

省委办公厅、省政府办公厅印发

《云南省产业强省三年行动(2022—2024年)》

近日,中共云南省委办公厅、云南省人民政府办公厅印发了《云南省产业强省三年行动(2022—2024年)》,并发出通知,要求全省各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《云南省产业强省三年行动(2022—2024年)》全文如下。

云南省产业强省三年行动(2022—2024年)

为深入贯彻落实省第十一次党代会精神,壮大实体经济规模,促进产业结构优化升级,提升产业发展质量、效益和竞争力,加快推动产业强省建设,决定实施本三年行动。

一、发展优势

在全球新一轮科技革命和产业变革加速演进的趋势下,在国家构建“大循环、双循环”新发展格局的背景下,云南产业发展具有五大突出优势。

——产业基础更加夯实。党的十八大以来,云南产业发展发生了翻天覆地的变化,服务业撑起全省经济总量半壁江山,工业结构转变为烟草和能源两大支柱产业双驱动,绿色铝、硅光伏等先进制造业快速发展,新产业、新产品、新业态不断涌现,成为引领产业转型升级的标杆。基础设施建设实现由瓶颈制约向基本适应的根本性转变,实现县县通高等级公路,滇中引水工程全线开工,中缅油气管道建成运行,为云南产业发展提供了强有力的基础设施保障。

——要素优势更加突出。云南矿产资源、生物资源、旅游资源丰富,是享誉国内外的“有色金属王国”,是全球生物多样性最丰富、最集中的地区之一,是世界知名旅游目的地。人力资源丰富,劳动年龄人口比重高于全国平均水平,高技能人才规模持续扩大。得天独厚的自然资源,以及富集的劳动力,为云南产业发展提供了强有力的因素保障。

——区位优势更加凸显。云南是我面向南亚东南亚和环印度洋地区开放的大通道和桥头堡,是“一带一路”建设、长江经济带发展两大国家发展战略的重要交汇点,大通道大物流建设步伐持续加快,推动各类要素在云南高效流动,交汇循环,将有力支撑云南加快形成以大通道带动大物流、大物流带动大贸易、大贸易带动大产业的发展格局。

——生态优势更加明显。云南森林覆盖率位居全国第二,好山好水好空气造就了云南宜居宜业的良好环境。绿色已成为云南产业发展的鲜明底色和重要竞争力,世界10大水电站4个在云南,全省绿色能源装机占比达85%,随着国家“双碳”战略深入推进,有利于充分彰显云南绿色低碳优势,助推云南促进绿色能源与绿色先进制造业深度融合,拓展云南产业绿色低碳发展空间。

——发展环境更加优化。云南有着源远流长、兼容并蓄的厚重历史,自强不息、和合共生的文化基因,热情好客、重商厚商的人文特征,民族团结进步、社会和谐稳定。大抓作风革命、效能革命,政府服务效率和水平大幅提升,全国一流营商环境加快建设,高质量共建“一带一路”和长江经济带发展深入推进,国家对西部地区、边疆民族地区的大力支持,都为云南发展提供了强有力的政策保障。

二、总体要求

(一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,深入贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,坚持以人民为中心的发展思想,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,统筹产业强省与企业兴省、就业稳省,把市场主体培育作为重中之重,树牢市场化、法治化、国际化理念,以低碳化、集群化、数字化、高端化为方向,以重点园区为载体,以延链补链强链为重点,聚焦重点产业招大引强,着力做深做精做特做优,促进传统产业转型升级、新兴产业蓬勃发展、未来产业加快布局,努力在产业强省建设上取得突破性进展,把加快发展现代产业体系作为强省富民的根本抓手。

(二)基本原则

——市场主导,政府服务。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,着力提升服务效能,打造一流营商环境,推动招商引资制度化、规范化、法治化,为企业入滇投资兴业提供优质服务,提振企业发展信心,全面激发各类市场主体活力,不断推进更充分更高质量就业。

——发挥优势,融入全局。主动服务和融入国家发展战略和全国发展大局,充分发挥区位优势、资源优势,找准融入新发展格局的发力点和突破口,推动成为国内市场与南亚东南亚国际市场之间的战略纽带,“大循环、双循环”的重要支撑。

——创新引领,人才支撑。坚持创新是第一动力,加快体制机制创新,增加制度供给,着力降低制度性交易成本;围绕产业链部署创新链,加快构建创新生态,着力突破一批产业发展关键核心技术,提升核心竞争力。坚持人才是第一资源,

