

奋进新征程 建功新时代·对标先进 争创一流  
以优异成绩迎接党的二十大胜利召开

# 依靠创新加快云南高质量跨越式发展

主动服务和融入国家发展战略,充分发挥科技创新作为“第一动力”的作用

韩斌

习近平总书记指出,“科技发展水平总体不高,科技对经济社会发展的支撑能力不足,科技对经济增长的贡献率远低于发达国家水平,这是我国这个经济大个头的‘阿喀琉斯之踵’。”云南仍是后发展和欠发达地区,多数地区处于边境或山区,面临着自然条件差、生产力水平低和基础设施建设滞后等问题。2035年我国要进入创新型国家前列,而不论是经济发展水平还是科技创新能力,云南都比较滞后。与发达省份相比,云南科技支撑产业发展的体系尚未形成,科技对经济社会发展的支撑引领作用尚未得到有效发挥。科技投入的长期欠账,也是影响云南经济社会高质量发展的主要瓶颈之一。面对上述困境,云南要实现经济社会高质量跨越式发展,依靠科技创新成为必然选择。

## 深刻认识科技创新的重要意义

纵观人类发展历史,科技始终是推动一个国家、一个民族向前发展的重要力量。越是经济欠发达地区,越是科技资源相对不足,越要重视科技对产业发展、经济社会发展的驱动作用。科技发展水平是一个地区综合发展水平最直观的体现,与经济实力的发展相辅相成。2021年,云南省区域创新能力在全国排名第21位。云南经济不大、不强、不优,主要原因之一就是科技支撑不够有力、创新动力不够强劲,特别是创新力量、自主创新能力和科技整体实力还比较薄弱。近年来,云南省科技工作紧紧围绕省委、省政府的决策部署和经济社会发展的重大需求,深入

实施创新驱动发展战略和建设创新型云南行动计划,深化科技体制改革,推进区域创新体系建设,为建设创新型省份奠定了坚实基础。

## 发挥好科技创新作为“第一动力”的作用

当前,我省面临着既要“赶”又要“转”的双重任务,与进入创新型省份行列和高质量发展的要求相比,科技创新还存在一些薄弱环节和现实问题,面临着创新竞争加剧的巨大挑战。云南必须主动服务和融入国家发展战略,充分发挥科技创新作为“第一动力”的作用,闯出一条高质量跨越式发展的新路子。

加快优化科技创新环境。要让激励创新的制度环境和政策法规更加健全,人才、资本、技术、知识自由流动,创新活力竞相迸发,创新成果得到充分保护,创新价值得到更大体现,创新资源配置效率大幅提高,创新人才合理分享创新收益,形成崇尚创新创业、勇于创新创业、激励创新创业的价值导向和文化氛围,为进入创新型省份行列提供有力保障。

不断强化科技型企业主体地位。充分遵循市场规律,发挥科技型企业在产业发展中的主体作用,最大程度发挥市场的决定性作用。加快建设企业为主体的科技创新体系,鼓励和支持科技型企业建立自主研发中心、联合研发中心和研究开发中心,合理进行项目扶持、资金倾斜等措施,不断增强对科技型企业的培育支持力度。围绕打造创新型企业、高新技术企业、科技型中小企业为重点,支持企业与全省各大高校、科研院所联合设立研发机构或技

术转移中心,共同开展科研攻关、科技应用与推广、标准研究与制定等。此外,注重市场在配置科技资源中的决定性作用,实施科技企业创新能力提升计划,引导和扶持企业在引进国内外先进技术的基础上,积极开展技术改造和再创新研究,打造一批拥有核心技术的企业。

