

落实稳住经济一揽子政策 推动高质量发展

# 财税加速发力 稳住经济大盘

本报记者 段晓瑞 杨抒燕

积极的财政政策对稳增长、扩大消费、加速内循环作用明显。近日，省委、省政府在国家扎实稳住经济一揽子政策措施的基础上，制定发

布《关于贯彻落实扎实稳住经济一揽子政策措施的意见》(以下简称《意见》)，聚焦减负纾困、降本增效，从留抵退税、税费缓缴、融资担保等

方面提出了8项政策措施，“真金白银”让市场主体得实惠、添动力，努力保持经济运行在合理区间。



“税务管家”到云南其亚金属有限公司开展退税专访  
本报通讯员 成忠林 摄



深入云南皇氏来思尔乳业有限公司宣传增值税留抵退税政策

本报通讯员 田耿耿 摄

## “真金白银”落袋 发展信心更足

从大规模留抵退税扩围提速到小微企业“六税两费”减免，再到制造业中小微企业部分税费以及特困行业社保费缓缴，《意见》开篇打出一系列税费优惠政策“组合拳”，为身处困境的企业送上真金白银的“大礼包”。

“《意见》把税费政策放在重要位置，体现了对助企纾困的直接作用和重要意义。今年以来，党中央、国务院作出实施新的组合式税费支持政策的重大决策部署，政策力度之大、覆盖范围之广、社会关注度之高前所未有。”省税务局退税减税办常务副主任、收入规划核算处处长马晓颖表示，一方面，税务部门不折不扣落实政策，各部门协同作战，确保大规模资金快速到位，推动多种政策叠加发力显效；另一方面，不断优化办税流程和服务质效，加速政策红利直达市场主体，确保真金白银快速落到企业钱袋。

从最新减税降费账单可以看到，截至6月9日，全省累计为企业减轻税费负担和增加现金流超650亿元，其中，仅4月1日以来，就有557亿元退税款退到纳税人账户，退税规模远超2021年全年退税总量，小微企业依然是受益主体；从增值税留抵退税时效看，企业从提交申请到资金到账平均仅需2.3天；从走访调研情况看，企业主要将退税资金用于购买材料设备和扩大再生产、偿还债务和支付利息、保企业运转、产品研发

创新等，留抵退税直接增加了企业现金流，加速了资金周转，缓解了市场主体的经营压力。

记者注意到，《意见》中严格贯彻落实国家政策，明确在制造业等6个行业实施留抵退税的基础上，增加了批发和零售业、住宿和餐饮业等7个行业企业留抵退税，为企业发展再次注入“强心剂”，预计全年全省留抵退税规模将达到700亿元。

“作为零售企业，看着其他行业享受到了国家‘真金白银’退税支持，心里特别期盼国家对零售企业再扶一把，纳入留抵退税政策范围。如今期盼变为现实，让我激动不已。”永善红兴矿业有限责任公司法人袁友国说。该公司是从事金属及金属矿批发的小型企业，矿产品远销长三角等地区。受疫情及运输成本上涨等因素影响，公司面临资金紧张局面。袁友国介绍，此次留抵退税政策扩围，公司预计将有40余万元退税款，计划把这些资金用于扩大矿物运输，加大上游矿产品产业链供应，助力下游企业发展。

主要经营肉制品的云南普洱丰用食品有限公司是受益于沪滇对口帮扶机制的企业之一。上海疫情发生后，该公司及时通过冷链运输将云南优质猪肉送到上海，为民生保障贡献了力量。“公司的发展离不开税务部门的帮助，141.9万元的留抵退税款及时缓解了公

司资金压力，增添了我们的发展信心。”公司财务负责人表示，今后将利用这笔资金扩大公司生产经营，完善种猪培育和冷链运输渠道，将更多优质猪肉送到上海市市民餐桌。

“此次留抵退税政策扩围、加力、提速，让更多市场主体享受留抵退税政策红利，进一步增加现金流，这对缓解企业的资金压力，稳定市场预期、提振市场信心，都将起到十分积极的作用。”省财政厅党组书记、厅长张岩松表示，全省各级政府部门将继续加强与税务、人民银行等部门的协调配合，加快推进留抵退税工作，确保上半年基本完成小微企业以及制造业等行业中型企业、大型企业存量留抵税额集中退还，尽早尽快释放政策红利，帮助企业纾困解难，增强发展内生动力，推动经济运行在合理区间，并加强退税风险防范，依法严惩偷税、骗税等行为。

人民银行昆明中心支行对全省应急处置流程进行了规范。根据税务部门共享的增值税留抵退税申报数据，提前研判退税总量，发布业务高峰预警，协调业务量大的税务部门分批发送数据，通过“削峰填谷”的方式保持业务量平稳，并创新推出首席退税专办员工作机制，畅通留抵退税政策落地落实。