优化人才发展环境,加强多层次人才队伍建设。

——绿色低碳,集约发展。坚定不移贯彻新发展理念,建立健全绿色低碳循环发展产业体系,大力推动传统产业加快转型升级,高起点培育壮大新兴产业,提高土地、水资源等利用效率,促进产业绿色低碳发展。

——数字赋能,提质增效。以产业数字化、数字产业化为主线,推动大数据、云计算、物联网、人工智能、5G和区块链等数字技术广泛应用,促进产业向数字化、智能化转型。

——合理布局,集群发展。增强统筹利用国内国际两个市场、两种资源的能力,立足各州(市)资源、区位、产业特色,调整优化生产力空间布局,依托各类产业园区、开放平台,促进要素合理配置,产业集群集约发展,形成功能布局合理、协调联动的发展格局。

(三)总体目标

到2024年,全省产业结构和区域布局更加优化,优势产业发展质量不断提升,支撑产业强省建设的作用持续增强。高原特色现代农业品牌影响力不断扩大,绿色能源与绿色先进制造业深度融合,推进农村一二三产业融合发展。建设布局合理、功能互补的农产品市场体系,畅通农产品出村进城物流通道,健全产销衔接、线上线下融合、国内外双循环的农产品供应链。大力发展农村电商,力争2024年农产品网络零售额超500亿元。深化与周边国家的农业合作,支持合作农产品返销进口。

——产业布局持续优化。重点产业园区建设取得明显成效,服务产业发展的平台功能不断增强,优势产业向重点产业园区集聚趋势日渐明显,初步形成优势互补、产业联动、区域协同、错位发展、链条完备的发展格局。

——产业结构逐步升级。农产品加工产值与农业总产值之比明显提升,绿色能源与绿色先进制造业融合发展取得明显突破,新材料、生物医药等新兴产业快速发展,生活性服务业向高品质和多样化升级显著加快,生产性服务业对制造业高质量发展提供了强有力的因素保障。

——质量效益不断提升。各类市场主体较快增长,龙头企业、“链主”企业规模不断扩大,新产品、新业态蓬勃发展,产品质量持续改善,市场占有率不断提高,企业品牌创新力、影响力不断提升,企业发展的经济效益、社会效益、生态效益明显提高。

——创新能力持续增强。以企业为主体的创新体系不断完善,一批优质企业在技术创新、产品创新、品牌创新、管理创新、业态创新、模式创新上取得积极成效,新材料、生物医药等重点领域技术创新实现突破。

——绿色低碳转型成效明显。重点领域节能降碳改造扎实推进,一批企业达到能效标杆水平。资源利用效率不断提高,主要污染物排放总量持续减少,碳排放强度明显降低。

三、重点产业

(一)高原特色现代农业

1.发展方向。扛牢粮食安全政治责任,牢牢守住保障国家粮食安全底线,以绿色生态为引领,以农民增收为目标,聚焦“1+10+3”“11”:粮食;“10”:茶叶、花卉、蔬菜(含食用菌)、水果、坚果(核桃、澳洲坚果)、咖啡、中药材、牛羊(含奶业)、生猪、乡村旅游;“3”:烟草、甘蔗和天然橡胶)重点领域,加快农业产业化、规模化、标准化、品牌化建设,推进云南向现代农业强省迈进。

2.三年目标。到2024年,全省粮食产量稳定在1930万吨,粮食播种面积稳定在6287万亩,农产品加工产值与农业总产值之比达到2.3以上,农林牧渔业总产值达到7500亿元,高原特色现代农业重点产业链产值达到2.9万亿元,农产品市场占有率,附加值、品牌影响力持续创新力显著增强。

3.重点任务

(1)打造“绿色云品”。

发挥云南光、热、水、土、气候等生态和资源优势,在生

产、加工、流通全流程实现绿色生态转

型,建设国家级绿色食品基地。以“九湖”

和“两江”流域为重点,推进农业绿色发

展,加强农业面源污染防治,推广农

业农药减量、有机肥替代、绿色种养循

环、土壤污染防治、畜禽粪污资源化利

用,争创国家农业绿色发展先行区和全

国重要绿色农产品生产基地。制定完善

重点产业链标准体系,引导农

民推行绿色生产方式,推进产前、产中、产

后各环节绿色发展,确保农业绿色有机高

质量发展。持续抓好绿色有机认证和

奖补,力争到2024年,全省绿色食品、有机

产品、地理标志农产品有效认证数量

达到8000个以上。

(2)做特“优势精品”。

发挥比较优势,挖掘特色产品,培育一批在全

国叫得响的精品品牌。培育优质牛牛种群,

加快推进标准化规模养殖,支持打造奶源生

产大县,持续扩大优质饲草料种植面积,

强化科技赋能,打造绿色、有机乳品,塑

造优质民族乳业品牌。提高精制茶比重,

规范名山茶管理,加强产地溯源管理,实

施“消费者信赖行动”,持续扩大“云茶”

