

奋进新征程 建功新时代·对标先进 争创一流

以优异成绩迎接党的二十大胜利召开

扶贫搬迁“后半篇文章”的怒江做法

突出重点、瞄准难点，切实抓好易地搬迁后续扶持各项任务落实落地

宋媛

省第十一次党代会报告指出，要做好易地扶贫搬迁和移民搬迁安居富民工作，确保搬得出、稳得住、能发展、可致富。怒江傈僳族自治州准确把握易地扶贫搬迁后续扶持工作面临的新形势、新挑战，突出重点、瞄准难点，切实抓好易地搬迁后续扶持各项任务落实落地，取得了显著成效。

“后半篇文章”念好五字经

以“人”为根本，打好素质翻身仗。一是文体“熏”人。在村（社区）建设“文明实践大舞台”，组织开展形式多样的文体活动。二是素质“强”人。依托州县（市）中心劳务技能服务平台，组织有劳动能力的搬迁群众参加全免费劳务技能培训。三是爱心“暖”人。常态化组织就业、就医、养生等综合志愿服务进社区，办好安置区暖心食堂、儿童之家，关注留守老人和儿童。以“地”为基础，唱好资源重头戏。一是盘活宅基地。充分利用城乡建设用地增减挂钩政策，鼓励搬迁群众拆除旧房复垦复绿，每户按人均0.6万元标准给予补助，有效盘活宅基地面积0.89万亩，盘活率达92.86%。二是盘活土地承包地。怒江搬迁户所属36.9万亩承包地均属退耕还林（草）范畴。群众搬迁后，全州启动实施“保生态、兴产业、防返贫”生态建设三年行动，18万亩林业生态扶贫PPP项目获国家立项支持，2021年共投资6.9亿元，完成造林10.38万亩。三是盘活山林地。在搬迁户中选聘生态护林员30145名，采取季节性返回、轮流值守的方式开展巡山护林，人均年收入1万元。以“业”为支撑，拓宽增收致富路。一是抓实扶贫车间建设。怒江州易地扶贫搬迁安置区有扶贫车间53个，吸纳就业人数1261人。二是抓实产业基地建设。

全州易地扶贫搬迁安置区及周边建立农业产业园区（产业基地）65个，已经认定16个，覆盖带动搬迁群众16389户57339人，吸纳搬迁群众季节性务工56022人次。三是加快完善培训就业体系。全州200人以上集中安置区设立了就业创业服务站（点）50个，配备工作人员253人，聘用了18802名易地扶贫搬迁劳动力作为公益性岗位工作人员。

以“市”为导向，按下发展快捷键。一是抓专业市场建设培育。依托安置点区位优势 and 人口资源优势，充分盘活利用安置点商铺、停车场等经营性资产，培育建设了一批人气、聚民生的专业市场。二是抓特色园区建设。泸水市怒江绿色香料产业园一期已完成主干路网管网建设及标准厂房建设，入园企业5家。福贡县积极推进布拉底易地扶贫搬迁后续扶持产业园项目，共完成茶叶种植1195亩，种植樱花6200株。三是积极鼓励和引导搬迁群众流转承包土地经营权，增加搬迁群众的资产性收益。怒江州流转土地面积3万亩，其中流转搬迁户迁出地耕地9244.36亩，占30.8%。

以“融”为目标，破解治理新难题。一是加快完善基层党建和社区治理体系。坚持以党建为引领，提高社区治理效能。怒江州67个集中安置区，实现基层党建全覆盖。二是加快安置区配套设施建设。设立综治中心、红白理事会、群团组织，建立健全党建+网格化管理体系，做到哪里有搬迁群众、哪里就有党组织，哪里有党员、党的工作就覆盖到哪里，有力有效破解了社区治理新难题。

