

奋进新征程 建功新时代·对标先进 争创一流  
以优异成绩迎接党的二十大胜利召开

# 加快建设全国统一大市场

## 打造一流营商环境,是云南主动服务和融入全国统一大市场建设的着力点

马金书 马骥 杨潇月

习近平总书记在中央全面深化改革委员会第二十三次会议上指出,构建新发展格局,迫切需要加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,建立全国统一的市场制度规则,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。4月10日,《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》(以下简称《意见》)发布,从战略和全局的高度为今后一个时期建设全国统一大市场提供了行动纲领。

### 建设全国统一大市场的意义

完善社会主义市场经济体制的要求。社会主义市场经济体制既要使市场对资源配置起决定性作用,又要更好发挥政府作用。为此,一方面要充分发挥价格、竞争、供求三大市场机制的作用,促进商品和要素自由流动、自由竞争,用好“市场”这只看不见的手,使市场机制有效;另一方面要深化“放管服”改革,用好“政府”这只看得见的手,使宏观调控有度。这就必须建设全国统一大市场。

贯彻新发展理念推动高质量发展的要求。高质量发展,是能够很好满足人民群众日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展。目前,全国各地市场分割问题仍然突出,城乡之间、区域之间、行业之间等市场发展水平差异较大,导致全国市场仍然未能实现高效运转,不适应高质量发展要求。因此,完整准确全面贯彻新发展理念,推动高质量发展,必须建设全国统一大市场。

构建新发展格局的要求。构建新发展格局最本质的特征,就是实现高水平自立自强,这就要求统筹好发展和安全

的关系,通过建设全国统一大市场,着力从安全发展和创新发展两个维度为实现高水平自立自强提供重要支撑。构建新发展格局的强大动力,是更深层次改革和更高水平开放,这也要求建设全国统一大市场,以国内大循环为主体、推动国内国际双循环相互促进。

### 建设全国统一大市场的基础和核心

建设全国统一大市场的基础,是建立全国统一的市场制度规则。必须从制度建设着眼,在强化市场制度规则统一上下功夫。《意见》指出,充分发挥法治的引领、规范、保障作用,加快建立全国统一的市场制度规则,打破地方保护和地方市场分割,打通制约经济循环的关键堵点。

建设全国统一大市场的核心,是促进要素资源和服务在更大范围内畅通流动。《意见》强调,要打破地方保护和地方市场分割,打通制约经济循环的关键堵点,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。

### 建设全国统一大市场的落脚点

建设全国统一大市场的落脚点,是高效规范、公平竞争、充分开放。《意见》提出,加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场,全面推动我国市场由大到强转变,为建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制提供坚强支撑。高效规范是市场的生命。建设全国统一大市场,要打破妨碍各种要素和资源流动的体制机制障碍,降低流通成本,使得市场主体竞争能力得以提升,激发其参与市场竞争的积极性,推动科技创

新和产业升级,提升资源配置效率,从而促进社会福利的最大化。要推动商品和服务市场高水平统一,促进全国的政策具有统一性,规则具有一致性,执行具有协同性。公平竞争是市场的灵魂。参与市场交易和竞争的主体,共同接受相同价值规律的评判,承担各自优胜劣汰的竞争结果。只有公平的竞争环境,才能催生更多市场主体,促进市场规模不断扩大。建设全国统一大市场应着力打破非垄断性的竞争机制和场所,破除有碍竞争公平性的各类因素;充分开放是市场的应有之义。要消除人为和制度化的封锁现象,破除国内各地区、行业之间的制度性壁垒,进入壁垒;加强与国际市场的联通和合作,实现高水平开放。

### 建设全国统一大市场的着力点

打造一流营商环境,是云南主动服务和融入全国统一大市场建设的着力点。

发展经济,拼的就是营商环境。营商环境只有更好,没有最好。优化营商环境只有“升级版”,没有“终极版”。营商环境“优”无止境。目前,云南营商环境不够理想。2021年底,全国工商联在31个省(区、市)200多个城市开展了2021年度“万家民营企业评营商环境”问卷调查。在此次调查评价中,云南得分69.47分,比全国平均分低7.65分,排全国第21名,在西南6省(区、市)中排第四名,仅高于广西和西藏。在5大环境中,创新环境评价得分71.01分,全国排名第22名,其余各环境、市场环境、法治环境、要素环境分别排名第23名、25名、26名和31名。为此,云南省第十一次党代会、