以产业发展需求推进科技创新。根据当地特色产业发展的实际需求,因地制宜制宜施策推进科技创新。不断加强农产品优质、高效、生态、安全生产组装配套技术研究,积极推进信息技术、现代生物技术与传统农业技术的结合和推广应用,突出发展优质茶叶、咖啡、核桃、中药材、林果、花卉等特色产业,大力发展生物医药、新材料等产业,做大产业规模,形成一批具有技术优势和规模优势的知名产品。通过科技成果转化,发展壮大一批具有鲜明的民族文化特征、独特的资源禀赋、广阔的市场前景、最大比较优势的特色产业。

推动科技成果在园区聚集落地。产业园区是产业集聚、创新要素集聚的载体。加强科技示范园区建设,是加快科技成果转化推广应用的重要途径。要在园区发展建设中不断注入科技创新元素,引导和支持科技成果与产业发展融合,推动科技成果在园区加快聚集,促进创新集群形成和新兴产业发展;推进土地、能源、人才、资本等资源的集约利用,推进产业集群和产业协作,实现园区产业配套发展、合作发展,形成分工突出、协作紧密、配套完善的产业集群;加强企业间的交流与合作,开展企业科技项目联盟、

合作研发联盟,分担研发成本,运用新技术来改变企业的生产方式和发展方式,发挥产业集群优势。支持和鼓励农业高新技术的引进和示范推广,建设不同类型的特色动植物科技示范园区,开发和推广新品种、新技术、新工艺、新设备等,提高农业科技的示范和带动效应,加快农业科技成果推广应用。

推动大众创业万众创新。大力发展科技服务业,重点发展研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融、科学技术普及等专业技术服务和综合科技服务,延展科技创新服务链。培育壮大科技服务业市场主体,培育科技服务新业态,促进科技服务业专业化、网络化、规模化、国际化发展,顺应大众创业万众创新的新趋势,加强创新创业载体建设,完善多层次科技创新创业投融资机制,形成创新创业的综合支撑和服务体系,激发创新创业活力。

坚持人才优先。把人才资源开发放在科技创新最优先的位置,创新培养、用好和吸引人才的机制,加大人才培养稳定和高层次人才引进力度,逐步补齐企业集聚度低和产业集群度低的“双低”短板,填补产业链、人才链的缺口和空白,对于顶尖创新人才和掌握关键核心技术人才,实行“一事一议”“一人一策”,打破地域、身份、学历、人事关系等制约,畅通党政机关、企事业单位、社会各方面的人才流动渠道,吸引急需高端创新人才到云南发展。

【作者系中共云南省委党校(云南行政学院)省情和资政研究院院长、教授】

## > 对策思路

# 打响“云南诚信”营商环境新品牌

加强信用体系建设,营造一流营商环境,是推进作风革命,加强效能建设的重要抓手

梅长青

近日,中共云南省委办公厅、云南省人民政府办公厅印发了《云南省打造一流营商环境三年行动计划(2022—2024年)》,提出要打响“云南诚信”营商环境新品牌,打造一流营商环境。加强信用体系建设,营造一流营商环境,是推进作风革命,加强效能建设的重要抓手。

加强信用体系建设的核心作用在于记录政务主体(政府)、行业主体(企业)和社会主体(公民)的基本信用状况,揭示不同主体的信用优劣,警示各主体“不讲信用有风险”,旨在整合全社会力量,褒扬诚信,惩戒失信。加强信用体系建设,既有利于进一步深化“放管服”改革,加强事前事中事后的全过程监管,又有利于规范市场秩序,优化营商环境,全面推动高质量发展。

近年来,通过认真贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神,高度重视营商环境建设,不断深化“放管服”改革,在营造公正透明、诚实守信、安全有序、开放包容的社会环境上,已经取得了重要成效,展现出良好发展态势。但与中央和省委、省政府的要求对表、与先进发达地区对标、与全省人民群众的需求对照,我们在服务意识、办事效率、担当作为等方面,仍然存在诸

