综合施策 云南着力推进经济高质量发展

本报记者 段毅 胡晓蓉

从产业强省到绿美云南建设，从基础设施全面开花到中老铁路欣欣向荣，从农业现代化到新型工业化，从优化营商环境到推进乡村振兴……省第十一次党代会以来，我省聚焦推动经济高质量发展、构建现代化经济体系，先后发布一系列三年行动计划和产业、行业发展规划。这些政策蓝图是我省经济实现高质量发展“一年一变样，三年大变样”的时间表、路线图，擂响了云南以更稳健的姿态爬坡过坎、奋进新征程的战鼓。

云南太阳能晶体硅电池生产

中老铁路野象谷站

滇中新区新能源汽车产业基地

以“链”蓄能 加快构建现代产业体系

产业兴则经济兴，产业强则经济强。

省第十一次党代会指出，要加快发展现代产业体系，推进产业强省建设。

我省把发展经济的着力点放在产业培育、产业招商引资和营商环境建设上，把转方式调结构放到更加重要的位置。先后发布农业现代化、新材料产业、绿色铝产业、光伏产业、生物医药产业、新能源电池产业、数字经济发展等一系列产业三年行动计划，以2022—2024年为行动计划周期，明确时间表、路线图，倒排工期，挂图作战，全力以赴推进传统产业转型升级、新兴产业蓬勃发展、未来产业加快布局。

换道超越，破立并举，产业在加快发展中谋转型。

省工信厅厅长寇杰说，省第十一次党代会以来，全省工信系统按照省委、省政府决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，大力推进产业强省建设，大抓工业，大兴实体，工业经济增速位居全国前列，发挥了稳定全省经济增长“压舱石”的作用。

今年一季度，我省规模以上工业增加值增长10.3%，高于全省GDP增速5个百分点；5月份增长12.5%，高于全国11.8个百分点，增速居全国第2位。全省工业投资1至5月同比增长37.6%，高于全省全社会固定资产投资29.1个百分点，高于全国工业投资26.5个百分点。随着一大批重点项目相继落地并取得重大进展，全省工业厚积薄发的态势逐步显现。

随着产业转型升级的加快，绿色资源优势转化为云南产业发展优势。魏桥、隆基、通威、合盛等绿色铝硅龙头企业纷纷布局云南。以产业化集群发展为方向，我省着力构建完善的产业链条，打造中国光伏之都，实现质的稳步提升和量的合理增长。

得益于丰富的锂矿、磷矿资源，齐全的磷酸、磷酸一铵、硫酸、六氟磷酸锂、铜箔和铝箔等基础原材料，云南发展新能源电池产业潜力巨大。《云南省新能源电池产业发展三年行动计划（2022—2024年）》明确，通过3年的发展，形成一批优势突出、产业链完整的新能源电池生产和研发聚集区，使新能源电池产业成为我省绿色能源与先进制造业融合发展、实现工业增加值占地区生产总值比重大幅提升的重要动力源。

云南绿色铝产业园

随着宁德时代、德方纳米、湖南裕能、亿纬锂能等入滇建设曲靖、昆明2个新能源电池产业基地，新能源电池产业正成为新的经济增长点。

生物医药产业被称为“永不衰落的朝阳产业”。特别是新冠肺炎疫情以来，生物医药产业备受重视，成为全球新一轮科技革命和国家实力竞争的焦点领域之一。抢抓机遇，我省生物医药产业在新发展格局中赢得先机。

今年以来，以国药集团、中国医学科学院医学生物学研究所等龙头企业为主体的生物医药基地加快推进，正在形成以国药、云药、昆药3大品牌为龙头的产业体系。

在传统产业领域，依托现有产业基础，我省做优做强烟草、有色金属新材料、稀贵金属产业，重塑传统产业新优势，走出云南工业经济发展特色之路。云南稀贵金属新材料研发、资源综合利用、检验检测、成化等综合实力居全国前列。

数字经济具有高创新性、强渗透性、广覆盖性，不仅是新的经济增长点，而且是改造提升传统产业的支点，是构建现代化经济体系的重要引擎。

今年以来，按照《云南省数字经济发展三年行动方案（2022—2024年）》明确的目标和路径，我省以“项目”作为“数字云南”建设的关键，把应用市场的企业主体作为破局的“制胜之钥”。培育省级数字经济园区，支持数字经济企业向重点数字经济园区集聚，出台政策支持园区特色化、差异化、专业化发展，合力释放数字产业链的“乘数效应”。

