

聚焦

保山市连续4年蝉联全省群众安全感满意度首位——

“五治融合”激发社会治理活力

本报记者 杨艳鹏

自2020年4月正式启动创建全国市域社会治理现代化试点合格城市工作以来,保山市立足边境实际,围绕全力筑牢祖国西南边境安全屏障,打造全国边境市域社会治理现代化试点“保

山样板”的目标,坚持把政治、法治、德治、自治、智治“五治融合”,走出一条多元治理方式相结合的基层善治之路。2018年至2021年,保山市连续4年蝉联全省群众安全感满意度首位。

“五治融合”走出基层社会治理善治之路

近年来,保山市不断健全完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与“五项体制”,有效防范化解政治安全、社会治安、社会矛盾、公共安全、网络安全“五类风险”,统筹推进市域社会治理现代化,确保实现“市域成为重大风险终结地”的基本目标。

隆陵县龙新乡茄子山村突出基层党建促乡村治理的发展理念,以自治、法治、德治为抓手,着力构建为民惠民利民、共建共治共享的乡村治理新路子,2019年被评为全国乡村治理示范村。

开展试点工作以来,保山市坚持不懈推动习近平新时代中国特色社会主义思想进机关、进企业、进校园、进农村、进社区,扎实推进党的创新理论“飞入寻常百姓家”。同时,加快推进立法工作,颁布实施保山市《城市环境卫生管理条例》《乡村清洁条例》《文明行为促进条例》等5部地方性法规,修订完善《保山市和顺古镇保护条例》。优化公共法律服务,建立“一村(居)一法律顾问”工作机制,实现市、县、乡、村四级法律顾问全覆盖。

“我们把解决老百姓的难点痛点作为推进社会治理现代化的着力点,持续加强作风革命、效能革命建设,常态化开展政治督察、纪律作风督查巡查,开展政法队伍教育整顿,清除顽瘴痼疾1037件,处理304人。”保山市委政法委常务副书记王涛介绍,保山市优化便民利民措施444条,为群众办实事1.6万件,打通司法为民“最后一公里”。2021年,保山市法治建设满意度测评居全省第一。

2019年,腾冲市新时代文明实践中心被列为全国第一批试点;2021年,隆阳区新时代文明实践中心被列为云南省第一批试点;2021年7月,隆阳区辛街乡文明实践所建设经验被中央文明办列为典型案例向全国推广。2021年,保山市在全省第一批率先实现新时代文明实践县、乡、村三级设置全覆盖,共建成5个县级新时代文明实践中心、76个乡镇(街道)实践所、951个村(社区)实践站。目前,全市共有文明实践志愿服务队伍2516支、志愿者32.6万人,累计参与志愿服务时长24.78万小时。

保山市用活滇西抗战纪念馆、龙陵松山战役遗址等红色资源,打响杨善洲精神教育基地品牌。构建县乡村新时代文明实践“实践中心—实践所—实践站”三级体系,建立乡贤理事会201个、道德评议会128个。目前,全市共涌现出见义勇为先进338名;全国“最美家庭”7户,省级“最美家庭”17户;有全国文明家庭2户、省级文明家庭10户。

此外,保山市积极推广施甸县“矛盾纠纷多元预防联调中心”做法,创新矛盾纠纷源头治理“四步法”,推行城市社区“党建+社会工作”服务实践,“1+1+N”农村末梢治理体系。全市组建社会治理服务组织118个、女子调解队530支,实现基层治理从“为民作主”到“由民作主”的转变,全面激发基层治理活力。

5月19日,中央政法委员会召开第七次市域社会治理现代化试点工作交流会,保山在会上作了以《订村规立良俗 深化自我管理自我约束》为题的书面交流。



法律法规宣传



昌宁县群众正在茶园分茶



安保巡逻

“五大项目”打造市域社会治理特色品牌

近年来,保山市坚持在稳步提升市域社会治理整体水平的同时,根据职能、禀赋、功能等方面差异,发挥优势,积极实施家庭安全风险评估、雪亮工程2.0、综治中心及网格信息化建设、老旧小区改造和新建小区智慧安防全覆盖、边境立体化防控体系建设“五大项目”,着力打造边境地区市域社会治理现代化特色品牌。