多差距,特别是有的干部缺乏法治思维、诚信意识、契约精神。当前,聚焦全省正在开展的推进作风革命加强效能建设要求,我们应当抓住加强诚信体系建设这一重要切入点,在全省掀起信用建设热潮,提高以政务诚信、行业诚信和社会诚信为主要内容的信用体系建设水平,引导企业和个人以诚信立身兴业,打响诚实守信、说到做到的“云南诚信”新品牌,使营商环境成为云南新时代高质量跨越式发展的基础性保障。

建立诚信制度规范。把诚信建设作为优化营商环境的基础性工作和根本性任务,应及时制定出台“云南省社会信用体系建设规划”“云南省公共信用信息管理办法”,把诚信教育作为全省公务人员和企业管理人员的必修课程。应制定出台“云南省打造一流营商环境推进社会信用体系建设行动方案”,探索成立“云南省行业诚信促进会”,深入开展“诚信云南”建设系列主题活动,推动诚信宣传教育进企业、进机关、进学校、进社区、进家庭,培育全社会的诚信风尚,让诚信成为公务人员履职尽责的基本素养、企业生存发展的“通行证”和公民做人做事的道德底线。把诚信建设深度融入优化营商环境的全过程,坚持

“以诚招商”“践诺安商”,切实构建起不愿失信、不能失信、不敢失信的体制机制和良好社会氛围。

强化政务诚信建设。完善政务诚信建设监测和评价体系,健全政府守信践诺机制,履行向企业依法作出的承诺,未如期履行承诺的要限期应用。探索建立政务诚信诉讼执行协调机制,推动人民法院与政务诚信牵头部门之间信息共享,共同推进政府履约。持续开展政务失信专项治理,健全防范和化解拖欠中小企业账款的长效机制,建立专门投诉通道,形成受理、办理、反馈和回访闭环机制。

推进全流程信用监管。健全信用承诺制度,将信用主体履行承诺情况纳入信用记录,为履行承诺的市场主体提供便利措施,对不履行承诺的市场主体依法实施失信约束措施。根据市场主体生产经营活动风险程度和企业信用等级,实施差异化监管。进一步完善行业信用评价制度,制定行业信用评价办法,推进实施信用分级分类监管。制定失信惩戒措施补充清单,规范失信约束和失信行为认定。认真做好信用修复工作,健全失信惩戒和信用修复协同推进工作机制,形成失信惩戒到信用修复的监管闭环。

深化信用信息归集运用。推进省、州(市)、县(市、区)信用信息平台网站一体化建设,强化公共信用信息一体化归集处理,统一基础应用,拓展场景应用。进一步改造升级全省公共信用信息系统,提升全省各级政府部门信用管理、信用承诺、信用主体自主申报、信用监测预警、信用信息查询记录等功能。制定公共信用信息补充目录,深化信用信息资源共享。推动公共信用信息和市场信用信息在商务、金融、民生等领域融合应用,大力培育信用服务市场,推动全省信用体系建设走深走实。

深入实施信用奖惩机制。强化公共信用报告和公共信用综合评价结果的应用,以中小微企业、个体工商户融资业务需求为导向,逐步将纳税、社会保险、住房公积金、进出口、水电气、不动产、知识产权、科技研发等信息纳入共享范围,依托全省中小企业融资信用服务平台推广“信易贷”模式。持续扩大公共信用信息归集范围,大力推进重点领域社会信用体系建设,建立健全信用奖惩机制,推动全省信用体系建设取得明显成效。

【作者系中共昆明市委党校经济教研部副教授】

## > 决策参考

# 完善基础加快云南数字产业赋能

有规划、有侧重地全面推进数字基础设施建设,赋能云南特色产业数字化转型

冯朝鲁 赵倩莹

大数据、云计算、人工智能、区块链等新兴信息技术日新月异,为数字经济的全过程发展提供了技术支撑。2022年中国政府工作报告指出,促进数字经济高质量发展。云南省作为我国连接南亚东南亚的重要大通道,要紧跟国家数字化转型建设步伐,把握数字经济快速发展的良好势头,不断完善数字基础设施建设,加快数字产业赋能,实现自身的高质量跨越式发展。

