

奋进新征程 建功新时代·对标先进 争创一流

以优异成绩迎接党的二十大胜利召开

科技赋能云南稀贵金属产业高质量发展

聚焦科技创新资源，加大稀贵金属材料科技攻关

阮朝奇

稀贵金属包括铜、锗、钛等稀有金属和金、银、铂族金属等贵金属，是关系国民经济稳定和发展、国防安全的重要战略储备资源。云南是稀贵金属资源“大省”，但还不是稀贵金属产业“强省”，当前稀贵金属产业正处在转型升级的关键期，必须加大科技赋能力度，更加突出科技支撑传统产业升级的作用，将资源优势转变为产业优势、经济优势。

云南稀贵金属产业具有良好的发展基础

稀贵金属储量充足，资源供给有保障。云南省稀贵金属资源总体储量位居前列，其中铟资源储量全球第一，锗资源全国第一，银、钛和铂族金属矿产铂、钯、锇、铱、钌、铑保有储量居全国第二。建有国内规模最大、技术最先进的贵金属二次资源再生循环利用产业基地。

企业结构多元，产业链相对完整。形成了贵金属集团等为代表的龙头企业，以及昆明铂磊科技等一批中小型企业，培育了贵金属集团、云锗等产值超过360亿元的产业链端部企业，拥有全球第一且最完整的锡铟产业链，全国第一且最完整的贵金属产业链，形成了“业主为主、相关多元、结构完整、错位补充、融通发展”的良好发展局面。

搭建起一批科研平台，创新体系基本健全。建有稀贵金属综合利用新技术国家重点实验室、云南贵金属实验室等多个创新平台，实施了稀贵金属材料基因工程等一批重大科技项目，突破了部分“卡脖子”技术，基本形成了研发、中试、产业化和企业孵化等较为完备的产业创新体系。

产品丰富多样，主导产品竞争力强。开发出13N超高纯锗单晶等一批高

科技产品，向市场等提供4000余种规格的产品，辐射国内外5000余家企业。锗系列产品市场占有率为世界第一，达到60%；液态金属产品市场占有率为世界第一，达到80%；钛合金系列产品产量全国第一，代表了我国在该领域的研发和产业发展方向。

科研队伍日益壮大，多学科交叉融合发展。稀贵金属新材料从业人员2.9万人，占该产业全国从业人员比重的15.63%，形成了近1000人的研发及管理团队，基本形成以企业、高校院所、产学研用深度融合的发展格局，构建了多领域、跨学科、大协同的全国乃至全球稀贵金属新材料协同创新体系。

云南稀贵金属产业发展存在的问题

优质资源依旧紧缺，循环利用水平不高。资源开发利用难度大，铟矿原料严重依赖进口，选矿工艺成本高；90%以上的钛矿为钒钛磁铁矿，脉石含量高，结构致密，选矿分离困难，导致高端钛精矿产量不足，长期进口。贵金属、锗、铟、镓等有价元素的二次资源回收利用水平未能有效支撑资源的高质量循环利用。

高端产业呈现低端化，中高端应用产品较少。存在“外购原矿—初级加工外卖—发达国家精深加工—高附加值产品卖回云南”的产业格局。钛材80%的产品依旧以工业和其他较低端的应用领域为主；太阳能电池、液晶显示器、镀膜玻璃等存在产业短板；IC芯片、型号装备、关键元器件、重要合成等方面存在“卡脖子”技术、短板技术和空白技术。

高质量顶层设计不足，资源配置效率不高。新材料、新兴产业发展的长远

规划和顶层设计不足；产业协同创新发速度低于国内发达地区，传统研发机构创新地位衰退，缺乏战略科技力量；政府与企业之间沟通桥梁不畅，企业、高校院所之间的合作不稳定，产业链、创新链没能实现环环相扣，精准招商、大引强力度不够。

高水平创新平台建设滞后，产业发展不足。科技资源分散、力量薄弱的状况仍然存在，没有呈现出创新平台“一子落”、产业发展“满盘活”的效果，高水平研发平台、精深加工平台缺失，难以在解决企业和企业关键共性技术以及有效实现技术转移方面提供有力的科技支撑。

高层次人才（团队）匮乏，与产业发展不匹配。现有人才团队整体层次不高，环境、条件等提升有限，聚集高端人才的能力较弱；高水平科技人才缺乏，特别是精深加工领域后续人才跟不上、梯队建设薄弱、高素质技能型人才匮乏，无法满足产业发展的需要。

