动,推广以工代赈增加农民工就业岗位等一系列举措也在齐头并进。

### 稳物价保供应,惠民生安民心

物价稳则市场稳、民心稳。全球通胀压力下,保持国内物价总体平稳运行十分重要。据国家统计局数据,一季度居民消费价格同比上涨1.1%。但鲜菜、汽油、柴油等部分商品价格涨幅较大,大宗商品价格居高不下。

此次中央政治局会议明确提出,要做好能源资源保供稳价工作,抓好春耕备耕工作;组织好重要民生商品供应,保障城市核心功能运转。

“利用我国能源资源禀赋,重点抓

好煤炭保供稳价,将有效应对国际能源价格上涨等输入性因素影响。”国务院发展研究中心市场经济研究所副研究员王立坤说,粮价是百价之基。当前是春播关键,要切实保障春耕有序开展,推动粮食丰收为稳物价、防通胀奠定坚实基础。

吉林等地为超市、农贸市场、电商平台的保供企业开辟绿色通道,北京针对米面粮油、耐储蔬菜等物资准备至少一个月的储备量;郑州要求每个区准备50辆以上的厢式货车运输生活必需品……刚刚过去的“五一”假期,多个疫情波及城市着力守护百姓的“米袋子”“菜篮子”。

商务部新闻发言人高峰表示,针对近期疫情多点散发情况,商务部保障市场供应工作专班积极采取措施,加大跨区域货源的组织力度,全力以赴保障居民生活必需品总量供应。

“当前,还应充分利用疫情防控部门的流调信息进行跨区域甚至跨省域物资调配,合理制定疫情封控措施,防止物价大起大落影响基本民生。”许光建说。

### 强化落细落实,兜牢民生底线

经济下行压力及疫情直接影响居民

## 我省实施村(社区)“法律明白人”培养工程

本报讯(记者 陈晓波 通讯员 吴彬) 近日,我省制定出台《云南省村(社区)“法律明白人”培养工程实施方案》及工作指引,推动“八五”普法规划深入实施,大力打造一支群众身边的基层法治人才队伍,明确到2022年底每个村(社区)至少遴选确定3名“法律明白人”,到2025年全省每个村(社区)至少培养5名“法律明白人”,逐步实现村(居)民小组“法律明白人”全覆盖。

《实施方案》指出,“法律明白人”要学习宣传习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系、民法典、与“三农”相关的法律法规知识,主动参与农村矛盾纠纷预防排查和疏导化解,宣传推广法律服务、法律援助知识等工作。“法律明白人”重点从村(社区)干部、妇联执委、儿童主任、人民调解员、网格员、驻村(社区)辅警、驻村(社区)法律顾问、中共党员、村(居)民小组长、退役军人、“五老”人员(老干部、老战士、老专家、老教师、老模范)、致富能手等具有较高法治素养、积极参与法治实践、能够充分发挥示范带头作用的人员中遴选。

《实施方案》要求,全省各地各部门要加强村(社区)“法律明白人”的培养和使用,提高“法律明白人”法治素质和服务水平。同时,明确实行年度考核评价制度,对于工作表现优秀、工作成效突出的“法律明白人”,将列入普法、乡村治理、乡村振兴等工作表彰范畴,在发展和培养党员、村(社区)干部时予以优先考虑;吸纳优秀骨干“法律明白人”加入基层网格信息员、人民调解员、人民调解员等基层法治建设队伍;通过名单共享、信息增信等方式,在涉农贷款、技术帮扶等方面予以支持。

《实施方案》明确,全省各地各部门要把“法律明白人”培养工程纳入法治社会建设、乡村振兴总体规划 and 城乡社区服务体系规划,作为加快推进乡村人才振兴工作的重要内容,定期听取工作进展情况报告,及时研究解决工作中的重大问题。乡镇(街道)党(工)委承担主体责任,推动“法律明白人”培养工作的具体组织实施。

## 刘非检查居民自建房安全隐患专项整治工作时强调 快速排查果断处置 确保人民群众生命安全

本报讯(记者 王丹) 5月6日,省委常委、常务副省长刘非在昆明检查居民自建房安全隐患专项整治工作时强调,要认真贯彻落实习近平总书记重要批示精神,以最快速度排查,以最果断措施处置,以最短时间清除安全隐患,确保人民群众生命安全。

