

# 构筑云南特色综合防灾减灾救灾体系—— 减轻灾害风险 守护美好家园

本报记者 朱丹

今年5月12日是第14个全国防灾减灾日。“十三五”期间，云南省年均每百万人口因自然灾害死亡率和年均因自然灾害直接经济损失占全省地区生产总值比例分别为1.96、0.65%，与“十二五”相比，分别下降71%、69%，低于5.3、1.8%的规划目标。自然灾害发生4小时内国家综合性救援队伍的机动覆盖率达到70%以上，实现灾后10小时以内受灾群众基本生活得到初步救助的规划目标。

省应急管理厅监测和综合减灾处负责人介绍，近年来，我省坚持“人民至上、生命至上”的理念，以保障人民群众生命安全为目标，以防范化解重大安全风险为主线，以责任落实为抓手，努力提高全社会自然灾害防治能力。监测预警预报能力、自然灾害应急救援能力、自然灾害防治能力等一系列工作取得了显著成效。

## 完善布局主动防灾

得益于国家的大力支持和省委、省政府对防灾减灾救灾工作的高度重视，近年来，我省统筹协调体制机制不断健全，监测预警能力持续加强，灾害应急救援能力不断提升，自然灾害防治能力明显增强，基层综合减灾能力不断提升，灾后恢复重建工作成效明显，救灾物资保障能力持续加强，灾害社会治理能力持续提高。

昭通市是云南灾害最为频发、灾害破坏力强、救灾难度大、防灾减灾形势严峻的地区之一。为打通应急管理“最后一公里”，提升防灾减灾救灾工作战斗力，2019年，昭通市在全省率先组建乡镇应急管理办公室，将原乡镇的安监站、民政所、政府专职消防队员及人员进行整合。到2021年底，全市各乡镇均成立了应急管理办公室，共有2232名灾害信息员，实现了市、县、乡、村四级至少有一名灾害信

息员的目标，进一步提升了全市应急管理工作业务水平。

依靠基层力量，昭通市各类预警信息发布、事故先期处置、核灾报灾、救灾物资发放工作扎实有效。2020年5月18日，巧家县5.0级地震发生后，临时转移避险群众3521人、紧急转移分散安置群众1385人。2021年6月29日，昭通市镇雄、彝良、威信等5个县突发暴雨，导致31个乡镇7.1万人受灾，全市紧急转移避险群众595人，及时调度赤水河流域等水库电站提前腾库拦洪滞洪，最大限度保障了人民群众的生命财产安全。

“十三五”末，我省灾害性天气预警能力提升，全省暴雨预警信号准确率提高至88%，强对流天气预警提前量达到35分钟，气象服务公众覆盖率达到85%；地震监测预警能力增强。新建、改建地震烈度速报与预警台

站1540个。灾害综合防治能力增强，实现隐患点群测群防网络全覆盖。森林火灾监测能力提高，建成火险预警系统省级预警管理平台和各地瞭望台塔816座、视频监控系统1281套，重点区域火情瞭望覆盖率达到80%。

“十四五”期间，我省将着力推进自然灾害综合监测预警工程。推动自然灾害综合风险普查成果运用转化，搭建自然灾害综合监测预警系统。构建集态势感知、风险评估、分析预判、灾害预警、指挥调度等功能为一体的防灾减灾救灾技术支撑体系，强化自然灾害信息共享。建立健全全省、州（市）、县（市、区）三级突发事件预警信息发布体系，实现各级预警信息发布平台与应急指挥平台数据对接，推动自然灾害类突发事件预警信息快速、精准、有效发布，为政府决策部署、部门应急联动、群众防灾避险提供重要支撑。

## 强化队伍沉着应对灾害

2021年8月23日，云南元绿高速公路哈达东1号隧道发生冒顶坍塌事故，5名作业人员被困。国家隧道应急救援中铁二局昆明队首次在云南采用竖井救援法成功打通救援通道，77个小时后，5名被困人员安全获救。昆明队常务副队长李影平表示，应急救援队伍建设走向技术型、科技型是必然，昆明队还将提升自主创新能力，逐渐向策划咨询、应急培训、安全评估、安全预警、救援装备研发等方面转变，加强“一专多能”能力建设，促进队伍可持续发展。

当前，我省应急救援队伍建设稳步推进，灾害应急救援能力提升，初步形成面上全覆盖、线上成规模、点上能攻坚的力量格局。未来还将整合各方

资源，健全综合应急救援力量体系。《云南省“十四五”综合防灾减灾救灾规划》提出，建强应急救援队伍体系，形成以国家综合性消防救援队伍为骨干力量，驻滇解放军、武警部队和民兵预备役为突击力量，抗震救灾、防汛抗旱、安全生产等专业救援队伍为基本力量，企事业单位专兼职队伍、社会应急力量等为辅助力量的应急救援队伍体系。

据了解，下一步，我省将围绕推进全省自然灾害防治体系和防治能力现代化两个维度，重点做好自然灾害综合监测预警工程、自然灾害防御能力提升工程、综合应急救援能力提升工程等八项重点工程，全力完善防灾救灾体系，保护人民群众生命安全，守护人民群众美好家园。

