

中共云南省委 云南省人民政府

关于加强新时代老龄工作的实施意见

(2022年6月12日)

为深入贯彻落实《中共中央、国务院关于加强新时代老龄工作的意见》精神，全面推进新时代老龄工作，结合云南实际，现提出如下实施意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，抓住“十四五”时期积极应对人口老龄化的重要机遇期，坚持党委领导、推动各方参与，坚持系统谋划、强化综合施策，坚持整合资源、加快协调发展，坚持突出重点、夯实基层基础，加大制度创新、政策供给、财政投入力度，完善老年人养老服务、健康服务、社会保障、社会参与、权益保障等制度，推动老龄事业和老龄产业高质量发展。

二、重点任务

(一)健全养老服务体系

1. 构建多层次养老保障体系。实施全民参保计划，开展基本养老保险扩面增效专项行动，持续优化参保结构。到2025年基本养老保险参保率达到95%。完善城乡居民基本养老保险制度，落实对缴费困难群众的帮扶政策，推动适龄参保人员应保尽保。落实企业职工基本养老保险全国统筹政策，落实基本养老保险合理调整机制。大力发展企业(职业)年金，促进和规范发展第三支柱养老保险。

2. 增加城市养老服务设施。各地区要制定出台新建城区、新建居住区、老城区和已建成居住区配套养老服务设施设置标准和实施细则，落实养老服务设施设置要求。推动老年人服务设施与儿童服务设施集中布局、共建共享。到2025年，老城区和已建成居住区结合城镇老旧小区改造、居住区建设补短板行动等补建一批养老服务设施，“一刻钟”居家养老服务圈逐步完善。

3. 完善居家社区养老服务网络。各地区要通过新建、改造、租赁等方式，健全街道(乡镇)、城乡社区两级养老服务网络，大力发展以居家为基础的多样化养老服务，积极培育为养老服务专业机构，规范引导其按照保本微利原则提供持续稳定的服务，并探索建立专业机构服务向社区、家庭延伸的模式。充分发挥社区党组织作用，探索“社区+物业+养老服务”模式，结合实施乡村振兴战略，加强农村地区养老服务中心和社区日间照料

中心、互助服务站、老年活动室等设施建设，积极发展农村互助式养老服务。到2025年，区域养老服务中心在街道(乡镇)的覆盖率达到60%以上，社区日间照料中心覆盖率达到90%以上。到2035年，以社区(村)为单位的具备日间照料、文化娱乐、康复护理等综合服务功能的养老服务设施实现全覆盖。

4. 提升机构养老服务质量。公办养老机构优先接收经济困难的失能(含失智，下同)、孤寡、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人、为社会作出重要贡献的老年人，并提供符合质量和安全标准的养老服务。建立健全养老服务标准和评价体系，加强对养老机构建设和运营的监管，严防养老诈骗等行为。加强光荣院建设，到2030年努力建成以州(市)级为骨干的光荣院体系。

5. 建立基本养老服务清单。各地区要根据财政承受能力制定基本养老服务清单，明确服务对象、服务内容、服务标准和支出责任，对不同老年人群体分类提供适宜服务，并进行动态调整。建立老年人能力综合评估制度。

(二)完善健康支撑体系

6. 做好老年人健康管理。广泛开展老年健康知识宣传普及，提升老年人健康素养。做好国家基本公共卫生服务项目中的老年人健康管理和中医药健康管理服务。加强老年人群重点慢性病的早期筛查、干预及分类指导。提高老年人家庭医生签约服务覆盖率。

7. 加强老年人医疗服务能力建设。鼓励各级医疗机构提供上门巡诊、居家护理等居家医疗服务。鼓励基层医疗卫生机构为老年人提供中医药服务，稳步扩大安宁疗护试点。实施老年健康服务提升工程，通过新建、改扩建、转型发展等方式，加强老年医院、康复医院、护理院(站)、安宁疗护中心以及优抚医院建设。到2025年，常住人口超过300万的州(市)至少设置1所政府举办的二级以上康复医院或二级老年医院，常住人口超过30万的县(市、区)至少有1所县级公立医院设置康复医学科，常住人口30万以下的县(市、区)至少有1所县级公立医院设置康复医学科门诊，每个县(市、区)建成1个护理院(站)；二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到60%以上，三级中医医院设置康复科比例达到85%以上；85%以上的综合性医

