聚焦

全省人大系统深入贯彻中央人大工作会议、省委人大工作会议精神——

推动新时代地方人大工作高质量发展

本报记者 瞿姝宁/文 周灿/图

“指明社会主义民主政治发展方向，擘画新时代发展全过程人民民主的蓝图。”2021年10月，党中央首次召开人大工作会议，进一步明确提出新时代坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，对于我国社会主义民主政治建设具有里程碑意义。

今年4月24日，省委人大工作会议在昆明召开。会议深入学习贯彻中央人大工作会议精神和习近平总书记重要讲话精神，总结回顾成绩，研究部署下一步任务。近期以来，全省各级人大系统深入学习贯彻会议精神，积极谋划抓好贯彻落实，推动新时代地方人大工作高质量发展。

4月25日，省委人大工作会议在昆明召开。

增强使命感责任感 带头学习贯彻落实

“要增强做好新时代人大工作的使命感责任感，不断提升人大工作质量水平。”省委人大工作会议结束后，省人大常委会第一时间召开了党组（扩大）会议，专题学习贯彻会议精神，研究部署贯彻落实工作，强调要把学习贯彻省委人大工作会议精神作为重大政治任务抓紧抓实，紧密结合贯彻落实中央人大工作会议和习近平总书记重要讲话精神，带头学习宣传贯彻，为全省各级人大及其常委会作表率。

省人大环境与资源保护委员会主任委员黄文武表示，省委人大工作会议胜利召开，充分体现了省委对人大工作的高度重视，是新时代加强和改进党对人大工作的领导、推动全省人大工作高质量发展的一件大事，对全省人大系统进一步坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实中央人大工作会议精神，推进新时代人大工作提供了有力的政治保障。

“人大教科文卫工作涉及教育、科技、文化、卫生、人口等多个方面，事关国家长远发展战略和人民群众切身利益。”省人大教科文卫委员会主任委员和红梅表示，将紧紧围绕新时代人大工作的新定位、新任务、新要求和“践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主”的目标，立足委员会职责，对标新思想、明确新思路、对照新要求、落实新举措，认真贯彻落实省委人大工作会议的工作部署和要求，紧扣“国之大者”，积极开拓创新、担当作为，保障每项工作的出发点和落脚点同习近平总书记重要指示、党中央和省委的决策部署对标对表，抓好落实。

“我们要切实当好全省地方人大工作的排头兵，力争进入全国省会城市第一方阵。”昆明市人大常委会主任杨正晓表示，当前和今后一段时期，要把学习贯彻会议精神作为重大政治任务抓紧抓好，加强学习研讨，吃透精神实质，把握核心要义，围绕中心、服务大局，在推动高质量跨越式发展、治理体系和治理能力现代化、法治云南建设、维护社会和谐稳定、科学民主依法决策等方面担当作为、依法履职，为昆明实现高质量发展、当好全省经济社会发展排头兵作出积极贡献。

围绕中心服务大局 助推经济社会发展

围绕党和国家大局开展工作，体现了人民代表大会制度的优势，也是人大工作的鲜明主题。

习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话中，对坚持和完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作，提出了“六个方面”的重要任务。全省各级人大及其常委会认真对标对表，坚持围绕中心、服务大局，忠实履行宪法法律赋予的职责，为全省经济社会发展作出了积极贡献。

——坚持和加强党对人大工作的领导。省委充分发挥总揽全局、协调各方的领导作用，定期听取省人大常委会党组工作情况汇报，研究确定人大工作安排和有关重要事项。各级人大及其常委会严格执行请示报告制度，保证党的领导在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

——深入扎实推进地方立法工作。完成民族团结进步示范区建设条例、创建生态文明建设排头兵促进条例、赤水河流域保护条例等重要立法任务，在全国率先出台生物多样性保护条例。截至目前，省十三届人大及其常委会共制定和修改省的地方性法规81件，批准州（市）的地方性法规88件、自治条例和单行条例85件。

