

# 中共云南省委 关于加强九大高原湖泊监督检查的意见

(2022年7月4日)

为全面贯彻落实党中央、国务院有关决策部署及省委、省政府工作要求，积极推进解决九大高原湖泊监督检查覆盖范围不全面、发现问题不够精准、问题清单重复派发、基层迎检任务重等问题，整合九大高原湖泊保护治理工作的监督力量，健全九大高原湖泊保护治理监督体系，现提出如下意见。

### 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和对高原湖泊保护治理的重要指示批示精神，坚决扛起生态文明建设政治责任，聚焦九大高原湖泊保护治理目标任务，整合监督力量，完善监督机制，提高监督效能，构建监督检查工作新格局，坚决打好“湖泊革命”攻坚战，助推全省经济社会高质量发展。

### 二、目标任务

健全九大高原湖泊保护治理工作监督体系，进一步明确监督内容、优化监督方式、规范监督行为、整合监督力量，突

出政治监督，强化法治监督，做实民主监督，做细日常监督，鼓励社会监督，形成监督合力，规范监督检查，提高监督效率，消除监督盲区，及时发现问题，避免多头监督、重复监督、无效监督，减轻基层负担。

### 三、监督体系

(一)党委巡视巡察  
充分发挥巡视巡察政治监督的作用，由省委巡视机构和九大高原湖泊所在州(市)、县(市、区)党委巡察机构分级组织。省委巡视机构在巡视九大高原湖泊所在州(市)、县(市、区)党委和省直有关部门(单位)党组(党委)时，将高原湖泊保护治理纳入监督重点内容，适时开展专项巡视。同时，将高原湖泊保护治理纳入巡察计划，加大落实湖泊保护治理政治责任的监督力度。

(二)人大常委会监督  
充分发挥人大职能优势，对涉湖法律法规落实情况 and 河(湖)长制落实情况实施监督。由省人大常委会领导带队开展，有关部门(单位)配合，每年适时对涉湖州(市)、县(市、区)保护治理工作情况

和河(湖)长制落实情况开展1次监督。重点监督九大高原湖泊保护管理条例及配套政策执行情况，九大高原湖泊所在州(市)、县(市、区)人民政府贯彻实施涉湖法律法规情况等；河(湖)长制有关水资源保护、岸线管理保护、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监管等任务落实情况；生物多样性保护、水量平衡、清洁生产、资源循环利用、达标排放、生态功能提升等措施落实情况。

州(市)、县(市、区)人大常委会监督参照省人大常委会监督执行。

(三)河(湖)长制督察  
由各级河长办组织同级自然资源、生态环境、住房城乡建设、农业农村、水利等有关部门(单位)对湖泊保护治理工作进行综合监督。制定年度督察计划清单，各单位按照职能职责分组开展联合督察。采取明察暗访、线上线下相结合的方式，原则上每季度开展1次。重点督察总河长、副总河长、河(湖)长、总督察、副总督察批办事项落实情况和总河长令落实情况；“湖泊革命”攻坚战各项措施落实情况、“一湖一策”年度实施方案落实情况、九大高原湖泊保护治理规

划落实情况、清水净湖巩固提升行动方案落实情况、流域河湖“清四乱”专项行动落实情况、湖泊“三区”(生态保护核心区、生态保护缓冲区和绿色发展区)管控情况等，以及中央巡视、中央生态环境保护督察、省级各项督察反馈问题和社会公众反映突出问题等整改落实情况。

(四)民主党派和无党派人士监督  
充分发挥民主党派和无党派人士的专业优势，对湖泊保护治理工作成效进行监督。由省委统战部牵头，省直有关部门(单位)配合，根据民主党派省委、无党派人士年度工作计划，每年适时对湖泊保护治理工作开展2次民主监督。重点监督湖泊系统规划科学治理情况、湖泊流域经济社会协同发展情况、污染防治保护治理情况、水生态系统综合保护治理情况、综合管理与社会共治情况以及结合自身优势确定的有关内容。

