

关注

玉溪在全省先行先试,通过“四级联创”推动基层党建整体提质,助力高质量发展——

# 创好 创优 创强 创先

本报记者 浦美玲 文/图

当前,在深入推进基层党建工作中,往往容易出现点强、面弱、质不深,经验出在点上、问题出在面上等情况,这是当前深入推进基层党建面临的共性问题,也是新时代基层党组织建设必然要解决的问题。玉溪市大胆探索,紧扣玉溪“一极

两区”发展定位,把“围绕中心、服务大局”作为工作主线,把抓党建促乡村振兴、促基层治理作为主攻方向,在全省先行先试,通过深化“四级联创”,推动基层党建工作面上提升提质、点上创新创优,以高质量党建服务高质量发展。



现代农业基地

## 什么是“四级联创”

“有一次,推着轮椅带老人乘电梯下楼透透气,小区突然停电了,等了三四个小时也没有通电,只好请保安帮忙,一起把老人背上9楼。”这样的事,曾发生在新平彝族傣族自治县桂山街道青龙社区财富广场小区业主张海琼身上。小区党支部书记张翔介绍,财富广场是县委、县政府引进房地产开发商打造的城市商业综合体,并于2014年交房,后因开发商资金链断裂,挪用了为业主办理产权证应缴纳的税费,导致房产证迟迟未予办理,居民怨气较大。加之之前的物业公司只收费不管理,小区车辆乱停、垃圾乱堆,部分业主不交物业费表示抗议,物业公司断水断电……因为矛盾不断升级,这个小区的居民平均每月都要到政府及相关部门上访。

2020年10月,小区成立党支部后,迅速组建业主委员会,依法依规引进物业公司并建立红色物业,同时,整合资源组织住建部门、开发商、业主签订三方协议,通过司法协调达成一致:由业主先垫付税费,拿到产权证后开发商又向业主归还款项。这样既缓解了开发商

的资金压力,业主也顺利拿到产权证。现在的财富广场小区,环境整治、秩序井然、居民热情、邻里和谐。“引进红色物业后,小区环境变化特别大,汽车有序停放,垃圾清运及时,物业服务优质,大家住得安心。”张海琼说。财富广场小区的变化,是通过建强基层党组织把党的政治优势和组织优势转化为基层治理优势的生动实践。

“四级联创”开展以来,我们充分发挥党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用,解决了很多长期未得到解决的问题,小区居民幸福感和满意度逐步提升。”张翔说。玉溪市委组织部相关部门负责人介绍,“四级联创”就是在全面总结全省基层党建“推进年”“提升年”“巩固年”“创新提质年”和智慧党建三年行动经验脉络的基础上,经过系统梳理、整合融合,从而确定的创建目标,包括“小组创三好”“村社创四优”“乡镇创五强”“县区创六先”。

“组三好”是以小组“创好”为抓手,围绕组织建设好、自治管理好、服务群众好,制定9项联创指标;“村四优”是以村级“创优”为抓手,围绕领导班子优、党员队伍优、发展服务优、基层治理优,制定14项联创指标;“乡五强”是以乡镇“创强”为抓手,围绕领导班子强、组织引领强、服务能力强、经济发展强、基层治理强,制定15项联创指标;“县六先”是以县级“创先”为目标,围绕责任落实机制先、组织体系建设先、队伍能力素质先、乡村振兴实力先、基层治理效能先、服务保障质量先,制定20项联创指标。

## “四级联创”怎么创

“为让各级党组织都健全、都过硬,我们深入9个县(市、区)调研座谈,反复研究,形成共识,提出以深化基层党建‘四级联创’推进乡村振兴和基层治理现代化的基本思路,明确把‘四级联创’定位为系统的思路方法,而不是具体单项工作;是方法革新,而不是形式折腾;是立足当前整合提升,而不是大破大立另起炉灶。”该负责人介绍。