刘非深入城乡接合部街道社区,实地检查居民自建房安全隐患专项整治工作。他强调,全省各地要迅速行动起来,建立省统筹、市牵总、县为主的工作机制,充分发挥基层党组织作用,压实属地管理责任、行业监管责任、业主法定责任,配齐专业力量,聚焦自建房,特别是经营性自建房和房屋结构安全,紧盯城中村、城乡接合部、学校医院和开发区周边等区域,迅速开展全覆盖拉网式排查,摸清底数、建立台账,发现重大风险隐患,要第一时间处置,坚决撤人、关停、整改。要加快完善居民自建房管理制度,建立常态化执法机制,坚决遏制违法违规增量。

刘非还检查了城镇燃气安全排查整治工作,他要求,要加快燃气管网改造,全面整治占压燃气管道、报警装置安装率低等燃气安全隐患。

副省长王显刚参加检查。

## 奋斗者正青春·边疆青年 时代风采

全国优秀共青团干部陆国雄——

## 奋斗是青春最美的颜色



90后小伙陆国雄虽然年轻,所获荣誉却不少——中央企业技术能手、云南省劳动模范、全国优秀共青团干部。同事们称赞他“思想务实、工作踏实、作风扎实”。

2013年大专毕业后,陆国雄进入西南铜业分公司冶炼分厂,成为一名维修钳工。陆国雄暗下决心,一定要珍惜机会,用努力奋斗来实现人生价值。刚入职的他连扳手尺寸和螺丝型号都分不清,专业技能之路并不轻松。至今陆国雄依然清晰地记得,第一天去班组跟着师父换水泵,他拿着扳手使出最大劲紧固螺丝,反而因用力过度把水泵螺丝拧断在底座里,让师父花了一下午时间才“善后”,惭愧万分的他暗暗发誓:一定要刻苦钻研,苦练本领!

从此,爬上几十米高空焊接损坏的设备、冒着大雨修复渣池吊车、连续工作30多个小时、通宵调校艾萨炉循环水泵、凌晨2时赶回公司检修设备……成为了陆国雄的工作经历。

走上共青团工作岗位后,陆国雄以身作则,引领青年们在思想上主动作为,在行动上争当模范,积极做好、做实共青团各项工作,牵头起草中国铜业青年创新工作站管理制度,配合

组织中国铜业团干培训,积极参与完成西南铜业青年创新工作站建设,组织青春创新对标交流活动。作为基层团支部书记,他组织支部团员青年注册成立青年志愿服务队,开展志愿服务活动20余次,服务总时长超过500小时。新冠肺炎疫情发生后,他组织支部团员青年成立疫情防控服务突击队,宣传贯彻执行疫情防控工作要求和防控知识,积极参与单位疫情防控工作。作为生产一线班组长,他带领团员青年克服复工复产困难,积极参与安全本质化提

账,发现重大风险隐患,要第一时间处置,坚决撤人、关停、整改。要加快完善居民自建房管理制度,建立常态化执法机制,坚决遏制违法违规增量。

刘非还检查了城镇燃气安全排查整治工作,他要求,要加快燃气管网改造,全面整治占压燃气管道、报警装置安装率低等燃气安全隐患。

副省长王显刚参加检查。

账,发现重大风险隐患,要第一时间处置,坚决撤人、关停、整改。要加快完善居民自建房管理制度,建立常态化执法机制,坚决遏制违法违规增量。

刘非还检查了城镇燃气安全排查整治工作,他要求,要加快燃气管网改造,全面整治占压燃气管道、报警装置安装率低等燃气安全隐患。

副省长王显刚参加检查。

升工作,发挥技能优势,完成冶炼分厂20余条皮带运输机头尾部滚筒防护网的完善工作,在修旧利废、极限降本方面节约费用近200万元,同时有效降低作业人员安全风险,为安全生产奠定基础。