“后半篇文章”谱出新乐章

加快了民族地区城乡融合发展。怒

江州易地扶贫搬迁有力推进了新型城镇化建设和城乡融合发展。2018年怒江州城镇化率为32.9%，易地扶贫搬迁城镇化安置后，全州城镇化率提高到48%。同时，有力推动了经济增长，易地扶贫搬迁工程建设直接投资100多亿元，极大地带动了工业、建筑业、生产性服务业的发展，创造了大量就业岗位，增加了农民工收入。

促进了人与自然和谐发展。大规模人口从生态脆弱的深山区迁入城镇，大大减轻了迁出地生态环境承载力，修复和增强了自然生态系统功能。旧房拆除对宅基地进行复垦复绿，利用退耕还林的政策对陡坡地进行生态修复，防止水土流失，“越穷越垦、越垦越穷”的恶性循环正在改变，搬迁脱贫与生态优势双赢效果日益显现。推进了多民族团结共发展。怒江州不断强化易地扶贫安置区民族团结进步教育，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，把民族团结教育纳入社会主义核心价值观建设和公民意识教育、道德教育的全过程，引导各族干部群众树牢“三个离不开”思想，增强各民族交往交流交融。

增强了基层党组织战斗力。怒江州67个集中安置点成立基层党组织94个，建成暖心食堂10个；组建16个业主委员会、组建（引进）物业管理机构19个、工程维修队18个。大批基层党员干部在易地扶贫搬迁战场上冲锋陷阵、攻坚克难，推动政策落地、工作落实的能力得到极大提升。

实现了边防巩固和发展共赢。怒江州易地扶贫搬迁，促进城乡面貌发生巨大变化。主动服务和融入国家“一带一路”倡议和孟中印缅经济走廊建设，与缅甸的友好交往进一步加深。次区域合作

不断深化，基础设施互联互通已纳入缅甸中央政府和克钦邦政府的议事日程，双方在经济、文化、教育等方面的交流合作更加紧密。

“后半篇文章”提供新启示

要与乡村振兴相结合。做好易地扶贫搬迁后续帮扶，是巩固拓展脱贫攻坚成果的重要内容，要用好乡村振兴的政策措施，进一步完善易地扶贫搬迁集中安置区的道路、供电、供排水、公共活动和活动场所等配套设施。

要与新型城镇化相结合。坚持科学选址，实行城镇化集中安置，是怒江州针对坡地多平地少、人口多土地少的现状，在实施易地扶贫搬迁中，州委、州政府提出“进城低边”安置思路，围绕城区、集镇、交通沿线、中心村、边境一线、产业带动好的地方来进行选址布局，有利于搬迁群众可持续发展稳定和稳定脱贫，有利于安置点建设与新型城镇化衔接。

要与生态文明建设相结合。怒江州易地扶贫搬迁进一步促进“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心，“两江”流域生态修复和“怒江河谷”生态建设持续推进，“保生态、兴产业、防返贫”生态建设巩固脱贫成果行动加快实施，河（湖）长制全面推行，各项生态环境质量指标均居全省前列。

要与基层治理相结合。易地扶贫安置区必须加强政府行政管理、公共服务与搬迁群众自我管理、自我服务衔接互动，增强安置区社区自治和服务功能。安置区必须以党建为核心，以居民自治为引领，以服务群众为重点，以和谐稳定为基础，以脱贫致富为目标，深入抓好安置区党建和社区治理工作。

（作者系云南省社会科学院农村发展研究所研究员）

锻炼过硬作风 树牢效能意识

以自我革命精神推动南涧高质量跨越式发展

王绍基

实现赶超跨越，干部是核心，干部作风是关键。没有好的作风，跑不好新时代的接力赛，跑不出发展加速度，闯不出发展新路子。在云南省大力推进作风革命、效能革命的热潮中，南涧彝族自治县要顺势而为、借势而起、造势而起、乘势而上，转作风提效能，以自我革命精神推动高质量跨越式发展。