科技赋能提速云南稀贵金属产业发展的对策建议

贯彻落实新发展理念，破解循环利用难题。积极拓展海外稀贵金属资源供应市场，建立稀贵金属收储制度，提升地质勘查及深部地质找矿技术及应用水平，复杂难处理矿产资源高效综合利用技术及装备研发，巩固提升稀贵金属二次资源再生循环利用能力。

聚集优质科技创新资源，加大核心技术攻关力度。集中优势资源，增强科技创新策源功能，优先组织实施一批稀贵金属产业重大关键核心技术攻关项目，构建更具竞争力的产业体系。加强集成电路等领域产品研发；延伸精细化

工、热控等领域产品研发及应用；补齐芯片封装等领域产业短板，促进产业发展的高值化、高端化。

布局重大科技工程项目，驱动产业高质量发展。围绕产业链发展布局重大科技工程项目，向前端引进智力和技术，承接创新成果，向后端拓展新材料产品应用、引进与新材料相关的器件及相关制造项目落地。持续推动稀贵金属材料基因工程等重大专项实施。

构建重大战略科技力量，建设高水平创新平台。以云南贵金属实验室为契机，从源头获取发展新动能，推动重大科技基础设施布局建设和发展，加速建设和提升稀贵金属国家实验室等高端科技创新平台，建成一批面向全球竞争、开放协同的综合性、集成性、高水平技术创新平台。

打好筑巢引凤组合拳，引进培育高端科技人才。落实引进高层次人才政策，积极引进领军人才、海外人才和青年人才。依托重大项目，集聚一批国际顶尖人才、技术领军人才和创新创业团队。精准引进产业急缺的材料深加工技术人才及团队落地云南。同时，省内高等院校合作，培养急需的技能人才。

加大科技招商引资力度，推动产业集群发展。充分发挥集群发展优势，优化营商环境的各项保障政策措施，聚焦云南省稀贵金属产业链缺失、薄弱环节，推动金融科技相结合，提升稀贵金属企业在资本市场的竞争力，大力引入国内相关企业的优质企业，技术研发机构、关键技术团队，促进产业规模化、集群化发展，为推动产业高质量发展注入新活力，增添新动力。

（作者系云南省科技厅党组成员、云南省科学技术院院长）

> 发展思路

一线调研 精准把脉 服务发展

——2022年“云南社科专家云县行”调研咨询活动综述

本报记者 吴清泉

行程1300多公里，足迹遍及9个乡镇，密集调研14个点，决策咨询会现场“把脉开方”……5月23日至27日，由中共云南省委宣传部、云南省社会科学界联合会主办的2022年“云南社科专家云县行”调研咨询活动，在临沧市云县全面深入开展。

此次活动以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想和习近平总书记两次考察云南重要讲话精神，以及习近平总书记给沧源佤族自治县边境村老支书们的重要回信精神为根本遵循，贯彻落实省第十一次党代会精神，以着力打造“风清气正，政通人和，经济发展”新云县为主题，聚焦基础设施建设、产业园区发展、乡村振兴、新型城镇化、新能源、文旅融合发展等专题。

来自中共云南省委党校（云南行政学院）、云南大学、西南林业大学、云南省宏观经济研究院等单位的6位社科专家，努力践行把学问做在大地上的学风作风，坚持问题导向，深入实地调研，为助推云县实现高质量跨越发展出谋划策。

精心选点 深入调研

云县位于云南省西南部，是临沧的北大门，国土面积3760平方公里，常住人口38.9万人，居住着以彝族为主的23个少数民族。云县区位优势突出，是临沧三大区域性交通枢纽和物流中心之一，先后

被评为国家产粮大县、全国重点产茶县、国家级糖料基地县，资源优势突出。

作为澜沧江水利资源开发第一站，国家

先后在云县境内建成漫湾、大朝山两大水电站，总装机容量达285万千瓦。云县境内还有考古发掘的距今4000多年的忙帮新石器遗址，此外，还有春秋战国时期的南诏、南诏等青铜器台东遗址，素有“沧江明珠、古道重镇、云酒之乡”的美誉。

