

# 优质医疗资源怎样均衡布局

## ——深化医改2022年“划重点”

要解决看病就医问题,优质医疗资源的“蛋糕”怎样能够既做大,又分好?近日,国务院办公厅印发《深化医药卫生体制改革2022年重点工作任务》,圈定今年要点,细化医改“路线图”。

### 促进优质医疗资源扩容和均衡布局

大病重病在本省就能解决,一般的病在市县解决,头疼脑热在乡镇、村里解决——就近“看上病”“看好病”是群众的期盼,也是深化医改的方向。

根据安排,今年将继续推进国家医学中心和区域医疗中心建设,发挥其引领辐射作用。同时,发挥省级高水平医院的辐射带动作用,增强市县级医院服务能力,提升基层医疗卫生服务水平,持续推进分级诊疗和优化就医秩序。

国家卫生健康委相关负责人表示,既要加快优质医疗资源扩容,把“蛋糕”做大,又要均衡布局优质医疗资源,把“蛋糕”分好,构建起有序的就医和诊疗新格局。

目前,全国已布局10大类17个国家

医学中心,8个省份试点建设26个国家区域医疗中心。今年,将围绕死亡率高、疾病负担重、转外就医集中、严重危害群众健康的病种,继续开展国家区域医疗中心建设项目,基本完成全国范围内的规划布局。

此外,支持各省份参照国家区域医疗中心建设模式,推进在省内建设区域医疗中心,引导省会城市和超(特)大城市中心城区的医院支持资源薄弱地区,推动优质医疗资源向市县延伸。

### 深入推广三明医改经验

2012年始,福建三明以虚高药价为“靶点”,对千头万绪的医药卫生体制改革展开“靶向治疗”。

从严控药品流通环节价格“注水”的“两票制”,到医疗、医保、医药领域“三医联动”,当地持续探索建立维护公益性、调动积极性、保障可持续发展的运行新机制,让百姓、医务人员、医疗机构等多方主体受益。

此后,三明医改的经验在全国得到大力推广。

今年,深入推广三明医改经验仍是重点工作任务,涵盖开展药品耗材集中带量采购工作、推进医疗服务价格改革、推进医保支付方式改革、深化公立医院人事薪酬制度改革、加强综合监管等举措。

国家卫生健康委相关负责人表示,2022年,将围绕继续压实地方党委政府责任,持续开展推广三明医改经验监测评价等重点,对工作任务进展缓慢、成效不明显的地方开展专项调研和督促指导,遴选深化医改真抓实干成效明显的地市并给予奖励,推动三明医改经验在各地落地生根、开花结果。

### 推动公立医院高质量发展

公立医院是我国医疗服务体系的主力军,各级各类公立医院高质量发展,为持续改善基本医疗卫生服务公平性、可及性发挥重要作用。

据了解,今年将点面结合,推动试点医院深化体制机制改革,实施公立医院改革与高质量发展示范项目,开展公立医院高质量发展评价。

国家卫生健康委相关负责人表示,要指导14家试点医院对标国际一流,加强学科建设和医学科技创新,并要求试点医院坚决维护公益性,充分调动医务人员积极性,深化薪酬分配制度改革,提高人员支出占比和稳定收入占比。

全面深化医药卫生体制改革,既要老百姓就医诊疗上做文章,也要把公共卫生服务能力建设摆在重要位置。

省市县三级疾控体系、重大疫情救治基地、国家区域医疗中心、地市级城市P2实验室建设……国家发展改革委信息显示,2022年中央预算内投资安排结构安排不低于300亿元支持卫生健康领域项目。

国家卫生健康委相关负责人表示,要着力增强公共卫生服务能力,落实预防为主,结合新冠肺炎疫情防控工作,提升疾病预防控制能力,加强医防协同,深入实施健康中国行动,保护人民生命安全和身体健康。

