

奋进新征程 建功新时代·对标先进 争创一流
以优异成绩迎接党的二十大胜利召开

不断提高财政服务保障 云南高质量跨越式发展的能力水平

落实积极财政政策,深化财税体制改革,建立现代财政制度

中共云南省财政厅党组

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出了一系列原创性的治国理政新理念新思想新战略,创立形成了习近平新时代中国特色社会主义思想,科学回答了新时代我国经济发展的一系列重大理论和实践问题。习近平总书记两次亲临云南考察指导、三次给云南干部群众回信,提出“一个跨越”“三个定位”“五个着力”重要要求,概括云南在全国发展大局中的“四个突出特点”,强调四个方面重点工作,为云南发展擘画了蓝图、指明了方向。党中央明确提出财政是国家治理的基础和重要支柱,要求落实积极财政政策,深化财税体制改革,建立现代财政制度,这些新理念新思想和重要指示要求,是我们做好经济和财政工作的总遵循、总纲领、总指引,必须深入学习领会,完整准确把握,系统谋划推进。

深化做好经济工作的规律性认识

坚持党的全面领导是做好经济工作的根本保证。加强党对经济工作的领导,全面提高党领导经济工作水平,是做好经济工作的优势所在、关键所在、根本所在。近年来,云南经济社会发展取得巨大成就,根本原因在于全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记对云南工作系列重要指示精神 and 党中央决策部署。做好新时代经济和财政工作,必须忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,坚决贯彻党中央大政方针和决策部署,确保始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。

坚持以人民为中心的发展思想是做好经济工作的根本立场。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标,发挥人民主体作用是推动发展的强大动力。近年来,我省全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设,2017年以来,财政民生支出占比持续保持在74%左右,人民生活水平显著提高。同时,在教育、医疗、养老等基本公共服务上仍有不少短板。做好新时代经济和财政工作,必须始终坚

持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,坚持在发展中保障和改善民生,努力探索走出一条符合中央要求、契合云南实际的共同富裕新路子。

坚持完整准确全面贯彻新发展理念是做好经济工作的指导原则。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,既是行动指南,也是工作要求。当前,一些制约我省经济社会发展的结构性、长期性问题尚未得到根本解决,新旧矛盾叠加导致发展中的各类问题仍然较多。做好新时代经济和财政工作,主动服务和融入新发展格局,坚持把新发展理念作为指导高质量发展的指挥棒,不断开拓发展新境界。

坚持统筹发展和安全是做好经济工作的重要保障。当今世界地缘政治局势震荡,非传统安全风险加速集聚,不确定不稳定因素明显增加。国内金融、债务、房地产等领域长期积累的矛盾问题逐步显现,我省财政金融风险问题也比较突出。做好新时代经济和财政工作,必须把安全发展贯穿到经济和财政发展的各领域全过程,统筹疫情防控和经济发展,实现高质量发展 and 高水平安全的良性互动与动态平衡。

坚持正确工作策略和方法是做好经济工作的重要方法论。当前,我省正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化加速发展阶段,国家重大发展战略和政策在云南交汇叠加,独特的区位优势、资源优势、开放优势正加快转化为发展效能。做好新时代经济和财政工作,要深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的科学方法,把近期、中期、远期的目标统筹起来谋划,以钉钉子精神抓落实,不断开创工作新局面。

全力推动高质量跨越式发展

坚定不移把支持“三个定位”建设作为重大战略。持续加大民族地区转移支付和财力补助,深入实施兴边富民行动和民族团结进步“十县百乡千村万户”示范引领建设工程,加快推进现代化边境

小康村建设,铸牢中华民族共同体意识。推动建立以国家公园为主体的自然保护地体系,支持实施生物多样性保护重大工程、打好蓝天碧水净土保卫战,稳步推进碳达峰碳中和相关政策制定实施,推动经济社会全面绿色转型。支持提升开放辐射能级,加快重点开发开放试验区等开放平台建设步伐,推进中老铁路沿线物流体系和产业园区建设。

坚定不移把支持高质量发展作为最大任务。推进实施产业强省财税政策,健全多元化资金投入机制,加强财政金融协同,推动传统产业优化升级和新兴产业培育壮大。深入推进创新型云南建设,持续加大财政科技投入力度,统筹财力推进基础设施建设,全力支持交通强省建设,“兴水润滇”、新型基础设施和现代物流体系建设。全面落实区域协调发展政策,加大省对下奖补力度,促进基本公共服务均等化,强力推动新型城镇化建设和区域协调发展。

