

绘好发展蓝图 助力乡村振兴

新时代 新担当 新作为
大家谈

“45°人生”状态如何打破

李玉磊

《半月谈》不久前报道了一种现象：“45°人生”，意为当下许多青年“躺平”和“内卷”之外存在一种人生态度，保持“45°的姿势”，既没有奋力卷，也没有放松躺下，他们觉得“卷”也“躺”不过别人，但又不想完全“躺平”苟且，不甘心又不想放弃，就成了尴尬的状态。打破这种状态，不妨从三个“角度”着手。

要90°践行宗旨，站稳人民立场。时刻不忘“为了谁，依靠谁，我是谁”，为人民发声，为人民履职，走好新时代的群众路线，积极思考群众切身利益问题，找到把工作做到老百姓心坎上的方法，进一步在重大民生问题上贡献青年力量，多一点实践调查，少一些纸上谈兵。

当180°勤学善思，努力提升能力。要抓紧抓实培训学习机会，注重专业知识学习和业务能力培养，不断提高履职尽责的能力素养。同时从“党史学

习”“作风革命、效能建设”中深化政治理论学习，汲取精神力量，对标对表各项要求，总结自身存在的问题和不足，以刀刃向内的魄力和勇气，真正把学习成果转化到完善自身的力量。

能360°奋斗担当，切实攻坚克难。要发挥年轻人理解接受新事物快的特点，勇于探索，敢想敢干，破解当前工作中的难点、痛点。牢固树立“今天再晚也是早，明天再早也是晚”的效率意识，把项目工作法、一线工作法、典型引路法用好用精，展现新时代青年干部应有的精气神。

莫道春光难捱，浮云过后艳阳天。迈进新时代的青年党员干部，不应是“不上不下”的“半摆烂”姿态，而应是多角度蓄势待发，奋起冲锋中流，踏浪前行，以实干成就人生，实现自我的价值。

要上好应急处突必修课

钱丽娅

“应急处突”能力是指应对紧急情况、处置突发事件的能力，是年轻干部能力素质的重要组成部分。年轻干部阅历少，缺乏急难险重事件的历练，而基层一线往往纷繁复杂，情况多变。只有变被动为主动，做到“课前提学、课中学习、课后总结”，上好“应急处突”必修课，才能做到在危机中育先机、于变局中开新局，更好地满足群众新期待、顺应时代新要求。

课前提学，树牢“应急处突”的意识。要树立坚定的理想信念，全面贯彻习近平总书记关于应急管理工作的系列重要指示，积极推进应急管理体系和能力现代化，增强“应急处突”重要性的认识，始终从保护人民群众切身利益出发，担负起保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定重要使命。重大风险和风险的发现和处置往往都有一个过程，预判风险是防范风险的前提，把握风险走向是谋求主动的关键，要做到想深点、看透点、谋远点，达到早发现、早干预、早解决。

课中学习，储备“精准拆弹”技能包。“应急处突”能力不是一时之功，基层年轻干部必须深刻认识其极端重要性和紧迫性，不能纸上谈兵，更不能麻痹大意。要认真学习《突发事件应对法》《安全生产法》等应急管理相关法律法规，抓好知识培养和技术培训，做好技能储备。要充分发挥基层警务人员、医务人员、护林员、民兵、党员和村组干部等人员作用，加强综合性应急救援队伍建设，完善应急队伍培训管理和保障，建立应急物资储备保障体系，做到未雨绸缪。

课后总结，提升“敢打必胜”战斗力。要补齐短板弱项，在小事难事上加以磨炼，用钉钉子的精神加强实践锻炼，并及时反思总结，形成“应急处突”快速反应机制。学会在具体案例中借鉴经验、吸取教训，做到举一反三、扬长避短，把别人的经历变为自己的财富，控制、减轻和消除突发事件引起的严重危害，全力保护人民生命财产安全。