一季度，全省数字经济核心产业实现营业收入599.69亿元，同比增长35.5%，增速比2021年提高12.7个百分点，呈持续快速发展态势，为高质量跨越式发展注入了强劲动力。

省第十一次党代会提出，做特“绿色食品牌”，推进“大产业+新主体+新平台”建设，实施“一二三”行动，建设国家农业绿色发展先行区和全国绿色农产品生产基地。

省农业农村厅相关负责人认为，一个“特”字高度凝练了发展高原特色现代农业的基础优势，精准把握了农业生产中最基本、最重要的特质，特别是特色鲜明的自然资源禀赋，高度总结出了我省发展农业所拥有的绿色、环保、生态等先天优势基因，充分彰显出我省农业绿色发展的底色和成色。

记者了解到，省第十一次党代会以来，紧扣《云南省农业现代化三年行动方案（2022—2024年）》要求，我省坚持以农业产业化和农业科技引领农业现代化，着力推进“大产业+新主体+新平台”建设，深入推进“一县一业”，聚焦种业和电商“两端”，坚持设施化、有机化、数字化“三化”发展方向，全力实施农业现代化三年行动计划取得显著成效。到2025年，全省“绿色食品牌”重点产业综合产值有望实现翻番。

积厚成势 全面夯实高质量发展之基

基础设施是国民经济和社会发展的基石。省第十一次党代会以来，省委、省政府团结带领全省各族干部群众，主动服务和融入国家发展战略，坚持把基础设施建设作为扩大投资的有效抓手和巩固脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴的支撑性工程抓紧抓实，以大思路、大手笔、大项目引领，加大力度、全面推进基础设施建设。

省交通运输厅相关负责人介绍，2022年，全省综合交通投资将力争完成3000亿元。目前，全省县域高速公路“能通全通”“互联互通”工程有序推进，新楚大（楚雄至大理）、景洪至勐海、南涧至景东等高速公路建成通车，完善了全省高速公路网布局。铁路项目建设捷报频传，弥勒至蒙自高铁、丽香铁路、大瑞铁路大理至保山段有望年内开通运营。昆明长水国际机场改扩建工程、蒙自机场、迁建昭通机场、滇桂右江百色水利枢纽通航工程和高等级航道等项目有序推进。

打通“大动脉”，畅通微循环。放眼云岭，交通基础设施的改善，打开了发展的大门。“云品”出滇更便捷，群众出行更顺畅，旅游、大数据、物流等产业迎来了发展新机遇，乡村振兴的步伐更有力。

今年以来，全省水利投资建设全面提速，1至4月水利投资同比增长43.1%，为稳定固定资产投资发挥重要作用。

截至5月下旬，滇中引水工程已实现投资、建设进度双过半：累计开挖（掘进）438公里，占施工总里程的58%；一期工程累计完成投资448.4亿元，占动态总投资825.76亿元的54.3%。

“中国中铁承担了滇中引水一期主干渠70.5%长度的施工任务，按照省委、省政府的要求，中国中铁将进一步加大资源投入，加快滇中引水工程建设，确保下半年完成投资50亿元以上。”中国中铁滇中引水项目总指挥部副指挥长刘万林说。

巩固拓展脱贫攻坚成果是高质量推进乡村振兴的基础，为引导脱贫人口进一步融入产业就业发展格局，我省近日推出《云南省脱贫人口持续增收三年行动方案（2022—2024年）》，将通过农业产业提档升级带动增收一批、发展乡村旅游增收一批、提升劳动力技能增收一批、促进分工分业增收一批、盘活资产增收一批、加大政策性转移支付力度增收一批的“六个一批”重点任务，推动脱贫人口帮扶全覆盖，促进脱贫人口收入持续增长。力争到2024年底，全省脱贫人口收入超过全国脱贫人口收入水平，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

省乡村振兴局相关负责人介绍，我省将围绕各地优势特色农业产业，帮助补齐技术、设施、营销短板，把科技资源引向乡村、引向农户，省级每年安排资金建设巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴冷链物流示范基地、电子商务示范点各100个，精心打造“一县一业”“一村一品”和特色产业基地。

丘北县农户采收万寿菊

壮大培育 激发新动能打造新优势

今年5月，昆明市将长期托管西双版纳傣族自治州磨憨镇的消息掀起改革“春雷”，昆明市与西双版纳州在全国首创首尾呼应、优势互补、联动发展的区域合作新格局，既破解了昆明市作为省会城市有产业、缺陆路口岸的不足，又弥补西双版纳州有口岸、产业弱的瓶颈，促进两地对外开放和经济发展向更高水平、更高质量迈进。