坚定不移把促进各族群众共同富裕作为发展目标。全面扎实推进乡村振兴,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,支持高标准农田、农村水利等重点工程项目,实施乡村振兴“百千万”示范工程,落实就业优先政策,保障重点群体就业,积极推进“技能云南”行动。全面落实教育投入“两个只增不减”,推进义务教育优质均衡发展,补齐学前和高中教育短板,促进职业教育提质增效,支持重点高校“双一流”建设,推进健康云南建设,推动健全多层次社会保障体系。

坚定不移把全面从严治党作为根本保证。坚决扛牢管党治党政治责任,持续拧紧全面从严治党责任链条。全面贯彻新时代党的组织路线,着力打造忠诚干净担当的高素质专业化财政队伍。持续转变工作作风,牢固树立“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识,大力推行项目工作法、一线工作法、典型引路法。坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争,强化对财政权力运行的监督与制约。

不断提升财政治理效能

有效落实积极财政政策。认真贯彻落实党中央重大决策部署,更加注重精准、可持续实施积极财政政策。强化预算编制、审核、支出和绩效管理,加强与货币政策等协调。聚焦制造业高质量发展,中小微企业纾困、科技创新等,实施新的更大力度减税降费。深入实施市场主体倍增计划,持续优化营商环境。

着力提高财政运行质量。全面落实高质量发展转移支付奖补制度,激发县域经济发展活力,大力推进财源建设。强化前瞻性研判,依法加强税收征管,落实过“紧日子”要求。健全完善省以下转移支付制度,加大财力下沉力度。健全完善直达资金监控系统,按时序进度完成资金分配下达和支出使用。

大力提升财政管理水平。持续深化预算制度改革,推进省以下财政体制改革。提升财政国库管理现代化水平,推进预算一体化平台建设。统筹运用事前绩效评估、绩效目标审核,事中绩效运行监控和事后绩效评价,形成预算绩效管理闭环。持续推进财政信息数据库建设,拓展财政大数据应用。

持续做好财政风险防控。建立健全重大风险防控化解体系,强化债务限额和债务预算约束,科学确定专项债券项目,合理安排债券发行计划,积极稳妥防范化解地方政府隐性债务风险。扎实推进缓解基层困难三年行动,稳妥推进社保基金省级统筹,配合防范化解金融风险,持续加强国有资产监管。

严格规范财经纪律秩序。深入开展地方财政秩序专项整治行动,统筹推进收支预算管理,“三保”保障、国库管理等重点领域整治,对违规违纪问题严肃问责。强化会计和评估监督,规范财务审计秩序,探索构建穿透式监管协作机制,运用“互联网+监管”、大数据等现代信息技术手段,提升监督效能。

对策思路

务实推进数字乡村治理

为村级组织与村民减负、赋权,提升公共服务效能,建立乡村治理新生态

桑万达

2022年中央一号文件提出,“深化乡村治理试点示范,推广清单制、积分制、数字化治理等乡村治理方式”。数字乡村治理是乡村治理能现代化的标识,是推进数字乡村建设的重要内容,也符合城乡信息化融合发展的现实需求。数字治理的重点难点在于攻坚“村民不闻、乡村不动”。乡土文化规划与数字治理逻辑之间存在内生性客观差异。数字技术简单嫁接、嵌套乡村社会是行不通的。一方面,要弥合数字化与乡土性之间的鸿沟,将技术理性、制度理性纳入乡村日常生活。另一方面,要消解乡村行动与治理的结构性冲突,如此,数字治理方能与村级组织与村民减负、赋权,提升公共服务效能,建立乡村治理新生态。

加快政策扶持与示范带动

在数字乡村、数字治理等方面,国家已经制定颁布了一系列政策措施,如《数字乡村发展战略纲要》(2019年5月)、《数字农业农村发展规划(2019—2025年)》(2020年1月)、《关于开展国家数字乡村试点工作的通知》(2020年7月)、《数字乡村发展行动计划(2022—2025年)》(2022年1月)等,形成了有力的顶层设计与政策支撑。

