

聚焦

“情指勤督舆”警务模式全省推广——

警务模式改革的玉溪经验

本报记者 浦美玲

玉溪市“情指勤督舆”一体化实战化警务模式将情报、指挥、勤务、舆情、督导一体化有机融合，发挥大数据智能化作用，构建起情指部门牵头、警种力量合成、纵向贯通一体、集群攻坚作战的工作格局。让有限的警力资源发挥无限效能，变事后打击为事前预防，变汗水警务为智慧警务，有效破解影响和制约警务实战能力的体制性、机制性、结构性问题，实现公安工作系统性重塑、整体性变革，全面提升核心战斗力，全力守护一方平安。该模式走在全省公安警务改革前列，成为现代警务运行机制的发展方向。

5月27日，全省公安机关“情指勤督舆”一体化实战化机制建设现场观摩和工作推进会在玉溪召开。警务改革创新的玉溪经验将被推向更广更深范围。



情报指挥中心 供图

聚力：资源整合一呼百应

“我们发现，这几个人的银行卡交易流水异常。”4月8日，华宁县公安局接到公安部在“断卡”行动中推送的一条可疑线索。所谓“断卡”行动，是由公安部针对非法办理银行卡、电话卡开展电信网络诈骗活动的打击整治行动。

调出数据分析，查看银行流水、深挖价值线索……根据华宁县公安局上报的信息，玉溪市公安局及时启动“情指勤督舆”一体化警务实战模式提级侦办，成立由市局情报指挥中心牵头，市、县两级情报指挥中心，各业务警种组成

的“4·12”专案情报指挥组，通过资源整合、信息共享，全面摸清该团伙违法犯罪的基本网络体系以及团伙人员构成情况。经过半个多月的缜密侦查后，最终破获了一个滞留在红塔区，集办卡、收卡、贩卡、用卡于一体的，为境外诈骗窝点提供洗钱的网络团伙，资金过账流水高达13亿元。

“4·12”电信诈骗专案是近年来玉溪市破获的最大规模电信诈骗案，窝点多、团伙多、人员多、资金量大，侦破难度极大。经统一收网打击，共抓获犯罪嫌疑人249人、银行系统内鬼两人，打掉

窝点17个，查获电脑31台、手机428部、“四件套”217套，冻结账户461个，金额达253.84万元。

案件高效快速侦破，得益于“情指勤督舆”一体化实战化模式的运用。

2020年，玉溪公安在全省率先启动警务支援指挥中心建设。2021年3月，省公安厅部署全省同步推进“情指勤督舆”一体化实战化警务模式建设时，玉溪已初步搭建起“情指勤督舆”一体化实战化警务模式工作架构，实施情报导勤、专业调勤、规范执勤、同步导舆、精准督勤警

务模式大闭环运行模式。

为真正实现研、交、办、督、结闭环运行，玉溪市公安局找准“情指勤督舆”一体化实战化警务模式建设的关键点，理顺各工作要素之间的关系，在机构设置、制度机制、队伍建设和路径手段上全面布局，形成以情报指挥、巡逻防控、侦查打击、基层治理、监督考评、舆情导控6大机制为体系，以法治公安建设、大数据智能化建设应用、警务保障为支撑的建设框架，围绕骨骼脉络不断健全组织肌体，让“情指勤督舆”一体化实战化警务模式“跑起来”。

合力：建强机制快速处置

实践过程中，玉溪市健全完善六大运行机制，将传统的树状层级指挥体系演化为纵向到底、横向到边的网状指挥体系，实现对各类警务活动的全周期管理。

情报指挥机制建设——高标准建设市、县两级情指中心，深化派出所综合勤务指挥室建设，贯通市、县、所3级情报指挥体系，全市情指中心人员从286人充实到430人，同比上升150%；建设完成智能接处警、图上指挥、智慧勤务等系统。

巡逻防控机制建设——理顺市、县、派出所三级巡防职责，推动巡特警

全面接处警，将派出所警力从接处警中解放出来，投入到社区警务工作中。市公安局下沉100人参与红塔区巡逻防控和接处警工作；市、县两级组建10支163人的骑警队，街面处警力量达772人。围绕“四升一降”目标，开展网格布警、动中备勤、就近接警。

基层治理机制建设——积极构建与基层治理现代化相适应的基层警务运行机制，深入开展派出所“一室两队”改革，加大警力下沉力度，全市派出所警力达到县级公安机关总警力的41.4%，社区民警占派出所警力的