州(市)、县(市、区)可参照执行。

(五)湖泊管理局监督  
对湖泊保护治理总体规划和保护治理项目实施情况进行日常监督管理。根

据各湖泊保护管理条例有关规定，对非法取水 and 排污、侵占湖泊水域岸线、渔业违法、污染水体、破坏生态及条例禁止的其他行为开展日常监督，并按照湖泊保护管理条例授权行使有关行政处罚权。

(六)社会公众和媒体监督  
鼓励社会公众和新闻媒体对涉河湖违法违规行为进行监督。省、州(市)、县(市、区)三级“湖泊革命”指挥部分级设立社会监督受理平台，公布监督信箱、监督电话，安排专人受理社会公众反映的问题。湖泊所在州(市)每年召开新闻发布会，向媒体公众通报监督反馈问题办理情况。

### 四、监督要求

(一)加强组织领导  
深刻认识九大高原湖泊保护治理的重要性和紧迫性，将九大高原湖泊监督工作纳入巡视巡察、人大监督、民主监督、河(湖)长制工作体系，明确任务，落实责任，统筹部署推进。

(二)坚持统筹规范  
省、州(市)、县(市、区)三级同类监督工作尽量统筹安排，不集中、不扎堆、

不轮番到一个地方、一个点、一条线路开展监督检查，不重复派发问题清单。省级由省河长办每年年初向省级各监督部门(单位)提交重点监督问题清单，提出监督建议。开展监督过程中，充分运用无人机、遥感等技术手段开展监督，加强情况通报和信息共享，省河长办协调提供技术支持。省河长办分类汇总各项监督检查发现的问题，建立问题台账，督促问题整改，严格销号程序，实行闭环管理。

(三)强化结果应用  
省级监督检查成果每年由省河长办汇总后，提交省委组织部和省考评办，作为党政干部和部门(单位)综合考核评价的重要依据。对湖泊保护治理成效显著、给予激励；对保护治理目标任务落实不到位的，按照程序追究责任。州(市)、县(市、区)可参照执行。

(四)建立长效机制  
各级河长办会同有关部门(单位)做好监督检查发现问题整改落实的跟踪督促，定期调度，加大曝光力度，实行整改销号制度。坚持典型引路法，注重总结监督成效，形成典型经验进行推广。

# 中共云南省委云南省人民政府 关于进一步加强河(湖)长制工作的通知

为深入贯彻落实党中央、国务院关于全面推行河(湖)长制的决策部署，积极推进解决我省河(湖)长制工作中存在的问题，进一步规范履职行为，提升履职效能，落实九大高原湖泊保护治理“退、减、调、治、管”措施，坚决打赢“湖泊革命”攻坚战，推进绿美河湖建设，努力成为全国生态文明建设排头兵，现将有关事项通知如下。

### 一、工作原则

全面推行河(湖)长制工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，遵循“党政领导、部门联动、属地管理、分级负责、问题导向、因地制宜、强化监督、严格考核”的原则，切实落实各级党委、政府河湖管理保护、治理属地责任和各行业主管部门(单位)责任。各级河(湖)长依法依规履行工作职责，结合本地区实际，创新工作方式，突出工作重点，提升履职成效。

### 二、组织体系

河(湖)长制领导小组领导全面推行河(湖)长制工作，全省实行省、州(市)、县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)五级河(湖)长制，建立省、州(市)、县(市、区)三级督察体系。

省级河(湖)长制领导小组实行双组长，省委书记、省长任组长，省委专职副书记任执行副组长，常务副省长、分管水利工作的副省长任副组长。省、州(市)、县(市、区)、乡镇(街道)设总河长、副总河长，省级总河长由省委书记担任，省省级副总河长由省长担任，九大高原湖泊省总河长由省委常委担任，六大水系、牛栏江、赤水河省级河长由副省长担任，省级总督察由省委专职副书记担任，省级副总督察由省政协主席、省人大常委会常务副主任担任。州(市)、县(市、区)总督察由党委专职副书记担任，副总督察由人大常委会、政协主要