各县、乡镇政府应参照国家层面政策框架,精准制策、施策,形成统筹协调、衔接联动机制。一方面,加强乡村治理信息的获取、整合与分析,编制符合乡村实情的治理规划、政策框架与试点方案,进行分级制政策试验,把握政策的关联性与精准性,统筹配置信息、资源、技术、制度等要素,将政策试点地区经验结合本村治理资源、文化传统与知识结构,分类施策,精准推广,使政策预案与治理需求精准匹配,政策目标符合村民利益诉求。另一方面,加强政策宣传与引导,将政策理性转化为实践感性,发挥信息知识、技能的扩散效应,使村民明晰政策背后的行动逻辑,建立数字治理空间图景,提升参与度和责任感,共享数字生产生活方式智能化、便捷化。

构建多元协同治理共同体

建立以农民为中心的治理理念。数字治理要以村民治理需求、利益为中心。要促进村民参与治理全过程,激发村民对于村级政务、公共事务的参与意识、话语表达,赋予民主监督权力;关注村民的价值观、使用体验、情绪表达与意见反馈,将其作为治理的评判标准、决策遵循与运行基点。

发挥四类治理行动主体功能优势。一是政府引导主体,如第一书记、驻村干部、科技特派员等,发挥组织者与领路人的作用,负责定期组织数字信息知识、技能培训,开展数字乡村专题培训,综合提升村民数字素养和治理能力。二是社会辅助主体,如信息技术企业,发挥市场在治理资源配置方面的作用,由政府购买服务,委托他们搭建数字信息基础设施与治理模块,为数字平台开发、运行、维护,以及数据建模分析等提供

基层思考

勤于用心 善用良法

斩断“庸、懒、散、浮、拖、粗”等不良作风,切实提升工作效能

杨哲

近期,省委、省政府印发了《云南省推进作风革命加强机关效能建设的若干规定(试行)》,在全省掀起一场奋进新征程、建功新时代必须持续推进的作风革命、效能革命。每个党员干部,都应该以壮士断腕的勇气进行自我革命,刀刃向内斩断“庸、懒、散、浮、拖、粗”等不良作风,切实提升工作效能。

勤于用心。要把工作做好,能力固然重要,但不用心也同样重要,能力是不能干好的问题,而不用心则是不想干好的问题,二者缺一不可。用心是一种情怀,包含事业心、进取心、责任心等等。思想是行动的指南,“用心”则是行动的动力。作为党员干部,一定要用心用情做好工作,把工作当事业,把岗位当阵地,时时刻刻当好表率,树立标杆,守好工作作风的第一道防线。

善用良法。成功的人无数次修改方法,但绝不轻易改变目标;不成功的人总是不断转变目标,很少思考改变方法。作为党员干部,既要有想干事、真干事的自觉,又要有会干事、干成事

供技术服务支持。三是村庄精英主体,如新乡贤、农村青年、返乡大学生等作为数字治理的生力军,提供智力支持,发挥传帮带作用,加快推动数字治理概念、理念向治理能效转变。四是普通村民自主主体,以家庭为单位作为数字治理的主力军,加强其数字扶贫扶智,提升数字意识、数字能力,使其掌握、运用数字治理平台系统,破除信息孤岛、数据壁垒,其中尤其关爱留守妇女、儿童、老人群体,完善相关帮扶服务体系。这四类治理主体应加强协调治理关系,科学划分治理权限,协同互动,发挥体制机制组织与社会力量合力,共治村庄公共事务,提升公共服务供给,维系村庄集体利益与公共价值。

创新数字治理平台,完善长效治理机制

数字技术与数字媒介融合。数字治理技术大致可划分为信息技术与媒介技术两类,如互联网、大数据、区块链、云计算、人工智能等,负责组建数据信息基础架构与治理模块;如自媒体、融媒体中心等,发挥信息传递、文化传播、组织动员等功能。综合运用两类技术,搭建电子政务平台,涵盖各项民生事务,提供涉农信息发布、政策咨询、办事指南、村务公开、惠农支农、民意收集等综合服务;设立协商议事平台,实现跨地域、层级开展线上议事、智慧调解等活动;建设智慧监管平台,对村落公共安全、道路交通、生态环境等智能感知、监管;建立宣传交流平台,加强政策宣传、舆情引导,传播乡土故事,增进乡情乡亲联络。

数字技术与积分制、村层制融合。数字技术是治理制度运行的技术支撑与效率保障。数字技术赋能,建立信息化、智能化积分治理系统。作为联结技术,有助于形成若干积分单元,实施网格化管理;作为服务技术,有助于建立积分管理平台、网上积分超市等;作为数据治理技术,有助于提升积分治理权利调配与监督;作为媒介技术,有助于积分治理案例推广与传播。

