

摸清隐患底数 找准短板弱项

## 云南省圆满完成第一次全国自然灾害风险普查阶段性任务

今年是第一次全国自然灾害综合风险普查工作的收官之年。通过省普查办和省级各成员单位的不懈努力,我省“质效双优”圆满完成第一次全国自然灾害风险普查阶段性任务。

2020年6月,第一次全国自然灾害综合风险普查正式启动。云南省迅速响应,紧锣密鼓部署开展全省五大灾种和重要承灾体外业调查工作。省普查办和省级各成员单位充分发挥统筹协调职能,全面谋划布局、强化制度保障、深入调研指导,高质量完成了外业调查任务,摸清了自然灾害风险隐患的底数,找准了自然灾害防治的突出短板和弱项,为全省筑牢防灾减灾救灾防线奠定坚实基础。

当前,全省普查工作已全面进入普查评估与区划关键阶段。省普查办及时印发工作方案,用好项目工作法、一线工作法、典型引路法,按照急事急办、分步实施、重点突破的思路,选优配强技术支撑队伍,完善建立成果审核机制,规范使用普查经费,全力打好评估与区划、数据库建设和成果应用三大攻坚战,确保普查工作圆满收官。

## 高位统筹

## 多部门高效协同推动工作

云南省地形地貌复杂多样,灾害种类多、分布地域广、发生频率高,造成损失重,特别是地震、滑坡、泥石流、干旱、森林草原火灾等自然灾害影响最大,是全国自然灾害最为严重的省份之一。近年来,受全球气候变化、极端天气、经济建设活动等影响,重大灾害发生频次和危险性也有所增加,开展自然灾害综合风险普查对于摸清灾害风险隐患底数,提升全省自然灾害综合防治能力非常重要。

云南省将此次普查作为自然灾害风险要素的全覆盖调查,结合涉及范围广、参与部门多、协同任务重、工作难度大的实际,强化组织领导,层层压实责任。成立由常务副省长任组长的省普查领导小组,所有州(市)、县(市、区)同步成立了普查领导小组。省委、省政府多次召开常委会、常务会对普查工作进行安排部署,省普查办先后召开9次全省视频会议、30余次专题会议,牵头各成员单位发动6000余名技术人员和数十万名基层镇村干部参与普查工作,共采集各类调查数据2780余万条。同时,各地不等不靠,克服地方财政十分困难的境况,积极筹措资金用于普查工作,争取到中央补助资金9828万元,已落实普查经费3.62亿元。

## 建章立制

## 确保调查数据科学精准安全

普查启动之初,省普查办及时编制了一个省级总方案和8个省级牵头部门分方案的“1+8”模式,印发《云南省第一次全国自然灾害综合风险普查实施方案》,16个州(市)按照“1+8”模式编写实施细则,解决了普查工作总与分的问题,进一步明确了各地、各行业部门的具体任务。同时,印发《云南省第一次全国自然灾害综合风险普查总体方案》,各省级成员单位依据职责,指导国家试点县编制出台了工作实施办法或细则。普查过程中,省普查办纵向加强省、州(市)、县三级普查办对接,建立了“联络员联系+技术专班指导+分片联络挂钩+工作调度会商+每月通报催办+定期督导检查”等工作机制。同时制定调研检查方案,按照普查时间节点派出由各牵

头部门厅级领导带队的8个调研组对全省16个州(市)自然灾害综合风险普查推进情况进行全面调研检查。当前,全省“一省一县”盈江试点工作已完成初步成果报告,打通了县级综合评估与区划全链条技术流程,达到预期目标。“一省一市”楚雄评估与区划试点工作正在有序推进。

为牢牢把控调查数据质量,省普查办及牵头单位多次组织开展自检和实地审核,多次组织技术人员对各州(市)普查数据实行阶段性全覆盖质检;省林草局成立6个质量检查组,组织技术力量下沉到一线开展指导检查;省住房和城乡建设厅制定调查数据质量过程管控指南,每日由省级巡检组对各地填报的调查数据进行在线巡检工作。截至目前,省应急管理厅、省自然资源厅、省水利厅、省交通运输厅、省地震局、省气象局调查数据已通过国家质检核查,省住房和城乡建设厅、省林草局调查数据正在质检核查中。