以自我革命精神破除思想顽疾。关键要解决好思想问题这个“总开关”。部分党员干部不同程度存在“多一事不如少一事”的无为思想，“前怕狼后怕虎”的畏难情绪，“不担当不作为”的懈怠精神。当前，我们正处于“滚石上山、爬坡过坎”的关键阶段，疫情要防住、经济要稳住、发展要安全，党员干部要破除“佛系心态”“躺平作派”“惰性心理”，越是形势复杂，越是要拨云见日、稳步向前；越是困难重重、任务艰巨，越要心坚石穿、矢志昂扬。要不断强化“终身学习”意识，通过学习王德三、王复生、周保中等革命先驱，杨国旺、李桂科等榜样人物的先进事迹，从党的奋斗历程和身边榜样的典型事迹中汲取力量，凝聚干事创业、担当作为的精气神。保持任务压力、不进则退的紧迫感，以开拓创新、斗志昂扬的振作精神，主动担当、积极干事，为经济社会高质量发展贡献应有力量。

以雷厉风行态度锻造过硬作风。发展是硬道理，作风和效能是硬保障。通过“大理之问”大讨论活动，从作风上找问题，从效能上找差距，从机制上找短板，针对部分干部存在不求上进、不推不跑、自由散漫、敷衍应付等作风问题，深入剖析问题根源，提出“三提五比四抓”保障措施和“1110”工作制度，破除思想积弊，以抓铁有痕的力度改进作风作风。树牢“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，以“敢抓、抢抓、拼抓”的精气神，在“不进则退、慢进也是退”的大发展潮流中打赢竞争位、争先位之战，在实干中争出高质量发展新篇章。

以实绩论英雄导向健全考评机制。建立完善考评体制机制是营造“勇于担当、善作作为”良好氛围的重大举措和深入推进作风革命、效能革命的重要抓手。要在干部队伍建设和作风建设上“大动手术”，出台一系列激励制度和奖惩办法。推行公职公务员积分制，提高干部思想认识，加强干部作风原则，优化乡村营商环境，致力于乡村群众提供“一站式”“全领域”“高水平”服务。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的机制，实现共同富裕的民族宏愿。云南在积极贯彻落实《中华人民共和国乡村振兴促进法》的基础上，建立健全云南脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接机制，把防止规模性返贫作为底线任务，以农民农村共同富裕的核心目标为指引有序推进乡村振兴，以乡村振兴战略指导有序推进乡村产业升级与产业减贫，以涉农资金筹措与特色产业扶持增强乡村内生发展动力，促进脱贫地区经济可持续发展；通过加快乡村地区交通、水电、网络等基本公共服务供给，促进脱贫地区基本公共服务水平不断提升；促进城乡经济结构、社会结构、空间结构等重点领域的融合发展，着力解决城乡公共资源配置不平衡不均衡问题，为乡村地区可持续发展注入动力，助力云南早日实现共同富裕的民族宏愿。

（作者系昆明理工大学管理与经济学院教授，云南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）

观察与思考

转作风不能“歇歇脚”

必须常抓不懈，以更加扎实的作风推进云南高质量跨越式发展

孙若禹

今年2月，省委、省政府印发《云南省推进作风革命加强机关效能建设的若干规定（试行）》，要求全省各级各部门在工作作风上来一次大转变，在工作效能上来一次大提升，以只争朝夕、拼搏奋进的劲头，努力实现云南经济社会高质量发展后来居上。如今，推进作风革命加强机关效能建设已持续半年，许多地方的推进卓有成效，但也有些地方开始出现松懈心理，一些党员领导干部开始有“松口气歇歇脚”的想法。这样的苗头很危险，必须及时制止，不然容易前功尽弃。转作风提效能不能有“歇歇脚”的想法，必须坚持“三个导向”。