52.4%。以“四个融入”全面推动党建引领“多网合一”与社区警务深度融合。

侦查打击机制建设——以推动侦查基层基础工作和打击犯罪转型升级为工作主线，组建警种特战队，强化侦查中心建设，加强同情指中心协调联动，华宁、江川、易门等完成了“侦查打击工作部”建设，初步构建情报引领、统筹指挥、合成作战、基础保障、闭环督导的侦查打击机制。

舆情导控机制建设——牢固树立“舆情就是警情”理念，制定下发《玉溪市公安机关重大敏感警情舆情处置工

作规范（试行）》，全域全时全网感知并介入重大敏感警情和涉警负面舆情处置，形成实时监测、精准研判、高效处置、跟进评估闭环工作链条。今年以来共纳入关注重大敏感警情舆情37起，未引发网络舆情炒作。

监督考评机制建设——把全程督勤、科学评勤作为提升警务效能的关键，通过考评牵引、督办推动、竞赛办带动、督察办跟踪问效，改革办创新驱动，从严办追问责，形成了从工作部署、任务落实、跟进推动、检查评估、总结提升、结果应用的全周期、全闭环管理模式。

奋力：强化战力保卫平安



社区走访宣传 供图

去年9月，华宁县连续发生多起盗窃案件。接警后，华宁县公安局情指中心快速开展情报研判，通过全面获取本地视频监控、社会资源等多维数据，交叉、碰撞、关联数据，找到3名犯罪嫌疑人并成功将其抓捕。

今年4月，红塔区发生一起多人殴斗致人死亡的案件。接警后，市、区两级情指中心上下联动，应用大数据手段同步开展研判，迅速锁定涉案的犯罪嫌疑人，成功实施抓捕，案发20小时即侦破该案，涉案人员24人全部归案。

从警务模式改革之初，玉溪市公安局就将改革目标着眼于全面提升公安机关核心战斗力，更好地提升警务实战效能。依靠“情指勤督舆”一体化实战化警务模式，2021年以来，玉溪公安处置各类警情5.5万余起，研判线索1.2万余条，推送核查涉疫数据2.69万余条，闭环督导重点任务569项。全市巡逻防控覆盖面上升至168.49平方公里，增加

2.8倍，巡逻防控覆盖面上升23%，城区重大警情接警速度缩短至3分钟。加快接入公安大数据平台，4G执法记录仪等各类数据资源，全市日均采集数据达540余万条，同比增加50%。

数据显示，2021年，全市公安机关八类主要案件、“两抢”、盗窃案件同比下降，电信诈骗案件实现“两降两升”。玉溪市公安局获评全省扫黑除恶专项斗争先进集体、打击电信诈骗战先进战单位，“打跨”、打击环食药领域犯罪成绩位居全省前列。2021年，玉溪市破获各类刑事案件4290起，抓获犯罪嫌疑人4060人，移送起诉犯罪嫌疑人3744人，同比分别上升36.7%、18.8%、21.6%，连续侦办了“4·12”“11·24”等重大案件，助力玉溪第二次捧获平安中国建设最高奖项“长安杯”；今年1至4月，全市破案数、抓获犯罪嫌疑人人数、移送起诉数同比分别上升1%、22.3%、16.3%，公安机关的侦查打击效能持续提升。

玉溪开展村级集体经济市场主体培育行动

本报讯(记者 浦美玲) 玉溪市委组织部牵头开展村级集体经济市场主体培育行动，推动村集体把市场经营理念树立起来、经营主体培育起来、工作机制建立起来、发展业态探索出来、经济体量壮大起来，持续增强村集体经济实力。截至今年一季度末，全市以村集体经济登记注册公司的村(社区)已由2021年底的36个增至145个。

玉溪市根据各乡镇、村地理位置、村内资源、经济实力等条件分村施策，差异化组建经营主体。村集体独资，利用自身资源优势相对明显、集体经济实

力较强的优势，以村集体独资形式成立经营主体；多村联合投资，突破村域、镇域限制，村与村、镇与镇之间聚合，共同联建联营；村企合作，引入国有企业，以持股、控股等方式，与村集体经济组织联合投资打造市场主体。

全市因地制宜，多元探索发展模式，坚持因企施策、多元发展，以村级集体经济高质量发展为主线，创新村集体经济运营模式。易门县六街街道二街社区成立丰裕农业科技有限公司，针对社区提供集贸市场管理、河道清理、道路沟渠维护等服务，以服务创收模式，通过