## 把握关键

## 强化科技支撑注重提质增效

进一步强化顶层设计、问题导向和宣传培训,从严把把控好关键点、时间段、技术关。截至目前,省普查办已完成应用系统部署所需35台服务器、网络、部署、网络调试、迁移测试和验证;完成国家风险普查软件第一批6个系统的安装部署,用于支撑普查数据的采集、汇交、质检、评估和管理;完成大数据计算存储、对象存储、空间数据库和9台服务器及相应存储环境扩建工作。

省普查办强化技术支撑,抽调各部门相关技术人员及专家,省内高校专家组成工作专班,形成以省内高校为主体,由8个牵头部门和15家技术支撑单位组成的技术支撑体系,探索构建了“行业部门技术力量+高校科研院所+社会专业机构”的实施模式。省普查技术专班下设自然资源、住建、交通、水利、应急、林草、地震、气象8个小组,分别负责本行业领域的技术规范审核论证、地方实施技术指导、评估成果审核论证等工作。

## 落地见效

## 推进普查成果与防灾减灾双提升

省普查办相关负责人表示,普查成果不仅能直接为监测预警、应急指挥、抢险救



国家林业草原局西南规划院在德钦县进行外业检查

灾、物资调度等提供数据和科技支撑,也能为开展自然灾害防治和灾害综合风险防范、自然灾害保险等工作提供有力支撑。

省普查办积极探索普查成果在推进自然灾害防治体系和防治能力现代化建设中的应用路径,坚持“边普查、边应用、边见效”的基本原则,各地各部门高度重视普查数据和成果应用工作。省住房和城乡建设厅将普查数据成果按照区域和类型划分并作为抗震防灾专项规划中区域划定和其他相关规划指标评判和评审依据;省水利厅将普查成果及时运用到水库调度、防汛抗洪、抗旱保民生等水旱灾害防御的各领域,有力支撑我省的防洪减灾决策和水旱灾害防御工作;昆明市将普查成果纳入昆明市“智慧应急”综合系统,与各县(市、区)应急指挥平台相结合,着力提升重大风险应对能力;曲靖市将普查成果用于地质灾害防治工程治理、地质灾害避让搬迁、地质灾害监测预警中;昭通市通过风险普查,积极构建应对安全生产和防灾减灾大应急综合监管模式;保山市、文山壮族苗族自治州将冰雹、雷电风险普查成果应用于建设防雷作业点选址;楚雄彝族自治州应用普查成果,正在积极构建城市市政基础设施综合管理信息平台与城市信息模型(CIM)基础平台。



昭通市应急管理局在昭阳区图书馆开展普查宣传与实地核查工作

此外,为积极营造全民参与自然灾害综合风险普查浓厚氛围,省普查办不断创新形式,开展全方位、多层次宣传。在全省范围内发送普查公益短信5307万条,各地共组织宣传活动2767场次,印制宣传海报、手册、折页等各类宣传资料180余万份;在昆明城市中心区域40个公交站、地铁站内中心位置的40块灯箱、户外大屏持续投放宣传视频。16个州(市)和大部分县(市、区)印发了本级宣传方案。省普查办及省级各牵头部门针对普查不同阶段认真组织各类培训,省级培训2万余人次,州(市)、县(市、区)培训17万余人次。2021年,国务院第一次全国自然灾害综

合风险普查领导小组办公室通报表扬。云南省普查工作得到充分肯定,25个单位部门和33名工作人员被国务院普查办通报表扬。

“今年是普查工作的收官之年,调查数据质检汇交、评估与区划、普查成果应用工作是重中之重,是普查整体工作最重要的一环。”省普查办相关负责人表示,将进一步强化统筹协调,全力以赴做好普查各项工作,取得底数清、情况明、效果好的普查实绩。