主动探索，积极作为，云南省围绕党中央、国务院作出的一系列决策部署，各地经济转型升级步伐明显加快，新动能带动作用明显提升。

省第十一次党代会提出，云南经济要发展，优势在区位、出路在开放。

今年2月，省委、省政府印发《贯彻落实习近平总书记重要讲话精神维护好运营好中老铁路开发好建设好中老铁路沿线三年行动计划》，这是中老铁路于2021年12月3日开通运营后，省委、省政府贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，以通道能力提升、物流枢纽建设、沿线产业开发和市场主体培育为重点，借大通道运营为云南经济发展培育新动能的重要政策。

盛夏，昆磨高速、国道213线和中老铁路交会的玉溪市元江哈尼族彝族傣族自治县又进入芒果丰收季。6月17日，玉溪中老铁路沿线开发招商引资推介会在元江成功举办，当天现场签约10个重大项目，总投资额达23.83亿元。“随着中老铁路元江站的开通运营，元江县紧紧把握机遇，在车站打造甘庄侨乡芒果特色小镇、红河谷农产品物流与交易园区、元江工业园区等项目，真正实现以公铁联运、冷链物流、流通加工为代表的综合物流产业集群。”元江县相关负责人告诉记者。

中老铁路开通运营半年多来，铁路客货运输量质齐升。铁路部门积极探索“澜湄快线+跨境电商”“中老铁路+中欧班列”“中老铁路+西部陆海新通道班列”等铁路国际运输新模式，运输货物的品类由开通初期的化肥、百货扩展至电子、光伏、冷链水果等100多种，覆盖泰国、缅甸、老挝、马来西亚、柬埔寨、新加坡等近10个国家和地区，新动能培育成效显现。

新动能培育，以绿色转型推动经济高质量发展是云南的主动选择。在近日省委、省政府印发的《云南省生态文明建设排头兵规划（2021—2025年）》中提出，“十四五”期间，我省要推动实现绿美云南建设取得新成就、绿色低碳循环发展经济体系达到新水平、生态环境质量得到新改善、生态安全得到新巩固、生态文明制度实现新突破、生态价值观念实现新提升，绿美云南建设全面开启。

深入贯彻新发展理念，强力统筹推进节能降耗和绿色转型发展。在云锡集团的冶炼板块——锡业分公司，映入记者眼帘的是蓝天与绿野互相映衬，在这里，传统的冶炼企业通过持续优化生产工艺，积极开展污染物减量化研究，现已实现通过技术创新，实现污染零排放并变废为宝。公司去年启用的智慧运营中心，集操控、管理、运营一体，通过全流程数字化分析，为企业生产过程管控、节能减排进一步精准高效提供了支撑，打造了企业生态环境保护竞争新优势。

日前，省政府办公厅印发的《云南省“十四五”环保产业发展规划》明确要求，聚焦高效节能产业、资源循环利用产业、先进环保产业等重点发展领域，通过示范带动整体发展，推动形成生态产品价值实现机制，打通“绿水青山”转化为“金山银山”的路径。

中铁联集昆明中心站

多点发力 营造稳增长的良好环境

今年以来，省委、省政府坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署，把稳增长放在更加突出的位置，加强经济运行调节调度，打出系列政策“组合拳”。

面对疫情反复、经济下行压力大等多重挑战，6月初，云南省印发《关于贯彻落实扎实稳住经济一揽子政策措施的意见》，出台9个方面48项政策措施，着力稳住经济、助企纾困，保持经济运行在合理区间。

一揽子政策施政指向明确，线路图路径清晰。“《意见》坚持顶格执行、能快则快的原则，既抓好国家政策的落实落细落到位，又结合云南实际适当加力，聚焦市场主体和群众急难愁盼问题，采取务实管用的措施‘精准滴灌’，推动政策措施产生更大效应，切实稳住全省经济大盘。”省发展改革委主任岳修虎介绍。

实施大规模增值税留抵退税，是今年助企纾困的一项关键性举措。《意见》提出，要进一步加大增值税留抵退税政策力度，加大对小微企业、个体工商户的帮扶，6月30日前基本完成集中退还存量留抵税额，全年留抵退税规模预计达到700亿元左右。