负责同志担任。

结合云南省河湖保护工作实际，明确省级河(湖)长制领导小组成员单位 and 省级河(湖)长联系部门。

省河(湖)长制领导小组办公室(省河长办)设在省水利厅，办公室主任由省水利厅厅长兼任，副主任分别由省自然资源厅、省生态环境厅、省住房城乡建设厅、省农业农村厅、省水利厅分管负责同志兼任。

州(市)、县(市、区)河(湖)长制领导小组及其办公室参照省级建立。

推行“河(湖)长+”协作机制，建立“河(湖)长+检察长”、“河(湖)长+警长”等协作机制体系。

### 三、工作职责

(一)河(湖)长主要职责  
总河长、副总河长负责组织领导本行政区域内的河湖管理保护工作，对本行政区域内的河湖管理保护负总责；省级河(湖)长对相应河湖管理保护负总责；州(市)、县(市、区)级河(湖)长对本行政区域内相应河湖管理保护负直接责任，负责组织领导相应河湖管理保护具体工作；乡镇(街道)、村(社区)级河(湖)长对本辖区内相应河湖管理保护负直接责任，落实上级河(湖)长交办的工作任务。

(二)总督察、副总督察主要职责  
总督察、副总督察协助总河长、副总河长对河(湖)长制工作情况和河(湖)长履职情况进行督察、督导。

(三)河(湖)长制领导小组成员单位主要职责  
履行河湖管理保护和治理的行业职责，贯彻落实河(湖)长制领导小组工作部署。

(四)河(湖)长联系部门主要职责  
做好联系河湖管理保护工作的服务、协调、督办。

(五)河(湖)长制领导小组办公室(河长办)主要职责  
立足不打破现行管理体制、不改变部门(单位)职责分工、不替代部门(单

位)“三定”职责，负责本行政区域河(湖)长制工作具体组织实施，履行组织、协调、分办、督办职责，落实总河长、副总河长、河(湖)长和总督察、副总督察研究部署的事项。

### 四、工作任务

(一)河(湖)长  
总河长、副总河长领导本行政区域河(湖)长制工作，牵头建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系和全面推行河(湖)长制工作领导机制；审定河湖管理和保护中的重大事项、重要制度及年度河(湖)长制工作要点，审定本级河长办职责、河(湖)长制领导小组成员单位责任清单，主持研究部署重点任务和重大专项行动，组织对本级有关部门(单位)完成年度目标任务情况进行考核，协调解决全局性重大问题。

省级河(湖)长定期或不定期开展河湖巡查工作或召开河湖管理保护专题会议，每年不少于2次；审定并组织实施相应河湖“一河(湖)一策”方案，明晰相应河湖上下游、左右岸、干支流地区管理和保护目标任务，推动建立流域统筹、区域协同、部门联动的河湖联防联控机制；组织开展河湖突出问题专项整治，协调解决相应河湖管理保护中的重大问题；组织督导省级有关部门(单位)完成年度目标任务，对下一级河(湖)长履职情况进行考核，完成省级总河长、副总河长交办的工作任务。

州(市)级河(湖)长组织领导相应河湖管理保护具体工作，研究部署相应河湖管理保护年度目标任务，组织研究解决相应河湖管理保护中的具体问题(每年不少于1次)；定期或不定期开展河湖巡查工作，每年不少于3次(每年不少于1次)；审定并组织实施相应河湖“一河(湖)一策”方案；组织制定实施相应河湖管理保护规划，协调解决规划落实中的重大问题；组织开展相应河湖管理保护专项行动；督促下一级河(湖)长及本级有关部门(单位)解决河湖管理保

护中出现的问 题，依法依规查处相关违法行为；组织督导本级有关部门(单位)完成年度目标任务，对下一级河(湖)长履职情况进行考核；完成上级河(湖)长及本级总河长、副总河长交办的工作任务。