省委十一届一次全会、《云南省推进作风革命加强机关效能建设的若干规定(试行)》等,都对打造一流营商环境作出部署。贯彻落实省委、省政府的部署和要求,必须把云南打造一流营商环境的目标,聚焦于“打造市场化法治化国际化营商环境,切实解决企业发展遇到的痛点、难点、堵点问题,力争3年实现全面提升并进入全国一流水平”。在打造一流营商环境的路径上,既要持续抓好基础设施“硬环境”,建设现代综合物流体系;更要对照先进省份和城市营商环境,旗帜鲜明抓好“软环境”建设。坚持“政府围着企业转,企业有事马上办”,以更大力度深化“放管服”改革,掀起作风革命、效能革命,切实解决企业发展遇到的痛点、难点、堵点问题。全面实行政府权责清单制度,全面实施“证照分离”改革,为企业提供最优质服务。深化行政审批制度改革,减环节、减材料、减时限、减费用,用减政府权力的“痛”换来企业、群众办事的“爽”。实行政务服务事项“无差别受理、同标准办理”,推动政务服务标准化。优化完善全省一体化政务服务平台和一部手机办事通,推动网上办事智能化。建设省、州(市)、县(市、区)一体化“互联网+监管”平台,推动市场监管精准化。推行惠企政策“免申即享”,建立市场主体直接评价营商环境制度,健全政务服务“好差评”制度,畅通企业诉求反映渠道,打响“云南服务”营商环境品牌。

【作者1系中共云南省委党校(云南行政学院)副院长、教授;作者2系云南财经职业学院财税与金融学院讲师;作者3系云南民族大学经济学院2020级硕士生】

# 保持先锋力量的根本密码

## 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,让青春在实现中华民族伟大复兴的新征程上闪光

耿立春

“一个民族只有希望青春、永葆青春,才能兴旺发达”。青春的涌动、青春的力量始终是中华民族伟大复兴征程上的先锋力量。李大钊说过,“青年者,国家之魂”。过去、现在、将来,青年工作都是党的工作中一项战略性工作。然而,青年的精神世界是波动起伏的,来自理想世界和现实世界之间的疏离、理想自我和现实自我的间隙,使得他们在与社会变迁的信息互动中既充满希望,又夹杂无尽

的矛盾,唯有文化传承才能串联起中华民族过去、现在和将来,唯有文化自信方能使青年在面向日新月异的技术革新和充满变局的时代背景中,在中华民族伟大复兴的新征程上笃行致远。

回顾过去,青年群体始终是文化育人的重要对象。不断满足青年群众精神文化需求和提振青年精神力量的相统一,是以文化自信提升为重要目标的文化强国建设的精神意旨。文化自信为立德树人提供坚实的文化力量和价值支撑,是文化软实力提升为重要目标的文化强国建设的精神意旨。文化自信为立德树人提供坚实的文化力量和价值支撑,是文化软实力提升为重要目标的文化强国建设的精神意旨。文化自信为立德树人提供坚实的文化力量和价值支撑,是文化软实力提升为重要目标的文化强国建设的精神意旨。

【作者1系中共云南省委党校(云南行政学院)副院长、教授;作者2系云南财经职业学院财税与金融学院讲师;作者3系云南民族大学经济学院2020级硕士生】

整体上是可爱、可信、可为的一代。不断增强当代青年做中国人的志气、骨气、底气,是中华民族伟大复兴新阶段新征程对当代青年精神风貌、价值追求和人格素养的新要求。要将人类创造的优秀文化成果转化为当代青年的“志气、骨气、底气”,使青年群体不断实现个人生存性存在与精神性存在的统一。有“志气、骨气、底气”的时代新人,才能担当民族大任和时代大任。将习近平新时代中国特色社会主义思想作为引领中国特色社会主义文化育人的方向和灵魂,坚决同多元思想文化领域内淡化理想信念、消弭社会主义认同、传递价值虚无的错误思潮作斗争。用不断发展着的马克思主义中国化理论创新成果武装青年,引领青年价值选择,增强青年对主流意识形态的认同。“强国一代”应秉承“宜有江流不转之精神,屹然独立之气魄”的号召,自觉扛起百年青年运动的主旋律,并将其推向我国主流意识形态的方向牵引和力量带动过程。