为做好本次调研，省、市、县三级联动，精心选点选题，全面展示云县发展态势。

如何完善现有的产业体系，推进产业健康可持续发展？专家学者带着问题，与基层工作者、农户面对面座谈交流，及时掌握一手信息。

在幸福镇，专家们走进鹏云牧业的现代化进口牛肉养殖基地，详细了解招商引资、产销情况及辐射带动作用；石佛山“澳洲坚果+咖啡”的混种模式、爱华镇大树村茶园生态鸡的混养模式，都得到了专家们的肯定；幸福村丙戌自然村丰富的田园文化、温泉资源，幸福镇头道水酒谷农耕文化园，吸引了专家的目光。

顶着烈日，专家们在田心物流园建设现场了解铁路、高速公路项目，调研对缅大通道建设的情况。在云县工业园，专家们考察了标准化厂房和企业入驻情况，登高望远，在县城的抚琴台，专家们现场观摩云县“三河六岸”城市改造及城镇化建设规划。

云县是交通要道，专家从规划、衔接、绿色三个角度，对云县的交通建设进行了思考，提出了建议。在推进云县新型

城镇化方面，专家建议重点关注产业升级提升，强调以人为本，提升农业转移人口市民化的质量，更加重视产城融合发展，进一步做强农业，推动城乡基础设施及公共服务均等化，推进农民市民化。专家还建议云县着力发展新能源产业，用好清洁能源从国家到省级的各项政策，把握机遇，做好“光伏+农业”这篇文章。在园区经济发展方面，专家们提出可借鉴“飞地经济”的模式，希望云县在招商引资等方面，都能从“飞地经济”中拓展思路，切实受益。

本次调研咨询活动领队、省社科联党组成员、直属机关党委书记余炳武同志指出，调研咨询活动组各位专家的研究内容，

符合云县实际，是对云县发展的一次很好的把脉会诊，对云县做好工作具有很强的针对性、启发性，为云县明确了思路，找准了方向，细化了举措。据了解，各位专家还将形成研究成果报告，以便更好地指导云县各项工作的开展。

云县委副书记、县长丁玲表示，社科专家以问题为导向，紧扣调研咨询活动主题，积极为云县发展把脉问诊、建言献策，专家深入一线察实情的务实作风，理论联系实际的优良学风，让云县干部备受感动和鼓舞。希望专家们今后工作上，一如既往地关心、支持、指导云县的发展，带着课题，带着科研团队，帮助云县挖掘发展潜力，找到助推云县高质量发展的有效路径，让更多的科研成果在云县大地上落地生根、开花结果。

打好项目产业融资“三大攻坚战”

走好农村居民和脱贫群众收入三年倍增之路，奋力开创云龙县各项事业新局面

任敏

2022年是党的二十大召开之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。走好新的赶考之路，答好新时代答卷，是考验更是责任。深刻分析云龙县发展现状，短在项目、弱在产业、难在保障。要实现破题突围开新局，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，扎实推进作风革命、效能革命，打好产业、项目、融资“三大攻坚战”，走好农村居民和脱贫群众收入三年倍增之路，奋力开创云龙县各项事业新局面，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

深刻把握发展形势，把项目建设作为破题突围的“第一工程”，打好“产业攻坚战”，为走好农村居民和脱贫群众收入三年倍增之路夯实基础。项目是基础，没有项目，工作就没有载体。不论是过去的成绩，还是未来的发展，云龙县都离不开项目的支撑和保障。大理白族自治州委、州政府把2022年确定为“项目攻坚年”，要树牢“项目为王”的理念，把项目建设作为破题突围的“第一工程”，全力推动项目建设“量质齐升”。抓

好项目谋划，实现项目由概念向具体转变。“十四五”规划中，云龙县谋划前期、续建、新建等项目713个，计划完成投资1576.4亿元，但谋划的项目多数停留在概念阶段，没有具体内容和实施方法，导致项目可操作性不强。抓好项目谋划关键是要谋实事项，认真学习领会发展政策，围绕国家和云南省、大理州的重大部署、基本思路、重点工作等政策支持方向，推动实现项目由概念向具体转变。同时，加大成熟项目招商引资力度，优化营商环境，鼓励民间资本积极参与项目建设。