《意见》中还针对小微企业提出了3年内“六税两费”减免政策。张岩松分析，与上一轮“六税两费”减免政策相比，此次政策适用范围由增值税小规模纳税人扩大至增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户，对我省小微企业“六税两费”减按50%征收，延续了上一轮政策的减免幅度。同时，可叠加享受减免政策，小微企业可以在享受相关税费优惠政策的基础上，叠加享受“六税两费”减免政策。纳税人符合条件但未及时申报享受“六税两费”减免优惠的，可依法申请抵减以后纳税期的应纳税款或申请退税。

退税、减税、缓税的政策“组合拳”正在帮助市场主体走出困境。一心堂药业集团股份有限公司罗平云贵路连锁店是曲靖市申请缓缴税费的企业之一，此

次为企业缓缴养老保险8.53万元。“国家出台的阶段性缓缴企业社会保险费优惠政策，解决了企业的燃眉之急，现在流动资金更多了，对公司稳岗保生产提供了更多的帮助。”公司会计人员曾秉正感叹。



咨询业务 供图



人行昆明中心支行小微企业开户绿色通道 供图

## 政策多点开花 激活发展动力

“真是一场及时雨，公司的周转资金和农户的工资有保障了。”看着手机App显示贷款到账，云南高黎贡地果业有限公司总经理张先生悬了两个多月的心终于放了下来。今年以来，疫情导致公司销往东部沿海的苹果销量、回款都受到影响，面临流动资金紧张的窘境，在最困难的时候，建设银行曲靖马龙支行雪中送

炭，为企业发放了与云南省融资担保公司联合推出的“善担贷”100万元，为轻资产、无抵押的小微企业解决融资难题。

用好政策性担保机制，有助于破解中小企业融资难题。《意见》提出，要支持融资担保增量降费，支持省级政府性融资担保机构加大单户1000万元以下的担保贷款业务规模，扩大面向小微企

业和“三农”主体贷款覆盖面。2022年，全省政府性融资担保机构新增融资担保业务规模不低于200亿元，其中，单户500万元以下支农支农担保金额不低于50%。引导政府性融资担保机构降费让利，省融资担保公司、省农业融资担保公司从2022年6月1日起对小微企业、支农贷款担保实行“零费率”。

管好用好财政资金，切实把钱花在“刀刃”上是财政部门的职责所在。《意见》提出，要提升财政资金使用效率。坚持党政机关过紧日子，省级部门公用经费在年初预算压缩的基础上，再按5%的比例压缩用于支持稳市场主体保就业；各州市、县（市、区）也要按5%的比例压缩年初预算公用经费用于支持稳市场主体保就业。尽快拨付转移支付预算，加快本级支出进度。

“我省建立了支出进度按月分析制

度，及时研究解决预算执行存在的问题，切实提高财政资金使用效益，扎实推动稳经济政策措施尽快落地见效。”省财政厅有关负责人介绍，全省财政系统正不断完善预算执行结果运行机制，健全预算安排与预算执行挂钩机制，对预算执行进度好的部门，优先保障下一年度支出事项，对预算执行进度慢的部门，适当压减下一年度预算安排。同时，加大盘活存量资金力度，对结余资金和连续两年未用完的结转资金按规定收回统筹使用，对不足2年的结转资金中不需按原用途使用的资金收回统筹用于经济社会发展急需支持的领域。

加大政府采购支持中小企业力度，有利于中小企业纾困解难，助力经济平稳健康发展。《意见》提出，在采购限额标准以上，200万元以下的货物和服务采购项目、400万元以下的工程采购项目，适宜由中小企业提供的，采购人应当专门面向中小企业采购。超过上述数额标准的货物、服务以及工程采购项目中适宜由中小企业提供的，预留该部分采购项目预算总额的30%以上专门面向中小企业采购，其中，预留给小微企业的比例不低于60%。

“我们提高了评审优惠幅度和预留采购份额。”省财政厅有关负责人介绍，对于未预留份额专门面向中小企业采购的货物服务采购项目，给予小微企业的价格扣除优惠由6%至10%提高至10%至20%；大中型企业与小微企业组成联合体或者大中型企业向小微企业分包的，优惠幅度由2%至3%提高至4%至6%。

“我们在昆明、红河、保山等地开展政府采购全流程电子化交易、信用担保、

合同融资等创新试点，推广应用银行保函、保险保函（保单）、担保保函等保证金缴纳收取方式，支持中小企业利用政府采购合同进行融资贷款。”这位负责人表示，在降低中小企业交易成本方面提出，禁止向供应商收取电子采购文件费、专家评审费、公证费、货物服务项目的质量保证金等。同时，及时足额支付合同款项，不得以机构变动、人员更替、政策调整等理由延迟签订合同、验收和付款；不得将采购文件和合同中未规定的义务作为签订合同、验收和付款的条件，逾期支付的要承担违约责任。