在公司团委和工会的支持下,陆国雄领衔成立了青年创新工作站和劳模创新工作室。通过室站搭建平台,整合资源,在智能化、无人化、提标降本方面开展技术创新攻关,先后参与完成艾萨自动插口机、艾萨余热锅炉烟尘打包机、电炉炉前活动烟罩等项目的实施,消除了环保隐患,节约了劳动成本。通过提供设备支撑,分厂承包商员工由228人压缩至169人,为分厂创造了更多的经济效益。通过陆国雄青年创新工作站的激励引导,团员青年相继发表论文30余篇,申请专利20余项,创造经济效益2500余万元。在他的带领下,支部团员青年获得省部级以上表彰12人次。

从一名学徒工成长为劳动模范,再成为全国优秀共青团干部,陆国雄用对工作岗位的热爱,对团干工作的责任与担当,诠释了奋斗的意义。他说:“我坚信奋斗是青春最美的颜色。”

本报记者 邓清文

## 习近平主席特别代表、国家副主席王岐山将出席韩国总统就职仪式

新华社北京5月6日电 外交部发言人赵立坚6日宣布:应韩国政府邀请,国家主席习近平特别代表、国家

副主席王岐山将率团赴韩国,出席5月10日在首尔举行的尹锡悦总统就职仪式。

## 国务院成立“4·29”事故调查组并在湖南长沙召开第一次全体会议

据新华社北京5月6日电(记者 刘夏村 刘良恒) 为认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神,按照李克强总理等中央领导同志批示要求,根据国家有关法律法规规定,国务院决定成立调查组,对湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故进行调查。

5月6日,调查组在湖南长沙召开第一次全体会议,通报调查安排、提出工作要求。会议指出,要切实增强责任感使命感,以对党和人民高度负责的态度,严格履行法律赋予的职责,深入细致做好调查工作。要认真查明原因、总结教训、警示全国、推动工作。要原原本本还原事故发生经过,通过深入剖析这起事故,剖析自建房领域存在的突出问题,围绕更好

统筹发展和安全,提出管用有效的措施建议。

会议要求,要按照“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“事故原因不查清不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过”的原则开展调查工作,切实把事实弄清楚、把问题弄清楚、把职责弄清楚,全面客观认定责任,实事求是提出处理建议,依法依规严肃追究责任,给遇难者家属、给全社会一个负责任的交代,不辜负党中央、国务院和全国人民的期望和重托。

国务院调查组由应急管理部牵头,相关方面参加,同时邀请建筑、安全、法律等方面的权威专家组成专家组,为调查工作提供专业支撑。

## 湖南长沙居民自建房倒塌事故造成53人遇难 长沙市委市政府致歉

据新华社长沙5月6日电(记者 刘良恒 谭畅) 6日上午举行的湖南长沙居民自建房倒塌事故第七次新闻发布会上,长沙市委副书记、市长、长沙居民自建房倒塌事故应急救援和善后处置指挥部指挥长郑建新通报,经过紧急救援,6日3时3分,长沙居民自建房倒塌事故现场搜救工作结束,事故现场被困、失联

人员已全部找到,共救出10人,遇难53人。

在发布会现场,湖南省委常委、长沙市委书记吴桂英等长沙市干部、望城区政府主要负责人起立鞠躬,代表长沙市委、市政府及望城区委、区政府向所有遇难者表示沉痛哀悼,向所有遇难者家属、受伤人员表示深切慰问,向全社会作出诚恳道歉。

## 杭州亚运会将延期举办 汕头亚青会取消

据新华社北京5月6日电(记者 夏亮 许舜达) 亚奥理事会6日宣布,经与中国奥委会和杭州亚组委协商,并经亚奥理事会执委会会议讨论决定,原定于2022年9月10日至25日在中国杭州举行的第19届亚洲运动会延期举办,新的举办日期将由有关各方协商一致后对外公布。本届亚运会

的名称和标识保持不变。这一决定是考虑到疫情影响、亚运会参赛规模和技术准备等原因,经过慎重研究作出的。此外,亚奥理事会执委会还决定取消原定于2022年12月20日至28日在中国汕头举行的第三届亚洲青年运动会,并对汕头方面为筹备本届亚青会所做的卓有成效工作表示感谢。