大观微议

民宿不能有颜值无品质

叶金福

日前，文化和旅游部等10个部门联合印发《关于促进乡村民宿高质量发展的指导意见》，明确了乡村民宿高质量发展的总体目标，提出下一阶段重点任务。民宿经济才能得以持续、良性发展。

民宿发展要在提升品质上下功夫。一方面，除了国家层面出台的乡村旅游评价标准外，各地政府也要出台与自身实际相符的评价标准，并指导当地民宿从业者对标打造，做实做优民宿内涵，以过硬的品质赢得消费者。另一方面，各地不妨以“民宿评级”为抓手，推动民宿市场规范化经营，促进民宿行业服务标准的进一步提升，既可以为消费者选择民宿提供权威参考信息，又能通过“官方认证”加强优质民宿的市场辨识度，引导更多民宿向合法合规、高品质、有特色的方向发展，形成良性竞争氛围。

微看点

让版本资源活起来传下去

《人民日报》：7月下旬，中国国家版本馆举行落成典礼，中央总馆文瀚阁、广州分馆文沁阁、西安分馆文润阁、广州分馆文沁阁共同形成“一总三分”格局。国家版本馆建成对永久安全保存中华民族文化瑰宝具有重大意义。中国国家版本馆不仅具有版本典藏、研究的定位，还兼具展示、交流的职能。目前，国家版本馆中央总馆文瀚阁藏品已达1600万册，开馆藏品涵盖十大类版本类型，上万件展品，其馆藏还在持续增加之中。文物实物和古籍档案资源丰富，可以互印印证、更好实证历史，为打造精品展览提供了得天独厚的条件。此外，版本馆还将通过整理出版、数字化服务、影音复制和文创开发等方式，让版本资源从收藏研究到文化普及的价值拓展，真正让版本资源活起来、传下去。文瀚阁旁，燕山巍峨雄浑；于文润阁，感受汉唐余韵；文沁阁，领略遗址悠长；在文沁阁，欣赏岭南之风……文化遗址、荟萃于斯，国家版本馆的丰富馆藏让人感受到中华文化的厚重；山水交融、馆阁结合，国家版本馆的建筑设计让人感受到古今艺术的融通。重大文化工程是人类文明智慧的结晶，也是国家软实力的象征。我们坚信，国家版本馆必将成为新的文化地标、标志性传世工程，推动守护版本文化的中国，以文化之光驱散复兴之路。

在田间地头讲好“大思政课”

《光明日报》：暑假，来自北京高校的100支实践团队深入全国20多个省、市、自治区的119个乡村开展实践。作为首都高校师生服务乡村振兴行动计划的践行者，他们以文化兴农、科技支农、卫生惠农、智慧助农等形式，将思政课堂搬到了田间地头。高校助力乡村振兴社会实践是一堂行走的“大思政课”。创造思政教学“大”空间。所谓“大”空间体现在以下方面。一是从课堂到村口的延伸。把定点帮扶、挂职干部、驻村第一书记和工作队等脱贫攻坚乡村振兴的亮点举措、先进人物、典型事例有机融入课堂教学，用鲜活的事例影响人，用典型的案例感染人，用蓬勃的实例引领人，突出思政课堂的亲和力、感染力、号召力。二是从讲授到感受的拓展。党的政策执行怎么样，群众满不满意，不是文件上印的，不是汇报上写的，不是课堂上说的，要到实践中去感受。从讲授到感受，既是践行群众路线的内在要求，又是思政教学的题中应有之义。三是从教学到认知的跨越。习近平总书记指出：“思政教育不应仅仅在课堂上一讲，也应该在社会生活中来讲。”百闻不如一见，读万卷书不如行万里路。培养具备理想信念的综合性农业人才，知识储备固然重要，但乡村发展的真实情况，只有深入一线才能有切身感悟，才能实现思政教育模式的创新与突破。 本报记者 朱婧 整理