着力发掘资源优势，把产业培植作为破题突围的“第一抓手”，打好“产业攻坚战”，为走好农村居民和脱贫群众收入三年倍增之路增添动能。“十四五”期间，云龙县要按照乡村振兴关键在于产业振兴的思路和战略要求来谋划发展，把产业培植作为破题突围的“第一抓手”，对照《云龙县农村居民和脱贫群众收入三年倍增行动计划（2022—2024年）（试行）》的目标要求，促进一二三产融合发展。聚力打造产业集群。当前，云龙县产业按大的门类

来划分，主要有高原特色农业产业、绿色能源和清洁载能产业、全域旅游产业，特别是作为传统农业大县，在长期的发展积累中，形成了种类繁多、特色鲜明的高原特色农业产业链，要一步到位解放思想，紧紧围绕大理州委、州政府对云龙“一区一县”的定位要求，做好产业规划，推动产业集群发展。聚力培育产业链条。按照“产业攻坚年的”时间表”和“路线图”，集中力量培植高原特色农业产业、绿色能源和清洁载能产业、全域旅游产业“三个百亿级产业”，以肉牛肉牛产业链智慧养殖、生猪牛标准化养殖场、诺邓火腿园区建设为重点，完善配套，建设“绿色肉制品基地”。抢抓国家“双碳”和澜沧江流域“风、光、水、储”互补新能源产业布局机遇，大力推进“绿色能源基地”建设。聚力强化龙头带动。当前，云龙县的产业发展特别是农业产业发展层次相对较低的一个主要原因，在于缺乏大而强的龙头企业带动，要聚焦主导产业、特色产业、优势产业、新兴产业等，让各类市场主体多起来、活起来，同时推进“链主”企业做强做大。

精准应对发展态势，把融资工作作为破题突围的“第一支撑”，打好“融资攻坚战”，为走好农村居民和脱贫群众收入三年倍增之路提供保障。当前，云龙县级财力运行存在一定困难，若不能解决当前资金困难，再好的蓝图也无法实现。要树立正确的融资理念，运用正确的融资产品，把融资工作作为破题突围的“第一支撑”，用新增的融资来化解当前的困境，从而实现经济良性循环。建好一个平台。加快县属国有企业改革，整合优化县属国有企业力量，帮助企业积极参与项目建设、融资工作等。实现两个突破。一方面，发挥国有资源的资本属性，积极探索变资源优势为资本优势；另一方面，继续盘活全县国有资产，增强国有资产收益。突出三个重点。强化项目意识，千方百计争取一批新项目落地；树牢“发展是第一要务、招商引资是第一要事”的理念，精准发力，大抓招商引资；强化协调税护税意识，积极推进土地整治、建设用地增减挂等项目，加大国有资产处置力度，多措并举增加财政收入。

（作者系中共云龙县委书记）

> 实践探索

推进城市数据要素治理

释放数据要素价值，推动数据要素市场化配置，以数据要素治理促进解放生产力、发展生产力

寸力 靳雷

党的十八大以来，习近平总书记高度重视数字经济发展，提出了“做强做优做大我国数字经济”等重要论述。近年来，电子商务高速发展，大数据成为经济高质量发展的关键要素，同时也成为经济社会治理的重点和难题。云南省高度重视数据要素治理，在《云南省数据经济发展三年行动方案（2022—2024年）》中，提出实施“公共数据资源汇聚工程”“公共数据资源共享和开放工程”“公共数据资源开发利用工程”“公共数据资源市场化探索工程”，并明确“支持大理州探索建设数据要素市场化试点城市，推进数据安全和数据要素一体化治理”。大理白族自治州结合推进作风革命、效能革命开展“学好身边人、做好当天下事”活动，与中国电子等领军企业建立合作关系，积极深入研究数据要素治理市场化相关技术、路径，并取得积极成效。