——依法履行监督职能。聚焦贯彻新发展理念、打好三大攻坚战、保障和改善民生等中心任务加强监督，有力推动党中央重大决策部署贯彻落实。截至目前，省十三届人大常委会共听取审议“一府一委两院”专项工作报告92项，开展执法检查24次、专题询问12次、专题调研25次。

——充分发挥各级人大代表作用。积极探索发挥代表作用的办法和途径，出台重要文件、开展重要工作，广泛听取代表意见。全省建成1.4万多个代表活动阵地，为各级人大代表履行职能搭建平台、创造条件。

——切实加强人大自身建设。落实全面从严治党要求，健全人大组织制度和工作机制，加强人大常委会和专门委员会建设，深入推进州（市）、县、乡人大工作和建设，全省人大工作整体合力不断增强。

当前，我们正向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进。到2035年，云南要与全国同步基本实现社会主义现代化。担负这一历史使命，实现新的奋斗目标，对做好新时代人大工作提出了新的更高要求。

“要准确把握新形势新任务新要求，紧紧围绕全省发展大局和中心工作，与时俱进做好人大工作，全面提升新时代全省人大工作质量和水平。”此次省委人大工作会议对做好下一步地方人大工作提出了明确要求，强调要重点抓好维护宪法法律权威和尊严、着力推进高质量立法、切实增强监督刚性和实效、充分发挥人大代表作用等方面工作，在新征程上展现新时代人大工作新担当新作为。

更高标准更实举措 履职尽责担当作为

明确了实践新要求和工作着力点，重在抓落实，关键看行动。

“今年的立法工作计划任务重、压力大，我们要落实作风革命、效能革命要求，抓好年度立法工作计划实施工作。”省人大法制委员会主任委员马春文介绍，省人大常委会2022年度立法工作计划有省级一档立法项目10件、二档立法项目12件、州市法规14件，修改九大高原湖泊“一湖一条例”9件，还有审查民族自治地方单行条例11件。同时，今年是省十三届人大及其常委会任期的最后一年，年底前还要编制完成新一届人大五年立法规划草案等。推进工作要做到任务项目化、项目清单化、清单具体化，统筹安排好法规的起草、调研、审议等工作，确保立法工作按照计划推进和完成。

当前，省人大农业与农村委员会正组织开展《云南省水文条例》执法检查。“我们将在具体工作中深入学习贯彻省委人大工作会议精神，着力增强监督实效，通过此次执法检查助推全省水文现代化建设，为全省实施‘兴水润滇’工程提供基础服务。”省人大农业与农村委员会主任委员王云山说。

“要紧扣我省高质量发展工作要求，立足我省经济发展新形势和新要求，不断总结工作经验，加强分析研究，积极探索开展监督工作的新路径、新方法，进一步提升预算审查监督工作成效。”省人大常委会预算工委主任王卫昆表示，在今后的工作中将深入贯彻落实省委人大工作会议对新时代人大预算审查监督工作提出的新要求，进一步加强人大预算决算审查监督和国有资产管理监督，紧扣地方财政可持续发展和国有资产保值增值，推动解决制约我省经济社会发展的突出问题，推进人大预算审查监督工作提质增效。

文山壮族苗族自治州人大常委会主任王毅介绍，将以开展作风革命效能革命为契机，进一步提高立法、监督、代表等工作质量。“特别是要运用典型引略，打造示范带动，结合文山实际重点抓好加强审议意见监督‘文山实践’、督导‘六大战役’彰显‘人大担当’、践行全过程人民民主‘文山样板’、塑造融媒体赋能人大‘文山品牌’、助推乡村振兴展示‘人大作为’五项重点工作，把学习贯彻省委人大工作会议精神的成效真正体现到每一项具体工作、落实到每一个具体任务。”

“抓落实、见成效，努力把人民代表大会制度优势更好转化为治理效能。”全省各级人大及其常委会将毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，创造性做好人大立法、监督等工作，在实践中丰富和发展全过程人民民主，推动新时代云南地方人大工作与时俱进、创新发展。