保山市从家庭内部、外部细化、量化10条指标建立评估体系,乡镇、妇联、司法、村组等共同召开联席会议,依据评估报告确定家庭安全风险等级。对较大安全风险家庭制定“一户一档、一人一案”的包保措施,“调解组织+村主任+小组长+邻居”合力联动关注报告。2021年对全市62.58万户家庭开展风险评估,排查化解各类矛盾纠纷1934件,制定风险家庭化解措施10586户,命案同比下降86%。

保山市对已建的雪亮工程进行结构化增点扩面、升级改造,强化大数据深度开发运用,增加违法犯罪行为态势感知模块,提升智能研判水平,探索研发自动推送可疑画面,实现警情自动报警功能,变被动处置为主动预警,从提升破案率向降低发案率迭代更新。

“我们把2022年确立为保山市政法基层基础规范化建设年,实现四级综治中心规范化建设全覆盖。运用大数据和AI手段,加快推进‘掌上治理’,与公安局大数据合成作战中心实现对接,打造跨部门大数据中心平台,打通线上协同指挥通道,提升实战效能。”王涛说,保山市在全面提升保山中心城区50个老旧小区智慧安防能力和水平的同时,已对全市220个新建小区实施智慧安防项目提升,实现进出“一卡通”全覆盖。

保山市还加强人防、物防、技防建设,将全市170公里边境线分成26段,由15名市级领导、13名县级领导、35名乡级领导、40名村干部任段长,明确工作职责,建立协调联动、信息报送等工作机制。同时,选派348名党员干部组建4支边境固防突击队驰援边境;动员干群4000余人,布设巡防卡点430个,组建2个智慧大数据平台专班,形成“点、线、面”相结合的技防智能感知体系,有力筑牢祖国西南安全屏障。

资讯

安全生产形势持续平稳向好

本报讯(记者 杨艳鹏)近年来,保山市紧紧围绕防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责,坚持边组建、边应急、边防范,有力有序有效应对一系列灾害事故,安全生产形势持续平稳向好,维护了人民群众生命财产安全和社会稳定。

保山市在全省率先将消防救援、森林消防两支队伍主要负责人纳入应急管理局党委,将南方航空护林站保山站党支部纳入保山市应急管理局党委管理,建立了应急机关、消防救援、森林消防、航空护林、蓝天救援“党建联盟”。同时,遴选储备市级应急管理专家库9类197人组成专家库,有效解决了应急管理专家决策咨询和技术支撑瓶颈。目前,全市共动员各级各类应急救援队伍261支8700人。

保山市全面压实安全生产责任,推动出台《保山市党政领导干部安全生产责任制实施办法》《保山市党政领导干部安全生产职责清单》《保山市贯彻落实国务院安全生产“十五条硬措施”任务清单》等系列文件,推动督促各级各部门从严履行“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求,着力构建横向到边、纵向到底的责任体系。

近年来,保山市聚焦化解防范重大安全风险攻坚战,研究制定《保山市构建重大风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制实施方案》,明确排查风险点、确定风险等级、整改风险隐患等7项重点工作和4项重点措施,推动建立制度化、规范化、信息化、常态化的双重预防控制体系。聚焦安全生产专项整治3年行动计划实施,组织全市所有行业领域的生产经营单位开展全覆盖式安全生产风险隐患排查治理,建立高风险单位安全监管责任清单。聚焦行业安全管理,组织开展非煤矿山、危险化学品、道路交通、建筑施工等18个重点行业安全生产专项整治工作,有效维护了全市安全生产秩序。

据统计,全市生产安全事故起数及死亡人数从2019年的74起、81人下降到2021年的55起、63人,有效控制了较大事故,坚决遏制住了重特大事故。3年来,保山市自然灾害主要指标大幅下降。干旱、低温冷冻、风雹、洪涝、地质、地震等多种自然灾害共造成全市139.61万人受灾,因灾死亡10人,紧急转移安置343人,紧急转移避险23人;农作物受灾面积158.5万亩,直接经济损失12.24亿元。近3年的灾情主要指标受灾人口、因灾死亡人数、经济损失与前3年同期相比分别下降了15%、17%、7%。2014年以来,保山市在年度安全生产目标责任制考核中连续8年获优秀等次。保山市成为全省4个创建国家安全生产示范城市之一。

保山市森林消防支队提升专业技能 守护森林安全

本报讯(记者 杨艳鹏 通讯员 马开龙)近年来,保山市森林消防支队立足职能职责,狠抓快反分队和应急班建设,区分地震、山岳、水域模块强化专攻精练,不断提升应对处置各类灾害事故的专业能力,守护森林生态安全、经济社会发展 and 人民生命财产安全。