《意见》提出，加快地方政府专项债券发行使用。抓住国家扩大地方政府专项债券支持范围的重要机遇，积极谋划储备新型基础设施、新能源项目等；提高交通基础设施、能源、保障性安居工程等9大领域项目前期工作质量，组织好重大项目申报工作。尽快完成232亿元专项债券发行工作，加快专项债券资金拨付和使用进度，8月底前基本使用到位。

省财政厅有关负责人介绍，截至2022年5月底，我省共发行地方政府债券832.7亿元，加权平均利率3.1%，新增债券的及时发行有效保障了全省一季度经济实现“开门稳”。同时，为了加快专项债券资金拨付使用进度，我省健全了专项债券支出进度通报预警机制和违规使用地方政府专项债券处理处罚机制，对2021年和2022年新增专项债券资金实行周调度、周通报、月预警，督促各地加快资金支出进度。截至5月31日，全省发行的前批次专项债券555.12亿元，拨付进度98.2%，支出进度36%。



丽江古城农村商业银行深入各小微商户推介信贷产品 供图



税务工作人员走进生产车间开展“滴灌式”宣传辅导  
本报通讯员 李文颖 摄

## > 权威解读

### 实施留抵退税 缓解小微企业压力

增值税留抵退税，就是把增值税期末未抵扣完的税额退还给纳税人。增值税实行链条抵扣机制，以纳税人当期销项税额抵扣进项税额后的余额作为应纳税额，当进项税额大于销项税额时，未抵扣完的进项税额会形成留抵税额。

省财政厅党组成员、副厅长沈琪介绍，今年国家进一步加大增值税期末留抵退税政策力度，对小微企业和制造业等行业，不仅允许退还增量留抵税额，而且允许退还存量留抵税额，将小微企业和制造业等行业增量留抵税额退还比例由60%提高到100%，与先进制造业退税比例保持一致。对所有小微企业和制造业等行业纳税人均按月退还增量留抵税额，比照先进制造业，取消“连续6个月增量留抵税额均大于零，且第6个月增量留抵税额不低于50万元”的限制条件。同时，大幅提前中型企业和大型企业存量留抵退税实施时间，将中型企业存量留抵退税实施时间，由今年三季度提前到5月1日实施、6月30日前集中退还；将大型企业存量留抵退税实施时间，由今年四季度提前至6月1日实施、6月30日前集中退还，让政策效应在上半年集中释放。

沈琪分析，与往年政策相比，今年实施的大规模增值税留抵退税政策聚焦小微企业和重点行业，增值税留抵退税政策覆盖所有符合条件的小微企业。小微企业抗风险的能力较弱，优先得到退税政策支持，企业获得现金流，有利于缓解小微企业的生存压力。

“增值税留抵退税是最直接、最精准的经济调控手段，《意见》中进一步加大退税政策力度，对市场主体和经济社会发展具有重要作用和现实意义，能有效缓解企业成本压力，促进市场消费，活跃市场。”云南民族大学聂顺江教授表示，为推动政策更好地落地见效，要进一步优化营商环境，为增值税留抵退税资金的投资和有效利用提供有效的外部环境，进一步刺激消费，逐渐消除影响消费的各种限制条件，企业也要强化内部资金管理，做好现金流量筹划。

本报记者 杨抒燕 段晓瑞

## > 市场主体说

### 乘政策东风 化危为机

微风拂过，树叶发出沙沙的声响，空气中流动着蓝桉树特有的芬芳。经过水蒸气蒸馏，树叶中的芳香物质可以被萃取成精油，远销欧美、东南亚等地区。

“承载着农户的致富希望，企业肩上的责任重大。”云南绿宝香精香料股份有限公司总经理王春华介绍，云南是世界知名的天然香料产地之一，已发现和引种的天然香料作物近400种，可开发利用的超过100种，是名副其实的香料大省，发展芳香产业具有独特的优势。目前，云南天然香料产业仍处于原材料供应地和初级原料加工的位置，发展潜力巨大。

“这两年云南出台了大量的惠企纾困政策，对企业的帮助非常大，在疫情之下，我们依然发展动力强劲，销售额实现了逆势增长。”王春华表示，在转型升级过程中，企业期待更多的政策支持和金融支持，扎实稳住经济一揽子政策措施的出台让企业看到了发展的希望，其中积极引导政府性融资担保机构持续加大对小微企业、“三农”主体融资担保支持力度的政策对公司犹如“及时雨”。

“融资中抵押物不足是很多涉农企业都面临的问题，融资也制约了企业的发展。”王春华表示，希望政策性融资担保能够真正破解农业企业抵押物不足的问题，助力企业打破融资瓶颈，让企业乘着政策的东风化危为机，实现新的更大发展。

本报记者 杨抒燕