

奋进新征程 建功新时代·对标先进 争创一流

以优异成绩迎接党的二十大胜利召开

【导读】中共中央政治局6月17日下午就一体推进不敢腐、不能腐、不想腐进行第四十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，反腐败斗争关系民心这个最大的政治，是一场输不起也决不能输的重大政治斗争。要加深对新形势下党风廉政建设和反腐败

斗争的认识，提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力水平，全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。云南如何推进“三不腐”向纵深发展？各州市又有什么好经验好做法？本期云南日报组织编发3篇来自纪检监察系统的文章，进行交流讨论。

讲好“三堂课” 抓实“三件事”

必须把握内在联系、系统谋划设计，同向同时综合发力，形成叠加效应、综合效能

刘云娥

一体推进“三不腐”，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略，是把反腐败和监督工作融入管党治党全局、嵌入国家治理体系的战略设计，既是重大实践成果，也是重大理论成果，揭示了标本兼治的基本规律。一体推进“三不腐”体制机制建设，应着力在讲好“三堂课”、抓实“三件事”上下功夫。

在讲好“三堂课”上下功夫

紧盯“不敢腐”讲好“敬畏课”。坚持“三不”一体推进，“不敢”是前提。锄一害而众益成，刑一恶而民悦，要始终保持惩治腐败高压态势，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，始终坚持严的主基调。实施正风肃纪雷霆行动，以霹雳手段严管严治，让严的震慑常在，有力削减存量，有效遏制增量，坚决清除寄生在保山经济社会发展肌体上的“政治毒瘤”“经济毒瘤”“社会毒瘤”，让人民群众切实感受到正义就在身边、法治就在身边、纪检监察就在身边。

紧盯“不能腐”讲好“制度课”。坚持“三不腐”一体推进，“不能”是关键。善除害者察其本，善理疾者绝其源。一方

面，要坚持用制度管权管事管人。出台《保山市关于运用监督执纪“第一形态”加强党员干部日常教育管理监督的实施办法（试行）》等机制，一体推进构建纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督“四个全覆盖”的权力监督格局，让贪腐者在严密的制度和强有力的日常监督中无机可乘。另一方面，充分发挥查处一案、警示一片、治理一域的综合效应，坚持把办案与堵塞制度漏洞、强化监督监管结合，提出有针对性、切实可行的纪检监察建议并监督办理。

紧盯“不想腐”讲好“觉悟课”。坚持“三不”一体推进，“不想”是根本。要常修为政之德、常怀律己之心，更要常思贪欲之害、常戒非分之想。要持续强化理想信念、思想道德和党纪国法教育，不断夯实廉洁思想根基，引导党员干部修身自律、廉洁齐家，让党员、干部因觉悟提高而“不想”。要强化家风建设，切实把廉政教育、家风建设与传承杨善洲精神结合起来，组织开展家庭助廉和家风警示教育活动。同时，坚持正面教育与反面警示教育相结合，立足保山实际，把观看《乔氏家族“黑社会性质组织覆灭记》与汲取耿梅、吴邦胜、杨建洪等严重违纪违法案件教训结合起来，做实做细案件查处

“后半篇文章”，切实让广大党员领导干部警钟长鸣，从思想根源上“不想腐”。

在抓实“三件事”上下功夫

强力“打伞破网”，保持高压震慑。党的十八大以来，特别是近年来，保山市委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扛稳抓牢管党治党政治责任，坚持惩治腐败，“打伞破网”“清淤排毒”，持续修复净化政治生态。保山市把“打伞破网”作为整治群众身边腐败问题的一个重点，以霹雳手段严管严治，深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”。彻底清除寄生在保山经济社会发展肌体上的“政治毒瘤”“经济毒瘤”“社会毒瘤”，让人民群众切实感受到正义就在身边、法治就在身边、纪检监察就在身边。

深化以案促改，提升治理效能。以案促改在“三不腐”一体推进中起着穿针引线、承上启下的重要作用，要坚持从政治高度看待和把握以案促改，把“三不腐”一体推进与以案促改系统结合起来，把“个案”问题上升到“面上”施治。要做实案件查办“后半篇文章”，督促资源密集、权力集中的行业和部门扎实开展以案促改、以案促治、以案促建。同时，坚持把以案促改放到发展大局中