省人大常委会专题调研自贸试验区建设

监督有成效 工作有进展

2019年8月，国务院批复同意设立中国（云南）自由贸易试验区，并在印发的《中国（云南）自由贸易试验区总体方案》中明确了中国（云南）自由贸易试验区的战略定位。

习近平总书记重要指示精神和党中央、国务院的决策部署在我省贯彻落实得怎么样？中国（云南）自由贸易试验区改革创新发展情况怎么样？带着这些问题，去年7月至9月，省人大常委会组成调研组，对中国（云南）自由贸易试验区（以下简称“云南自贸试验区”）推进建设情况进行了专题调研。近期，针对调研组提出的建议和意见，有关职能部门改进工作、创新方法，推动自贸试验区健康发展。

围绕制度创新精准调研

设立云南自贸试验区，是党中央、国务院作出的重大决策，是新时代推进改革开放的战略举措，是加快建设我国面向南亚东南亚辐射中心的重要抓手。专题调研必须清楚国家对我省自贸试验区的战略定位和发展目标是什么？在吃透国家对云南自贸试验区的战略定位和发展目标的基础上，省人大常委会主任会议讨论通过的调研方案明确，以“小切口”的方式，从“制度创新”下手，精准开展专题调研。

调研组在云南自贸试验区昆明片区和红河片区召开多轮座谈会，先后与州市人大常委会、州市政府及相关部门、片区管委会、企业负责人等进行了座谈交流，听取大家的意见建议。

通过调研了解，省委、省政府高度重视云南自贸试验区建设与发展，成立了省委书记、省长任“双组长”的工作领导小组和省级部门组成的10个专题工作组；组建了昆明、红河、德宏三片区管委会负责具体落实，形成省市县三级联动、多部门协同推进的工作机制，保障自贸试验区各项工作顺利推进。

截至2021年8月，云南自贸试验区106项国家改革试点任务，已经100%形成工作方案，落实落地96项、占比90%。特别是我省结合区位优势，创新沿边跨境合作模式成效显著。德宏片区启动建设了中缅“两国双园”，探索实践“一线两园”的跨境园区合作，在全国首创将跨境购售电主体引入平台交易，打造面向南亚东南亚的跨境电力市场化交易机制和合作平台；昆明、红河、德宏3个片区积极创新跨境贸易新模式，加快培育贸易新业态，开展了跨境电商零售进口试点，新螺蛳湾国际商贸城、瑞丽国际商品交易市场（边贸商品市场）成功获批全国市场采购贸易试点；德宏开通首条中老跨境冷链干线直达运输线路，实现中缅两国甩挂跨境直达运输等。

优化体制培育产业是关键

通过深入调研，调研组了解到，云南自贸试验区建设虽然取得明显成效，但对标中央要求及面向南亚东南亚辐射中心的建设目标和所承担的改革试点任务，仍存在一定差距。针对工作推进中存在的困难和问题，调研组提出了针对性较强的工作建议。

提高政治站位，深化思想认识——各有关部门和片区要进一步增强创新意识和开放意识，深化加快推进自贸试验区建设重大战略的认识，站在改革开放全局和国家战略高度思考、谋划和落实推进云南自贸试验区建设的各项工作任务，主动查找问题，千方百计解决问题，全力以赴抓好自贸试验区各项改革任务的推进落实。

优化管理体制，完善运行机制——各有关部门和片区要进一步完善运行管理体制机制，理顺省级部门和各片区的纵横向协调管理体制，凝聚工作合力；要加强联动协作发展，加大三片区之间、片区不同区划之间以及片区与省内各类开放合作平台的联动发展、协同发展，加强与其他自贸试验区的交流协作，努力形成高质量跨越发展引领区。

狠抓产业培育，夯实发展基础——各有关部门和片区要加快推动主导产业快速集聚，联动省内开发开放平台，做大做实特色优势产业和战略性支撑产业；要加速构建面向南亚东南亚的跨境产业链，积极对接和探索《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）高水平经贸规则，打造和拓展面向南亚东南亚的跨境产业链服务链价值链，全方位参与南亚东南亚国家产业链供应链保障合作，形成新的竞争优势。