今年我省将如何继续开展好干部规划家乡行动，绘好“乡村振兴”的新蓝图？如何强化重大建设项目用地保障？错过了农田确权登记，后期还可以办理吗？8月11日，云南省自然资源厅党组成员、副厅长赵乔贵率队做客“金色热线”，就群众关心的热点问题进行解答。

齐心协力 持续推进干部规划家乡行动

关于“为什么把干部推荐到乡村开展规划”的疑问，赵乔贵也作了解释。他表示，去年，省委组织部、省自然资源厅等9个部门下发了《关于开展“干部规划家乡行动”的通知》，全面启动了干部规划家乡行动工作，广泛动员全省公职人员回到家乡参与编制村庄规划，助力乡村振兴。通过干部回乡规划家乡行动，用干部浓厚的乡情及对工作的热情，认真梳理村庄出现的一些问题和症结，用其所长帮助村寨制定适宜的规划。

赵乔贵说，关于规划家乡，可能有干部不懂规划，但是他们懂政策、有信息、有智慧。干部回乡就是把村情民意了解清楚，村民有什么需求、村委会

有什么需求、乡镇有什么需求要梳理清楚，再通过技术人员汇总到数据库里，按照村庄规划编制的原则，进行矢量化，最终表达在图纸上。

关于我省干部规划家乡行动与乡村振兴战略5个方面相结合的内容，赵乔贵进一步作了阐释。在产业振兴方面，我省已出台相关文件，并将其纳入村庄建设规划之中；在人才振兴方面，通过干部规划家乡行动，我省已培训相关人才60多万人，今年下半年和明年还将继续开展培训，预计培训总人数将超过100万，参与培训人员将成为我省乡村振兴的生力军；在生态振兴方面，目前我省村庄规划主要按照生态空间好、生产空间好、生活空间

好进行规划；在组织振兴方面，通过把组织活力转化为乡村振兴动力，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制；在文化振兴方面，通过梳理每一个村庄的历史文化、文物古迹等，对该保护的加强保护、该管控的抓好管控，并将其纳入村庄规划，进一步做好保护与传承工作。

有了规划，后期如何抓好实施，赵乔贵也作了介绍。他表示，在村庄规划里分别对不同时期确定了不同的实施项目，如“十四五”期间做哪些，到2035年要做什么，最后规划的监管依靠当地村民，让老百姓监督规划实施，就会使规划更接地气，更具操作性。

靠前服务 确保高质量落实要素保障

今年以来，全省上下聚焦市场主体倍增，大抓产业、大抓项目、大抓招商，一批批重大项目在云南落地。省自然资源厅如何强化重大建设项目的用地保障，更好地支撑全省高质量发展？

赵乔贵介绍，在强化重大项目用地保障方面，省自然资源厅通过一系列措施把“要素保障”工作做在前，服

务走在前，把工作细化到实处。一是高位统筹推进，构建起上下协同的保障体系。与省发展改革委联动建立“重大项目联动机制”，自然资源部门提前介入靠前服务。二是做好国土空间规划，充分保障规划指标需求。对全省重大项目推进提供有力支撑。对批而未供和闲置土地进一步加大处置力度，充分保障计划指标需求。同

时加大补充耕地力度，确保耕地占补平衡落到实处。

另外，从省到州（市）都建立了工作专班，优选专业技术人员组建了3个专家团队和600多名志愿者，免费对重大项目提供用地政策咨询服务。在自然资源部组织的用地审查质量效率“双随机一公开”检查中，我省从原来全国第18名跃升至

全国第4名，土地要素保障取得明显成效。

同时，在审批制度改革方面，不断向纵深推进，进一步优化审批流程，减少审批事项清单，切实提升审批效率，同向发力、多方协同，以更快速度、更大力度、更优服务做好国家和省重大规划、重大项目、重点建设任务推进过程中的土地要素支撑。

