

奋进新征程 建功新时代·对标先进 争创一流

以优异成绩迎接党的二十大胜利召开

【导读】

中共中央政治局6月17日下午就一体推进不敢腐、不能腐、不想腐进行第四十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，反腐败斗争关系民心这个最大的政治，是一场输不起也决不能输的重大政治斗争。要加深对新形势下党风廉政建设和反腐败

斗争的认识，提高一体推进不敢腐、不能腐、不想腐能力和水平，全面打赢反腐败斗争攻坚战、持久战。云南如何推进“三不腐”向纵深发展?各州市又有什么好经验好做法?本期云南日报组织编发3篇来自纪检监察系统的文章，进行交流讨论。

讲好“三堂课” 抓实“三件事”

必须把握内在联系、系统谋划设计,同向同时综合发力,形成叠加效应、综合效能

刘云娥

一体推进“三不腐”，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略，是把反腐败和监督工作融入管党治党全局、嵌入国家治理体系的战略设计，既是重大实践成果，也是重大理论成果，揭示了标本兼治的基本规律。一体推进“三不腐”体制机制建设，应着力在讲好“三堂课”、抓实“三件事”上下功夫。

在讲好“三堂课”上下功夫

紧盯“不敢腐”讲好“敬畏课”。坚持“三不”一体推进，“不敢”是前提。锄一害而众苗成，刑一恶而万民悦。要始终保持惩治腐败高压态势，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，始终坚持严的主基调。实施正风肃纪雷霆行动，以霹雳手段严管严治，让严的震慑常在，有力削减存量，有效遏制增量，坚决清除一切腐败分子，打好惩贪治腐攻坚战、持久战。

紧盯“不能腐”讲好“制度课”。坚持“三不腐”一体推进，“不能”是关键。善除害者察其本，善理疾者绝其源。一方

面，要坚持用制度管权管事管人。出台《保山市关于运用监督执纪“第一种形态”加强党员干部日常教育管理监督的实施办法(试行)》等机制，一体推进构建纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督“四个全覆盖”的权力监督格局，让贪腐者在严密的制度和强有力的日常监督中无机可乘。另一方面，充分发挥查处一案、警示一片、治理一域的综合效应，坚持把办案与堵塞制度漏洞、强化监督管理结合，提出有针对性、切实可行的纪检监察建议并监督办理。

紧盯“不想腐”讲好“觉悟课”。坚持“三不腐”一体推进，“不想”是根本。要常修为政之德、常怀律己之心，更要常思贪欲之害，常戒非分之想。要持续强化理想信念、思想道德和党纪国法教育，不断夯实廉洁思想根基，引导党员干部修身律己、廉洁齐家，让党员、干部因觉悟提高而“不想”。要强化家风建设，切实把廉政教育、家风建设与传承杨善洲精神结合起来，组织开展家庭助廉和家风警示教育等活动。同时，坚持正面教育与反面警示相结合，立足保山实际，把观看《“乔氏家族”黑社会性质组织覆灭记》与汲取耿梅、吴邦胜、杨建洪等严重违法违纪案件教训结合起来，做实做细案件查处

“后半篇文章”，切实让广大党员领导干部警钟长鸣，从思想根源上“不想腐”。

在抓实“三件事”上下功夫

强力“打伞破网”，保持高压震慑。党的十八大以来，特别是近年来，保山市委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扛稳抓牢管党治党政治责任，坚持惩贪治腐，“打伞破网”“清淤排毒”，持续修复净化政治生态。保山市委把“打伞破网”作为整治群众身边腐败问题的一个重点，以霹雳手段严管严治，深挖彻查涉黑涉恶腐败和“保护伞”。彻底清除寄生在保山经济社会发展肌体上的“政治毒瘤”“经济毒瘤”“社会毒瘤”，让人民群众切实感受到正义就在身边、法治就在身边、纪检监察就在身边。

深化以案促改，提升治理效能。以案促改在“三不腐”一体推进中起着穿针引线、承上启下的重要作用，要坚持从政治高度看待和把握以案促改，把“三不腐”一体推进与以案促改系统结合起来，把“个案”问题上升到“面”上施治。要做实案件查办“后半篇文章”，督促资源密集、权力集中的行业和部门扎实开展以案促改、以案促治、以案促建。同时，坚持把以案促改放到发展大局中