采取村评组、乡评村、县评乡、市评县的方式,自下而上抓达标示范创建;区分农村和城市的特点,农村以乡村振兴为重点,聚焦产业、人才、文化、生态和组织五个方面,确定创建目标、创建重点,城市以基层治理为重点,聚焦抓党建、抓治理、抓服务3个方面,集中打造一批示范社区、示范小区,以点带面推动城市基层治理体系和治理能力现代化;用3年时间分

批开展创建,年底前由上一级党组织对下一级党组织达标创建情况进行开展验收、复核、公示,完成一批、增补一批,连续滚动实施;实施动态管理,对已命名但责任落实不力、工作停滞不前、示范作用不好的,通报批评、限期整改,予以摘牌。

该负责人介绍,“四级联创”从内容来看,主要呈现3个特点:一是目标更精准,提出3年达标和示范创建任务,从2022年起,按每年30%、40%、30%的比例开展达标创建,每年10%的比例开展示范创建,推动县乡村组基层党建

工作全面过硬;二是内容更聚焦,四级做到“既各有侧重,又环环相扣”。比如,2021年玉溪市所有村集体经济收入超过5万元,为持续壮大村集体经济实力、夯实乡村振兴基础,玉溪市把创办强村公司、发展壮大村集体经济作为四级联创的重要内容,县级抓统筹、乡

## “四级联创”创得怎么样

一个注册资本仅7元的村办集体企业,两年间变为拥有700万元固定资产的村办企业。故事发生在新平彝族傣族自治县建兴乡,为改善村级集体经济薄弱、“无钱办事”“穷家难当”现状,该乡打破行政村区划,采取“党建引领+飞地抱团”“村党支部+土地合作社”的模式,在2019年12月,由7个村(社区)以7元注册资本成立新平县七兴农业发展有限公司,七兴公司蕴含“七村产业兴旺”。公司成立以来,创新运营管理,开展土地流转,盘活闲置土地,多元

化发展种植业;探索多种方式,积极探索股份合作型、产业发展型、服务型等多种模式,增加村集体经济收入。一个村办公司能以市场化思维来推动乡村产业,可提供专业的育苗服务、生物质燃料加工、商品化育苗服务等,营收达207万元;能以专业化思维带动乡村产业,创建菌种培育、种植、销售、科普为一体的示范基地,营收达600万元;能以组织化思维服务乡村产业,组建绿色种养循环农业服务队,营收达40万元。这是新平

县平甸乡桃孔村组建的村办公司,公司生产线每天能产出8000个菌包(菌棒)销往全国各地。桃孔村委会党总支书记郭旭伟第一时间找到他们,承诺将流转出来的100亩土地租给他们发展现代农业。“从确定合作、签订合同、发放租金到流转完成,只用了7天时间。”郭旭伟说。这样的事例,每天都在玉溪大地发生。基层党组织越强大,乡村振兴就越见成效,尤其是“四级联创”工作开展以来,让基层党建有目标、有路径、有方法。

为确保“四级联创”工作成效,玉溪市委、市政府将“四级联创”推进情况纳入每月在各县(市、区)开展的重点项目现场观摩活动必查必评内容,市委组织部每月选取一个县(市、区)召开工作推进会,通过现场观摩交流经验,开展“擂台比武”推动比学赶超。同时,分领域典型引路,按照组有看点、村有亮点、乡有重点、县有特点的思路,在各县(市、区)分别选取包含小组、村、社区、居民小区的6类示范点建设,发挥典型引路作用,为区域、领域整体提质探索经验方法,推动玉溪基层党建工作出特色、上水平、见成效。

市委、市政府将“四级联创”推进情况纳入每月在各县(市、区)开展的重点项目现场观摩活动必查必评内容,市委组织部每月选取一个县(市、区)召开工作推进会,通过现场观摩交流经验,开展“擂台比武”推动比学赶超。同时,分领域典型引路,按照组有看点、村有亮点、乡有重点、县有特点的思路,在各县(市、区)分别选取包含小组、村、社区、居民小区的6类示范点建设,发挥典型引路作用,为区域、领域整体提质探索经验方法,推动玉溪基层党建工作出特色、上水平、见成效。