院、康复医院、护理院(站)和基层医疗卫生机构成为老年友善医疗机构。

8. 建立失能老年人长期照护体系。建立从专业机构到社区、家庭的长期照护服务模式。开展失能老年人健康评估与健康服务。依托护理院(站)、社区卫生服务机构(站)、乡镇卫生院等医疗卫生机构以及具备服务能力的养老服务机构，为失能老年人提供长期照护服务。发展“互联网+照护服务”，符合条件的失能老年人家庭成员参加照护知识等相关职业技能培训的，按规定给予职业培训补贴。积极推进长期护理保险制度试点。

9. 深入推进医养结合。推进医疗卫生机构与养老机构开展协议合作。探索相关机构养老床位和医疗床位按需规范转换机制，支持医疗资源丰富地区的二级及以下医疗机构转型，开展康复、护理以及医养结合服务。养老服务机构举办医疗机构并取得《医疗机构执业许可证》的，可申请签订医疗保险定点服务协议。各级政府探索通过开发公益性岗位、社会招聘等方式，为特困人员供养服务机构配备有法定资质的医护人员。要严格依法落实基层医疗卫生机构职责和功能定位，加强其慢性病诊疗、康复、护理能力建设，积极支持基层医疗卫生机构与区域养老服务中心、社区日间照料中心建立长期稳定的协作机制，开展形式多样的医养结合服务，扩大居家社区医养结合服务供给。到2025年，每个县(市、区)要建成1所以上具有医养结合功能的县级特困人员供养服务机构，全省打造100家医养结合优质服务单位和150所基层医养结合示范机构。

(三)促进老年人社会参与

10. 扩大老年教育资源供给。教育部门要牵头研究制定老年教育发展政策举措，鼓励有条件的高校、职业院校加强相关学科建设与人才培养，依托云南老年开放大学，搭建全省老年教育资源共享和公共服务平台。完善覆盖到社区(村)的五级老年教育服务体系，积极推进“家门口”老年大学建设，编写老年教育相关教材，完善“互联网+老年教育”服务模式。支持部门、行业企业、高校举办的老年大学面向社会开放办学。

11. 提升老年文化体育服务水平。依托“七彩云南全民健身工程”等项目，加强老年人身边的体育场地和设施建设。县(市、区)应整合利用现有资源，设置适

宜老年人的教育、文化、健身及交流场所。支持街道(乡镇)、社区(村)为老年人提供文化体育活动场所。培养服务老年人的基层文体骨干，加强文体活动组织。文化和旅游、体育等部门要做好引导、规范和管理工作。积极开发老年旅游产品和线路。

12. 鼓励老年人继续发挥作用。完善老年人就业、志愿服务等政策措施。在教育、卫生健康等行业，探索适合老年人灵活就业的模式。建立老年人才信息库，为有劳动意愿并有劳动能力的老年人按规定提供指导服务。深入开展“银龄行动”、“银发互助”，探索开展“时间银行”等互助养老新模式，引导老年人以志愿服务形式积极参与基层治理。加强离退休干部职工基层组织建设。全面清理阻碍老年人发挥作用的不合理规定。

(四)构建老年友好型社会

13. 加强老年人权益保障。认真贯彻落实《中华人民共和国老年人权益保障法》、《云南省老年人权益保障条例》，落实子女带薪护理假规定。制定涉及老年人利益的政策措施时，应当征求老年人意见。完善老年人权益服务网络，加强普法宣传，提高老年人防诈骗能力，依法严厉打击侵害老年人权益的违法犯罪行为。倡导律师事务所、公证机构、基层法律服务机构为老年人减免法律服务费用，为行动不便的老年人提供上门服务。

14. 打造老年宜居环境。开展“全国示范性老年友好型社区”创建，推动老年友好型城市建设，到2035年，实现老年友好型社区全覆盖，总体建成老年友好型社会。将无障碍环境建设和适老化改造纳入城市更新、城镇老旧小区改造、农村危房改造、农村人居环境整治提升统筹推进。持续推进经济困难的失能、残疾、高龄等老年人家庭无障碍和适老化改造，到2025年完成25000户家庭适老化改造。加快推进老年人常用的互联网应用和移动终端、App应用适老化改造。实施“智慧助老”行动，切实解决老年人运用智能技术困难。