精准制定云南数字经济战略,推动云南全方位数字化变革。为实现数字经济的高质量发展,云南精准制定了数字经济发展战略。基于此,云南省将数字建设内嵌于省级发展规划,高度重视并加强顶层规划设计。首先,聚焦数字经济发展前沿与核心领域,坚持打造云南省新型技术实践应用的试验场与聚集区;其次,充分发挥云南的地缘优势,打通国内国际双循环通道,建设面向南亚东南亚的数字经济先行示范区;最后,云南各级领导干部重视数字经济的

发展规划制定与工作开展,把数字经济工作作为“一把手”工程,形成了数字经济引领绿色发展的云南路径。

完善云南数字基础设施,增强云南数字经济韧性。习近平总书记明确指出,要加快新型基础设施建设,加强战略布局。云南结合地区发展的实际需求和产业规划,识别出数字经济发展的核心要点,有规划、有侧重地全面推进数字基础设施建设。首先,支持昆明等州(市)率先打造“千兆城市”,适度超前部署“双千兆”网络,释放省级示范标杆效应,带动全省数字基础设施建设;其次,云南16个州(市)在保障政府财政投入的基础上,鼓励大型企业和社会资本积极参与与数字基础设施的建设,充分发挥市场主体作用,调动多元主体共参共享共建共用数字基础设施;再次,注重发挥信息通讯、基础设施等领域国有企业的主力军作用,引导社会各行各业加入数字化转型升级队列;最后,聚力探索与优化新型数字基础设施建设监督评

价机制,确保云南数字基础设施建设的稳步推进。

抢抓数字经济发展机遇,赋能云南特色产业数字化转型。特色产业是云南在激烈市场竞争中的优势与基石,也是云南经济发展的关键。在当前数字经济强劲发展的时代洪流中,云南以数字化技术为支撑,推动特色农业、特色工业、特色旅游业等产业与区块链、物联网、大数据等新兴技术的不断融合,助力云南特色产业融合数字化发展。第一,借助区块链技术开发的系列在线旅游产品、5G场景的多行业应用、“孔雀码”“茶纹云”等与云南“三张牌”特色产业链的深度融合,切实体现了数字经济的惠民、惠企、惠政作用;第二,因地制宜,顺势而为,充分发挥创新技术在产业升级中的引领作用。进一步探索创新与产业链融合的战略模式,整合关键技术资源,培育创新研发基地,促使传统产业搭载“数字化”快车,释放产业数字化发展潜力,开创边境数字经济的新业

态、新模式,为云南省加快构建现代化产业体系注入全新动力。

培育新兴数字产业生态,打造云南高质量跨越式发展强引擎。习近平总书记明确指出:“数字经济健康发展,有利于推动建设现代化经济体系。”为实现新时代高质量跨越式发展目标,云南注重构建与新兴产业发展相匹配的全要素现代经济体系,全力打造新兴数字产业生态。首先,充分发挥区位优势,加快信息技术应用创新的基础配置和国际陆海光轨的投资建设,建设面向南亚东南亚的国际性信息枢纽;其次,健全产业链、供应链基础,推动龙头企业做大做强;最后,通过培育高新人才,强化技术认证,打破信息“孤岛”、数据“烟囱”等技术壁垒,实现信息、数据、技术跨部门协同共享,为云南省数字经济的长足发展奠定基础。

【作者分别系昆明理工大学管理与经济学院教授、昆明理工大学管理与经济学院研究生】

## > 实践探索

# 用“智慧党建”筑牢战斗堡垒

魏兰华 雷广臣 马兰

习近平总书记深刻指出,将信息技术应用到党建工作中,既是信息化时代发展的客观要求,也是党建工作改革创新必然要求。推进“智慧党建”,筑牢网上党支部,有利于进一步加强党对国有企业的领导,提高党的建设水平,提升和改进基层党组织的工作方式和效率,不断开创党建工作新局面。