统筹，根据案件暴露的突出问题，推进正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理有机贯通。

抓实系统施治，做实“通篇文章”。要管好管严“关键少数”。加强对“一把手”和领导班子的监督，督促落实《保山市禁止县（市、区）党政正职违规干预重大投资项目办法》，细化监督责任清单，强化对县（市、区）党政正职的权力制约。用活用好建议书，通过纪检监察建议书向业务主管部门开列“问题清单”，以纪检监察建议“小切口”做好系统治理“大文章”。要建立健全规章制度。以保山为例，针对存在的问题，修改完善一批规章制度，制定了《市管领导干部履行职权必备知识手册（工作手册）》《市管领导班子和领导干部干部分析研判办法（试行）》等制度规范，进一步增强了领导干部行权用权的法治意识，切实抓紧制度笼子。

“三不腐”方略既有所侧重又相辅相成，一体推进“三不腐”，必须把握内在联系、系统谋划设计，同向同时综合发力，形成叠加效应、综合效能，筑牢全面从严治党根基。

（作者系保山市委常委、市纪委书记、市监委主任）

深化对管党治党规律和反腐败斗争规律的认识

纪检监察机关要主动应对反腐败斗争新形势新挑战，一体推进“三不腐”向纵深发展

李军

习近平总书记在中央政治局第四十次集体学习时作出的重要指示，为做好新时代纪检监察工作指明了前进方向，提供了重要遵循。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，纪检监察机关要主动应对反腐败斗争新形势新挑战，深化对管党治党规律、反腐败斗争规律的认识，不断提高工作能力和水平。

深化管党治党规律认识。从领导体制来看，一体推进“三不腐”，涉及组织领导、资源配置、纪法贯通、部门协作等各个方面，必须坚持党的领导作为最重要的根本，坚持党对反腐败工作的集中统一领导，持续推进纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，在上级纪委监委和同级党委的领导下，通过科学谋划、系统策划，精心组织，有效解决“三不腐”工作中的各种困难和问题，真正实现一体推进。从工作手段来看，一体推进“三不腐”，拓展了新时代党风廉政建设和反腐败斗争的工作思路和方法。“不敢腐”重在惩治和威慑，“不能腐”重在制约和监督，“不想腐”重在教育和引导，是“不敢”“不能”的防线。必须站位全局，系统谋划，综合施策，协同推进，才能确保政治效应、纪法效应、社会效应相统一。从实践路径来

看，一体推进“三不腐”是一个系统工程。在纪检监察工作中，不能简单地将“三不腐”割裂开来，也不能过分强调“三不腐”的整体性而忽略了三者的不同之处。必须突出系统思维，强化标本兼治，既把治本寓于治标之中，让党员干部因敬畏而“不敢”、因制度而“不能”，因觉悟而“不想”，做到“三不腐”一体坚持、一体推进、一体落实。

保持一体推进“三不腐”的政治定力。反腐败斗争极其复杂、极其艰难，容不得丝毫退让妥协，必须始终保持正视问题的勇气和刀刃向内的坚定，坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒，以党永不变质确保红色江山永不变色。纪检监察机关作为党内监督和国家监察的专责机关，必须深入学习贯彻、坚决贯彻习近平总书记关于提高一体推进“三不腐”能力和水平、全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战的重要指示和要求，一体推进“三不腐”，拓展了新时代党风廉政建设和反腐败斗争的工作思路和方法。“不敢腐”重在惩治和威慑，“不能腐”重在制约和监督，“不想腐”重在教育和引导，是“不敢”“不能”的防线。必须站位全局，系统谋划，综合施策，协同推进，才能确保政治效应、纪法效应、社会效应相统一。从实践路径来

看，一体推进“三不腐”是一个系统工程。在纪检监察工作中，不能简单地将“三不腐”割裂开来，也不能过分强调“三不腐”的整体性而忽略了三者的不同之处。必须突出系统思维，强化标本兼治，既把治本寓于治标之中，让党员干部因敬畏而“不敢”、因制度而“不能”，因觉悟而“不想”，做到“三不腐”一体坚持、一体推进、一体落实。