坚持问题导向，领导干部要有发现问题、正视问题的清醒、解决问题的自觉。马克思曾深刻指出：“主要的困难不是答案，而是问题。”“问题是时代的口号，是它表现自己精神状态的、最实际的呼声。”推进作风革命加强机关效能建设持续深入，在与各地区各单位的结合中，难免会出现一些问题、遭遇一些困难，作为领导干部，必须及时发现、正视问题、解决问题，在推进作风革命、效能革命的过程中不断地积累经验，在实践中摸索前行，做到由点及面、由表及里、举一反三，让作风革命、效能革命开展得更加深入、更可持续。

坚持实干导向，领导干部要践行“三个工作法”，以实干立身，以实干创业，以实干成事。推进作风革命加强机关效能建设需要用思想上的大解

大项目、重点企业、重点产业及招商三项重点工作纳入考评范围。充分发挥考核“指挥棒”“评判器”“识别仪”作用，对工作成效突出的，及时表彰奖励，并将其作为选拔任用干部的重要依据；对抓落实不力工作进展缓慢的，予以通报批评；对不作为慢作为甚至乱作为而影响重点工作进度的，坚决追责问责。引导广大党员干部在为民服务一线、项目建设一线、招商引资一线、乡村振兴一线比拼竞赛、创先争优。

以优质高效服务打造营商环境。干部作风和营商环境是地区发展的核心竞争力。坚持“政府围着企业转，企业有事马上办”，以更大力度深化“放管服”改革，切实做到“放”得到位，“管”得科学，“服”得温暖。不断提升“一网通办”能力，营造“办事不求人，审批不见面，最多跑一次”的政务服务环境，政务服务网上大厅事项进驻率达100%。强化招商引资“一把手”责任制，健全完善重大招商引资项目领导挂钩、协同推进、专人专班、跟踪服务机制。积极拓展“无量茶叙”沟通交流平台，以南涧县主要领导轮流担任召集人，工商联（商会）班子成员企业轮值承办的形式，让企业与企业、企业与行政领导有更多面对面、近距离沟通交流的机会。充分了解企业需求，了解企业遇到的困境和难点，更好地帮助企业纾困，全力当好企业知心人、热心人，切实服务好企业发展，让营商环境更贴心、更温暖、更有亲和力，吸引更多企业和企业家投资发展。

以冲刺奋战状态实现争先先进。要认清当前发展所处的历史阶段，把南涧县发展放到全州全省的发展大局中审视和谋划，进一步紧扣工作重心，对标对表，乘势而上，推进全面争先先进位大赶超。大抓学习促赶超，不断提高干部综合能力素质，努力成为招商引资、项目攻坚、产业发展、乡村振兴等方面的行家里手。大抓一线调研促赶超，紧扣推进作风革命、效能革命，开展“学做”活动和“我为群众算笔账”专项活动，扎实开展大调研，推动各项工作大提升。大抓落实促赶超，坚持实干导向，以“钉钉子”“绣花工”“剥笋壳”精神当好抓落实的“施工队长”，全面做好营商环境、招商引资、生态保护、乡村振兴、改善民生、社会稳定、强基固本等工作，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，冲锋在前，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。（作者系中共南涧彝族自治县委书记）

乡村振兴助推实现共同富裕的云南探索

促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村

冯朝睿

中国共产党自成立以来，始终坚定马克思主义崇高理想，坚持把促进全体人民共同富裕作为长期的奋斗目标。习近平书记指出“共同富裕是全体人民共同富裕”，强调“促进共同富裕，最艰巨最繁重的任务仍然在农村”。党的十九大报告提出，坚持农业农村优先发展，实施乡村振兴战略。云南作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的重要阵地之一，在实现第二个百年奋斗目标的新征程上，将乡村振兴战略纳入共同富裕的历史坐标体系，探索乡村振兴助推云南实现共同富裕这一战略课题具有重要的理论和现实意义。