统筹，根据案件暴露的突出问题，推进正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理有机结合。

抓实系统施治，做实“通篇文章”。要管好管严“关键少数”。加强对“一把手”和领导班子的监督，督促落实《保山市禁止县(市、区)党政正职违规干预重大投资监督办法》，细化监督责任清单，强化对县(市、区)党政正职的权力制约。用活用好建议书，通过纪检监察建议书向业务主管部门开具“问题清单”，以纪检监察建议“小切口”做好系统治理“大文章”。要建立健全规章制度。以保山为例，针对存在的问题，修改完善一批规章制度，制定了《市管领导干部履职权必备知识手册(工作手册)》《市管领导班子和领导干部部分研判办法(试行)》等制度规范，进一步增强了领导干部行权用权的法治意识，切实扎紧制度笼子。

“三不腐”方略既有所侧重又相辅相成，一体推进“三不腐”，必须把握内在联系、系统谋划设计，同向同时综合发力，形成叠加效应、综合效能，筑牢全面从严治党的根基。

(作者系保山市委常委、市纪委书记、市监委主任)

深化对管党治党规律和反腐败斗争规律的认识

纪检监察机关要主动应对反腐败斗争新形势新挑战,一体推进“三不腐”向纵深发展

李军

习近平总书记在中政治局第四十次集体学习时作出的重要指示,为做好新时代纪检监察工作指明了前进方向,提供了重要遵循。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,纪检监察机关要主动应对反腐败斗争新形势新挑战,深化对管党治党规律、反腐败斗争规律的认识,不断提高工作能力和水平。

深化管党治党规律认识。从领导体制来看,一体推进“三不腐”,涉及组织领导、资源配置、纪法贯通、部门协作等各个方面,必须把坚持党的领导作为最重要的根本,坚持党对反腐败工作的集中统一领导,持续推进纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化,在上级纪委和同级党委的领导下,通过科学谋划、系统策划、精心组织,有效解决“三不腐”工作中的各种困难和问题,真正实现一体推进。从工作手段来看,一体推进“三不腐”,拓展了新时代党风廉政建设和反腐败斗争的工作思路和方法。“不敢腐”重在惩治和威慑,是“不能、不想”的前提。“不能腐”重在制约和监督,是“不敢、不想”的保障。“不想腐”重在教育和引导,是“不敢、不能”的防线。必须站位全局,系统谋划,综合施策,协同推进,才能确保政治效应、纪法效应、社会效应相统一。从实践路径来

看,一体推进“三不腐”是一个系统工程。在纪检监察工作中,不能简单地将“三不腐”割裂开来,也不能过分强调“三不腐”的整体性而忽略了三者的不同之处。必须突出系统思维,强化标本兼治,确保治本属于治标之上,让党员干部因敬畏而“不敢”、因制度而“不能”、因觉悟而“不想”,做到“三不腐”一体坚持、一体推进、一体落实。

保持一体推进“三不腐”的政治定力。反腐败斗争极其复杂、极其艰难,容不得丝毫退让妥协,必须始终保持正视问题的勇气和刀刃向内的坚定,坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒,以党永不变质确保红色江山永不变色。纪检监察机关作为党内监督和国家监督的专责机关,必须深入学习贯彻、坚决贯彻落实习近平总书记关于提高“三不腐”能力和水平、全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战的重要指示和要求,永葆自我革命精神,坚定不移落实全面从严治党战略方针,主动应对反腐败斗争新形势新挑战,聚焦重点领域和关键环节,一个领域一个领域治理、一个问题一个问题解决,坚决把反腐败斗争进行到底,推进全面从严治党向纵深发展。

坚持标本兼治一体推进“三不腐”。一要保持不敢腐的强大震慑。必须坚持零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不

减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩治的尺度不松,无禁区、全覆盖、零容忍,重遏制、强高压、长震慑,“大鬼小鬼”一起抓,行贿受贿一起查,持续释放手莫伸、伸手必被捉和越往后越严的强烈信号。要严肃查处阻碍松软的理论和路线方针政策贯彻执行,严重损害党的执政根基的腐败问题,坚决清除对党阳奉阴违的两人、不收钱不收手的腐败分子,形成持续震慑。二要织密扎牢不能腐的笼子。制度的生命力在于执行。要坚持制度没有大小之分,针对不缺少制度而缺好执行问题,保持制度刚性,抓好制度执行,着力解决有制度不执行、执行制度走形变样和宽松软、打擦边球等问题,让铁的制度生威发力、管用有效,推动化风成俗,把遵规守纪内化为党员干部的思想自觉和政治自觉。要用好审查调查“富矿”,把查办案件与推进不能腐的制度建设和紧密结合起来,总结工作中发现的体制机制问题、制度漏洞,推动完善相关制度规定,做足查办案件“通篇文章”,提高案件“附加值”“含金量”,从制度上、根源上防止违纪违法行为发生。要将“当下改”和“长久立”结合起来,善于运用法治思维和法治方式反腐倡廉,针对管理漏洞,通过下发纪检监察建议书等方式,推动专项整治和体制机制完善、法规制度健全结合起来,推