始建于1993年12月的保山市森林消防支队先后经历过3次体制调整,于2018年9月30日成为国家综合性消防救援队伍的一员。

“我们主要担负保山市城市面山、高黎贡山、边境一线和普济林场为重点的森林防火灭火任务,同时作为市应急抢险机动分队,还担负抗洪抢险、抗震救灾等重大安全风险和各类灾害事故的处置任务。”保山市森林消防支队政治部主任邱国海介绍,转制以来,支队组织了8类专业培训,150余人取得专业技术等级证书,完成18个训练场建设,购买增配各类专业装备器材1500余件套。

今年森林防务期以来,保山市森林消防支队制定了森林草原防灭火方案,先后组织灭火、地震救援和雨雪冰冻灾害综合拉动演练8次,累计出动1271人次、车辆80台次,发放宣传传单(品)3万余份,宣传教育覆盖群众5万余人。4次派员参加全省和驻地重点危险地区防火督查,为保山、德宏、临沧三州市和广西桂林培训专业扑火队员7000余人。

保山积极构建互联互通交通物流通道

本报讯(记者 杨艳鹏)近年来,保山市主动服务和融入面向南亚东南亚辐射中心建设,加快与周边地区的互联互通、加强开放合作机制建设,高质量构建开放合作新平台,在基础设施、产业发展、物流枢纽、合作平台建设等方面取得新进展,在面向南亚东南亚辐射中心建设中走在前列。

保山市成立由市委、市政府主要领导任双组长的面向南亚东南亚辐射中心建设领导小组,先后印发系列政策文件,形成高位推动、全方位开放的工作格局,搭建起主动服务和融入辐射中心建设的“四梁八柱”政策体系。确定5项重点推进项目,总投资270亿元,并纳入国家“一带一路”重大项目库。

保山市积极构建内联外通、互联互通的交通、物流通道,为融入辐射中心建设提供强力支撑。铁路方面,大瑞铁路大保段计划年内通车运营,保山至六库铁路已纳入国家交通运输“十四五”规划,计划“十四五”期间开工建设。公路方面,中缅国际大通道境内段——昆明至腾冲猴桥口岸已全程实现高速,建成缅甸密支那至班哨32公里示范路。目前,市域联外、通县、出境的高速公路干线基本建成。航空方面,保山机场一期改扩建项目投入使用,腾冲机场跑道延长及T1国际航站楼改造开工建设,2021年保山机场、腾冲机场旅客吞吐量均突破百万人次,直飞航线达44条。能源方面,保山市被纳入澜沧江中下游“风光水储”一体化开发范围,一批光伏发电项目落地开工,建成兰城500千伏、王家山220千伏等输变电工程,天然气实现工业大户直供,目前正

在积极推进发展石油炼化产业。

保山市统筹利用国际国内两个市场、两种资源,加快开放型经济建设,推动对外贸易持续增长。2021年,全市完成进出口总额47.9亿元,同比增长17.9%;引进市外到位资金1138亿元,增长13%;实际利用外资1077万美元。

保山市创新“一线两园”对外经贸合作模式,在全省率先投资建设保山——缅甸曼德勒经济合作区,正在积极推进猴桥——甘拜地跨境经济合作区建设。保山工业园区、腾冲中边合区企业主营业务收入相继超过百亿元,腾冲中边合区成为国家县城产业转型升级示范区。农业合作不断深化,全市共有24户企业在缅北地区开展农业合作种植,双方合作面积约60万亩。2021年,全市口岸进口整体通关时间3.89小时,出口整体通关时间0.01小时,口岸通道出入境人员7.54万人次,交通工具6.54万辆次,货运量218.2万吨。

保山市还充分发挥地缘、亲缘优势,持续深化与周边地区在教育、科技、卫生、文化、旅游等领域合作,厚植面向南亚东南亚开放的社会民意基础,筑牢民心相通的“连心桥”。

据悉,保山市将发挥保山在建设面向南亚东南亚开放的大通道独特区位优势,主动融入环印度洋地区大通道建设,加强与周边地区产业链、供应链、价值链深度融合,推动面向南亚东南亚辐射中心建设取得新突破。

保(山)泸(水)高速老营立交 本版图片均为供图