持续稳步提升农民收入，夯实共同富裕的物质基础。云南是乡村振兴的重要阵地之一。云南牢牢牵住了产业发展的“牛鼻子”，以农业科技供给和农业绿色发展理念为基础，发挥数字经济对于推动“三产”融合渗透的关键效用，着力智慧农业、设施农业等重点领域及相关技术突破，完善农业社会化服务、涉农资金、数字基础设施等配套网络，为农民收入多元化增长和结构性优化提供支持条件，逐步实现农民持续稳定增收；同时，发挥大数据、区块链等技术的优势特征，精准识别涉农产品需求，利用消

费端驱动农业产业链与价值链的延伸拓展以及多业态的融合创新，着力发展差异化、绿色化、精品化的乡村融合产业，同时在实践上进一步完善涉农资金、基础设施和信息技术等配套政策供给，为稳定提高农民收入提供要素支撑与政策保障。

走生态绿色乡村建设之路，擘画共同富裕的绿色底色。以习近平生态文明思想为指引，云南应充分激活乡村地区生态资产价值，着力发展生态农业、康养旅游等绿色产业。同时，大力挖掘云南多民族特色生态文化资源，致力于多民族传统生态文化的保存与传承；建立适宜云南省情的生态保护补偿机制，遵循市场化生态保护补偿标准，实施制度化、规范化的生态保护补偿措施；大力开展乡村生态文明建设工作的宣传与教育，将生态文明理念融入于村民自觉的意识与行动中，配合政策引导与法治约束，“上下”齐心营造良好乡村生态环境，走绿色共同富裕之路。

构建多元协同的乡风文明格局，增强乡村文化软实力。政府层面，云南持续完善乡村文化振兴与乡风文明建设层面的制度衔接，自上而下提升乡风文明建设的制度依归，发挥政策的宏观导向作

用。同时，充分利用各级党组织的力量，有效发挥党组织在乡风文明建设中的示范引领作用。社会层面，鼓励社会力量深度参与到乡村特色文化建设与传播过程中，深入乡村开展各类农民喜闻乐见的文化活动。个人方面，围绕“人”这一核心要素，云南大力发展农村地区文化教育事业，持续提升农村义务教育综合质量，在道德层面面向广大村民进行社会公德、职业道德、家庭美德教育，提升其思想道德综合素养。

深化改革促供给，提升农村公共服务水平与能力。云南坚持从解决人民群众最核心最关注最直接的利益出发，提高政府在基本公共服务方面的共建共治共享能力，增强政府公共服务质量供给、监督与改进能力；形成了政府主导、社会参与的公共服务多元供给机制，保证乡村公共服务基础设施建设的资金来源；始终坚持以人民为中心的服务型政府理念，强化政府在乡村地区公共服务供给中的主体地位；构建有利于推动高质量乡村振兴的行政服务机制，全面推进“放管服”改革向乡村延伸，培养政务服务人员的积极服务态度与综合服务水平，做到直觉经验与精准数据的统一使用；

加快村级公共服务综合信息平台建设，坚持以民众需求为导向的质量改进提升，优化乡村营商环境，致力于乡村群众提供“一站式”“全领域”“高水平”服务。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的机制，实现共同富裕的民族宏愿。云南在积极贯彻落实《中华人民共和国乡村振兴促进法》的基础上，建立健全云南脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接机制，把防止规模性返贫作为底线任务，以农民农村共同富裕的核心目标为指引有序推进乡村振兴，以乡村振兴战略指导有序推进乡村产业升级与产业减贫，以涉农资金筹措与特色产业扶持增强乡村内生发展动力，促进脱贫地区经济可持续发展；通过加快乡村地区交通、水电、网络等基本公共服务供给，促进脱贫地区基本公共服务水平不断提升；促进城乡经济结构、社会结构、空间结构等重点领域的融合发展，着力解决城乡公共资源配置不平衡不均衡问题，为乡村地区可持续发展注入动力，助力云南早日实现共同富裕的民族宏愿。