（作者系昭通市委常委、市纪委书记、市监委主任）

强化教育监管 筑牢拒腐防变的思想堤坝

要始终坚持严的主基调不动摇，用先进文化教育、用激励约束管理、用严实精准监督

晏春云

习近平总书记在主持中央政治局第四十次集体学习时强调，用党的创新理论武装全党，用优秀传统文化正心明德，补足精神之“钙”，铸牢思想之“魂”，筑牢思想道德防线。进入新时代，反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固，但形势依然严峻复杂，对腐败的顽固性和危害性绝不能低估，要始终坚持严的主基调不动摇，用先进文化教育、用激励约束管理、用严实精准监督，筑牢党员干部拒腐防变的思想堤坝，全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战，以党永不变质确保红色江山永不变色。

用先进文化教育，淬炼思想境界。推进新形势下全面从严治党，必须着力把握优秀传统文化的基础性地位作用，注重从优秀传统文化中汲取丰厚养分。弘扬社会主义先进文化，补足党员干部精神之“钙”，注重社会主义先进文化的影响力、感召力和凝聚力，教育引导党员干部深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习贯彻党的理论和路线方针政策，坚定中国特色社会主义制度自信，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。把社会主义先进文化建设与廉洁教育工作紧密结合起来，营造为政清廉、秉公用权、依法用

权、为民用权的文化氛围。赓续红色文化，涵养信念之“根”。红色文化是中国共产党人的精神之源，要以巩固拓展党史学习教育成果为牵引，用好用活中共云南一大会址等本地红色资源，持续挖掘党史故事中的廉洁元素史料，讲好革命先辈的事迹，教育引导党员干部赓续共产党人的精神血脉，筑牢信仰之基。厚植廉洁文化，筑牢思想之“魂”。大力弘扬清正廉洁价值观，引导党员干部特别是“关键少数”带头旗帜鲜明抵制和反对庸俗腐朽的政治文化，发挥“头雁效应”，厚培廉洁文化土壤。

用激励约束管理，增强思想自觉。纪检监察机关作为政治机关，必须辩证把握严管厚爱、激励约束的关系，用严管加压，用信任加力，确保广大党员干部想干事、敢干事、干成事、不出事。紧盯“一把手”关键少数，做到约束有力度。纪检监察机关要带头并督促落实《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，与同级党委（党组）同向发力，督促“一把手”认真落实主体责任、遵守党的政治纪律、执行民主集中制、落实重大决策部署等，把权力关住，把制度用好。大胆容错纠错，做到管理有温度。组织敢于担当，干部才会有

底气。容错纠错机制，是着眼于担当者担当，调动广大干部的积极性主动性创造性，营造敢想敢干敢担当的党内政治文化。纪检监察机关要按照“三个区分开来”的要求，将容错纠错机制贯穿监督执纪问责的始终，对苗头性、倾向性问题及时通过谈话提醒、约谈函询等方式进行处理，防止小问题变成大问题。激励担当作为，做到关爱有厚度。人非圣贤，孰能无过。纪检监察机关要从政治引领、工作支持、待遇保障、心理关怀等多方位开展激励，除从轻减轻或免予处理外，还应当在年度考核、评选评优、提拔任用等方面给予公平待遇，激励干部从“有错”向“有为”转变。

用严实精准监督，筑牢思想防线。纪检监察机关作为党内监督和国家监察的专责机关，要把监督作为对党员干部的政治关爱、政治福利、政治体检，强化监督第一职责。坚持聚焦重点做实政治监督，坚决把“两个维护”落实到纪检监察工作全过程，加强对各级各部门和广大党员干部贯彻落实党中央重大战略任务、习近平总书记重要指示批示精神和推动高质量发展、常态化疫情防控、优化营商环境等重大决策部署情况的监督检查。坚持守正创新做好日常监

督。（作者系红河哈尼族彝族自治州委常委、州纪委书记、州监委主任）

生态环境“高颜值” 经济发展“高质量”

建成一批生态旅游、生态产业、生态文明、生态保护、生态文化实践创新基地

李立波

近年来，双柏县深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，将生态文明建设融入经济社会发展的全过程、各领域，走出了一条生态环境“高颜值”、经济发展“高质量”的绿色发展路径。2017至2021年，双柏县连续5年在全国48个重点生态功能区示范县考核中位居前三，2021年获评第五批国家生态文明建设示范县。