## 玉溪开展兴玉英才支持计划 最高给予1000万元项目补助

本报讯(记者 李苏榕) 记者近日从玉溪市委组织部获悉,玉溪市于2018年出台“三个计划”以来,目前人才贡献率提升至全省第三位,连续两年入选中国城市人才吸引力排名100强名单。为持续激发人才活力,玉溪今年对全市人才计划进行了优化升级,实施“兴玉英才支持计划”,积极打造“吸引外来人口就业居住第一目标城市”。

聚焦产业发展引进高层次人才和团队,设置产业顶尖人才、区域战略性新兴产业人才两个引进专项,提供最高500万元、300万元科研项目支持经费;设置创新创业团队引育专项,提供最高300万元、100万元的研发项目经费支持,并对符合全市产业发展方向且成长潜力好的初创团队给予最高50万元项目资金,同时还设置产业发展急需紧缺人才和高技能人才引育专项,全方位助推产业高质量发展。

项目负责人来玉组织实施的科技成果转化和产业化项目,最高给予1000万元项目经费支持。紧扣民生领域人才需求加强政策供给,在医疗卫生领域,重点吸引高层次医学人才、团队进驻玉溪各级公立医疗卫生机构,根据团队学科带头人及团队所在专科水平给予20万元至300万元补助,并加大对各级区域医疗中心、临床医学研究中心、临床重点专科建设支持力度;在教育领域,支持各类学校从省内外引进名师建立“教育行业专家工作站”,给予每个工作站10万元经费支持;支持公办学校引进省内外退休名师、名校长参与学校管理或承担学科教学任务,聘用期间提供人才公寓并按不低于1万元/月的标准发放生活补贴。

着力做优人才发展“生态圈”,深化人才评价体制机制改革,赋予“链主”企业高层次人才自主评价认定权,实现“什么样的人是由企业说了算”;建立特殊产业人才“一事一议”评价办法,让贡献突出的人才得以脱颖而出。针对人才子女的教育、就医保障、配偶就业、住房保障等问题,建立相应保障体系。其中,玉溪市目前已筹建人才公寓108套,可按规定申请入住。对入选相应人才计划,且在玉溪市有购买商品住房需求的刚性引进人才,分别提供20万元至200万元不等的购房补贴。

项目资金,同时还设置产业发展急需紧缺人才和高技能人才引育专项,全方位助推产业高质量发展。推进创新平台建设助力企业创新发展,以提供建设经费补助和运营补贴的方式,引导高校科研机构建设面向社会开放、服务中小企业的公共技术服务平台;支持玉溪市内“链主”企业与“大院大所大校大企”合作建设新型研发机构、创新联合体、“人才飞地”和产业技术研究院,对支撑产业发展绩效显著的给予最高1000万元补助;支持各类科研机构和科研人员来玉进行科技成果转化,对“两院”院士作为

## 图片故事

### 昔日贫困村 今朝展新颜

走进通海县里山乡大黑冲村下打马坎村民小组,只见道路平坦整洁,路两旁的绿化树充满生机。新建盖的民居排列有序,花木、路灯点缀其中,房前屋后花红柳绿,景色宜人。

下打马坎村民小组曾是一个偏僻的彝族聚居村,山高坡陡沟深,交通闭塞,每年雨季还存在地质灾害隐患。在各级党委、政府的关心支持下,下打马坎村民小组于2018年实施易地扶贫搬迁,2021年春节前全部搬迁入住。在各级部门的大力帮扶下,村民巩固传统的烤烟和蔬菜产业,大力发展中药材和林果业。如今,39户村民人均可支配收入由2015年前的7600元增长到2021年的1.83万元。

本报记者 浦美玲 通讯员 张彪 龙传文/图

简讯

### 红塔区纪委监委 护航省运会筹备

本报讯(通讯员 宋婕) 近日,红塔区纪委监委深入玉溪体育场、玉溪科教创新城体育中心等区域,对云南省第十六届运动会筹备工作进行现场督查。

红塔区中心城区作为省运会的主赛区和主场馆所在地,有70%的比赛项目都将在这里举行。红塔区纪委监委切实发挥监督保障执行、促进完善发展作用,把工程建设、疫情防控、安全保卫等作为监督重点,把监督“探头”架设在赛场内外,督促各相关部门全力以赴,确保各项筹备工作落地见效。