动形成靠制度管权、管事、管人的长效机制。三要提高不想腐的觉悟。坚持构筑牢固的思想堤坝,监督推动各级党组织认真贯彻落实“第一议题”,持续学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,在学习中学以致用,“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。发挥各级党组织作用,强化纪律教育、道德教育、家风教育,引导广大党员、干部弘扬优良传统作风,习惯在接受监督和约束的环境中工作生活,使铁的纪律转化为党员干部的日常习惯和自觉遵循,不断筑牢不想腐的思想堤坝、道德防线。坚持以案明纪、以案示警,用身边事教育警醒身边人,深入剖析严重违纪违法典型案例,把干部违纪违法的多重因素找出来,把干部成长轨迹中的病灶挖出来,握好“方向盘”,常看“反光镜”,防止干部“蜕变”,发挥警示教育作用,把廉洁文化建设作为一体推进“三不腐”的基础性工程,不断创新形式、丰富内容、扩大影响,切实发挥廉洁文化春风化雨的作用。

(作者系昭通市委常委、市纪委书记、市监委主任)

生态环境“高颜值” 经济发展“高质量”

建成一批生态旅游、生态产业、生态文明、生态保护、生态文化实践创新基地

李立波

近年来,双柏县深入贯彻落实习近平生态文明思想,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,将生态文明建设融入经济社会发展的全过程、各领域,走出了一条生态环境“高颜值”、经济发展“高质量”的绿色发展路径。2017至2021年,双柏县连续5年在全省48个重点生态功能区示范县考核中位居前三,2021年获评第五批国家生态文明建设示范区、国家水土保持示范县。

加快绿色发展的经验做法

战略上强化“绿色”引领。双柏县牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,不断增强绿色发展的政治自觉、思想自觉和行动自觉。2016年确立了“生态立县、绿色崛起”的发展战略,编制了《双柏国家生态文明建设示范县规划(2018—2025年)》《双柏县国土空间规划(2020—2035年)》等文件,为贯彻落实新发展理念提供了制度保障。

产业上挖掘“绿色”优势。围绕省委、省政府打造“绿色能源、绿色食品、健康生活目的地”三张牌战略部署,确定了发展高原特色现代农业、文化旅游产业、生物医药和大健康产业、绿色食品加工与消费品制造业和“智能光伏+乡村振兴”绿色能源“五大重点”产业,探索实践“生态+产业”“生态+旅游”等双柏绿色发展模式。

品牌上突出“绿色”培育。实施“互联网+”现代农业行动,抓住“盒马鲜生”布局云南市场的机遇,全力打造“盒马县”,建成直采基地2.6万亩,芦笋、黄金英等“高山鲜”“山谷鲜”高原生态特色农产品在“盒马鲜生”上架热销。结合产业结构调整 and 转型升级,依托双柏独有的资源禀赋优势,确定“森态双柏”为公共品牌名称,形成“绿无界、三雀情、共享天然”的双柏县公共品牌体系。

创建上增添“绿色”底蕴。发挥生态优势,着力推进绿色发展与城乡建设深度融合,不断增添城乡建设发展的绿色底蕴。以山水园林县城建设为目标,用“绿”美化县城、保护生态,成功创建云南省“美丽县城”、省级园林县城、省级生态文明县。生态环境状况综合评价连续4年为“优”,荣获“中国天然氧吧”“最美县城”“全国森林康养基地试点建设示范县”等称号。

提升绿色发展的水平对策

对标先进地区,双柏县在绿色发展道路上,仍然存在绿色产业体系整体水平低,生态产品价值实现思路不活路径不宽,资源利用效率较低,集约节约化发展水平不高;发展不平衡不充分的问题依然十分突出,基础投入乏力与生态建设的持续性矛盾突出,土地的功能性

学习思考

云南省委、省政府印发的《云南省推进作风革命加强机关效能建设的若干规定(试行)》对大力推进机关作风革命、效能革命作出明确规定,对整治机关顽症痼疾,促进机关工作作风大转变、工作效能大提升意义重大。在服务企业发展、招商引资工作中,各级干部要弘扬“马上就办、真抓实干”的作风,在思想、态度、能力、细节、营商环境上聚合发力,促进企业健康发展。

在思想上发力,不断树牢“政治意识”。“要坚持党的全面领导,发展更高层次的社会主义市场经济,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持和引导非公有制经济发展”。各级各部门要主动对标对表,全力支持企业发展,提振企业发展信心。