走向未来,保持青年先锋力量更应坚定文化自信。以文化自信为青年先锋力量注入时代精神。坚守中华民族共有的精神家园,凝聚时代青年不懈奋斗的时代伟力,文化自信将深植于中华民族基因内的核心价值观,观富于精神品质的青年担当链接起民族记忆、国家记忆和时代记忆长廊。其中的秘诀,在于不断以“两个结合”推进马克思主义中国化。在中华优秀传统文化的创新性发展和创造性转化中,促使青年群体在意识层面的文化自信向文化自觉,迫切需要中国精神、中国风格和中国气派对青年精神生活的品质塑造。坚守主流文化的价值操守,让当代青年对中国特色社会主义文化产生认同感与归属感。增强主流文化在促进青年全面发展的实效性,以优质的精神文化产品供给和富有成效的思想政治教育,增强当代青年的文化自信和民族自信。

当代青年是最值得爱护的,也是最值得期待的。作为“强国一代”,可爱、可信、可为的总体价值判断与青年多样的精神文化需求并不矛盾。以更加积极的姿态培育青年的文化自信,始终激励青年的先锋力量,“用青春的能力和创造力激荡起民族复兴的澎湃春潮,用青春的智慧和汗水打拼出一个更加美好的中国”。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,让青春在实现中华民族伟大复兴的新征程上闪光。

(作者系云南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,云南中医药大学马克思主义学院副教授)

# 推进“双碳”目标下的绿色能源产业大发展

## 全新审视发展的深层次和前瞻性机遇,积极探索和大力推进能源产业绿色转型发展

王传发

我国将于2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的“双碳”目标,已写入《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》。目前,各地方政府相继出台了一系列碳达峰碳中和工作的实施意见,“双碳”目标迈入全面落实阶段。《云南省产业强省三年行动(2022—2024年)》把“绿色低碳,集约发展”作为基本原则之一和实现“绿色能源与绿色先进制造业融合发展取得明显突破”的总体目标之一。作为减排重要领域的能源产业,面临深刻的革命性挑战,能源产业需要在锚定“双碳”目标的要求下,全新审视发展的深层次和前瞻性机遇,积极探索和大力推进能源产业绿色转型发展。

准确把握全球绿色革命实质。首先,绿色革命已经大大突破了农业生物技术意义上的革命,工业、第三产业掀起了日益深远的绿色技术应用,绿色能源的内涵也大大拓展。其次,绿色革命的危机思维特征十分突出。时至今日,大家对二氧化碳排放导致地球气温升高,危及人类未来命运的认识达到了高度一致。再次,绿色革命引爆的减碳、降碳活动已经和每个人

的日常生活息息相关。《巴黎协定》《京都议定书》等一系列绿色革命战略对全球气候变化作出切实回应,要求各国都作出减排承诺和时间安排。最后,发展低碳经济是历史的必然,是生产力发展的内在要求。在全球绿色革命的涌推动下,绿色革命成为世界各国经济社会发展中的必然选择。

全面审视实现“双碳”目标进程中的能源结构性问题。一是思想观念还需进一步提升。“双碳”是当下的热词和高频词,但公众层面的认知,仍然停留在表象阶段,没有真正认识到“双碳”的绿色节能技术和单位能耗的效益水平本质。二是高耗能和高排放压力较大。目前我国发展仍处于高碳能源消耗阶段,2021年能源消耗和碳排放依然处于高位状态。从能源结构来看,清洁能源消费仅占25.3%,石化能源中火电占比57.6%,任务十分艰巨。三是“双碳”目标与产业发展之间的张力十分紧张。发展是第一要务,产业结构中工业必然是支柱性基础,在目前技术水平背景下,工业增长能耗依然占据较大比重,减排任务重。四是实现“双碳”目标成本较高、代价较大。从碳达峰到碳中和的实现,我们要用30年

时间完成发达国家50—70年走过的减排之路,困难可想而知。

深入把握“双碳”政策给能源产业带来的机遇和挑战。“双碳”政策给能源产业带来巨大机遇。一是新能源产业将迎来加速发展的机会。在“双碳”目标约束下,以风、光、水电为主的新能源产业,将获得前所未有的发展契机。二是新能源与先进制造业深度融合获得良机。新兴战略支柱产业和先进制造业与绿色能源融合发展,能够较好实现工业发展与降碳双赢目标。三是新能源产业链拓展延伸获得新动能。国家锚定“双碳”目标,围绕新能源产业链、供应链、价值链,新能源先进智能装备、新能源材料、绿色铝材产品等将成为主导产业。四是新能源技术迭代发展获得新契机。新能源产业的核心竞争力在于核心技术研发,“双碳”目标的实现,最终因素归为技术开发与应用,未来将在风光水煤储一体化、新型煤电产业等领域强力推进。“双碳”政策给能源产业带来机遇的同时,也充满严峻挑战,主要是“双碳”目标、政策、措施之间的协调与有效落地不足;“双碳”压力下,风、光、水电等新能源增量有限,装机容量和发电能力不足;