红塔区纪委监委结合当前正在开展的“不以为、自以为是”纪律作风大整顿,围绕项目招投标、政府采购、物资管理、经费使用等方面,对各县(街道)和相关区直部门工作落实情况开展常态督查。同时,每月通报监督发现的问题,进一步夯实各纪(工)委和派驻纪检监察组监督责任。

驻区教体局纪检监察组坚持强化工作联络,以现场督导、风险提示、列席区赛委会工作会议等方式,详细了解场馆改造进度、建设各方履职、规章制度执行等方面的情况,要求对发现的问题限期整改。负责联系区市场监管局的纪检监察组督促市场监管局加强规范治理,加大监管力度。驻区住建局纪检监察组持续对城市基础设施更新改造项目跟进监督,聚焦重点项目实施强化监督保障,压实驻在部门责任。

### 江川区纪委监委 助推小窗口 解决大问题

本报讯(记者 李苏榕 通讯员 张艳茹) 为持续推动营商环境改善,江川区纪委监委充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,组成专项监督检查组紧盯重点领域、关键环节和服务窗口,开展体验式监督检查。

在政务服务中心大厅开展监督检查中,监督检查组以明察暗访、座谈走访、查阅资料等方式对各政务窗口单位开展“嵌入式”监督检查。在收集形成问题清单后,监督检查组及时向区政务服务管理局相关负责人反馈。区政务服务管理局迅速制定整改措施。去年11月,在政务服务中心一楼醒目位置设置“政务门诊”专柜,安排专人负责,集中受理登记企业、群众反映“办不成”的事。自专柜设立以来,共接待受理群众反映问题5件,其中4件在当天内帮助群众协调办理完毕,1件在两个工作日内帮群众办理完毕。

### 澄江市纪委监委 强化基层监督 守好村级集体“家底”

本报讯(记者 李苏榕 通讯员 张艾蕊) 农村集体“三资”管理是群众反映较多的“微腐败”多发领域。近年来,澄江市纪委监委积极回应群众诉求,领导班子成员加强对联系镇(街道)纪(工)委的督促指导,对涉及村(社区)民生保障、惠农惠民政策落实的“行权”情况进行收集汇总,建立小微权力清单,绘制运行流程图,制定出让群众看得懂、记得住的“行权”清单,确保群众能真正参与到村务运行之中。

澄江市印发《澄江市村(社区)集体“三资”提级监督工作实施方案》,将47个村(社区)集体资金财务收支、资产、资源清查核实、登记、处置和收益,“两委”成员履职情况纳入提级监督范围,以日常监督和专项监督相结合,对反映村(社区)“三资”方面的信访举报、问题线索,由纪委监委统一提级受理直查直办,推动全面从严治党向基层延伸。

### 新平县纪委监委 提升“惩治防” 一体贯通治理效能

本报讯(记者 李苏榕 通讯员 杨梦龙) 去年以来,新平彝族傣族自治县不断强化系统施治、标本兼治,持续深化“三不”一体推进。

2021年以来,该县共查处违纪违法案件112件113人,督促整改“四风”问题216个。开展乡村振兴工程建设领域、烂尾楼、社保医保资金、校外培训等13项群众身边腐败和不正当之风专项整治,切实解决一批群众急难愁盼问题。

强化对“一把手”贯彻执行民主集中制、依规依法履职用权、担当作为、廉洁自律等情况的监督,派出主体责任清单1663份、廉政谈话356人次。对发现的问题进行精准把脉,有效推动医疗卫生、生态环保等重点领域突出问题整治。

挖掘本土红色资源中的廉洁元素,拓展“警示+红色”教育内涵,从严从实加强对年轻干部的教育监督管理。探索“1+N”警示教育模式,创新警示教育载体和表达方式,开展警示教育91批次3509人次。