

云南构建“1+7+5”政策体系，推进产业强省三年行动——

擘画新蓝图 推动大发展

本报记者 胡晓蓉 王丹

产业强则经济强，产业兴则百业兴。壮大实体经济规模，促进产业结构优化升级，提升产业发展质量、效益和竞争力，加快推进产业强省建设，是云南高质量发展的关键。

省第十一次党代会以来，我省以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，聚焦重点产业招大引强，着力做深、做精、做特、做优，促进传统产业转型升级、新兴产业蓬勃发展、未来产业加快布局，努力在产业强省建设上取得突破性进展，把加快发展现代产业体系作为强省富民的根本抓手。在深

入研究产业发展基础、优势、机遇、问题和挑战的基础上，形成了以产业强省三年行动为统领，以农业现代化等7个系列专项三年行动、绿色铝等5个配套政策为支撑的产业强省建设“1+7+5”政策体系，为未来3年全省产业谋篇布局和高质量发展指明了方向，明确了路径。

7月12日，省政府新闻办召开新闻发布会，省发展改革委、省工业和信息化厅、省科技厅、省农业农村厅、省商务厅、省文化和旅游厅、省能源局等相关单位负责人就产业强省建设“1+7+5”政策体系的内容和亮点进行深入介绍和解读。



华宁风电装备产业基地。

本报记者 曾庆洪 摄



中老铁路跨境物流。

本报记者 张彤 摄



绿色铝产业基地生产车间。

本报记者 周灿 张雁群 摄



本报记者 张彤 摄

突出优化营商环境 大抓市场主体培育

政策聚焦

经济要稳住、产业要发展，归根到底是靠市场主体，靠市场主体首先要以市场化、法治化、国际化为原则，优化营商环境。政策文件明确了各重点产业优化营商环境促进市场主体倍增的具体举措，强化政府部门提升服务效能，为企业入滇投资兴业提供优质服务。加强分类指导和梯次推进，全面激发市场主体活力，促进各类市场主体多起来、活起来、大起来、强起来。

高原特色现代农业是我省产业发展的重要组成部分，是促进农民持续增收和全面推进乡村振兴的重要支撑和保障。省农业农村厅副厅长张杰介绍，全省农业系统以抓主体培育为目标，将通过持续优化营商环境，稳定政策预期，聚焦全产业链，加快培育引进一批百亿级、十亿级销售收入的重点产业链“链主”企业。支持成长性好的中小微农业企业加快发展，加强小而特、精而强的本土特色企业扶持培育。深入推进农民专业合作社规范提升，持续开展农民专业合作社质量提升整县推进试点，争创国家、省、州（市）、县级示范社。加快构建以大型行业龙头企业为引

领、中型行业先进企业为主体、农民专业合作社为基础的发展格局。力争到2024年，全省农业企业由8万户增加到12万户以上，各级农业产业化龙头企业由5221户增加到8000户左右，其中：力争国家级龙头企业由58户增加到100户以上、国家和省级龙头企业实现129个县（市、区）全覆盖。

工业方面，围绕加快培育一批优质制造业企业的目标，我省将通过实施规模以上工业企业倍增行动，对符合条件的年度新增规模以上工业企业予以资金支持。培育一批制造业单项冠军企业，专精特新“小巨人”企业和专精特新“成长”企业。加大对高技术产业和战略性

新兴产业领域制造业企业的扶持力度，支持大企业联合中小企业开展供应链整合和创新能力共享，加快形成大中型制造业企业梯度成长和融通发展的格局。

长期以来，我省高度重视开放型经济工作，促进出口导向型产业的发展。通过实施“外贸发展综合贡献百强”和“外向型农业发展百强”企业奖励政策，促进重点贸易企业稳步增长。通过培育贸易竞争新优势，培育新业态，进一步激发市场主体活力，增添贸易发展新动能。

省商务厅副厅长王晓华介绍，下一步，我省将持续支持新业态新模式发

展。对认定为省级跨境电商创新企业和跨境电商创新园区的，按规模大小给予支持。对在境外运营满1年以上且仓储按仓储面积、服务企业数量、仓储物流设备购置费用和贷款利息等因素给予支持。深入推进市场采购贸易方式试点，扩大市场采购贸易预包装食品出口试点范围，对开展市场采购贸易方式的试点地区予以支持。对为中小微企业进出口提供通关、退税、融资、收汇、信用保险、物流等服务的外贸综合服务企业，按照服务企业数量、培训人数、实现效益等因素给予支持。同时，对增量和增幅较大的新业态新模式贸易新主体给予支持。