健全完善长效治理机制。数字治理要警惕痕迹主义,规避落入表面数字化陷阱,成为基层政府赶时髦、宣传政绩的噱头,成为乡村治理场域的点缀与装饰。因此,要建立系统、科学、规范的长效机制。一是保障机制。健全配套相关法律法规、制度办法,保证治理资源、经费支撑;保障数字信息产权、数据监管与安全,确保各类行动主体的职责、权利、义务,及其相关激励与惩罚措施。二是联动机制。实现体制力量、市场力量、内生力量协同、互动,在关键技术方面,推动政府组织与科研院所、高校、企业等共同协作。三是反馈机制。各乡镇政府要深度挖掘、关联整合、智能分析各村数据信息,实现源头治理、精准治理,从“事后处置”到“事中化解”“源头防治”的有效升级。四是防范机制。提升数字信息安全风险预警与应急处理能力,增强数据信息安全意识。

(作者单位:陕西科技大学马克思主义学院)

实践探索

“5个协同共进”助力新型城镇化与乡村振兴

推进协同发展,为云南高质量跨越式发展提供持久、稳定、协同的动力源

谭鑫

对云南来说,只有推进新型城镇化与乡村振兴协同发展,才能为高质量跨越式发展提供持久、稳定、协同的动力源。因而省第十一次党代会既把“农业农村现代化和新型城镇化水平显著提升,城乡区域协调发展达到新水平”作为最近五年八个方面主要奋斗目标中,首要目标“综合经济实力更强”的重要内容,又专门对大力推动乡村振兴和新型城镇化作出部署,要求坚定走城乡融合发展之路,加快形成城乡一体化的新格局。

新型城镇化与乡村振兴协同共进面临的问题

一是城乡居民收入差距仍然较大。“十四五”时期,我省进一步缩小城乡居民收入差距的任务仍较艰巨。二是城镇化水平总体不高。与全国相比,云南省人口城镇化的整体发展水平相对滞后。三是城乡要素流动渠道不畅。随着城镇化不断推进,形成了大量的“空心村”“空巢老人”“留守儿童”,四是城乡基础设施支撑不够。交通路网体系对区域性中心城市、滇中城市群、都市圈的支撑力度不足;各州(市)、县(市、区)中心城区路网配套不完善,快速路、次干路、支路建设不到位。五是城乡协同发展动能不足。城市工业体系不大不强,新旧动能转换缓慢,部分企业设备水平不高、标准化生产水平较低等问题亟待解决。六是城乡基本公共服务差距较大。城乡教育资源分配不均衡,乡村医疗资源供给短板突出。

以“5个协同共进”全面推进我省新型城镇化与乡村振兴

城乡要素自由流动体制机制的协同共进。一是深化户籍制度改革,针对当前城镇户口对部分农户吸引力不足的问题,要以人的需求为导向,以权利均等化方向,不断增强州(市)政府所在地中心城区的吸引力和辐射力。二是打好配套政策“组合拳”,加快保障性住房建设进度,继续推进教育公共服务均等化改革。三是促进和保障城乡要素向乡村顺畅流动。加大涉农改革和政策支持力度,鼓励银行、保险、信托、期货等金融机构开发农村金融产品。

城乡基础设施建设的协同共进。一是推进城乡路网建设。加强快速路、次干路和支路建设,完善县(市、区)路网配置结构。二是提升县城和重点乡镇污水处理能力,加大资金投入力度,完善污水管网建设,全方位提升县城污水处理能力。三是构建多元化、精准化、分级分类资金投入机制。引导社会资本参与城镇化中的住房、公路、通信、供水等基础设施建设 and 公共服务运营。

城乡产业融合发展的协同共进。一是实现县乡村功能空间统筹规划。统筹安排县域产业、基础设施、基本农田等空间布局,强化县城综合服务能力,把乡镇建设成为服务农民的区域中心。二是抓住机遇做实做强工业体系。积极发展外贸型加工业和进口石油加工业,努力发展特色、优质、绿色的农副产品加工业。三是提升农业产业化水平和发展效益。推动高原特色现代农业与旅游、休闲、教育、文化、康养等产业深度融合发展,创响一批“小众化”“土字号”“乡字号”特色品牌。

整合农村土地资源实现发展潜力协

同共进。一是鼓励各州(市)、县(市、区)开展农村集体经营性建设用地入市探索,利用农村集体经营性建设用地发展高原特色产业示范园、乡村振兴示范园等。二是通过增减挂钩、异地占补平衡等方式,将分散、闲置的农村集体经营性建设用地集中用于县城周边、小城镇等建设。

