

抢占“智”高点 竞逐新赛道

——《“十四五”数字云南规划》解读

本报记者 段晓瑞/文 顾彬 杨峥/图

从制造到“智造”、从多次跑到掌上办，从“小切口”到大融合……当前，“数字”之力正推动改革、激活创新，云岭大地加速“数字蝶变”。

近日，《“十四五”数字云南规划》(以下简称《规划》)正式印发，从数字政府、数字经济、数字社会、数字枢纽、数字生态等多方面构建框架，为新时期我省打造高质量跨越式发展的数字引擎绘出“路线图”，为云南抢占先机、赢得数字竞争优势谋划行动指南。

“十四五”云南如何布局赛道，下好“数字”这盘棋？本报记者就此采访了相关部门、专家学者和企业代表。



深度布局 把握数字新机遇

放眼全球，数字技术全面融合渗透到经济社会生活各个领域，对社会治理、生产生活加速赋能。当前，我省处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期，数字化发展成为云南换道超越的必然选择。

数字基础不断夯实，数字产业快速发展，数字应用加速创新，一批在全国叫得响的“单项冠军”涌现……“十三五”时期，数字云南建设成绩亮眼，但数字化基础设施支撑能力弱，数字经济竞争力不强，数字化创新应用不够，数据共享协同水平不高问题制约着云南数字化发展。

“十四五”时期，如何抢抓新一轮科技革命和产业变革重大机遇，补齐短板，用“数字”为经济赋能、为发展提质、为治理增效？

《规划》为未来5年勾勒出清晰的发展蓝图：到2025年，数字基础设施趋于完善，数字经济成为经济发展重要增长点，数字社会服务模式快速创新，数字政府运行与治理效能显著提升，为人民群众提供安全、舒适、便利的现代化和智慧化生活环境，并提出5G基站、互联网省际出口带宽、数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重等13项发展指标。同时，《规划》

以夯实数字基础设施为基础支撑，以数字政府、数字经济、数字社会、数字枢纽、数字生态为行动主线，以强化组织领导、注重人才引培、优化发展环境、培育市场主体、加强融资保障为保障措施，构建了推进数字云南发展的总体框架。

“《规划》在深入调研并广泛征求意见的基础上，既充分衔接国家‘十四五’数字经济发展规划，又结合云南优势和特点，聚焦生产生活需求，明确了针对性强、操作性强的发展路径。”省发展改革委相关部门负责人表示，在“双循环”新发展格局背景下，数字化发展面临前所未有的空间，《规划》的出台有利于云南把握新一轮科技革命和产业变革的机遇，在新阶段发展中扩大优势、赢得主动。

昆明理工大学教授、信息工程与自动化学院院长沈韬认为，深处内陆的云南产业布局与福建、浙江等沿海发达省份相比差异较大，发展数字经济应充分考虑自身的资源禀赋和发展定位。《规划》为云南数字化发展提出了可行的落地实施路径，是我省“十四五”规划的进一步补充，是从数字角度为经济社会发展赋能的重要举措。“构建数字化协调发展格局是数

字云南发展的行动之重，推进服务数字化是国家治理能力现代化的重要体现，也是以人民为中心思想的重要体现，以数字技术赋能社会治理、公共服务和生产生活应用，能够有效提高数据资源利用率，进而催生新业态、新模式。”云南大学教授、软件学院副院长杨云表示。

“未来数字云南建设的核心在数据资源化，突破在数字产业化，机会在产业数字化，特色在数字化治理，出路在面向南亚东南亚数字枢纽。”云投集团副总裁温培斌认为，作为农业经济、工业经济之后出现的新经济形态，数字经济的生产要素和根本就是数据，数据只有流通、交易才能从资源变为资产，形成发展的生产力。在他看来，发展数字经济首先要解放思想、形成共识，厘清数字、数据、平台等的区别与联系；更加重视数据开发利用和价值变现，以大项目实现招大商、大招商推动大发展；培育数字经济龙头企业，以龙头带动上下游产业链、产业集群和配套产业发展，形成良好的数字生态；更好地发挥有效市场，有为政府的作用，聚焦重点形成一批示范性标杆项目，加速更多数字化应用场景落地，不断推动实体经济和数字经济深度融合。