市场化劳务经营增加收入。江川区星云街道河咀社区成立云南渔乡河咀乡村文旅有限公司，利用自身区位优势，以村庄经营模式打造村域景区、农家乐、民宿等业态经济。新平彝族傣族自治县漠沙镇12个村(社区)入股成立新平裕联农业综合开发有限责任公司，每个村(社区)入股5万元，以股份合作模式，整合镇域范围内闲置的资金和资源，抱团联动，目前建成以甘蔗产业为主的种植基地，将作为村级集体经济收入的新增长点。

玉溪市靶向发力，精细化推动增量

提质，通过支持村集体盘活闲置资产、财政涉农资金折股量化入股、村集体兴办经济实体，加大人才保障和智力支持等措施，持续增强村级集体经济“输血、造血、活血”功能，为发展壮大村级集体经济提供有力保障。峨山县从项目用地、资金投入等方面予以支持，项目建成后由企业每年收取的租金不低于投资额15%的收益。

一线传真

华宁县大寨社区 兴特色产业 助群众致富

日前，记者来到华宁县盘溪镇大寨社区，宽敞明亮的产业路笔直地通往龙泉电子商务孵化基地。道路两旁，茄农们正在采摘茄子；社区内，茄农们正在把采摘来的茄子拉到地秤上称好，交给收购商。

江平是大寨社区大寨二组的一名茄农，栽种茄子已有20多年。他嫁接栽种的“云茄一号”品种产量高、品质好，每年靠茄子种植都有10多万元的收入，成为社区最先富起来的农民。他是二组的小组长，同时也是一名党员，富裕起来后，他带领全组村民种植无公害茄子，让更多村民的腰包鼓起来。

大寨社区坚持以党建为引领，大力调整农业产业结构，发挥区位优势，抓好特色产业发展，以柑橘种植为主，茄子、苦瓜、绿豆米等冬早蔬菜种植为辅，做大做强种植养殖业，增加群众收入。“今年我们社区共种植‘云茄一号’500多亩，产量5000多吨，亩产达4万元，仅茄子产业便为社区带来2000多

万元收入。”大寨社区党总支副书记张本莉介绍。

为解决销售问题，大寨社区党总支带领社区班子成员积极向上争取项目资金，借助乡村振兴示范点建设机遇，投资近300万元，将原有的老旧电影院改造成农产品电子商务孵化基地，发展电商产业，带动大寨社区乃至周边农特产品的销售。目前，占地1000多平方米的大寨社区龙泉电子商务孵化基地已经建成，为社区乃至整个盘溪镇柑橘、冬早蔬菜的销售搭建了平台。大寨社区党总支书记、主任李敏介绍，未来，将依托新成立的现代农业服务公司，将整个电子孵化基地的运营纳入现代农业服务公司运作，进一步把电子孵化基地和社区现有的资源盘活起来，带动社区经济发展，增加群众收入。

本报记者 陈燕林
通讯员 陈志莲 杨明虹



江川，守好一湖绿水

“万众欢心歌声扬，星云湖畔好风光。”江川区大街街道石岩哨村干部张绍华嘴里哼唱起《江川是个好地方》。“现在在家门口就能把钱挣，一家人的生活越过越好。”张绍华记得，几年前乡亲们为改善生活，只能外出在工地上干重活杂活。

为进一步减少沿湖面源污染，自2020年开始，江川区委、区政府推进沿湖烤烟替代蔬菜种植计划，在大街街道、前卫镇、江城镇同步推进产业结构调整。56岁的张绍华是党员也是村干部，他带着小组干部进村

入户，宣传和动员村民进行星云湖保护，在沿湖种植烤烟替代种植蔬菜，通过耐心讲解，让星云湖烤烟替代蔬菜种植政策深入人心，乡亲们不仅明白了“养我之湖，护之我责”的责任和担当，也尝到了烤烟替代蔬菜种植的“甜头”。

围绕星云湖保护治理实现从“一湖之治”向“流域之治”这一主线延伸，江川区引导农户水旱轮作、烟稻、烟麦、烟豆轮作也初见成效，环境改善了，村民生活越来越越好。

本报记者 李苏榕 文/图

图片新闻



易门绿汁 凤凰花开待君来

5月，走进玉溪市易门县绿汁镇，镇内5000余株凤凰树争奇斗艳，放眼望去，满目艳红，景象颇为壮美。凤凰树景观从绿汁镇观景台直至进镇主干道凤凰大道，又往水厂村方向一路延伸，装点绿汁的每一个角落。

易门县绿汁镇是云南省古老铜矿

区的核心位置，有历经千年的铜矿采冶历史。铜矿资源枯竭后，历届绿汁镇党委、镇政府致力于绿汁镇经济建设与转型发展。目前，绿汁镇已成功申报创建国家第四批工业遗产及国家AA级旅游景区。

本报通讯员 王悦 摄