县(市、区)级河(湖)长定期开展专题研究(每季度不少于1次)，定期或不定期开展河湖巡查工作，每年不少于4次(每季度不少于1次)；组织实施相应河湖“一河(湖)一策”方案；组织制定实施相应河湖管理保护规划，协调解决规划落实中的重大问题；组织开展相应河湖管理保护专项行动，督促下一级河(湖)长及本级有关部门(单位)处理解决河湖管理保护中出现的问 题，依法依规查处相关违法行为；组织督导本级有关部门(单位)完成年度目标任务，对下一级河(湖)长履职情况进行考核；完成上级河(湖)长及本级总河长、副总河长交办的工作任务。

乡镇(街道)级河(湖)长负责相应河湖管理保护的具体工作，指导、协调和督促村(社区)级河(湖)长履行职责；组织开展相应河湖经常性巡查、管护，每年不少于12次(每月不少于1次)，及时发现、劝阻、制止涉河湖违法行为；组织开展问题整改工作，不能解决的问题及时向上级河(湖)长或本级总河长、副总河长交办的工作任务。

村(社区)级河(湖)长常态化开展河湖日常巡查，组织基层巡(护)河队伍做好河湖保洁工作，及时发现、劝阻、制止涉河湖违法行为，不能解决的问题及时向上级河(湖)长或本级总河长、有关部门(单位)报告；协助上级河(湖)长、有关部门(单位)开展问题整改落实工作；组织订立村规民约、居民公约等对河湖管理保护事项作出约定。

(二)总督察、副总督察  
省总督察负责对全省河(湖)长制督

察工作的统筹协调、督促指导，对各级河(湖)长制工作情况和下级总河长、副总河长、河(湖)长、总督察、副总督察履职情况进行督察。省副总督察协助省总督察开展督察工作。省人大常委会负责九大高原湖泊的河(湖)长制工作的督察，省政协负责六大水系及牛栏江、赤水河的河(湖)长制工作的督察。

州(市)、县(市、区)总督察、副总督察对中央及省、州(市)重大政策、重大规划、重大举措等落实情况以及河(湖)长履职情况、河(湖)长制任务实施情况、工作机制建设及运行情况、各类问题整改落实情况等进行督察。具体督察内容可根据各地区河湖管理保护实际情况有所侧重。

(三)河(湖)长制领导小组成员单位  
开展河湖管理保护工作，根据部门(单位)职责，履行河湖治理行业职责。研究解决全面推行河(湖)长制工作中涉及本部门(单位)的有关问题，制定有关配套政策措施；推进河湖管理保护相关专项行动，开展对口督促指导，配合开展巡河巡湖，推动河湖问题的整改落实；执行河(湖)长制领导小组安排部署的工作任务和事项；主要负责同志每年向本级总河长书面述职。

(四)河(湖)长联系部门  
服务河(湖)长，落实河(湖)长交办的工作任务，指导本级河(湖)长制领导小组成员单位、下级河(湖)长开展相应河湖管理保护工作，协助河(湖)长开展巡河巡湖、召开河(湖)长会议，做好巡查记录、会议纪要起草、宣传报道等；及时督促落实所联系河湖管理和保护中的重大部署、重要制度、重要规划等，督办河湖管理保护中的问题整改；配合河长办编制相应河湖的“一河(湖)一策”方案。

(五)河(湖)长制领导小组办公室(河长办)

组织做好河(湖)长制领导小组日常工作，拟制河(湖)长制相关文件、工作制度、工作计划等；协调有关部门(单位)落实河(湖)长制各项工作任务；根据部门

(单位)职责，分办上级安排部署的工作任务，以及本级总河长、副总河长、河(湖)长、总督察、副总督察研究部署的事项；督办工作落实，承担河(湖)长制任务落实情况检查、考核和信息通报等工作，建立完善河(湖)长制监督检查考核制度；组织开展河(湖)长制宣传和培训。

### 五、创新工作方式

发挥好“河(湖)长+检察长”、“河(湖)长+警长”等协作机制在水资源保护、水域岸线管理保护、水污染防治、水环境治理等涉水工作中的作用。探索建立更广泛的“河(湖)长+”协作机制，强化协同联动、信息共享，提升河湖管理保护水平。鼓励民间河(湖)长、企业河(湖)长、学生义务监督员、社会团体等积极参与河(湖)长日常巡河巡湖，监督河湖管理保护工作，构建协调有序、监管严格、保护有力的河湖生态共建共治管理机制，共同推进河湖管理保护工作。