“构建数字化协调发展新格局是数

> 声音

《规划》是未来一段时期数字云南建设的纲领性文件，指导参与主体在数字经济、数字政府、数字社会等方面加快建设，通过数字信息技术提质增效，为经济社会发展赋能。数字云南建设时间紧、任务重，作为我省数字化领域的领军企业，公司将在《规划》引领下，继续发挥数字化服务优势，在数字政府、智慧城市、智慧交通、智慧医疗、金融科技等领域持续发力，推动产业数字化发展及产业链聚集，为数字云南建设助力。

——云南南天电子信息产业股份有限公司总裁、副董事长宋卫权

《规划》为云南“十四五”期间数字经济发展明确了路径，对数字云南发展具有里程碑式的意义，彰显了省委、省政府大力推动数字云南建设的决心。作为全球领先的信息与通信技术解决方案供应商，华为公司对云南未来发展充满信心，将进一步发挥多技术融合优势，在产业数字化、数字基础设施、人才培养、生态共建等领域深化合作，助力云南在数字化发展、“双碳”目标达成等方面取得更大成效。

——华为技术有限公司云南代表处总经理李然

《规划》的出台，肯定了此前数字云南建设成果，也为今后发展描绘了蓝图。近期同步印发的《云南省数字经济三年行动方案》，把很多工作都细化到了具体的项目和责任单位上，给了企业非常明确的指引，也大大增强了公司继续深耕云南、服务云南的信心。下一步，公司将以《规划》为指引，继续发力智慧文旅行业，持续优化升级“一部手机游云南”，同时引入更多腾讯资源，在数字文化、数字环保、数字交通等领域探索新的发展空间。

——云南腾云信息产业有限公司总裁李劭

创新赋能 激发数字新活力

加快数字城市、数字乡村建设，提升公民数字素养，构筑更加美好的数字生活。

专家们表示，《规划》把满足人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点，将数字化融入城乡建设、公共服务、家庭生活，打造泛在可及、智慧便捷的数字化服务体系，让数据多跑路、百姓少跑腿，对于全面补齐我省民生短板，不断增强各族群众民生福祉具有重大而深远的意义。

云南的优势在区位，出路在开放，“数字”将成为我省开放型经济建设的强大推动力。“十四五”时期，我省将借“数字”之力推动跨境国际合作，构筑面向南亚东南亚辐射中心数字枢纽。张国胜建议，以“一带一路”沿线国家为重点，推动与沿线国家在数据交易方面的互联互通与深度合作，搭建海量数据应用场景的计算平台与存储平台，构建以区块链超级算力为基础、辐射南亚东南亚的产业生态体系，打造具有国际影响力的数据经济标志性项目。

良好的数字生态是数字云南建设的丰厚土壤。《规划》对建立完善数字化发展政策体系、数据安全防控体系、加强先进数字技术交流等提出要求，着力构建健康、安全、有序的数字发展环境，全面提升数字生态治理能力。

沈韬认为，数字政府是实现政府效能优化提升的新型治理模式，只有建好数字政府，才能实现行政管理、政务服务的变革，更好服务于构建新发展格局，夯实经济社会数字化转型基础。

我省从产业数字化、数字产业化两条线搭建数字经济主体骨架。一方面推动企业上云和产业互联网建设，加快农业、制造业、能源、物流、旅游等产业数字化转型，推进“上云用数赋智”，实现数字经济与实体经济融合发展；另一方面，大力发展电子信息制造业、软件和信息技术服务业等数字经济核心产业，支撑产业数字化发展。