## 推进“智慧党建”的不足

对“智慧党建”概念认知不到位,“智慧党建”实效发挥不到位。一是认识单一模糊。个别党务工作者对于“智慧党建”的认知还停留在较为原始的阶段,没有树立互联网思维。二是重视程度不够。党的十八大以来,各级党组织对于加强党的建设的重要性、必要性和紧迫性的认识不断深化,但对于党建信息化的工作重视程度不够。三是实效发挥不足。对“智慧党建”认识层面上的短视导致在执行层面上的抵触,个别党务工作者认为各种党建App和党务管理系统是“新瓶装老酒”,更多的是为了应付检查而使用,没有真正体现出“互联网+”的效用。

既有“建设不足”又有“重复建设”。“智慧党建”是“互联网+”时代发展的产物,是党建与现代化信息技术主动结合的新兴产物。在全国各地广泛推进党建信息化工作的进程中,一方面,一些党建App和党务管理系统还处于不断优化建设阶段,存在着一些问题,比如软件系统的开发能力比较滞后,日常信息的发布和维护缺乏时效性等;另一方面,近年来同质化的软件系统和党员管理数据库重复建设,彼此之间缺乏互联互通和资源整合,造成人力物力财力的浪费。

人员配置有待加强。“网上党支部”的日常管理和维护包括了管理党员信息系统、党务公开、记录“三会一课”与主题党日的内容等许多事项。一方面,很多国有企业党务忙于生产经营工作,专兼职党务工作人员配置不足,没有更多精力来做精做强做优“智慧党建”;另一方面,一些上了年纪的党务工

作者对信息技术知识掌握不足,存在不敢用、不会用、不善用的问题。因此,人才匮乏、保障不力也是阻碍推进“智慧党建”的重要因素。

## 高质量推进“智慧党建”的对策

转变观念,追求实效,推动基层党组织建设线上线下全面进步全面过硬。一要突出教育引导,加快转变观念。加强党建信息化业务技能培训,宣传“智慧党建”的重要性和便捷性,引导各级党务工作者和全体党员转变观念。同时,多利用各种党务工作培训班组织有关党务工作者“走出去”,到先进地区实地考察和交流研讨,增强他们对开展党建信息化工作的积极性和主动性。二要正确处理网络党建与实体党建的关系,线上线下两手抓。在实际工作中,要注意将党建的传统优势与新的信息技术手段有机融合起来,实现线上线下统筹推进、良性互动。

形成合力,加强交互性。针对“建设不足”和“重复建设”的双重矛盾,一方面要找准“建设不足”的切入点,从“前端”研发设计和“终端”使用操作“双管齐下”,把软件开发、功能设置、日常维护、内容质量等方面存在的问题逐步完善,打造优质的党建App和党务管理系统。另一方面要抓住“重复建设”的突破口,树立“一盘棋”的意识,结合实际研究制定党建信息化的总体规划,明确相关的指导思想、目标任务、实施方案、考核体系和保障措施,最终形成上下联动、运行高效的工作格局。

配强配齐党建信息化人才队伍。一要站在推动国有企业高质量发展、提高新时代党建工作水平的高度,加大对党务工作者培养选拔和教育培训力度,确保“智慧党建”工作机制运行流畅、信息更新及时准确。二要针对不同信息技术知识水平、不同年龄的党务工作者进行精准管理、分类指导,扎实推进传统党建的各项工作,为进一步开展“智慧党建”打好基础。

(作者单位:红塔集团)

## > 调研思考

# 持续提升绿色交通发展层次

杨冷玲

生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计。2015年1月,习近平总书记考察云南时,明确提出云南要努力成为全国生态文明建设排头兵的战略定位;2020年1月,习近平总书记再次考察云南时,强调云南要努力在建设我国生态文明建设排头兵上不断取得新进展。省委、省政府始终牢记殷殷嘱托,认真贯彻落实习近平生态文明思想,扎实推进绿色交通高质量发展。