15. 弘扬孝亲敬老传统美德。深入开展人口老龄化国情教育，认真开展“敬老月”系列活动和“敬老文明号”创建活动，结合“云岭楷模”、“道德模范”等评选，选树孝亲敬老先进典型，营造良好敬老孝亲氛围。将志愿服务纳入中小学综合实践活动和高校学生实践内容。全面

落实老年人优待政策。

(五)推动银发经济发展

16. 健全产业政策。加强规划引导，完善老龄产业发展支持政策，统筹利用现有资金渠道支持老龄产业发展。充分利用我省资源禀赋优势，发展具有比较优势的养老产业。发挥老龄产业行业协会作用，推进老龄产业发展。

17. 培育重点产业。推动服装服饰、智能日用辅助产品、康复训练及健康促进辅具等老年用品产业发展。实施“招大引强”行动，建设一批养老服务特色综合体，打造一批为老服务优质品牌。创新“互联网+养老”等智慧养老模式，为老年人提供“菜单式”养老服务。促进康养、文旅、教体、家政、金融等行业与养老服务深度融合，发展老年旅游、“候鸟式”旅居、生物医药保健等具有云南特色和影响力的新业态。

18. 激活老龄产品市场。加强宣传推介，将“七彩云南·养老福地”元素融入全省各类节庆和招商活动，鼓励企业设立线上线下融合、为老年人服务的专柜和体验店。建立老年用品目录，搭建信息对接和应用平台，促进优质产品在社区、医疗机构和养老机构率先使用和推广。加快发展老年用品租赁市场，推广康复辅具社区租赁。加大老年人保健用品市场监管力度。

(六)夯实老龄工作基础

19. 加强人才队伍建设。加快建设适应新时代老龄工作需要的专业技术、社会服务、经营管理、科学研究人才和志愿者队伍。大力发展相关职业教育，开展养老服务、护理人员培养培训行动，制定养老护理人员职业技能水平评价标准，实施养老护理员技能提升计划，建立健全薪酬分配机制，及时发布企业养老护理等相关岗位(工种)工资指导价。建立省、州(市)、县(市、区)三级养老服务机构分级分层培训体系，实行养老服务人才分类培训制度。支持医务人员到医养结合机构执业。医养结合机构中的医务人员享有与其他医疗卫生机构同等的职称评定、专业技术人员继续教育等待遇。

20. 完善相关支持政策。各地区要完善多渠道筹资机制，加大财政投入力度，提高各级政府用于社会福利事业的彩票公益金用于养老服务的比例。各地区各部门要用好有关资金和资源，积极支持老龄工作。完善阶梯水价、电价、气价政

策，制定老年人住房保障优先等支持政策，鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活。对赡养负担重的零就业家庭成员，按规定优先安排公益性岗位。落实相关财税支持政策，鼓励各类公益性社会组织或慈善组织加大对老龄事业投入。

21. 强化科学研究。加大科技计划(专项、基金等)、社会科学基金等对老龄领域科技创新、基础理论和政策研究的支持力度。支持研究机构和高校设立老龄问题研究智库。推进跨领域、跨部门、跨层级的涉老数据共享，推进老年人生活状况统计调查和发布。

三、加强组织保障

(一)加强党对老龄工作的领导。各级党委和政府要高度重视并切实做好老龄工作，坚持党政主要负责亲自抓、负总责，将老龄工作重点任务纳入重要议事日程，纳入经济社会发展规划，纳入民生实事项目，纳入工作督查和绩效考核范围。健全老龄工作体系，强化基层力量配备。发挥城乡基层党组织和基层自治组织作用，把老龄工作组织好、落实好。

(二)落实工作责任。各级老龄委要切实发挥统筹协调、督促指导等作用，各级老龄办要统筹老龄工作力量，强化老龄工作保障，提升服务能力。发展改革部门要拟订并组织实施养老服务体系规划，推进老龄事业和产业发展与本地区发展规划、年度计划相衔接，推动养老服务业发展。民政部门要统筹推进、督促指导、监督管理养老服务工作，拟订养老服务政策、标准并组织实施，加强医养结合机构养老服务综合监管，牵头建立跨部门协同监管机制，做好老年人福利和特殊困难老年人救助工作。卫生健康部门要建立完善老年健康支撑体系，制定完善医养结合机构医疗卫生服务标准，组织开展疾病防治、医疗照护、心理健康与关怀服务等老年健康工作。老龄委成员单位要认真履职，抓好工作落实。