在态度上发力,不断树牢“效率意识”。各级涉企部门要按照“政府围着企业转,企业有事马上办”的服务要求,在实施市场主体倍增计划、服务企业发展壮大中,杜绝懒惰思想,努力做到服务企业和蔼亲切,接待企业热情周到,企业咨询问题温馨解释答复,不能让企业咨询业务、办理事情多次来回跑,不但增加企业来回办事成本,也影响部门和党员干部在服务企业中的良好形象。

在能力上发力,不断树牢“成事意识”。各级各部门党员干部要主动提高能力素质,做到减压减负、轻装上阵,要深

开发受到限制,对发展空间存在一定程度的挤压;民生改善与生态治理任务繁重,农村污染治理力度不够,生活污水、垃圾处理系统还不完善,部分生态基础设施建管用脱节;生态友好型社会建设上还有差距,群众生态文明建设主体意识薄弱。针对这些问题,应该从以下几方面加强探索实践步伐:

聚焦贯彻新发展理念,一以贯之深入践行习近平生态文明思想。不断筑牢生态红线,建设更高标准、更高质量的绿水青山,努力把双柏县建设成为全省重点生态功能区示范县、森林康旅目的地、民族文化体验区、云药之乡新高地,持续擦亮“养生福地·生态双柏”名片,把生态文明建设贯穿经济社会发展全方位全过程。

聚焦服务新发展格局,着力构建绿色产业体系。推进重点行业和重要领域绿色化改造,构建绿色循环低碳发展产业体系,实现产业绿色化、绿色产业化。紧扣全方位推进绿色高质量发展超越目标要求,发挥龙头企业、资源禀赋、产业基础等优势,深入推进“一县一业”和整县屋顶分布式光伏开发试点工作,力争把光伏产业和生物医药和大健康产业作为“十四五”期间两个百亿元级产业来打造。

聚焦打造新发展优势,当好生态文明建设排头兵。深入打好污染防治攻坚战,持续改善环境质量;推行垃圾分类和减量化、资源化,提高能源利用效率;坚持山水林田湖草沙系统治理,全面推行林长制,加强生物多样性保护,持续抓好河(湖)长制落实,倾情呵护生态之美。

聚焦文旅融合,打造森林康旅目的地。将“滇中绿海明珠”“天然氧吧”的生态优势与中(彝)医、食疗药膳、康体养生等有机融合,开发生态旅居、休闲度假、户外运动、养生养老等森林康养新业态。坚持生态优先,突出人文引领,做好“三笙”文化保护开发,打造“生态康养文旅融合之城”,努力建设优秀民族文化传承发展创新示范区、国内一流的生态旅游和避暑度假胜地、知名的户外运动旅游目的地、生态文旅示范县。

聚焦引领新风尚,推动生态文明建设成风。深化文明实践,鼓励绿色健康的生活方式,争当生态文明的守护者。继续开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校等绿色创建行动,提高全社会的生态文明意识。到“十四五”末,努力把绿汁江、礼舍江打造成全省全州生态文化长廊,把查姆湖、白竹山打造成全省全州“两山”理论主题教育基地,建成一批生态旅游、生态产业、生态文明、生态保护、生态文化实践创新基地,让绿色文化在虎乡大地充满生机和活力。

(作者单位:中共双柏县委政研室)

聚发“五力”服务企业发展

建立服务评价体系,不断提升营商环境质量,全力助推经济社会高质量发展

赵新培

入学习企业发展相关政策法规、减轻企业税费负担政策,营造公平竞争发展环境,锻造一支懂政策、本领强、服务优、能干事、成事快的干部队伍,服务企业的基础才会牢固,服务企业才能成事成功。

在细节上发力,不断树牢“质量意识”。各级各部门在服务企业中要坚持服务至上、质量优先,要把杜绝落实决策部署打折扣、工作出现“小敷衍”“开小差”等情况,防止在服务企业中落实不及时、兑现不到位、差异化对待、选择性服务等问题,要建立督导调研工作机制,提升各级涉企部门主动服务企业、精准服务企业的“亲清”服务企业、高质量服务企业的能力素质。

在营商环境上发力,不断树牢“服务意识”。各级涉企部门要建章立制、优化环境,建立联席会议制度,通过“常驻+联系”方式,采用走访调研、交流座谈、专题报告等方式精准服务企业发展。建立服务评价体系,不断提升营商环境质量,推动企业合理诉求和问题得到解决,全力助推经济社会高质量发展。

(作者单位:中共永德县委组织部)

中共云南省委省直机关工委
云南日报报业集团

联办



本版主编:云南日报理论评论部
电话:0871-64162931、64195021
邮箱:yynrb-llb@yndaily.com yn001@139.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网