（作者系昆明理工大学管理与经济学院教授，云南省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）

以乡风文明激发乡村振兴内生动力

将营造文明乡风作为改进乡村治理、建设农村精神文明的有力抓手

赵洁

2022年中央一号文件《中共中央国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》指出：有效发挥村规民约、家教家风作用，推进农村婚俗改革试点和殡葬习俗改革，开展高价彩礼、大操大办等移风易俗重点领域突出问题专项治理。中央一号文件再次把乡风文明建设与乡村振兴结合起来，将营造文明乡风作为推进乡村治理、建设农村精神文明的有力抓手。乡风文明建设对乡村振兴的推动作用，来源于乡村振兴的科学内涵、清晰的历史视野和紧迫的现实需求，同时对农村意识形态工作和民族团结工作有所助益。

从科学内涵看，乡村振兴是全面的振兴，是物质丰富和精神繁荣的振兴。包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，是“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局在“三农”工作中的具体体现。其中，文化振兴是乡村振兴的精神基础，为乡村振兴提供持续的精神力量。要求加强农村思想道德

建设和公共文化建设，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。从这个角度来看，乡风文明是乡村全面振兴的必要组成部分。

从历史视野看，党的领导人很早便注意到营造良好乡风是成功推动农民革命的保障。1927年3月，毛泽东同志在《湖南农民运动考察报告》中提到，“共产党领导农会在乡下树立了权威，农民便把他们所不喜欢的事禁止或限制起来。最禁得严的便是牌、赌、鸦片这三件。”他支持并倡导农民“大办其夜学”，进行“文化运动”，解放了农民的思想，在农村营造了追求文明的良好风气，使党的思想深入人心，汇聚起最广大农民群众的力量，为革命发展奠定了良好基础。1957年10月9日，为发动全国上下团结一心搞建设，毛泽东同志在中国共产党第八届中央委员会扩大的第三次全体会议上作《做革命的促进派》的讲话。讲话中要求“要勤俭持家，作长远打算”“改革旧习惯”“除四害，讲卫生”，使“全国

城市、乡村的每一个人都有远大的目标、有志气”。

从现实需求看，我国脱贫攻坚取得全面胜利，但农业农村问题仍是全面建设社会主义现代化国家的“娄山关”“腊子口”，发展任务艰巨。当前农村工作中，如何巩固拓展脱贫攻坚成果是首要问题。对此，既需要通过产业振兴为乡村经济发展打通任督二脉，筑牢物质基础，又需要通过以乡风文明为主要内容的精神文明建设，为乡村振兴提供精神动力，筑牢精神基础。

从意识形态看，营造文明乡风有利于在农村地区凝聚共识、打牢思想基础，把农村农村地区意识形态安全。农村群众具有鲜明的群体特征，精神生活相对单一，易受到不良思想的侵蚀。第七次全国人口普查数据显示，农村人口占全国总人口的36.11%，新时期加强农村意识形态工作，要努力创新文化活动形式，广泛开展群众性文体活动，用形式多样的活动抢占农村文化阵地，满足农村群众的精神文化需求。

从民族团结看，文明乡风有利于铸牢中华民族共同体意识。云南省是一个多文化并存的国家，民族文化资源丰富且各有特色，通过中华优秀传统文化的浸润、塑造和培育不同文化群体成员，铸牢中华民族共同体意识，才能不断增强社会向心力与凝聚力，促进社会稳定和长治久安。

营造文明乡风，要以社会主义核心价值观为引领，通过强化教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障等，将社会主义核心价值观融入日常生活；要从中华优秀传统文化中汲取养分，树立团结一致、遵规守纪等理念，孝老敬亲、勤劳致富等思想；要持续推进移风易俗，丰富农民群众精神文化生活，加强农村科普工作，提高农民科学文化素养，为全面推进乡村振兴、实现农业农村现代化提供有力支撑。（作者单位：西南林业大学马克思主义学院）



本版主编：云南日报理论评论部
电话：0871-64162931、64195021
邮箱：ynrb-1lb@yndaily.com
更多理论评论文章请扫码进入云南理论网

中共云南省委省直机关工委
云南日报报业集团

联办