## 云南绿色交通建设阶段性成效显著

以绿色发展理念引领,实现绿色交通发展。“十三五”期间,云南已初步建成了绿色交通运输系统。一是绿美公路示范工程创佳绩。出台了《云南省绿色公路水运建设攻关行动计划(2018—2020年)》《云南省“美丽公路”示范路创建实施方案》等制度文件,助推美丽云南建设。二是绿色铁路建设稳步实施。出台《沪昆客专、南昆客专(云桂铁路)、昆楚大铁路为重点的美丽铁路建设工作方案》,完成铁路与周边环境整治提升工程。三是积极推进绿色机场、航道、港口建设。四是不断加强环境污染综合防治水平。出台《云南省柴油货车污染治理攻坚战实施方案》,建立健全机制,制定落实方案。

以创新发展理念引领,提升绿色交通科技创新能力。“十三五”期间,云南交通运输科技创新能力稳步提升。一是绿色科技公路技术研发成果丰硕。“滇中环线高速公路行车舒适性提升技术及装备研发项目”荣获云南省科学技术进步奖特等奖。二是加强绿色交通科研平台建设。云南省交通运输行业节能减排技术中心、云南省交通环境监测中心站及陆地交通气象灾害防治技术国家重点实验室全力支持云南省绿色交通建设。三是绿色交通治理体系及能力明显加强。四是全面建立健全绿色交通管理体制机制,制定交通运输行业节能减排计划。五是完善绿色交通标准体系,加大节能环保科研投入,实施节能环保重大科研技术项目。

## 云南建设绿色交通的经验启示

始终将绿色发展理念融入交通发展全过程。切实把资源节约集约利用和

保护摆在交通建设首要位置,以促进低碳协同为导向,减少资源能源消耗,降低污染排放作为交通运输建设和利用发展的支撑,推动绿色交通发展。坚持环境保护基本国策,遵循自然规律,合理利用资源,促进经济社会与生态环境良性互动。开展绿色交通基础设施提升改造,走低碳循环发展之路。

始终把改革创新作为交通发展的示范引领。建立健全绿色交通发展改革创新机制,着力优化交通运输结构和用能结构,切实发挥绿色交通试点示范引领作用,促进交通行业绿色低碳转型。增强自主创新能力,加强交通科技创新体系建设,高度重视科研成果转化推广与应用。

## 持续推动云南绿色交通建设迈上新台阶

为切实推动中央决策部署在云南落地生根,省委、省政府印发实施的《云南省生态文明建设排头兵规划(2021—2025年)》明确提出:“十四五”时期,我省要锚定2035年远景目标,以争当我国生态文明建设排头兵为统领,补短板、树典型、创模式、推机制,推动实现绿美云南建设取得新成就、绿色低碳循环发展经济体系达到新水平等4大类别23项具体指标。一要持续推进绿色交通基础设施建设。形成一批典型绿色示范公路、示范场站、示范港口、示范航道。二要持续推进绿色运输系统建设。绿色交通生态保护措施得到全面落实,环境污染得到有效控制。三要持续增强绿色交通能力建设。完善云南省绿色交通标准体系,加强绿色评价标准研究和实施。四要切实加强绿色交通科技支撑。创新新能源技术研究和应用,开展交通运输领域能耗与碳排放监测、核心评估等技术研发。五要持续开展绿色交通宣传教育,开展实施绿美交通行动,提高生态文明意识,积极打造云南绿色交通精品工程。

(作者系云南省社会科学院民族文学所研究员)

中共云南省委省直机关工委  
云南日报报业集团

联办



本版主编:云南日报理论评论部  
电话:0871-64162931,64195021  
邮箱:ynrb-llb@yndaily.com  
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网