云南省应急管理厅供稿

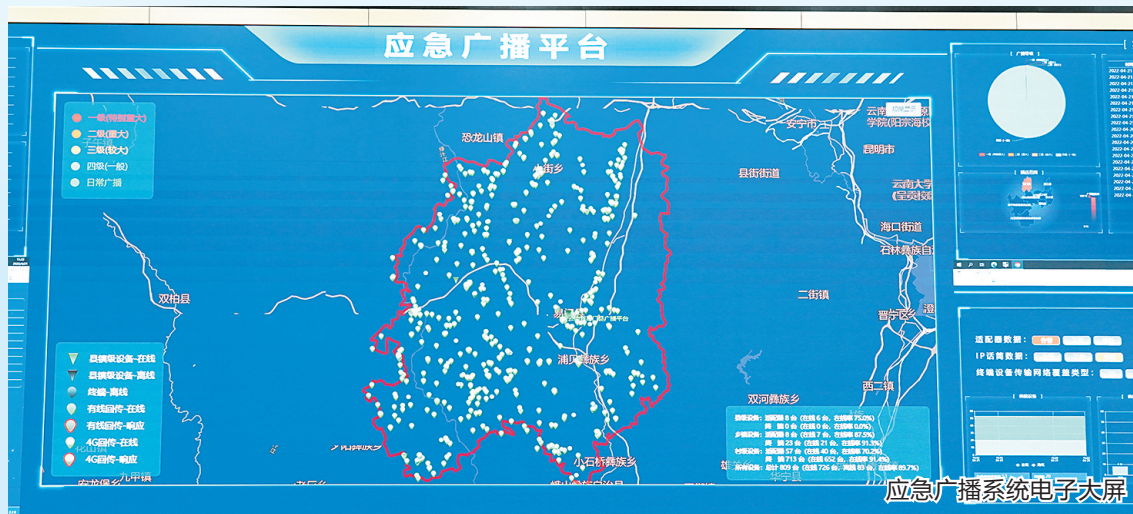
数智乡村 移动答卷

## 中国移动云南公司:信息推进“善治” 共创美好家园

李梓瑞 管文菁 陈曦

随着现代信息技术的快速发展,“数字乡村”已成为新形势下推动乡村治理体系和治理能力现代化的重要手段。近年来,中国移动云南公司充分发挥自身优势,着力推进数字乡村建设,创建“中国移动5G数字乡村”平台、“智慧广播”等载体,不断探索和丰富数字化、信息化的场景应用,构筑安全基底,用科技赋能基层现代化治理。

随着我省乡村治理数字化水平明显提升,数字化信息平台在疫情防控、基层党建、“三资”管理、村庄治理中发挥着越来越重要的作用。



应急广播系统电子大屏



东山社区“数字乡村”指挥中心

“雪亮工程”看家 为乡村平安加一把“安全锁”

春风拂过,大地披上一层新绿,滇中大地处处是春耕备耕的繁忙景象。玉溪市研和街道东山社区的田间地头机器轰鸣,村民们正忙着翻耕土地,抓住谷雨前后降雨的大好时节,紧锣密鼓推进最后一波春耕生产。走进居民社区,一幅幢漂亮的三层楼房排列有序,门前嬉戏打闹的孩子,欢快的笑声回荡在天空,树荫下乘凉聊着家常的老人满脸笑容,一幅产业兴、乡村美、农民乐的和谐画卷铺展开来。

乡村治、百姓安。东山社区公共区域布置的摄像头像一个忠于职守的

卫兵,为村民站岗放哨,守护着一方和谐安宁。

2021年,玉溪市委政法委与云南移动玉溪分公司签署数智乡村“雪亮工程”合作协议,围绕“打造好数智化乡村振兴标杆”的目标,云南移动玉溪分公司投入资金3000多万元,安装了4.13万台摄像头及设备,打造出标杆示范村104个,达到了百姓得实惠、政府得民心、企业得发展的多方共赢效果,助力基层社会治理现代化水平大幅提高。

其中,东山社区开通200余个“平安乡村”安防监控,实现了重点公共区域全覆盖。这些监控依托“中国移动5G数字乡村”平台,形成各路口和主干道的安全监控网,实现了人、车进出村庄来留踪、去留影,有效守护乡村和村民安全;构建“村情概况一张图”,实时动态呈现社区全域运行状况,为乡村综治管理、文明卫生、安保维稳等提供统一的、直观的、有效的决策看板。同时,平台还能融合前端智能终端如“云广播”等设备,实现全村数字基础设施的全方位管理。