加快绿色发展的经验做法

战略上强化“绿色”引领。双柏县牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，不断增强绿色发展的政治自觉、思想自觉和行动自觉。2016年确立了“生态立县、绿色崛起”的发展战略，编制了《双柏国家生态文明建设示范县规划（2018—2025年）》《双柏县国土空间规划（2020—2030年）》等文件，为贯彻落实新发展理念提供了制度保障。

产业上挖掘“绿色”优势。围绕省委、省政府打造“绿色能源、绿色食品、健康生活目的地”三张牌战略部署，确定了发展高原特色现代农业、文化旅游产业、生物医药和大健康产业、绿色食品加工与消费品制造业和“智能光伏+乡村振兴”绿色能源“五大重点”产业，探索实践“生态+产业”“生态+旅游”等双柏绿色发展模式。

品牌上突出“绿色”培育。实施“互联网+”现代农业行动，抓住“盒马鲜生”布局云南市场的机遇，全力打造“盒马县”，建成直采基地2.6万亩，芦笋、黄金芽等“高山鲜”“山谷鲜”高原生态特色农产品在“盒马鲜生”上架热销。结合产业结构调整和转型升级，依托双柏独有的资源禀赋优势，确定“森态双柏”为公共品牌名称，形成“绿无界、三笙情、共天然”的双柏公共品牌体系。

创建上增添“绿色”底蕴。发挥生态优势，着力推进绿色发展与城乡建设深度融合，不断增强城乡建设发展的绿色底蕴。以山水园林县城建设为目标，用“绿”美化县城，保护生态，成功创建云南省“美丽县城”、省级园林县城、省级生态文明县。生态环境状况综合评价连续4年为“优”，荣获“中国天然氧吧”“最美县域”“全国森林康养基地试点建设示范县”等称号。

提升绿色发展的水平对策

对标先进地区，双柏县在绿色发展道路上，仍然存在绿色产业体系整体水平低、生态产品价值实现思路不活路不宽、资源利用效率较低，集约节约化发展水平不高；发展不平衡不充分的问题依然十分突出，基础投入乏力与生态建设的持续性矛盾突出，土地的功能性

（作者单位：中共双柏县委政研室）

> 学习思考

聚发“五力”服务企业发展

建立服务评价体系，不断提升营商环境质量，全力助推经济社会高质量发展

赵新培

云南省委、省政府印发的《云南省推进作风革命加强机关效能建设若干规定（试行）》对大力推进机关作风革命、效能革命作出明确规定，对整治机关顽症痼疾，促进机关工作作风大转变、工作效能大提升意义重大。在服务企业发展、招商引资工作中，各级干部要弘扬“马上就办，真抓实干”的作风，在思想、态度、能力、细节、营商环境上聚合发力，促进企业健康发展。

在思想上发力，不断树牢“政治意识”。“要坚持党的全面领导，发展更高水平的社会主义市场经济，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展”。各级各部门要主动对标对表，全力支持企业发展，提振企业发展信心。

在态度上发力，不断树牢“效率意识”。“要坚持党的全面领导，发展更高水平的社会主义市场经济，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展”。各级各部门要主动对标对表，全力支持企业发展，提振企业发展信心。

在能力上发力，不断树牢“成事意识”。“各级各部门要按照‘政府围着企业转、企业有事马上办’的服务要求，在实施市场主体倍增计划、服务企业发展壮大中，杜绝懒惰思想，努力做到服务企业和蔼亲切，接待企业热情周到，为企业咨询业务、办理事情多次来回跑，不但增加企业来回办事成本，也影响部门和党员干部在服务企业中的良好形象。

在细节上发力，不断树牢“质量意识”。“各级各部门要在服务企业过程中坚持服务至上、质量优先，要杜绝落实决策部署折扣，工作出现‘小敷衍’‘开小差’等情况，防止在服务企业中落实不及时、兑现不到位、差异化对待、选择性服务等问题，要建立督导调研工作机制，提升各级涉企部门主动服务企业、精准服务企业、‘亲清’服务企业、高质量服务企业的能力素质。

在营商环境上发力，不断树牢“服务意识”。

（作者单位：中共永德县委组织部）

中共云南省委省直机关工委
云南日报报业集团



本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网