新华社记者 董瑞丰 彭韵佳 顾天成  
新华社北京5月26日电

## 多国专家学者表示 中国为世界人权事业发展作出重要贡献

据新华社北京5月26日电 综合新华社驻外记者报道:多国专家学者日前在接受新华社记者采访时表示,中国坚持以人民为中心的人权理念,不断推进本国人权事业发展,并积极参与全球人权治理,为世界人权事业发展作出重要贡献。

斯里兰卡共产党总书记维拉辛哈表示,中国坚持以人民为中心,中国政府重视人民的生命安全和身体健康,这在抗击新冠疫情中得到充分体现。中国推进本国人权事业发展,也为世界人权事业发展作出贡献。

巴基斯坦伊斯兰堡国际事务委员会负责人乔杜里认为,中国在推进本国人权事业发展的同时,还积极参与全球人权治理,为世界人权事业发展作出了中国贡献、提供了中国方案。

委内瑞拉玻利瓦尔大学教授、国际法和人权问题专家柯尼列斯说,中国持续制定和实施四期国家人权行动计划,将保障人民权利以及共享国家发展成果的工作落到了实处。

约旦中国问题专家、作家艾哈迈德认为,中国在短时间内消除了绝对贫困,这是中国为人民提供的最好的人权保障。中国在人权事业发展方面积累的成功、独特和宝贵经验可以为世界其他国家提供借鉴。

巴勒斯坦人权问题专家阿亚迪说,中国在关心、尊重和保障人权上取得的成就有目共睹,不是少数国家可以歪曲抹黑的。2021年中国发布了《国家人权行动计划(2021-2025年)》,提出将积极参与全球人权治理。相信中国将履行承诺,为推动建设更加公平合理包容的全球人权治理体系、构建人类命运共同体作出新的贡献。

乌兹别克斯坦知名记者沃比多夫表示,在中国共产党领导下,中国人民的生存权、发展权和其他各项权利得到切实保障。少数国家将人权当作干涉别国内政的政治工具,在人权问题上搞双重标准,这将带来危害。

肯尼亚国际问题专家阿德希尔说,中国经济社会发展取得巨大成就,人民生活水平不断提高。中国推进人权法治保障,人民的权利得到尊重和重视,人权事业不断发展。

古巴国际政治研究中心研究员罗瓦伊纳认为,中国共产党和中国政府始终坚持人民至上,推动减贫、教育、卫生、环保等领域取得长足发展。中国人民生活水平显著提高,幸福感和获得感明显提升。中国走出了一条适合本国国情的人权发展道路,在推动人权事业发展过程中取得了重要成就。

## “印太经济框架”实为美国制造分裂对抗 维护经济霸权的工具

——访巴基斯坦伊斯兰堡和平与外交研究所主任努尔

美国总统拜登近日访问韩国和日本,在兜售所谓“印太战略”的同时,宣布启动所谓“印太经济框架”。巴基斯坦伊斯兰堡和平与外交研究所主任穆罕默德·阿西夫·努尔在接受新华社记者采访时说,所谓“印太经济框架”实为美国在亚太地区制造分裂对抗、维护经济霸权的工具。

努尔表示,美方在所谓“印太经济框架”启动后发表的声明中所称“致力于建立开放包容的区域”不过是谎言,实际上是想在现行区域合作架构外炮制出一个平行机制,以便于其操纵全球供应链。

努尔说,在亚洲,任何缺乏普遍参与性的经济框架都是脆弱的。美方兜

售的所谓“印太经济框架”将中国这一亚太区域发展主要贡献者排除在外,其包容性无从谈起。

他认为,该“框架”是美国所谓“印太战略”的一部分,目的是在亚太地区建立遏制中国发展的“小圈子”,这是典型的冷战思维和霸权逻辑。

努尔表示,当前世界经济面临巨大挑战,能源、粮食、供应链危机四起,多国通胀飙升,世界各国需要团结互助以应对持续的困难、挑战,而不是动辄制造分裂与对抗。

努尔强调,美国想瓦解现行区域合作机制的图谋终将失败。

新华社记者 蒋超  
新华社伊斯兰堡5月26日电



据新华社洛杉矶5月25日电(记者 谭晶晶)美国波音公司的载人飞船“星际客机”25日从国际空间站返回地球,降落在美国西部沙漠地区,完成了一次颇为关键的不载人试飞任务。