## 我省精心开展线上线下宣传活动

本报讯（记者 朱丹）“假期与家人到野外露营，如何科学选择露营地，避开地质灾害易发点……”5月11日，云南省自然资源厅组织的地质灾害知识科普讲座走进昆明市武成小学国福校区。来自云南省环境监测院的地质专家与师生进行了热烈讨论。

围绕“减轻灾害风险 守护美好家园”这一主题，今年省减灾委和成员单位精心组织了一系列线上线下宣传活动。以防灾减灾救灾应急演练、开设防

灾减灾宣传专列（车）、向公众发布“防灾减灾日”公益短信、现场咨询、文艺表演、知识竞赛、新闻发布等方式传播防灾减灾正能量。

省减灾委各成员单位结合自身工作特点，全面推进防灾减灾救灾宣传“五进”活动。在进企业方面，开展专家指导服务、防灾减灾救灾知识进车间、职工趣味竞答、应急演练等活动，推动企业落实防灾减灾责任。进农村方面，认真组织播放防灾减灾救灾音



救援直升机

## 《云南省“十四五”综合防灾减灾救灾规划》发布

本报讯（记者 朱丹）为全面贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述和考察云南重要讲话精神，以及省委、省政府关于防灾减灾救灾决策部署，最大限度减轻自然灾害风险，有效防范和应对重特大自然灾害挑战，切实维护人民群众生命财产安全，保障经济社会平稳健康发展，我省制定出台了《云南省“十四五”综合防灾减灾救灾规划》（以下简称《规划》）。

省应急厅有关部门负责人介绍，《规划》明确了“十四五”时期，我省要推进自然灾害防治体系和防治能力现代化“六项体制机制”建设和推进自然灾害防治能力现代化“六个能力”建设两项任务。

《规划》提出，到2025年，全省自然灾害防治体系和防治能力现代化取得新进展，综合防灾减灾救灾形势趋稳向好，自然灾害防御水平明显提升，全社会防范和应对处置灾害能力明显增强。力争到2035年，全省自然灾害防治体系和防治能力现代化基本实现，形成共建共治共享的防灾减灾救灾新格局，为实现规划目标，“十四五”时期将实施防灾减灾救灾八项重点工程，即自然灾害综合监测预警工程、自然灾害防御能力提升工程、综合应急救援能力提升工程、防灾减灾救灾数字赋能工程、全民防灾减灾素质提升工程、救灾物资保障能力提升工程、应急技术支撑力量建设工程。

昆明市五华区应急管理局救灾物资保障和预案管理科科长于建表示：“《规划》明确要形成应急救灾物资管理‘一张图’，这样清晰的应急救灾物资储备管理无疑会让我们在实战中大大提升效率。”《规划》提出了极具人性化的灾害救助目标，建立重特大灾害应急响应现场指挥部后勤保障机制，确保灾害发生后10小时内受灾人员基本生活得到有效救助，为国家和省应急响应现场指挥部提供灾后72小时的后勤保障。



专业应急救援设备



应急救援队伍

## 去年我省成功避让地质灾害22起

本报讯（记者 朱丹）2021年，我省采取联动机制，提升技术保障，成功避让地质灾害22起，转移群众2763人，避免人员伤亡2710人，避免直接经济损失19955.5万元。

我省自然灾害呈现种类多、分布范围广、发生频率高、灾害强度大、救灾难度大等特点，滑坡、泥石流等地质灾害易发多发。在省委、省政府的高度重视和领导下，在长期与地质灾害斗争的过程中，云南不断积累经验，投入大量资金，建立完善防灾减灾救灾体系，采取自然源、应急、气象、水利等涉灾部门协调联动的机制，走出了行之有效的灾害防治之路。省气象局提早安排部署，发挥防灾减灾第一道防线作用，做好地质灾害防治气象保障服务；省自然资源厅通过提升技术保障能力，抓好主动避险撤离转移，充分发动社会力量参与做好地质灾害防治工作；省应急厅加大救灾物资储备，狠抓队伍建设，不断健全完善救援机制，充分做好应急处置准备。

“十三五”时期，我省地质灾害综合防治能力增强。实施16个州（市）专业监测预警点318处，普适型监测预警点650处，建立完善群测群防“十项制度”，实现隐患点群测群防网络全覆盖。与“十二五”时期相比，年均地质灾害发生数由500起降为305起，下降39%；因地质灾害伤亡人数由105人降为41人，下降61%。2021年，全省共组织开展地质灾害隐患点巡查排查6万余次、排危除险处置隐患点3657处，开展应急演练4829次，积极推动“人防+技防”监测预警体系建设和运行。全省地质灾害发生次数、死亡或失踪人数比2020年分别下降55%、70%，地质灾害防治能力进一步提升，防灾效果显著。

与此同时，我省地质灾害隐患点基数大，次生、衍生灾害多的基本面并没有改变，大量中小型隐患还未得到有效治理。省委、省政府高度重视，各部门拿出了实招、硬招，聚焦“隐患在哪里”“结构是什么”“什么时候发生”等关键问题，筑牢灾害防御网络体系，抓好临灾避险能力建设，着力防范化解重大风险。



专家向学生讲解防灾知识



防灾减灾救灾应急演练 本版图片均为供图