上接一版《奋进担当的“昆明答卷”》

“火车快速、安全、节省时间,我有幸在老中铁路试运行阶段就率先体验了澜沧号,从万象站到万荣站只用了40多分钟。”老挝新闻文化旅游部大众媒体司资深官员普万·占它米雍表示,老中铁路将不断增进老中两国人民之间的相互往来,深化两国间的文化交流。

千里之行,始于足下。2015年初,习近平总书记考察正在建设的昆明火车南站并提出殷殷嘱托,回忆难忘的时刻,见证昆明火车南站发展巨变的工程师王文霞难掩激动之情。“2016年12月28日,沪昆高铁、南昆客专开通运营接入全国高铁网,云南昆明进入高铁时代。目前,从昆明乘动车可直达20多个省区中心城市。”

从中老铁路建成通车到中越、中老、中缅国际通道高速公路境内段全线贯通,从昆蓉欧、中亚、中越国际班列稳定运行到昆明长水国际机场开通396条国内外航线,基本实现南亚东南亚国家首都和重点旅游城市航线全覆盖……设施的硬联通背后,是政策的沟通、贸易的畅通、资金的融通和民心的相通,是各类开放平台的迭代升级。

记者回访总书记两次考察云南在昆明所到之处,深深感受到昆明干部群众为把总书记交办的事情办好,主动服务和融入国家发展战略的昂扬激情与干劲。

600多年前,昆明人郑和七下西洋,写下了古代中国与各国和平交往的不朽华章。今天,昆明与五大洲缔结友城累计47座,与60多个国家开展跨境人民币结算,“朋友圈”不断扩大,国际化水平日趋提升。3月30日,昆明市又与哥伦比亚亚美尼亚市正式签署双方发展友好城市关系意向书。

昆明入选国家物流枢纽布局承载城市,成为全国第四个国际通信业务出入口局。随着“一带一路”建设深入推进,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)生效和中老铁路开通运营,昆明将成为内地城市向南亚东南亚拓展市场的新起点。如今,随着自贸试验区昆明片区、综合保税区、跨境电商综试

区等开放“窗口”不断增多,全市进出口总额从66.13亿美元提高到265.7亿美元。

引进比什凯克国际商事与能源仲裁法院、明信公证处等国内外各类法律服务资源,为区内企业“走出去、引进来”提供全方位国际法律服务。2021年初,昆明电力交易中心打造的跨境“淘电”模式为全国首创型举措,目前已有来自老挝、越南、缅甸3个国家的100余家售购电主体入场交易。昆明市场采购贸易综合服务中心暨海关查验中心近日在官渡区俊发·新螺蛳湾国际商贸城揭牌,将为出口企业提供便捷高效的一站式通关服务。

以中国(云南)自由贸易试验区昆明片区为引领,以滇中新区及各级各类开发区为重点和支撑,以南博会、农博会、旅交会和上合马拉松等国内国际品牌展会、赛事为纽带,高质量的对外开放合作新平台正在形成,开放合作机制正在加强……

“发展开放型经济,昆明恰逢其时,更是势在必行。”昆明自觉担当起“强省会”的使命任务,加快建设强大的国内市场与巨大的南亚东南亚市场之间的战略纽带。

区位优势转变为经济优势,资源优势转变为资本优势,开放优势转变为发展优势。昆明加快区域性国际中心城市建,争当全省经济社会发展排头兵,全力开创生态国际化现代化发展新局面,构筑面向南亚东南亚开放新高地。

今年,昆明主动对标RCEP规则、规制及标准,编制出高质量实施RCEP行动方案。建设昆明铁路国际班列海关监管场所、中老跨境多式联运综合服务平台,打造王家营西站货运班列集结中心,健全中老铁路沿线跨境物流体系,参与中老合作区市场化开发运营和管理。出台《昆明市国际化建设第二阶段五年规划》,高质量办好昆明南亚东南亚语言服务(翻译)论坛、绿色发展国际合作昆明行动,不断扩大高水平开放。

昆明在当好全省经济社会发展排头兵征程上奋勇向前,谱写新篇章!