积极探索、谋篇布局，数据要素治

理的大理实践。大理州深入贯彻落实党中央、国务院关于加快数字经济发展的决策部署，积极探索数据要素在经济发展中的市场化配置，着力将数字经济打造成为大理经济结构转型升级、经济发展换道超车的新引擎。一是强化技术支撑，高位推进数据要素治理工程。数据要素治理具有较强的专业性和技术性，大理州积极对接，于2021年9月与中国电子签订了共建数据治理工程试点城市合作协议，并与中国电子合资成立了数字大理公司，为数据要素治理工程提供了强有力的技术力量支撑。同时，制定了《大理州数据要素市场化配置综合改革试点申报方案》《大理州公共数据归集汇聚实施方案》《大理州公共数据管理暂行办法》等制度，全面推进大理州数据要素治理工程。二是搭建安全底座，夯实数据要素治理基础。大理州以PKS（P代表飞腾处理器、K代表麒麟操作系统、S代表立体防护的安全可信链）为技术路线，从底层处理器到操作系统、数据库等各个环节，构建了自主安全的数字底座。同时，依托PKS技术体系，构建了大理州提供计算、存储、网络、安全等服务的政务云平台“苍洱云”；提供数据处理、数据共享交换和应用数据支撑的“数据中枢”平台；提供场景展示、时间协同和联动指挥的“大理政中心”；提供安全、统一工作环境的“理政通”平台；提供系统适配迁移和核心技术攻关的“信创适配中心”。三是全力归集数据，推动数据要素治理加快发展。全州数据共享交换平台已部署和配置，已完成州级部门数据目录编制3575条、县市数据目录编制12099条，已归集81家州级部门单位的数据，共计9716亿条，约10.8亿条。23家州级单位38个系统已上云用数。四是拓展数据应用，拓展智慧应用场景。大理州在数据的不断归集汇聚过程中，逐步探索数据在公共服务领域的应用，释放数据要素价值。

奋进新征程，大理州将继续深入贯彻习近平总书记关于数字经济的重要论述，坚定不移走PKS技术路线，持续深入探索数据要素治理，释放数据要素价值，推动数据要素市场化配置，以数据要素治理促进解放生产力、发展生产力，构建经济高质量发展新格局。

（作者分别系大理白族自治州数字经济办主任、数字大理建设运营有限公司总经理）

> 基层思考

让村集体经济充分释放“红利”

逐步实现多点开花、欣欣向荣的村集体经济发展新局面

李增杰

发展壮大村集体经济，对村党组织推动发展、服务民生、凝聚人心起到重要作用，是全面提升农村基层组织建设整体水平和实现共同富裕的重要保证。然而，部分村集体经济收入却只是躺在账上不动，没有发挥作用。村党组织要充分释放村集体经济的“红利”，提高村党支部“有钱办事”的能力，为乡村振兴注入新动能。

运行“考核模式”，充分调动村级工作力量的积极性。发展村集体经济，必然推动村级闲置资源有效利用，让自身优势得以充分发挥，为村级带来可观收入。为了促进村集体经济的合理使用，可以按比例将村集体经济收入立项纳入考核资金，探索建立以村级工作人员出勤、为群众办实事等为基准项、以开列“红黑榜”为加扣分项的考核模式，按考核结果对优秀者在教育、医疗、养老、交通补贴等方面给予倾斜和关心。

推行“三问三还”，健全完善基础设施改善民生福祉。在巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴中，村集体经济收入可助“一臂之力”。村党组织要将村集体经济收入的使用支出和“三问三还”（问需于民、问计于民、问效于民，还权于民、还利于民、还信于民）机制有机

结合起来，不断完善村级基础设施，改善民生福祉。同时，要将村集体经济收入的使用支出写入村规民约，普遍推行群众全程参与和奖补机制，营造共建共管的氛围，进一步提升基层党组织的凝聚力。

开启“造血模式”，不断发展壮大集体经济未来可期。发展壮大村级集体经济是实现共同富裕的重要保证，是振兴贫困地区农业发展的必由之路，是促进农村商品经济发展的推动力。要合理分析市场风险，加强与本地企业合作，按比例将村集体经济收入拿出，入股到当地发展潜力大、市场前景好的企业，在促进群众就地务工的同时，实现收入资金不断壮大。要建立本土经商办企业人才库，通过在土地租金等政策红利上给予倾斜，吸引在外优秀人才回村开办企业开发本地特色，鼓励本土人才就地创业，逐步实现多点开花、欣欣向荣的村集体经济经济发展新局面。

（作者单位：永德县勐板乡人民政府）

（作者单位：永德县勐板乡人民政府）

（作者单位：永德县勐板乡人民政府）

（作者单位：永德县勐板乡人民政府）

（作者单位：永德县勐板乡人民政府）

（作者单位：永德县勐板乡人民政府）

（作者单位：永德县勐板乡人民政府）

（作者单位：永德县勐板乡人民政府）

（作者单位：永德县勐板乡人民政府）

<