突出产业链发展 大抓招商引资

政策聚焦

围绕各重点产业的发展目标任务，把招商作为第一要事来抓，强化健全招商引资机制，大力推进“一把手”招商；聚焦产业链条建设、补齐产业链短板和缺失环节，着力推动上下游协同发展，以全方位提升园区公共服务和要素保障能力，引进一批示范带动作用强的“链主”企业，促进产业集聚发展，打造特色产业集群。

近年来，我省充分发挥绿色能源优势，推动绿色能源与绿色制造深度融合发展，绿色铝、光伏产业发展取得积极成效。当前，云南绿色铝产能占全国比重接近1/5，在魏桥、中铝等龙头企业带动下，铝加工企业快速集聚、产业链加快延伸，集群化发展的良好态势基本形成。光伏产业快速发展，形成了“工业硅—多晶硅—单晶硅棒—单晶硅片—电池片—组件”相对完整的产业链。

“绿色铝、光伏产业发展的规模优势已初步形成，下一步重点是推动延链补链强链，补齐产业链的短板弱项。”省发改委副主任王建新介绍，绿色铝产业发展三年行动提出，通过开展“链主”企业培育、延链补链强链、创新能力提升、智能制造示范、基础设施提升、物流保障等六大行动，推动节能降碳减排协同增效，促进绿色铝产业从原材料向新材料提升、由材料向装备进军，形成一条价值链趋向高端、产品链趋向终端、全产业链优化升级的一流高端铝产业体系。光伏产业发展三年行动提出，通过实施延链补链强链行动、绿色低碳发

展行动、创新能力提升行动，培育“链主”企业，推动延链补链强链，着力延伸和做强电池片，强化技术攻关应用，推动智能工厂建设，促进云南光伏产业链迈向价值链高端。

“下一步，我省将加大招商力度，省级负责统筹产业链均衡发展，推动地方政府落实招商主体责任，瞄准产业链薄弱环节和关键领域，制定有针对性的招商方案并精准实施。同时，创新招商机制，调动各地招商引资积极性，强化区域间利益协商及合理分享，避免州、市之间无序竞争。”王建新说。

今年以来，面对需求收缩、供给冲击、预期减弱三重压力的叠加，超预期变化的复杂局面，云南工业经济逆势增长、工业增加值和工业固定资产投资增速位列全国前列。为稳定经济大盘，发挥了“压舱石”的作用。

省工业和信息化厅二级巡视员王宜国表示，为推动制造业高质量发展，我省将打造一批标志性产业链。充分发挥能源和资源优势，立足现有产业基础，紧盯产业链核心企业和配套企业，

加强产业链招商，引进一批产业链关键环节、投资规模大、科技含量高、发展前景好的重大项目，加快培育生物医药、现代中药、绿色食品加工、烟草、绿色铝、绿色硅光伏、绿色硅化工、有色金属新材料、稀贵金属新材料、石油化工、精细磷化工、新能源电池、先进装备制造、电子信息等标志性产业链。同时，强化投资激励，对全省制造业高质量发展具有示范引领作用的产业链延链补链强链重大项目，按照固定资产投资额给予一定的资金补助。

今年以来，我省策划举办了“35102”重点项目线上线下推介会，发布第一批“35102”重点项目30个，总投资1308.57亿元，集中签约项目12个，投资总额近300亿元。紧盯“招大引强”，通过定向招商、专业化招商、小分队招商、点对点招商等方式，加大对招商引资力度，精准对接央企、文旅行业头部企业开展招商。

“今年上半年，产业强省三年行动取得良好开局。下一步，我们将继续在抓实文旅项目质量、激发市场活力、加

大招商引资、完善工作机制等方面加大工作力度，大力实施《云南省产业强省三年行动(2022—2024年)》，不断夯实文旅康养产业发展基础，加快产业转型升级步伐。”省文化和旅游厅副厅长饶祥碧说。

近年来，云南省现代物流业发展取得重大进展，但基础设施、组织运行、主体培育等方面的短板和不足仍然明显，物流成本偏高的现状没有得到根本改变。为此，《云南省现代物流业发展三年行动(2022—2024年)》提出了8个专项行动，32项重点任务，以切实降低物流成本，提高物流运行效率，增强物流企业活力，有效服务和支撑产业发展。

与此同时，还将统筹中央和省预算内投资、现代物流业发展专项经费等相关部门资金，集中支持物流企业做大做强，引导企业在全省重要物流通道、物流节点布局建设重大项目。从枢纽园区、跨境电商、冷链物流、航空物流、城乡物流等6个方面梳理了79个重点项目，以狠抓项目落实、促进有效投资。