东山社区党总支书记潘光能介绍,2021年3月的一天,相邻的玉屏村丢失了一头牛,现场并没有留下太多可查证痕迹。通过调取监控存档记录后发现偷牛车辆的行进路线,办案人员立刻循迹追踪,3天就被抓了案件。

自“中国移动5G数字乡村”平台运行以来,已协助派出所侦破案件10余起,挽回经济损失5万余元;社区受理村民纠纷、民意传达100余件,筑牢治安防控的“篱笆”,提高人民群众的安全感、获得感、幸福感,社区基层治理更加社会化、法治化、专业化。

“中国移动5G数字乡村”平台不只为乡村治理助力,还可为亲情牵线。在外工作的村民,只要打开手机端的“平安乡村”App,就能看见家里老人和孩子的情况。通过摄像头自带的通话功能,还可以与家人通话,让亲情关爱不遥远。一位村民说:“出门在外,用手机就能查看家里情况,方便、安心多了。”

在“中国移动5G数字乡村”平台的助力下,人人共建、人人共享在东山社区得到了有力印证。不少群众纷纷竖起大拇指:“现在我们进可联防调度,退可实时告警,远可看家护院。信息化护村真棒。”

“数字喇叭”发声 打通信息发布“最后一公里”

“居家勤通风,出门戴口罩,健康有保障。”“明日寒潮来袭,居民注意防寒保暖。”……一段段播报从易门县融媒体中心发出,传递到全县的各社区、乡镇和村庄。

数字技术在蓬勃发展的同时,也将智慧因子注入到传统的农村信息播报方式中,成为一道新型且独特的风景线,为基层治理工作聚力添翼。2021年10月22日,在云南移动的技术支持下,为全县打通了信息发布“最后一公里”,在党的政策理论宣传、服务乡村振兴、基层社会治理、文化传播、常态化疫情防控等方面发挥了重要作用。

与传统广播不同,这套应急广播系统融入了更多智能化、信息化的先进技术,不仅天气预报自动生成,而且还可实现音频播放和文字输入后的系统自动播放,此外还有专门的预警音频、一键喊话、音乐点播等功能。特别是针对县、乡、村进行管理权限分级,既有固定时间在全县范围播出的日常宣传,也有乡镇、村结合各自需求举办的特色栏目,形成了异彩纷呈的播报内容,在强化新闻宣传、发布应急信

息、丰富群众文化生活、提高社会治理能力等方面发挥着积极的效用。

服务群众、造福群众,是基层治理的出发点和落脚点。依托云南移动的数字技术优势,一个契合农村治理需求,采用多模覆盖的传输组网、四通道下可同时下发音源的传输方案应运而生,当因不可预见因素导致有线线路破坏时,可立即启动无线DTMB、FM、4G网络达到应急广播目的。位于易门县融媒体中心指挥大厅,电子大屏清晰地显示着广播在线情况和工作状态。指挥中心还配备了UPS电源和发电机,在停电状态下仍能保持两小时持续供电,确保突发情况下的信息发布时效性。

目前,易门应急广播系统已形成由两个县级指挥平台、7个乡镇级前端、58个村级前端、671个村组接收终端的一张宣传大网,738个点位覆盖县辖所有自然村,受益群众15.2万人。村民在家吃着饭、田间干着活,就能听到政策、学到技术。

“虽然现在传递信息的方式多种多样,但应急广播系统有着难以取代的优势,尤其是在疫情防控的特殊时

期。”易门县融媒体中心副主任杨松介绍,比如中高风险地区旅居史人员的排查通知,“这些信息都是动态变化的,如何以最快的方式让更多的居民知晓,就显得尤为重要。”在他看来,应急广播系统传播方式直接,响应速度快,而且居民听到后会相互提醒,又在无形中增强了信息传播的广泛性。

作为推进农村“善治”的一项重要成果,移动互联、大数据的加持让应急广播系统成为数字化赋能基层治理的示范性创新应用,让传统治理模式向现代化“数治”“智治”转变。随着共建共治共享的社会治理新格局逐渐构建,现代信息技术带来的红利将源源不断注入乡村振兴、农村发展的新征程中,有力促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,实实在在提升云岭大地农民的幸福感、获得感。



您已进入平安乡村综治中心监控区域 好监控 选移动

平安乡村摄像头安装预登记方式,扫码了解