“星际客机”飞船于美国东部时间25日18时49分(北京时间26日6时49分)降落于新墨西哥州的白沙太空港地区。

“星际客机”于19日搭乘美国联合发射联盟公司的“宇宙神5”型运载火箭从佛罗里达州卡纳维拉尔角空军

基地发射升空,前往国际空间站。据美国航天局介绍,“星际客机”运送超过500磅(约合226公斤)的美国航天局货物、宇航员补给以及超过300磅(约合136公斤)的波音公司货物前往国际空间站,携超过600磅(约合272公斤)的该空间站物资返回地球。

美国航天局25日表示,“星际客机”的此次不载人试飞完成了既定目标,其中包括火箭发射、上升中紧急探测系统验证、飞船与火箭分离、飞船对接和脱离空间站、精准着陆和回收等。

## 粽子月饼包装再“瘦身”

据新华社北京5月26日电(记者 赵文君)市场监管总局26日发布《限制商品过度包装要求 食品和化妆品》(GB 23350-2021)国家标准第1号修改单,今年8月15日起实施。根据这一强制性国家标准,粽子、月饼的包装层数最多不能超过三层,包装材料不得使用贵金属和红木材料。

针对粽子、月饼的过度包装问题,标准进行了修改,旨在进一步减少包装层数,压缩包装空隙,降低包装成本。根据估算,粽子的包装体积将缩减58%,月饼的包装体积将缩减42%。同时严格混装要求,规定粽子不应与超过其价格的其他产品混装,月饼不应与其他产品混装。

市场监管总局标准技术管理司司长刘洪生介绍,标准的修改广泛征求了行业协会、企业和消费者代表的意见。一方面引导有条件的企业尽早实施新标准,让全社会早日见到简约包装的成效;另一方面也为企业消化库存包装留出一定的时间,避免造成浪费。

## 臭氧成主要大气污染物

据新华社北京5月26日电(记者 黄崑 高敬)近5年夏季(5至9月),全国臭氧平均浓度保持在150微克/立方米左右,臭氧超标天数比例平均为11.1%,以轻度污染为主,臭氧已成为现阶段夏季主要大气污染物。

这是记者从生态环境部26日举行的新闻发布会上获悉的。臭氧污染是指挥发性有机物(VOCs)和氮氧化物(NOx)等前体物在太阳辐射下发生光化学反应,造成近地面臭氧浓度超标的现象。臭氧浓度既与前体物排放强度密切相关,同时也受到气温、辐射强度、湿度、风速等气象因素共同影响。

“尽管臭氧超标不像颗粒物超标那样明显影响大气能见度,不易察觉,但高浓度臭氧仍可对人体健康、作物生长造成危害。”生态环境部生态环境监测司副司长蒋华火说,我国从2013年开始,将臭氧纳入大气污染物常态化监测。

生态环境部当天发布的《2021中国生态环境状况公报》显示,与2020年相比,六项大气污染物浓度均下降。蒋华火表示,但目前我国城市环境空气质量总体仍未摆脱“气象影响型”,臭氧污染仍较突出。

## 2022年退休人员基本养老金上调4%

新华社北京5月26日电(记者 姜琳)人社部、财政部26日发布《关于2022年调整退休人员基本养老金的通知》,明确从2022年1月1日起,为2021年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平,总体调整水平为2021年退休人员月人均基本养老金的4%。

据人社部相关负责人介绍,这次调整继续采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法。其中,定额调整体现社会公平,同一地区各类退休人员调整标准一致;挂钩调整体现“多缴多得”“长缴多得”的激励机制,使在职时多缴费、长缴费的人员多得养老金;适当倾斜体现重点关怀,主要是对高龄退休人员 and 艰苦边远地区退休人员等群体予以照顾。