(三)动员社会参与。注重发挥工会、共青团、妇联、科协、残联等群团组织和老年人相关社会组织、关心企业单位的作用，积极参与与老年优待、社会敬老等工作，形成全社会共同参与的工作格局。加强基层老年协会建设，不断提升为老服务能力。及时总结推广老龄工作先进典型经验。

做细全程研判 提升案件查办质效

为切实提升案件查办质效，孟连县纪委监委坚持把分析研判贯穿案件查办全过程，组建由分管领导、审理、案管、信访、纪检监察室等人员组成的分析研判小组，分析研判小组既各负其责，又密切配合、通力协作，对案件办理过程中不定期开展集中研判，力争案件查办少做无用功、少走弯路。

案件查办前，全面分析案件性质、查办策略，找准办案的切入点和突破口；查办中，判断已有证据的真实性，对案件办理过程中的重点工作、难点问题和下一步推进办法深入交流，集思广益；查办后，结合案件特点，综合分析全案，厘清案件定性量纪方向。

同时，该县纪委监委分析研判小组还严格按照办案“二十四字”工作方针，注重总结提炼查办案件的工作思路、措施、办案技巧等，形成切合实际、操作性强的办案办法，供今后办理同类案件时参考。

刘松琳

跟进监督 压实污染防治责任

近年来，孟连县纪委监委紧紧围绕打赢大气污染防治攻坚战部署要求，立足“监督的再监督”“检查的再检查”职责定位，制定专项监督工作方案，细化督查任务清单、畅通举报渠道，做深做实对相关职能部门的日常监督。

今年初，孟连县委、县政府聚焦不同时段大气污染特点，梳理施工扬尘、道路扬尘、餐饮烧烤油烟直排、秸秆垃圾露天焚烧等21项防治任务和工作措施，分别明确14家单位为牵头部门，还组建了4个驻点督查组。

据了解，监督检查组除了对易出现扬尘、餐饮油烟直排、垃圾就地焚烧等重点区域和重点行业开展日巡查夜，还通过查阅资料、座谈交流的方式对各牵头、协同部门研究部署、协同配合、行业监管等方面情况跟进监督。

截至目前，全县共开展3轮全覆盖监督检查，发现问题23个，提醒教育20个部门。

刘松琳

孟连县强监督压责任 筑牢疫情防控安全防线

新冠肺炎疫情发生以来，普洱市孟连傣族拉祜族佤族自治县纪委监委始终立足职责定位逆行而上，跟进监督检查全覆盖，层层压实工作责任，筑牢疫情防控安全防线。

严明纪律，防疫责任再压实。该县纪委监委在《疫情防控》“一线监督在行动”工作方案基础上，调整优化《疫情防控督查专班工作方案》，压紧压实“四方责任”，成立1个综合协调组，组建7个监督检查组，对监督关键要点和具体任务再明确、再细化。

为防止监督不到位、不精准，监督检查组着力发挥监督保障执行作用，

“三个工作法” 护航乡村振兴

今年以来，孟连县纪委监委围绕巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，聚焦责任落实、重点任务、突出问题，共开展专项监督检查5轮次，督促整改问题50件，处置问题线索12件，约谈提醒37人，党纪政务处分8人，问责1人，通报曝光12起23人。

以项目工作法细化监督任务。借鉴项目化管理理念，把乡村振兴、现代化边境小康村建设、产业发展等项目监督工作任务清单化、具体化，对标目标要求，细化监督工作方案，梳理监督清单，照单落实监督任务。

以一线工作法做实日常监督。采取蹲点式、嵌入式等方法，每月至少开展一次监督，深入项目建设单位、项目实施地点查阅台账资料、召开座谈会、入户走访，全方位找难点、治痛点、疏堵点。

以典型引路法创新监督模式。不定期召开监督工作例会，聚焦各监督检查组日常监督情况、监督工作亮点和困难问题，通过晒成绩、谈短板、说打算的方式总结提炼做法成效，梳理汇总薄弱环节，研究制定工作措施，推动形成重点突出、精准有效的监督模式。