共建共治共享发展格局的协同共进。一是建立健全城乡公共教育资源均衡配置机制。强化农村基本公共服务供给县乡村统筹,逐步实现标准统一、制度并轨。二是持续推进城乡教育均衡发展。加大对乡村和偏远学校的倾斜力度,解决乡村学校“招不来、留不住”高水平教师的问题。三是加快构建县城优质医疗服务体系。着力弥补乡镇卫生院、村卫生室的短板,加强县域紧密型医共体建设,尽快实现村民“小病不出乡”,城乡居民“中病不出县”。

【作者系云南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、中共云南省委党校(云南行政学院)社会和生态文明教研部主任】

着力推进高原特色农业产业集群发展

昆明市推动高原特色都市现代农业集聚发展,保障全国蔬菜、花卉等重要农产品有效供给

王力

积37.42万亩,行业从业人员13万人,始终加强科技创新和种业研发,建成以嵩明、晋宁、石林、富民、安宁为中心的花卉种子、种苗、种球优势区,鲜切花种苗占全国60%以上的市场份额,花卉新品种研发企业90%以上集中在昆明地区,建成辐射全国、面向亚洲的世界级花卉交易中心和流通体系,全国销售的鲜花70%来自斗南花卉交易市场,交易规模为全国最大、亚洲第一。

推进“一县一业”示范创建。昆明市深入贯彻落实云南省做特“绿色食品品牌”的战略部署,以“一县一业”示范创建为主要抓手,推动花卉、肉牛、中药材等产业持续提升规模化和标准化水平。2020年,晋宁区和寻甸回族彝族自治县分别被列为云南省省级花卉产业和肉牛产业“一县一业”示范县。昆明市积极开展禄劝彝族苗族自治县中药材、石林彝族自治县人参果和宜良县鸭产业3个市级“一县一业”示范县创建,每个示范县每年奖补500万元,推动示范县主导产业提档升级、提质增效。2022年,禄劝县中

药材产业被评为云南省省级“一县一业”示范县,禄劝县也是全国十大药用植物资源县。

推进经营主体培育工程。加快培育农业新型经营主体,增强新型经营主体对现代农业发展的引领能力,提升现代农业的组织化程度,促进小农户与现代农业有机衔接。昆明市紧紧围绕农业花卉、蔬菜、中药材、畜牧、渔业、水果和茶叶、咖啡“6+2”重点产业,扶持壮大农业龙头企业,培育发展50户总部经济企业,截至2021年,昆明市共有各级龙头企业555家,实现销售收入1289亿元,联农带农200万人次,其中国家级种植养殖龙头企业5家,加工和流通型龙头企业数量超过种植养殖类型达到7家,3家企业进入2021年国家农业产业化龙头企业100强,产业链得到持续延伸、价值链得到持续延长。

推进乡村产业深度融合。坚持农业全产业链发展,做强一产,做大二产,做优三产,推进农村一二三产业深度融合发展,让群众共享农业产业增值收益,缩

小城乡收入差距。建立健全精深加工和初加工相衔接的农产品加工体系,推动蔬菜、花卉、水果等农产品初加工和小包装,推动中药材、茶叶、咖啡等农产品精深加工。2021年,昆明市农产品加工业产值达1200亿元,直接带动实现就业劳动力10万人。发展绿色有机农业,加强农产品品牌建设,113个机构666个产品获得有机产品认证。创新发展模式,培育壮大乡村新产业新业态,开发以田园风光、田园风光、民族风情、康体养生、古镇村落、休闲度假等为特色的多样化乡村旅游产品,加快推动乡村旅游发展。推进寻甸县凤龙湾省级旅游度假区和特色小镇建设,打造“一镇带三村”的乡村旅游度假发展模式。推进石林县台创园升级,打造医养结合的乡村大健康发展模式。推进宜良县麦地冲等地彩色水稻种植。推进寻甸柯渡红色旅游的发展,打造红色主题乡村旅游发展模式。推进安宁市光复大村产业业态改造,打造文化旅游融合模式。

(作者系昆明市农业农村局政策与改革处处长)



本版主编:云南日报理论评论部
电话:0871-64162931、64195021
邮箱:yynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网

中共云南省委省直机关工委
云南日报报业集团

联办