通知要求各地结合本地区实际,制定具体实施方案,于2022年5月31日前报人社部、财政部备案,并



严格按照人社部、财政部备案同意的实施方案执行,把各项调整政策落实到位。要切实采取措施加强基

本养老保险基金收支管理,提前做好资金安排,确保基本养老金按时足额发放。

## 财政补贴“真金白银”为民航业纾困解难

记者26日获悉,财政部、民航局日前印发的《关于阶段性实施国内客运航班运行财政补贴的通知》明确,为夯实民航安全基础,鼓励航空公司达到保持航班稳定运行所需的最低飞行航班数量,2022年5月21日至7月20日期间,对国内运输航空公司经营的国内客运航班实施阶段性财政补贴。

今年以来,疫情波折反复,尤其是进入3月份本土疫情多点频发,民航运输生产形势不容乐观,行业整体亏损严重。民航局数据显示,4月份全行业完成运输总周转量、旅客运输量、货邮运输量分别为29.5亿吨公里、788万人次、42万吨,同比分别下降68.0%、84.6%和35.9%;航班效益指标进一步下滑,全行业飞机日利用率为2.2小时,同比下降6.4小时。

民航局财务司司长熊艳华26日表示,为进一步加快民航业恢复发展,根据党中央、国务院决策部署,民航局会

同财政部对国内客运航班运行支持政策进行研究,并联合印发《关于阶段性实施国内客运航班运行财政补贴的通知》。

通知提出,对国内客运航班实际收入扣减变动成本后的亏损额给予补贴,设定最高亏损额补贴标准上限为每小时2.4万元。同时,考虑到航空公司资金紧张,中央财政补贴资金采取先预拨后清算方式。

补贴政策不区分企业规模、性质,所有执飞国内客运航班的国内运输航空公司均可申请。熊艳华表示,航空公司是民航产业链的龙头。通过补贴航空公司,让航班飞起来,稳定一线员工收入和就业岗位,带动机场、空管等航空产业链以及制造、旅游等上下游延伸产业链,是一项全盘皆活的政策。

通知明确,原则上当每周内日均国内客运航班量低于或等于4500班时,启动财政补贴。

“政策一定程度上保证了每天的基本航班量,能给旅客出行提供一个稳定的预期。”去哪儿大数据研究院院长兰翔介绍,目前国内进出港旅客数量正逐渐恢复,据去哪儿大数据显示,端午假期国内整体机票预订量环比上个月增长近3成。

当下物流运价高企。中国民航大学航空运输经济研究所所长李晓津认为,补贴政策在增加客运航班的同时,能够直接提升腹舱运力,有利于稳定货运价格。此外,安全是民航发展的生命线,补贴政策能够保持从业人员的的基本飞行量,为行业全面恢复发展打下安全基础。

熊艳华表示,接下来将根据市场变化情况,对该政策进行灵活动态调整,以适应民航恢复发展和安全运行的需要。

新华社记者 周圆 申铖  
据新华社北京5月26日电

## 曲靖春鹰：加强产业工人队伍建设 增强企业发展动力

近年来,曲靖方大春鹰板簧有限公司结合企业自身实际,创新举措,完善机制,加强产业工人队伍建设,增强企业发展动力,助推企业生产经营健康发展。

### 建设先进管理型班组

曲靖春鹰是昆明方大春鹰板簧有限公司的全资子公司,是一家专业生产、销售“春鹰牌”系列钢板弹簧的制造业企业。自2009年成立以来,曲靖春鹰秉承现代管理理念,以人为本,通过提高员工收入及福利、延伸拓展员工福利体系等措施,激发员工的积极性和主动性,增强企业的凝聚力和向心力。

在产业工人队伍建设工作开展中,曲靖春鹰按照新时期产业工人队伍建设改革总体思路,以“建设学习型班组、培养知识型员工”为引领,以提高员工思想道德素质和职业技能为核心,以创建“三无班组”(无安全事故、无质量事故、无设备事故)为目标,建立完善公司标准化经营管理体系,把班组建设成具有先进管理方式和管理手段,具有竞争