学习先进经验，大力招商引资——各有关部门和片区要学习借鉴先进发达地区的经验做法，加大招商引资力度，加大与发达地区经济合作新模式的探索力度；要学习借鉴黑龙江自贸试验区建设中借助粤黑合作机制，借助滇沪合作平台探索设立“沪昆产业园”等，产业招商、补链招商、专业招商、精准招商，实现招商引资项目量质齐升。

问题有解决工作有进展

2021年9月，省十三届人大常委会第二十六次会议审议了《云南省人大常委会调研组关于中国（云南）自由贸易试验区建设情况的调研报告》，为做好跟踪监督工作，省人大常委会办公厅将调研报告及常委会会议审议意见，转交省政府办公厅研究办理。2022年3月，收到省商务厅等相关部门对办理情况的回复后，省人大财经委对省商务厅等相关部门的办理情况进行了审查，发现交办的相关问题基本上得到解决，一些需要长期改进的问题也有了新进展，监督成效十分明显。

针对调研组提出的“思想认识有差距，改革创新意识不足”问题，省商务厅（省自贸办）召集相关单位和部门进行专班学习培训，进一步加快改革试点任务的落实。到今年3月底，共形成221项制度创新成果，其中上报国家42项，46项省内复制推广；属全国首创的39项，属沿边跨境特色的47项；“边境地区涉外矛盾纠纷处理机制”入选“全国贸易试验区第四批最佳实践案例”面向全国复制推广外，“面向南亚东南亚跨境电力交易平台”由国务院自由贸易试验区工作部际联席会通报推广。

针对省人大常委会调研组指出的“昆明、红河和德宏3个片区与所在区县（市）协同联动不足”等问题，省商务厅及时牵头召集相关单位和片区，在深入研究的基础上，签署了《中国（云南）自由贸易试验区片区协同创新联盟合作协议》，在政务服务、产业发展、贸易便利、制度创新等方面深化合作，进一步开展联运试验、互补试验、协同试验，以便形成更多可复制可推广的改革创新经验。

针对调研组提出的“管理体制和运行机制不顺畅”问题，省商务厅（省自贸办）认真总结云南自贸试验区运行以来的成功经验和做法，充分借鉴广西和北京等自贸试验区的机制体制经验，拟定了《优化提升中国（云南）自由贸易试验区体制机制的方案》，调整完善中国（云南）自由贸易试验区工作领导小组、组建中国（云南）自由贸易试验区建设指挥部，充实中国（云南）自由贸易试验区专题工作组，构建了扁平高效的机构。

针对调研组提出的“产业培育不力，支撑自贸试验区发展的基础不牢”等问题，省商务厅（省自贸办）系统谋划了自贸试验区的产业发展和制度创新体系，研究制定了《中国（云南）自由贸易试验区产业发展规划（2021—2025年）》和《中国（云南）自由贸易试验区产业发展制度创新和招商引资指引》；省发改委积极争取国家在我省布局国家级战略性新兴产业，加快推动自贸试验区三处片区主导产业快速聚集，研究编制了多个规划，引导强链、延链、补链，推动云南自贸试验区三处片区形成主导产业。

本报通讯员 范之能

云南省人大常委会办公厅 云南日报时政部
合 办
投稿邮箱 ynrdtg2019@126.com

资讯

《云南省优化营商环境条例（草案）》启动立法调研

本报讯（通讯员 王晓林）近日，省人大财政经济委员会联合相关职能单位、部门组成调研组，深入昆明市、玉溪市开展《云南省优化营商环境条例（草案）》（以下简称条例草案）立法调研。