新能源与产业融合的节能和循环技术突破较为困难,高效精准利用尚需时日等。

积极探索绿色能源产业发展路径。一是强化政策之间的协调与有效实施。根据国家“2030年碳达峰行动方案”,分两个阶段进行政策梳理,围绕至2025年,非石化能源消费比重达到20%左右,到2030年,非石化能源消费比重达25%左右的量化目标,通过梳理国家碳达峰行动方案以及地方的政策措施,从中找准本地绿色能源产业的着力点,在绿色能源产业做出特色。二是加快推动能源与产业深度融合。要推动清洁能源与绿色产业之间的深度融合。水电充裕、矿产丰富的地方,应当大力发展高端、全链金属产品。比如,发展高端、精深铝材,推动铝材材料向再生、循环利用方向发展。三是推动能源绿色低碳转型,抓好新型煤电和新能源开发建设。要充分利用好降碳政策、绿色金融政策,通过政府调控和市场调节双重功用,加大集中式和分布式光伏建设,因地制宜,大力发展风能、潮汐能、核能等清洁能源。

(作者系西南林业大学马克思主义学院院长)

### 观察与思考

## 多到基层“问路子”

### 坚持问政于民知得失、问需于民知冷暖、问计于民知虚实,多考虑基层之需

李波

云南省开展作风革命、效能革命,大力倡导“一线工作法”,就是要求党员干部坚持问政于民知得失、问需于民知冷暖、问计于民知虚实,多考虑基层之需,确保党的方针政策在一线宣传、社情民意在一线掌握、工作在一线落实、矛盾在一线化解,让“路石留印、铁蹄有痕”成为广大党员干部的鲜明特质。

多考虑基层之需,就要做到“马上就办,办就办好”。马上就办是态度,也是党性作风的折射。马上就办关键在办,不能只承诺不践诺,要进一步强化监督机制和作风建设,防止马上就办沦为耍嘴皮子、摆花架子的表面文章。要以马上就办的速度、办就办好的力度,听民意、集民情甘当服务员,出点子、想办法善当诸葛亮,涉及群众、基层和企业切身利益的事情,一点都不能差,差一点都不行,做好基层的“急郎中”,当好企业的“店小二”。

多考虑基层之需,就要做到“少找理由,多想办法”。转变作风、提升效能,多一番成就,就要主动担当作为,增强为民服务能力。服务企业、帮助基层也好,服务群众急难愁盼也好,很多问题都是具体的、个性的,甚至一些深层次问题会被表面现象所覆盖,必须多想干得成事的办法,不找干不成事的理由。要推动认识再深化、工作再优化、机制再完善、方式再创新,营造亲商重商尊商的浓厚氛围。要牢固树立“守信光荣、失信可耻”的诚信意识,着力构建

“一处失信、处处受限”的失信惩戒格局,让“云南诚信”成为品牌。

多考虑基层之需,就要做到“积极表态、做好表率”。业绩都是干出来的,真干才能出实绩。表态就是立下责任状,就要以“钉钉子”精神克服困难、改进方法,把说和做统一起来。表态就要践诺,表率更要走在前列,干在实处、强抓落实,根本在抓、重点在落、关键在实,必须实打实地干、硬碰硬地抓,干出实效。群众看干部,看的不只是思想觉悟、言语态度,更看重的是如何当好“知行合一”的实干家。

多考虑基层之需,就要做到“有求必应、无事不扰”。“有求必应,无事不扰”,是营造良好营商环境、构建亲清政商关系的最好方法,在着力巩固疫情防控和恢复发展成果的当下,更具现实意义。“有求必应”,强调增进服务企业的针对性、主动性和实效性;“无事不扰”,就是明确政府与市场的边界性。要正确把握公私界限,处理好亲清关系,把牢“亲”“清”有度的界限,让“有求必应、无事不扰”成为云南营商环境的常态。

(作者单位:中共云南省委省直机关工委)

中共云南省委省直机关工委  
云南日报报业集团 联办



本版主编:云南日报理论评论部  
电话:0871-64162931、64195021  
邮箱:ynrb-llb@yndaily.com  
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网