市场影响力。加快高端花卉商业化育种,

提升品质和品牌,稳固“云花”在全国乃至

亚太地区行业“定价权”。提升精品咖

啡比重,建设全球重要的精品咖啡生产

基地,构建集种植、加工、交易、研发、资

训、旅游等为一体的咖啡全产业链,加快培育蓝莓、树莓等小浆果,早熟葡萄、冰糖橙、软籽石榴、晚熟芒果等优质果种,打造全国中高端水果“一流产区”。延伸核桃等坚果产业链,开发油脂、乳品、果仁等精深加工食品。加快野生食用菌提质增效,发展有机生态特色栽培食用菌,推进“云菌”品牌建设。培育优质蔬菜品种,推进绿色生产基地建设,完善冷链物流体系,推广小包装净菜,建设国家重要的“菜篮子”保供基地。

2.发展方向。以高端化、集聚化、绿色化、国际化为发展方向,巩固提升主导环节优势,着力推动延链补链强链,打造形成绿色低碳、集聚集约、链条完备、创新引领、竞争力强的国内一流、世界领先光伏产业集群。

3.重点任务

(1)重点支持电池片环节加快发展。

支持龙头企业扩大在滇产能,培育具备垂直一体化能力的光伏产业链“链主”企业,加快延链补链强链。重点延伸和做强电池片,依托单晶硅片规模优势加快电池片环节发展,促进单晶硅片就地消纳。鼓励引进高转换效率、大尺寸、双面PERC电池项目,探索引进技术成熟度较高的TOPCon电池、HJT电池项目,完善铝浆、银浆等配套产品,提高电池片环节竞争力。结合光伏发电资源和周边区域市场有序发展组件环节。

4.加快建设重点光伏产业园区。将曲靖市打造成为全省光伏产业核心区,发挥曲靖经济技术开发区光伏产业基地和龙头企业带动作用,推动曲靖经济技术开发区与曲靖高新技术产业开发区光伏产业协同发展,巩固提升单晶硅棒(片)环节优势,补齐光伏下游及配套产业链短板,加快形成并扩大电池片和组件产能规模,持续增强产业链集聚效应,带动省内其他光伏产业园区协同联动发展。

5.推动绿色低碳和创新发展。鼓励企业实施绿色战略,提高资源、能源利用效率,降低能耗、物耗、水耗和污染物排放,强化资源高效高质回收利用。鼓励光伏龙头企业协同供应链上下游企业,建立绿色供应链体系。推动光伏龙头企业将研发中心转移至云南或在云南建立研发中心,支持光伏龙头企业与科研院所深化合作,组建创新联合体,开展光伏关键共性技术研发,共建创新研发平台,建立技术共享机制,强化技术攻关应用。

(四)先进制造业

1.发展方向。以绿色化、数字化、智能化、集约化为发展方向,聚焦重点行业调结构、补短板、增动能,强化新技术、新业态融合创新,培育形成一批先进制造业集聚区。

2.三年目标。到2024年,全省先进制造业产值达到3000亿元以上,中高端产品和技术装备供给能力逐步提升,高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重达到15%,重点行业绿色低碳发展能力显著增强,更多规模以上制造业实现数字化、智能化应用。

3.重点任务

(1)大力发展磷化工精深加工。

实施“稳肥增化”,稳定主要肥料产品的产量,推动产品结构调整和质量升级,发展高端水溶肥、特种功能性肥料等新型肥料,提高肥料产品复合化率和细分市场差异供给能力。培育巩固云南“矿化一体、湿热并举”协同优势,打造磷矿—黄磷—磷酸—精细磷酸盐及磷化物全产业链。依托现有黄磷产能,发展热法黄磷深加工,重点开发磷系阻燃剂、磷系电子化学品、磷系功能材料、高纯次磷酸盐等下游高附加值产品,构建黄磷后加工产业链。充分发

挥曲靖市资源优势,做强做精磷酸盐、钠盐、钾盐,发展工业化级、食品级、牙膏级、医药级磷酸盐产业链。发挥省内龙头企业带动作用,推动磷化工上下游企业集聚发展,实现耦合共生,以安宁产业园区、晋宁工业园区、海口工业园区、华宁工业园区、会泽产业园区为重点,打造低碳循环化的磷化工产业集群。到2024年,力争磷化工产值达到700亿元左右。