活力的学习型、创新型团队,实现公司和员工的共同发展。班组建设的基础为“两长”“五大员”,即班组长、工会小组长和宣传员、考勤管理员、安全员、质量员、经济核算员,负责班组日常学习、教育及质量、成本管理等工作,全面提高员工的综合素质和管理水平。

### 拓宽产业工人发展空间

“时代的发展要求我们产业工人必须不断学习新知识,掌握新技能,跟上时代发展步伐。”曲靖春鹰负责人表示。

日常工作中,曲靖春鹰围绕提升员工个人劳动技能和素质培养开展岗位技能培训,制定年度员工培训计划,针对岗位需求,结合员工个人情况制定有目的、有针对性的培训实施计划。一线员工通过培训可以取得一至四等

级的岗位技能评级。公司还开展了主机手评定工作,被评定为主机手的骨干员工,每月可以获得300~500元的主机手津贴。

同时,曲靖春鹰积极拓宽员工晋升渠道。员工经过自己的努力,按照公司制定的《职业技能评定管理办法》和公司人才评价机制,可以不断取得晋升。目前,公司的正、副经理及科长、班长等多名基层管理人员均来自生产一线,正是这种畅通的晋升渠道,让员工有了通过努力来实现自我价值的机会。

此外,为了鼓励员工发挥聪明才智,曲靖春鹰制定了《小改小革活动管理办法》,按照成果所取得的经济效益或社会效益,进行五个等级的评奖,给项目500~10000元的奖励。对小改小革项目实施一年后进行效益对比,对创造效益的给予创效奖,按项目创造效益的5%~20%给予提奖。

曲靖春鹰还开展合理化建议活动,让员工参与企业管理,为企业发展建言献策,不断完善企业内部管理工作。通过员工提合理化建议一经采纳实施、创效及时奖励员工的激励机制,曲靖春鹰经济效益和员工收入稳步增长,也进一步激励员工积极参与到公司增收、降本、创效活动中来。

### 积极为员工排忧解难

员工是企业效益的创造者。曲靖春鹰秉承“经营企业一定要对政府有利、对企业有利、对员工有利”的企业价值观,本着“待员工如亲人”“企业是员工的家”的理念,落实困难员工帮扶政策,协助员工解决在工作、生活中遇到的难题,持续开展劳动关系和谐企业及模范员工小家创建活动,逐步扩大工会组织在员工中的影响力。

日常工作中,曲靖春鹰严格落实员工福利政策,为每位员工按时足额缴纳“五险一金”,对员工的关心关爱角度出发,对所有员工执行免费工作餐和手机话费福利;在传统佳节为员工发放节日福利,继承和发扬中华优秀传统文化;对于生病住院的员工及直系家属,享受其所在地医疗保险统筹基金补偿待遇后,经申请属医保认可的自付部分给予全额资助,该项福利政策目前已经惠及到在职员工本人及配偶、子女和父母。

另外,为了帮助员工家庭子女更好地求学及深造,曲靖春鹰还落实上级单位设立的“方威励志奖学金”。奖励标准为:凡就读国内排名前20名大学或世界排名前50名大学的员工子女,大学本科期间,国内大学给予全额学费奖学金,按当年实际缴纳的学费支付;国外大学,每年颁发定额奖学金

80000元。同时,符合“生活费资助对象及条件”的员工子女,还能进一步享受生活费资助。

去年以来,曲靖春鹰落实上级单位基本工资增长和孝敬父母金“两项福利”,即月度实现盈利,月度基本工资增长50%;完成当期和累计利润目标的50%以上,为员工父母发放1000元孝敬父母金。

曲靖春鹰通过一系列暖心关爱活动,为员工解除了后顾之忧,使员工感受到来自公司的关怀,基本实现了“一人有工作,全家有保障”。截至2021年12月,曲靖春鹰共给员工发放手机话费福利、交通补助、免费工作餐、节日福利等共计268.65万元,给员工及其家属提供医疗资助112人次,共计37万元,发放基本工资增长60.53万元,发放孝敬父母金42.09万元。

李正雄