当前，我省数字经济发展仍面临基础不够牢固、关键领域创新能力不足等问题，不同行业、不同州（市）、不同群体间数字鸿沟依然存在。云南大学云南数字经济研究院教授张国胜认为，发展数字经济，实体经济数字化转型是主战场，数字农业、智能制造、智慧文旅等重要领域是发力点。

通过“数字之网”，将随时随地为群众提供触手可及的便利服务，解决群众急难愁盼问题。“十四五”期间，我省将加快推进民生领域智慧化服务体系，推进医疗、教育、养老、政府救助等基础支撑能力建设，打造健康、安全、有序的数字发展环境，全面提升数字生态治理能力。

> 新视角

我省打造重点用能单位能耗在线监测平台—— 智慧能源助力低碳发展

打开大数据平台，电力、煤炭等能源数据跳动，分地区、行业显示全省综合能耗，还能从不同维度查询掌握各单位能耗情况。这是我省依托省政务云，以业务为中心、以数据为支撑打造的云南省重点用能单位能耗在线监测平台。

该平台以能源消费数据统一采集、统一处理、统一存储、统一管理、统一服务为总体目标，以数据驱动、精细治理、创新引领、精准服务为原则，率先在国内建成一点采集、多点使用的能耗大数据中心，形成覆盖全省重点用能单位的能耗大数据采集、治理与共享系统，并实现纵向与国家平台、横向与省级节能有关部门联通。

平台实时采集用能单位能耗数据，分析能源运行状况，推荐节能策略，帮助重点用能单位有效降低能耗水平，解决能源数据利用率低、多出处和多口径等问题。同时，协助政府部门开展能耗大数据分析应用，为实施节能监察、能源计量管理、制定节能标准等提供及时准确的数据支持。

“平台自2021年投入运营以来，已实现近千家企业、2万多家公共服务机构能源计量数据在线采集。”平台建设方云南南天电子信息产业股份有限公司相关负责人表示，加速能源数字化转型，用大数据深挖用能节能潜力，不仅能推动能源资源节约，促进市场主体降本增效，更能加速我省智慧能源体系建设，为生态文明建设、‘双碳’目标实现作出贡献。

本报记者 段晓瑞

> 短评

打造数字经济“强磁场”

数字时代，数字经济不仅是驱动变革的新引擎，也是推动高质量发展的新变量，已成为当前发展最快、创新最活跃、辐射最广泛的经济活动。作为一种新经济形态，其内核在核心数据构筑起全新的生产力和社会生产关系，对基础设施、传统产业等提出新的要求。

云南要在发展中抢先机、增后劲，必须紧紧抓住数字机遇，乘“数”而上。发展数字经济，云南有资源、有基础、有空间。经过多年实践，我省初步探索出了一条以资源引企业、以市场换产业、以应用促发展的路径，数字经济基础逐步完善、资源数字化不断积累、数字产业化成效显著、产业数字化亮点纷呈。

但也要注意到，“新基建”供给利用不足、项目示范引领不够、人才资金缺乏等是亟待突破的短板和不足。

既要打开思路、形成共识，更加重视“数字”对云南经济社会发展的整体赋能效应，着力破解体制机制障碍和企业在发展中的痛点、难点，在政府引导的基础上，让市场的“无形之手”发挥更大的作用；又要找准发力点，以优势行业领域为突破口，加快数据要素的汇聚融通和集成应用，以重大项目形成示范带动，打造产业聚集的“强磁场”，推动数字经济跨域合作，打造政府有为、市场有效、企业有利、群众有感的数字生态。

段晓瑞

> 名词解释

● **数字经济** 是指以数据资源作为关键生产要素，以现代信息网络作为重要载体，以信息通信技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。主要包括数字产业化（数字经济核心产业）和产业数字化。

● **产业数字化** 指应用数字技术和数据资源为传统产业带来的产出增加和效率提升，是数字技术与实体经济的融合。