### 六、述职考核

根据全面推行河(湖)长制有关述职、考核制度，总河长、副总河长每年审阅或听取本级河(湖)长、河(湖)长制领导小组成员单位、河(湖)长联系部门和下一级总河长、副总河长的履职情况报告，乡镇级及以上河(湖)长每年审阅或听取相应河湖管理保护有关部门(单位)和相应河湖下一级河(湖)长的履职情况报告。各级河长办组织做好下一级总河长、副总河长、河(湖)长及本级河(湖)长制领导小组成员单位履行河(湖)长制工作情况的考核。考核结果提交本级党委组织部(门)和考评部门，作为党政领导干部和部门(单位)综合考核评价的重要依据。对河(湖)长制工作真抓实干、成效明显的，加大激励支持力度；对河(湖)长制工作推进滞后的，加大责任追究力度。

本通知自发布之日起施行，其他规定与本通知不一致的，以本通知为准。

上接一版《云锡之变》  
与此同时，把“卓越运营”作为制造业的基本战略，坚持专业主义，弘扬劳模精神，大力推行精益生产、精准营销、精细化管理，强化“协同、资产、资源(利用)、市场、管理”5个增效，努力把每个环节做到极致，全产业链运营协同、全价值链效益提升取得明显成效。

走进国家级蒙自经济技术开发区云锡产业园区，云锡锡业分公司党委书记、经理唐都作介绍，云锡锡冶炼搬迁改造项目刷新世界锡工业领域多项纪录，目前拥有年产精锡7万吨的产能规模，占全球四分之一，市场分量举足轻重。而且，凭借一流的工艺设备、冶炼技术、绿色环保、安全设施、智能化和信息化管理水平，公司已成为世界锡冶炼行业中名副其实的标杆企业。今年上半年，公司生产精锡4万吨，实现人均企业总值186万元，并完成全年利润指标。站在公司新启用的智慧运营中心大屏前，各个生产环节的工作场景和数据尽收眼底，世界一流的数字化智慧冶炼管控水平令人印象深刻。

来到位于文山州马关县的华联锌铜股份有限公司，很难相信这是一家集采

矿、选矿、冶炼为一体的重化企业，矿山绿树成荫，环境清新，车间自动化生产线有序运转，科技质感扑面而来。据介绍，这里是云锡打造锡全产业链国际龙头的核心实体，目前已建成国家级现代化大型露天绿色矿山及全球日处理量最大的一系列多金属智能化选矿厂，年采矿能力360万吨，日选矿能力1.3万吨。公司锌铜冶炼项目获国家优质工程奖，复杂多金属锌精矿“绿色高效冶炼新技术等2项技术获中国有色金属科技奖一等奖，成为国家高新技术企业和国务院国资委有重点企业管理标杆企业。

### 梦想成就未来

没有理想的人是平庸的，没有梦想的企业是没有希望与未来的。

云锡人的梦想是登高穷千里，更上一层楼，干更大的事。

深刻把握云锡在国家稀贵战略金属布局中的定位和责任担当，在对企业面临的机遇挑战、优势劣势深入评估分析的基础上，云锡梳理提出了“打造全球锡铜行业全产业链独角兽”的愿景、“勇担‘国之大者’，再创云锡辉煌”的使命和“十四五”末实现营收和利润双翻番的战

略目标。

要实现这一战略目标，关键在于打造增长新引擎。云锡集团党委书记、董事长胡均介绍说，云锡目前在采选冶板块已保持全球领先技术优势，要实现跨周期的良性增长，必须以创新驱动培育高技术、高附加值、高成长性的隐形冠军大单品，以精深延链打造产业新增长极。如果说资源板块就是云锡发展的稳定器，采选冶原材料制造板块是产业布局的压舱石，那么以锡、铜为主的有色金属新材料和精深加工板块就是云锡发展未来的新引擎。