# 建设面向未来的云南绿色能源体系

## 发展好绿色能源,是开启绿美云南建设新征程的关键一招

王冰 杨俊伍

习近平总书记指出,中国以生态文明思想为指导,贯彻新发展理念,以经济社会发展全面绿色转型为引领,以绿色低碳发展为核心,坚持走生态优先、绿色低碳的发展道路。习近平总书记在考察云南时,明确要求云南努力成为我国生态文明建设排头兵。云南牢记嘱托,切实把生态文明建设摆在全局工作的突出位置。能源与生态文明建设的关系最为紧密,以绿色低碳、可再生为特征的新能源是未来生态文明形态下经济社会发展的基本用能形式,更是云南完成碳达峰碳中和战略任务的关键领域。因此,发展好绿色能源,是开启绿美云南建设新征程的关键一招。

云南省绿色能源发展成就可喜。云南省在全国能源版图中的优势,就在于清洁能源资源突出,是全国绿色能源大省。截至2021年底,云南省全口径发电装机10625.34万千瓦,风电与太阳能发电装机1277.70万千瓦,以水电为主的清洁能源装机9097.54万千瓦,占比85.6%。绿色发电量占比90%左右,居全国领先。能源作

为第一大支柱产业,已成为全省经济增长的主要推动力,已初步建成绿色低碳、安全高效的现代能源产业体系。除了资源开发,云南更要构建安全可靠、清洁低碳能源体系。坚持先立后破、通盘谋划,以保障能源安全和经济发展为底线,将传统能源逐步退出建立在新能源替代安全可靠的基础上,推动能源低碳转型平稳过渡。以建设国家清洁能源基地和国际区域性绿色能源枢纽为目标,加快工业、建筑、交通等各应用领域电气化、清洁化、智能化发展,构建智慧能源系统。

绿色能源制造的“两朵金花”即将绽放。光伏硅晶制造、新能源电池两大未来能源的关键制造业落地云南,清洁能源产业链不断接续延展。得益于云南丰富的水电可再生清洁能源,硅产业在新时代的彩云之南去掉了“高污染”的标签,走出了一条“水电硅材加工一体化”的清洁低碳产业发展道路,吸引聚集了全国硅光伏制造业纷纷落地云南,形成了“水电—硅晶片—硅光伏太阳能”相互促进、转化的绿色能源良性循

环发展大势,实现了大水电消纳、小水电有效利用、硅产业蓬勃发展的多赢局面,成为世界硅产业发展的新沃土。云南省抓住机遇顺势而为,以大力发展新能源电池产业,谱写新能源版图和战略性新兴产业的前进强音。在此基础上,开始打造面向全省的产业未来,今年4月,云南省人民政府印发《云南省新能源电池产业发展三年行动计划(2022—2024年)》,计划用3年时间使我省新能源电池全产业链分年实现产值200亿元、500亿元和1000亿元,将以昆明市(滇中新区)、曲靖市、玉溪市为重点,建造围绕“资源—材料—电芯—电池—应用—回收利用”全生命周期产业链的新能源电池产业制造基地。

未来应更加重视新能源的储存和综合利用。面对未来迅速扩张的光伏、风电这类具有显著间歇性和不稳定性特征的新能源,只有解决好能转化为稳定、持续的电力输出,才能成为我省工业绿色发展“电气化”道路的根本能源保障。另外,大量生产的清洁能源要得到有效的消费利用,必须创新丰富用能

场景来适配消纳。最直接的应对方法,就是储能和新能源综合利用。在储能方面,新能源电池储能是云南的一个主攻方向,可有效解决用电高峰期和低谷期电力输出的不平衡问题。2022年度省级重大项目清单和年度“重中之重”项目清单中,储能相关项目达到20个,涵盖了新能源电池制造项目和“风光储一体化”储能站项目,我省正加快新型储能示范推广应用,探索发展大规模电池储能电站,促进大中小水电与光伏、风电优势互补。新能源除通过储能设施实现传统电网集中统一供电外,还具有分布式特性,非常适合分散的农业生产和乡村生活,通过“风光储”等绿色电源与微电网相结合,特别适合云南多山阻隔的用能场景,促进广大乡村用电水平实现跨越,在缩小城乡用能公共服务差距的同时,开启广阔的农业农村绿色能源市场。

(作者1系云南省宏观经济研究院能源研究所助理研究员;作者2系云南省宏观经济研究院能源研究所所长、研究员)