5.加快构建硅化工产业链。依托云南海南在工业硅、磷化工、氯碱化工等方面的优势,不断延伸从基础原材料、有机硅单体、中间体到各类下游产品的硅化全产业链。支持龙头企业发挥技术和市场优势,做强做精磷酸盐、钠盐、钾盐,发展工业化级、食品级、牙膏级、医药级磷酸盐产业链。发挥省内龙头企业带动作用,推动磷化工上下游企业集聚发展,实现耦合共生,以安宁产业园区、晋宁工业园区、海口工业园区、华宁工业园区、会泽产业园区为重点,打造低碳循环化的磷化工产业集群。到2024年,力争磷化工产值达到700亿元左右。

6.加快构建化工新材料产业链。依托云南海南在工业硅、磷化工、氯碱化工等方面的优势,不断延伸从基础原材料、有机硅单体、中间体到各类下游产品的硅化全产业链。支持龙头企业发挥技术和市场优势,做强做精磷酸盐、钠盐、钾盐,发展工业化级、食品级、牙膏级、医药级磷酸盐产业链。发挥省内龙头企业带动作用,推动磷化工上下游企业集聚发展,实现耦合共生,以安宁产业园区、晋宁工业园区、海口工业园区、华宁工业园区、会泽产业园区为重点,打造低碳循环化的磷化工产业集群。到2024年,力争磷化工产值达到700亿元左右。

(2)巩固提升锡基新材料。

1.发展方向。以能源重大项目建设为抓手,加快电源布局,提升绿色能源安全可持续保障能力,推动绿色能源与绿色先进制造业深度融合。到2024年,力争全省装备制造业产值达

到2500亿元左右。

(3)绿色能源产业

1.发展方向。以能源重大项目建设为抓手,加快电源布局,提升绿色能源安全可持续保障能力,推动绿色能源与绿色先进制造业深度融合。到2024年,力争全省装备制造业产值达

到2500亿元左右。

(4)重点任务

1.发展方向。以能源重大项目建设为抓手,加快电源布局,提升绿色能源安全可持续保障能力,推动绿色能源与绿色先进制造业深度融合。到2024年,力争全省装备制造业产值达

到2500亿元左右。

(5)重点任务

1.发展方向。以能源重大项目建设为抓手,加快电源布局,提升绿色能源安全可持续保障能力,推动绿色能源与绿色先进制造业深度融合。到2024年,力争全省装备制造业产值达

到2500亿元左右。

2.三年目标。到2024年,全省光伏产业链产值达100GW以上、高效组件20GW以上。

(6)重点任务

(1)重点支持电池片环节加快发展。

支持龙头企业扩大在滇产能,培育具备垂直一体化能力的光伏产业链“链主”企业,加快延链补链强链。重点延伸和做强电池片,依托单晶硅片规模优势加快电池片环节发展,促进单晶硅片就地消纳。鼓励引进高转换效率、大尺寸、双面PERC电池项目,探索引进技术成熟度较高的TOPCon电池、HJT电池项目,完善铝浆、银浆等配套产品,提高电池片环节竞争力。结合光伏发电资源和周边区域市场有序发展组件环节。

3.重点任务

(1)重点支持电池片环节加快发展。

支持龙头企业扩大在滇产能,培育具备垂直一体化能力的光伏产业链“链主”企业,加快延链补链强链。重点延伸和做强电池片,依托单晶硅片规模优势加快电池片环节发展,促进单晶硅片就地消纳。鼓励引进高转换效率、大尺寸、双面PERC电池项目,探索引进技术成熟度较高的TOPCon电池、HJT电池项目,完善铝浆、银浆等配套产品,提高电池片环节竞争力。结合光伏发电资源和周边区域市场有序发展组件环节。

(2)重点任务

(1)重点支持电池片环节加快发展。

支持龙头企业扩大在滇产能,培育具备垂直一体化能力的光伏产业链“链主”企业,加快延链补链强链。重点延伸和做强电池片,依托单晶硅片规模优势加快电池片环节发展,促进单晶硅片就地消纳。鼓励引进高转换效率、大尺寸、双面PERC电池项目,探索引进技术成熟度较高的TOPCon电池、HJT电池项目,完善铝浆、银浆等配套产品,提高电池片环节竞争力。结合光伏发电资源和周边区域市场有序发展组件环节。

(3)重点任务

(1)重点支持电池片环节加快发展。