回应关切 畅通群众诉求表达渠道

包经营权法律凭证，近年来，我国正开展该证的确权登记发证工作。按确权登记发证流程，首先需要承包经营权合同，即30年不变的承包经营权合同。一般是村委会和农户的承包经营权合同，可作为权利来源的依据，然后进行确权，确定面积、位置和权利人，之后就可以申请登记发证。

昆明东风东路有一条美食街，一些商户用集装箱摆开小吃摊，面积不小，是否需要自然资源部门规划许可证、施工许可证，是否属于违章？网友咨询。

赵乔贵介绍，由政府打造的集中商业用途固定街区，符合规划就不属于违章，一是前期规划符合商业用

途；二是大片区规划符合，以各家各户户租赁方式，统一管理统一租。如果不符合规划，地方政府为激活夜间经济在相应临时搭建用地的，建设工程规划许可必须要有，这涉及两个部门，前期规划和建设用地规划许可是自然资源部门，建设工程规划许可是住建部门，并涉及城管部门的管理问题。

如果临时搭建建筑时间短（几天或几天）是否需要办理许可证？省自然资源厅国土空间规划局局长廖晓祥介绍，临时建设用地规划许可证一般是两年，现在我省在深化“放管服”改革，为方便群众，对搭建时间不长，对交通、周边市容市貌影响不大，

又经过城市管理部门审批的，可以不需要办理建设用地规划许可证。

网友电话咨询，有一个采石场今年12月份到期，听说现在需要相关几个部门联合审查同意后才能办，请问需不需要每个部门跑一遍，提出申请同意后才能办理？

赵乔贵介绍，关于采矿权许可证颁发，我省采取很多措施，包括优化审批流程，简化审批手续。办理该证不需自己到每个部门逐一申请，优化改革后，相关部门通过召开一次会，各单部门提出意见通过后，矿权人只需带齐相关资料到所在县自然资源局申报办理手续即可。

本报记者 邓清文

下期介绍

上线单位：云南省财政厅
上线时间：8月18日12:00-13:00
参与方式：
云南广播电视台：
0871-96100 0871-68881890

云南日报、云南网：
http://www.jinbifun.com
收听收看：
云南广播电视台新闻频率（FM105.8，AM576）每周四12:00-13:00直播

云南日报每周《观点视点》版专题刊载
云南广播电视台公共频道（YNTV-6）每周
日22:25《金色热线·追踪》播出
云南网（www.yunnan.cn）每周四同步开播，
往期节目滚动展播。

云岭论坛

“口袋公园”是家门口的诗与远方

刘英团

近日，住房和城乡建设部办公厅发布关于推动“口袋公园”建设的通知。通知要求，各省级住房和城乡建设（园林绿化）主管部门要研究制定本地区《2022年“口袋公园”建设实施方案》，主要包括建设计划（含数量、位置、占地面积以及落实建设资金等情况）、推动工作的具体举措以及保障措施等，每个省（自治区、直辖市）力争2022年内建成不少于40个“口袋公园”。

城市是人民的城市，人民城市为人民。正如习近平总书记在中枢城市工作会议上所强调的，城市的核心是人，做好城市工作，要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。在充斥着

钢筋混凝土的城市里，我们太需要能放慢脚步，与邻里之间说会儿家常的公共空间。

作为城市开放性空间中的一种新形式，“口袋公园”是城市公园绿地系统的重要组成部分。城市中的各种小型绿地、街心花园、社区小型运动场所就是我们身边常见的“口袋公园”。它们不仅改善了生态环境，也推动了城市高质量发展高品质的建设，需要高标准地纳入到城市公园建设体系，做好建设，做好运营维护。

推窗见绿，推门见景。散落在大街小巷的“口袋公园”，勾勒出家门口的“诗与远方”。从实践看，“口袋公园”是一种规模很小的散落或隐藏在高密度城市中心区的呈斑块状分布的小公园（Midtown Park）。因为它充分利用城