调研组一行先后到昆明市北汽云南瑞丽汽车昆明分公司、中汽研汽车检验中心（昆明）公司、玉溪市政务服务中心和玉溪沃森生物技术公司、云南猫哆哩集团公司、华为玉溪云计算数据中心等地进行实地调研。分别在昆明市和玉溪市召开立法调研座谈会，就当地优化营商环境工作基本情况、面临的困难和问题、政务服务和对条例草案的修改意见等听取当地政府、人大代表和市场主体代表的意见建议。

据悉，根据省人大常委会2022年度立法工作计划，该条例草案将在今年完成起草制定工作，提请省人大常委会审议。

省人大常委会开展环境保护法执法检查

本报讯（通讯员 陈斌）近日，省人大常委会组成执法检查组，到昭通市、曲靖市开展《中华人民共和国环境保护法》执法检查。

执法检查组实地检查了曲靖市晶澳光伏有限公司、爨文化小镇建设工地扬尘防治，德方纳米科技有限公司、东山镇独木水库保护区煤矿关停、产业替代、环境保护；昭通市白鹤滩水电站生态修复、昭阳区源成水果蔬菜批发市场综合治理等情况，并召开座谈会，听取政府有关部门和部分五级人大代表的意见、建议。

执法检查组认为，曲靖市、昭通市认真贯彻实施环境保护法，在改善环境质量、加强生态文明建设等方面做了大量工作，取得了较好成效。执法检查组强调，要进一步加强对环境保护工作的监督，结合执法检查重点，逐项研究解决问题清单，持续提升生态环境质量。

省人大常委会赴楚雄调研社会治理工作

本报讯（通讯员 李丽）近日，省人大常委会组成调研组，赴楚雄彝族自治州对民族地区乡村振兴、边疆民族地区社会治理工作等情况开展调研。

调研组深入楚雄市、武定县、永仁县，实地考察中国彝医药研发中心、全国民族团结进步示范区示范单位永仁哲林实业有限公司、永仁县永定镇诸葛营村、武定县狮山镇红土田社区易地扶贫搬迁集中安置点的乡村振兴和基层治理工作情况。

调研组指出，要坚持贯彻以人民为中心的发展思想，坚决守住不发生规模性返贫的底线，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。要加强党对民族工作的领导，加快民族地区现代化建设步伐，提高人民生活品质，提升民族团结进步创建工作水平，推动民族工作各项决策部署落实落地。

省人大常委会调研组调研昆明乡村振兴工作

本报讯（本报通讯员）近日，省人大常委会调研组到昆明市寻甸回族彝族自治县、禄劝彝族苗族自治县调研乡村振兴和代表工作。

调研组先后到寻甸县伊泰食品有限公司、昆明库森农业开发有限公司、七星镇乡村振兴示范点和禄劝县轿子山泉水厂等地，调研产业发展、大学生返乡创业和示范点打造等情况。

调研组指出，要坚决贯彻党中央决策部署和省委工作要求，推动乡村振兴促进法有效实施，全面推进乡村振兴。要坚持因地制宜，把农民的积极性调动起来，把思路、举措变成产业和项目，在推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展上取得新突破。要认真学习贯彻中央、省委人大工作会议精神，不断提升新时代人大工作质量和水平，更好地把制度优势转化为治理效能。要加强代表工作能力建设，推进代表培训工作系统化、规范化、专业化，支持和保障代表更好依法履职。

省人大常委会调研组赴西双版纳开展调研

本报讯（通讯员 戚琳）近日，省人大常委会组成调研组，赴西双版纳傣族自治州开展云南籍港澳侨商投资情况、边境管控和工会工作调研。

调研组一行前往侨资企业、边境抵边联防所、民族村寨、基层工会等，了解企业发展、疫情防控、乡村振兴和工会工作。

调研组指出，要深入学习贯彻落实习近平总书记关于侨务工作重要论述，发挥好云南籍港澳侨商助力我省高质量跨越式发展方面的作用和优势，为高质量发展提供新动力。要认真贯彻落实乡村振兴决策部署，更好满足边境村寨群众美好生活需求。要深化强边固防，做好疫情防控工作。要围绕工会主责主业，开展好基层工会阵地建设。