突出创新引领 增强发展动能

政策聚焦

把创新作为引领发展的第一动力，强化创新链与产业链深度融合、联动发展，聚焦人才队伍培引、研发平台建设、关键核心技术攻关、重点产品开发，着力构建创新生态，提升产业基础能力和产业链现代化水平，促进产业链、创新链、生态链融通发展，新旧动能加快接续转换，催生高质量跨越式发展新动能。

近年来，云南数字经济产业发展形成一定基础，比如智能终端制造初步实现聚集。但整体来看，产业基础还比较薄弱，数字经济企业少、小、弱、散，缺乏行业龙头企业、独角兽企业等带动。

补短板强弱项，围绕新型基础设施支撑作用明显增强，数字应用和产业生态初步形成，全省数字经济发展迈上新台阶的目标。我省将依托现有产业基础和优势，大力培引产业链上下游企业，发挥产业聚集效应，壮大数字经济核心产业规模。培育一批智能终端制造、软件和信息技术服务等数字经济特色园区。推动产业园区基础设施、管理服务等数字化，逐步形成集政务服务、产业协同服务以及公共服务于一体的园区数字化服务体系，为数字经济企业提供良好的创新创业环境。

推动制造业数字化、绿色化转型升级，是加快推进新型工业化的必由之路。聚焦“双碳”目标下制造业转型升级，我省致力于加快推进企业技术改造，实施一批节能降耗、治污减排、

提升工艺技术装备水平等方面的技术改造项目，开展企业数字化改造工程，支持5G全连接工厂和“5G+工业互联网”应用示范项目建设，实施一批智能制造系统解决方案和三次产业融合“智慧+”示范项目，加快推进智能制造。

突破高端芯片、5G通信、高端装备制造等领域核心技术封锁，我国制造强国战略加快推进，智能制造、轨道交通、航空航天、海洋船舶和新能源等应用领域对贵金属、钛基等有关新材料领域需求急速增加，为我省新材料6大领域发展带来重大机遇。为此，《云南省新材料产业发展三年行动(2022—2024年)》将贵金属新材料、新能源电池材料、钛基新材料等6大领域作为云南新材料产业发展的重点，坚持创新驱动，引领产业发展。

云南绿色能源资源丰富、区位优势明显，建设清洁能源基地具有良好的基础和条件。截至目前，全省已投产电力装机10634万千瓦，其中水电装机7802

万千瓦、风电883万千瓦、光伏417万千瓦，清洁能源装机占比85.6%，绿色已成为云南能源的鲜明底色。

“《云南省新能源发展三年行动计划(2022—2024年)》，明确了全省新能源发展思路、发展目标、重点任务、保障措施。”云南省能源局总工程师李勤介绍，下一步，我省将坚持生态优先，推进金沙江、澜沧江两大国家水电基地建设，加快在建大型水电项目建设和大型水电项目前期工作。与此同时，加快新能源项目建设，推动新能源成为未来增量电源。力争到2024年，新增新能源装机规模达到5000万千瓦，全省绿色能源装机达到1.25亿千瓦，以清洁可再生能源为主体的多能互补基地初具规模，绿色能源供给能力明显增强，为国家能源安全和全省经济社会高质量发展提供坚强有力的支撑和保障。

近年来，我省立足区位、资源、民族、生态等多重优势，将生物医药产业作为重点培育的千亿级战略性新兴产业集聚区。

业来打造。先后出台《中共云南省委 云南省人民政府关于加快构建现代化产业体系的决定》《云南省“十四五”科技创新规划》《云南省“十四五”生物医药产业创新发展规划》(云政办发〔2022〕16号)等一系列政策措施，统筹布局推动生物医药产业创新发展。

“立足我省生物医药产业发展现状，《云南省生物医药产业发展三年行动(2022—2024年)》提出未来3年生物医药产业发展工作思路和目标、工作重点和发展路径以及保障措施，为全省生物医药产业发展提供指引。”省科学技术厅二级巡视员张继红表示，下一步，将持续开展药用潜力生物资源挖掘利用，从平台技术、药物研发技术、实验动物技术及产业配套技术等4个方面支持关键技术攻关，推动科研成果就地转化、实现产业化。支持学科带头人跨学科组建创新团队，推动产业生态逐步优化，创新能力明显提升，将云南建设成为在全国有重要影响力的生物医药产业基地集聚区。