市空间，具有选址灵活、面积小、离散性分布的特点，能无缝插针地出现在城市森林中，极像一个安静的城市绿洲，被誉为“城市的绿肺”。

笔者认为，“口袋公园”具有较多的社会或环境价值，不仅是一种小型城市公共开放空间，具有提供公共休闲娱乐的功能，更具有平衡城市发展、调节土地使用密度与美化环境、净化污染等作用。其次，“口袋公园”是城市建设的点睛之笔，不仅把城市的角落变成了人们的诗和远方，它小小的能量还带来社会文化上的意义，它让我们重新思考人与场所、人与城市、自然与城市的关系。而且，“口袋公园”见证了城市管理的精细化。街角的绿地景观，楼宇间的小花园，社区里的健身区域，小

小“口袋”里，集休闲、娱乐、健身等功能于一体，优化了城市管理，提升了城市服务。

城市工作做得好不好，人民群众满意不满意，生活方便不方便，人民群众最有发言权。城市建设和管理的所有努力归根结底应该是为了城市居民的福祉。“口袋公园”虽小，却小而精、小而美，就近布局、开放共享，盘活了有限空间，拓展了市民生活空间。山水草木与城市相融相生，人与自然和谐共处，“300米见绿、500米见园”，“一园一特色”，融入当地历史文化元素，既提高了人们的生活品质，满足了人民群众对美好生活的向往，也提升了城市的文化底蕴，最大限度地提升了人民群众的幸福感和获得感。

减少环节是提升基层治理能力良方

中国华

针对过去各级权责不清、社区人力捉襟见肘的情况，湖南省湘潭市雨湖区窑湾街道整合机构、优化队伍，将街道原有的13个内设机构整合为综合协调、网格服务、快速处置3个中心，街道辖区被细分为40个网格，此前的5个便民服务站被整合为1个便民服务站，直接与40个网格对接。

内设机构由原来的13个整合为现在的3个，办事效率会不会受影响？窑湾街道的实践告诉我们，减少了不必要的中间环节，服务效率不仅没有降低反而还提升了。

现实生活中，一些基层乡镇仅下设站所内设机构就达二三十个，如农业站、农技站、农机站、广播站等。看似让专业的人干专业的事，有助于提高工作效率。其实，这种做法未必符合基层实际，还是要具体情况具体分析为好，不可一概而论。

乡镇（街道）作为基层的行政机构，在村（社区）乃至整个国家经济社会发展中发挥着基础性作用。从邻里纠纷化解、乡村公共卫生清扫到夏粮收购、蔬菜种植和销售等诸多民生事项，可能都需要乡镇干部直接过问甚至安排部署。

如果每一项工作都按照“村民—村组干部—村委会—乡镇内设机构—乡镇”的结构逐级研究上报，不仅增加基层干部的工作负担，而且耽误工作，影响为民服务的质量和效率。对于一些不必要的中间环节能省则省、能减则减，既有助于调动干部工作积极性，也有助于提高工作效率，避免人浮于事，助长形式主义和官僚主义。

减少中间环节，既需要搞好顶层设计，科学筹划，也需要主动作为，敢于担当，还需要加强干部队伍建设和作风建设，压缩基层内设机构，许多干部需要

尽快实现由“专科”到“全科”的转变；完成这种转变不仅需要基层干部勤于学习善于学习，掌握为民服务的真本领，还要切实树牢群众观念，全心全意为人民服务。

当然，减少中间环节也应该把握一个科学的“度”。既要尊重社会发展规律，又要敢于开拓、善于创新。要以是否有利于促进基层社会经济高质量发展，增强群众获得感幸福感和安全感为主要参考标准。从客观实际出发，减少中间环节，激发干部干事动能，提升基层治理效能，更好为群众服务。



本版主编：云南日报理论评论部
邮箱：ynrb_pl@163.com spyndaily@126.com
更多理论评论文章请扫码