省税务局相关负责人介绍，从成效上看，4月份享受留抵退税的交通运输业、批发零售业、建筑业开票销售额实现较大增长，企业生产经营逐步好转。制造业企业主要将退税款用于扩大再生产和研发费用投入，有效助力调结构、增动能，民营企业、中小微企业负担进一步减轻，市场主体内生动力得到激发，对助力我省经济平稳运行起到了积极的促进作用。

市场主体是经济的力量载体，保市场主体就是保社会生产力。一揽子政策中围绕优化营商环境和招商引资提出了4项政策，千方百计保护好市场主体，为经济发展积蓄基本力量。

6月起，省市场监督管理局和省药品监督管理局共同出台24条助企纾困稳市场主体措施，从优化登记审批服务、落实涉企收费政策、精准服务市场主体、营造公平竞争秩序等4个方面施策，加大市场主体全生命周期帮扶力度，激发市场主体活力，促进市场主体倍增。

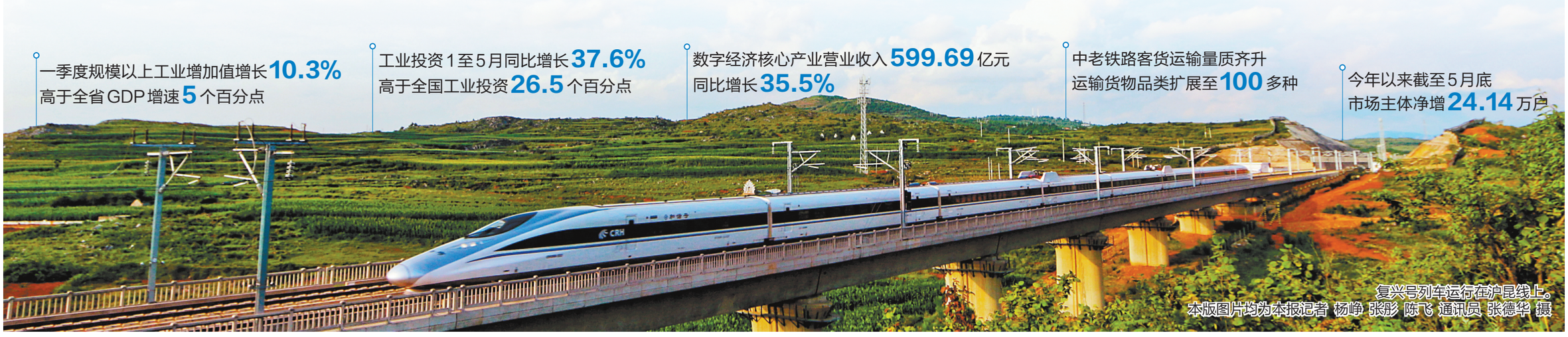
一场场推陈出新、务实高效的恳谈会全面加强了我省招商引资与招才引智工作的落实。省投资促进局负责人介绍，今年以来，面对需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力和疫情影响，省招商委办公室多措并举加大外资招商力度。随着一系列专项行动和政策措施的落地，各地形成一批外资重大项目，全省外资稳定发展态势正在逐步形成。

6月13日，昆明市官渡区市场监督管理局向昆明众企劳动事务代理有限公司等8家企业颁发了“一照多址”营业执照。“一照多址”改革实现了企业一张营业执照、多个（经营）地址、一次行政许可，为推进登记便利化改革进一步松绑清障。

这是我省优化营商环境按下快进键的一个缩影。今年以来，省委、省政府明确提出：对照先进省份和城市营商水平，努力追赶，力争3年全面提升并进入全国一流水平；聚焦市场主体倍增，打响营商环境新品牌，全面激发市场主体活力，打造“云南效率”“云南服务”“云南诚信”。近日，省委、省政府印发《云南省打造一流营商环境三年行动计划（2022—2024年）》，从促进市场主体倍增、关切市场主体、转变政府职能、简政放权、放管结合、优化服务改革等方面提出了任务目标。

用服务解决困难，借政策突破瓶颈，良好的营商环境有利于激发各类市场主体活力。今年以来截至5月底，我省市场主体净增24.14万户，总量达435.11万户，同比增长14.11%。

蓝图已绘就，奋斗正当时。随着一系列行动计划的落地实施、开花结果，全省上下一年接着一年抓、一件接着一件干，千方百计把经济发展搞上去的决心激越昂扬。坚持“实”字当头、“干”字为先，云南以更稳健的姿态，爬坡过坎，奋进新征程。



复兴号列车运行在沪昆线上。
本版图片均为本报记者 杨峥 张彤 陈飞 通讯员 张德华 摄