梦想一旦被付诸行动，就会汇聚起奋进的力量。

“锡化工被称作‘看不见的工业味精’，其价格基本不受锡价波动影响。”云锡锡化工公司总经理助理吴广伟介绍，作为云锡推进锡产业价值链从中高端向中高端迈进的重要支撑企业，锡化工公司上半年就实现了以往全年的生产经营目标任务，锡化工产品在国内和国际市场占有率分别达到43%、20%，产品品种和销量在全国乃至世界均处于领跑地位。随着锡化工产品的高端应用前景不断被看好，云锡要在“十四五”再造一个“锡化工”，使锡化工精深

加工成为云锡实现“逆周期可调节，跨周期可持续”目标的新引擎之一。

在新引擎的另一翼——云锡锡材公司的工艺流水线上，一粒粒晶莹的BGA锡球，将锡的售价从“以吨计”改变为“以克计”。BGA焊锡球，这种5G时代国际需求量一路飙升的新式锡制封装联接件，是中国走上强“芯”之路的重要配套材料。之前，BGA国产化率不到10%，大部分被美国、日本等国垄断，今年上半年，云锡BGA焊锡球销量同比大幅增长，不仅极大地提升了云锡产业链的价值，也不断提升着中国在这个项目下的进口替代比例。把“傻大粗”的锡锭变为高精尖的微球，是云锡以科技创新驱动精深加工，拉长产业链提升价值链的一个生动写照，更是云锡推动高质量发展的方向昭示。

“我们正从锡产业链上游向核心技术被发达国家控制的下游挺进，不断突破锡铜新材料卡脖子技术，打造高技术、高附加值、高成长性的隐形冠军大单品。”云锡锡材公司党委书记、董事长吴建勋介绍。

据悉，目前云锡正在建设世界一流的锡、铜精深加工新材料研发平台，加大

云南稀贵金属材料基因工程、高端电子焊接材料等重点项目研究力度，与省科技厅合作锡应用基础研究企业联合专项首年度29个项目立项实施，云南省首批工业领域“军令状”项目落户云锡。同时，高纯材料、高精预成型焊锡片等多条生产线落地建设，DMTC等锡化工新产品实现批量出口，锡化工入选云南省专精特新“小巨人”企业。牵头科研院所、研发机构构建创新“生态链”，与上海大学、昆明理工大学等深度合作，加快实现自主可控的产品进口替代。招商引资新能源、光伏等市场头部企业，云南首个“光伏+生态修复”大型新能源项目——中澜·云锡尾矿库光伏电站群开工建设。

有人说，强周期产业靠天吃饭，几年河东几年河西，云锡目前的景气完全是拜有色行业顺周期所赐。其实，此话并不完全符合实际，具体到云锡，除了外部市场因素，经营业绩大提升离不开企业自身整体素质的强筋壮骨。通过全产业链的补链、延链、强链，云锡开始向突破行业“周期律”的高质量可持续发展迈出实质性步伐，未来必将形成绿色化、智能化、高端化的竞争新优势。

上接一版《“组合拳”发力守护普洱青山绿地》  
通过全市上下的共同努力，目前，普洱市种茶毁林专项整治工作已顺利通过了省级验收组的全面检查验收。

普洱市相关负责人介绍，目前，该市天然林种茶毁林面积由2017年的1711.5万亩减少到2019年的568.5万亩，种茶毁林面积逐年下降；全市天然林面积由2017年的3362.24万亩，增加到2020年的3587.5万亩，居全省第1位；森林面积由2017年4611.05万亩增加到2020年的4955.82万亩，居全省第1位；林地面积由2017年5350.33万亩增加到2020年的5399.61万亩，居全省第1位；森林蓄积量由2017年2.86亿立方米增加到2020年的3亿立方米，居全省第1位；森林覆盖率由2017年的69.4%提高到2020年的74.59%，居全省第4位。全市森林资源持续增长，生态环境持续向好。

本报记者 胡晓蓉