刘松琳 李艳梅

采用“听、看、找”三字工作法，全面查找责任压实不够、全员核酸检测数据始终未达职责定位逆行而上，跟进监督检查全覆盖，层层压实工作责任，筑牢疫情防控安全防线。

聚焦重点，监督质效再提升。近日，7个监督检查组采取“四不两直”方式先后深入集中隔离点、边境通道、抵边联防所、抵边村、客运站和边境卡点等重点区域开展督查。

全面推行“日督查、日汇总、日报告”工作机制，通过点对点反馈、下发提示函和整改通知书等方式，对每日发现问题第一时间反馈相关责任单位、责任人，并形成督查工作专报上报

县疫情防控指挥部。

自疫情防控一线监督工作开展以来，共发现653个问题，已督促整改633个，发送监察建议书6份，发出工作提示27份，发出问题移交清单函52份，提出工作建议168个，问责追究党员干部146人。

全县纪检监察干部除了做好监督保障外，还按照属地管理、分级负责、条块结合、全面覆盖、职责到人的原则，承担起社区网格员职责，及时动态核查网格责任区115户283位居民疫苗接种、健康监测、服务保障等排查工作，做到底数清、情况明。

邓声琴 刘松琳

以制度推动“四费”规范管理

日前，孟连县委巡察和县纪委监委日常监督检查发现，部分单位存在违规报销差旅费、接待费和培训费，经费列支单据不完善的情况。孟连县纪委监委随即针对存在问题，督促县财政部门完善相关管理办法，扎紧扎密制度“笼子”。

随后，该县纪委监委派出专项监督检查组，对有关单位公务差旅、接待

加强廉政风险梳理排查

“在案件查办中，存在领导说情抵制不彻底、接受利益对象吃请、收受红包的风险。”日前，孟连县纪委监委在全县纪检监察系统内开展廉政风险点排查和防控工作，个别干部在廉政风险排查防控登记表“高风险”一栏这样写道。

一直以来，该县纪委监委把推进

报销管理等情况进行随机抽查。同时，要求相关单位及时传达学习最新管理办法，认真做好新旧费用报销制度衔接等。

该县纪委监委还结合《廉洁自律准则》《党政机关厉行节约反对浪费条例》等制度，督促各部门特别是“四费”开支高的部门，认真梳理检查，不断推进财务管理规范化、制度化。

刘松琳

据统计，此次廉政风险点排查，纪检监察干部通过自己查、他人提、相互找、群众帮、集体定的方式，查找出297个薄弱点和风险点。

刘松琳

专项监督为边境小康村建设疏堵点

2021年，孟连县立足于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，按照五年规划、两年集中投入、三年初建成、后两年巩固提升的方式，启动4个边境乡(镇)现代化边境小康村建设。

孟连县纪委监委高度重视，第一时间召开专项监督工作部署会，组织专项监督检查组多次深入项目行业主管部门、小康村示范点施工现场进行监督检查。

在具体工作中，专项监督工作组坚持项目建设到哪里，监督就跟进到哪里，整合疫情防控、大气污染防治监督力量，按照小康村建设的6个方面19项指标要求细化监督清单，并通过查阅台账、入户走访、实地督导等方式，将监督“触角”延伸至建设项目每个角落、责任部门和关键环节。

今年以来，共开展监督检查8次，发现并督促涉及宣传发动、组织协调、资金落实等方面5个问题。

刘松琳

聚焦作风革命效能建设开展专项监督

今年以来，围绕推进作风革命效能建设，孟连县纪委监委积极落实规定要求，坚持问题导向，以现场监督、一线监督的方式深入开展专项监督。

靠前监督助力项目建设。该县纪委监委采取监督与服务相结合的方式深入项目施工现场，既对照项目实施方案，督查项目推进过程中进度缓慢、制度执行不到位、项目管理不规范等现象，又协调解决项目推进过程中存在的困难和问题。

靶向监督守护粮食安全。组织专项监督检查组多次深入县内粮食购销公司、昌裕糖业有限公司分公司和农业农村、市场监管等职能部门，聚焦粮食收储、流通等环节进

行监督检查。同时，还不定期深入田间地头向群众了解行业部门履职尽责情况和涉农补助资金领取情况，从严查处工作履职不力、敷衍塞责等问题。

从严监督狠纠“四风”顽疾。针对“四风”问题的顽固性反复性，该县纪委监委紧盯“四风”隐形变异、改头换面等新动向、新情况，紧紧抓住重要节日节点，到餐饮场所、商场超市、景区景点开展明察暗访，严肃整治违规公款吃喝，公款购买烟酒、土特产，公车私用等问题。并通过典型案例通报、发送廉洁提醒、开展廉政提醒谈话等方式，督促党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。

邓声琴 刘松琳