

确保党始终成为中国特色社会主义事业坚强领导核心

——新时代坚持和加强党的全面领导述评



“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，中国共产党是最高政治领导力量”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央采取一系列重大战略举措，坚持和加强党的全面领导，取得重大政治成果、理论成果、制度成果、实践成果。

党中央权威和集中统一领导得到有力保证，党的领导制度体系不断完善，党的领导方式更加科学，全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致，党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力显著增强。

旗帜鲜明，党中央权威和集中统一领导得到有力保证

2021年11月，党的十九届六中全会通过党的第三个历史决议，作出重大政治论断：

“党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。”

“两个确立”是党的十八大以来最重要的政治成果，是时代呼唤、历史选择、民心所向。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把坚持和加强党的全面领导作为开创事业新局面的重中之重，深刻阐明坚持党的全面领导的极端重要性和科学内涵——

“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高的政治领导力量”；

“中国最大的国情就是中国共产党的领导”“党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系”；

“我们治国理政的本根，就是中国共产党的领导和我国社会主义制度”“坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”；

“中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，所以必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用”；

……

一系列重要论述，深刻阐述了坚持和加强党的全面领导的极端重要性和科学内涵，为全党全国人民提供了理论指引。

2017年金秋，党的十九大上，习近平总书记提出新时代党的建设总要求，进一步强

调坚持和加强党的全面领导。

正是在党的十九大上，“中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势”载入党章；翌年3月举行的十三届全国人大一次会议表决通过宪法修正案，“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法第一章《总纲》第一条。

从习近平新时代中国特色社会主义思想“十个明确”的核心内涵，到我国国家制度和国家治理体系的十三方面显著优势，再到中国共产党百年奋斗的“十个坚持”历史经验……一系列重大理论总结、重要经验启示中，党的领导均居于首位。

事在四方，要在中央。党中央集中统一领导是党的领导的最高原则。

党中央是全党的大脑和中枢，具有定于一尊、一锤定音的权威；党的地方组织确保党中央的决策部署在本地区的贯彻落实，有令即行、有禁即止；党组贯彻落实党中央和上级党组织决策部署，发挥把方向、管大局、保落实的重要作用；党的基层组织负责把党中央和上级党组织的决策部署贯彻落实到基层。

上下贯通、执行有力的组织体系，让党中央“如身使臂，如臂使指”，形成无比坚强的领导力、组织力、执行力。

全党有核心，党中央才有权威，党才有力。

坚决做到“两个维护”，是我们党最重要的政治纪律和政治规矩。全党坚决维护习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，团结形成“一块坚硬的钢铁”，步调一致向前进。

建章立制，把党的全面领导落实到国家治理各方面各环节

习近平总书记指出：“加强党对一切工作的领导的要求不是空洞的、抽象的，要在各方面各环节落实和体现。”

党的十八大以来，党中央采取一系列举措，把党的领导落实到国家治理各方面各环节，确保党引领复兴巨轮沿着正确航向破浪前行。

党的领导制度体系不断完善——

2015年1月16日，中南海怀仁堂，一个重要的会议开了整整一天。

习近平总书记主持中共中央政治局常委会会议，听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组书记的工作汇报。

此后每年年初，这样的汇报都会举行一次，成为坚持党中央权威和集中统一领导的重要制度安排。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。

党的十九届四中全会突出坚持和完善党的领导制度，抓住了国家治理的关键和根本。

出台中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定，中国共产党重大事项请示报告条例等党内法规，党的全面领导更加制度化、规范化；

成立中央全面深化改革委员会、中央国家安全委员会、中央网络安全和信息化委员会、中央财经委员会、中央全面依法治国委员会等，强化党中央决策议事协调机构职能作用；

全面深化党和国家机构改革，党和国家机构职能实现系统性、整体性重构；

国有企业党委（党组）发挥领导作用，高等学校坚持实行党委领导下的校长负责制，在公立中小学、医院、科研院所逐步实行党组织领导下的校（院、所）长负责制；……

横向到边、纵向到底的坚持党的全面领导制度体系更加成熟、更加定型，为推进新时代中国特色社会主义各项事业提供坚强保证。

党的领导方式更加科学——

既要坚持党的全面领导，又要不断完善党的领导。

党的十九大要求全面增强党的执政本领，围绕增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领提出具体要求。

2022年4月，党的二十大相关工作网络征求意见启动。短短一个月时间里，活动累计收到网民建言超过854.2万条。此前，2020年8月，在“十四五”规划建议起草过程中，我们党在五年规划编制史上首次开展“网络问策”。

坚持民主集中制，坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，党的领导更加适应实践、时代、人民的要求。

淬火成钢，有力推动党的全面领导落实落地

一声令下、尽锐出战，300多万名第一书记和驻村干部奋战在脱贫攻坚最前沿；逆行出征、冲锋在前，党旗在疫情防控第一线高飘扬……

党的十八大以来，一次次大战大考让人深感，中国共产党具有无比坚强的领导力，是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。

习近平总书记指出：“全面建设社会主义现代化国家，实现新时代新征程各项目标任务，关键在党。”

新征程上，必须坚持和加强党的全面领导，确保党始终成为中国特色社会主义伟大事业的坚强领导核心。

贯彻“共抓大保护、不搞大开发”理念，长江沿岸各地合作共治，母亲河焕发生机，落实“扎实推进共同富裕”部署，之江大地蹄疾步稳探索新机制；按照“共同把黑土地保护好、利用好”要求，黑龙江为黑土地立法，守好大粮仓“命脉”……各地各部门以实际行动把党的大政方针和党中央决策部署落实到位。

正如习近平总书记所说：“只有各级党组织都经常喊着齐，才能时刻警醒、及时纠偏，使全党始终保持整齐昂扬的奋进状态。”

心怀“国之大者”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，全党上下就能拧成一股绳，心往一处想、劲往一处使。

2022年7月13日，习近平总书记在新疆乌鲁木齐市天山区固原巷社区考察时说：“要把社区基层党组织建好，真正发挥战斗堡垒作用，把社区各方面服务工作搞好，使各族群众生活越来越幸福。”

求木之长者，必固其根本。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。

广袤乡村里，村“两委”干部担当尽责，做乡村振兴“领头羊”；各类企业中，基层党组织推动党建工作融入生产经营各环节，为企业注入“红色动能”……党的组织体系“神经末梢”更加活跃，基层党组织战斗堡垒作用发挥得更加充分。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，毫不动摇坚持和加强党的全面领导，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，全党全国各族人民团结一致向前，就一定能谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章。

新华社记者 丁小溪 高蕾 范思翔

新华社北京8月16日电

中国这十年

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国新型政党制度顺应新时代，取得新发展，在国家政治和社会生活中彰显出独特优势；人民政协不断实现实践创新、理论创新、制度创新。

中央宣传部8月16日举行“中国这十年”系列主题新闻发布会，聚焦新时代坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的发展成就。

中国新型政党制度彰显独特优势

中央统战部副部长陈旭从顶层设计、框架体系、政治共识、效能发挥四个方面介绍了十年来中国新型政党制度取得的新发展。陈旭表示，在新时代十年的伟大变革中，中国共产党发挥着坚强领导作用，各民主党派、无党派人士同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起，中国新型政党制度集智聚力，已经成为独具魅力的好制度。

陈旭说，围绕着做好政治协商工作、加强社会主义协商民主建设、加强中国特色社会主义参政党建设等问题，党中央研究制定专门的党内法规和多部重要文件，并支持、协助各民主党派加强自身建设，就组织发展、领导班子建设、内部监督等出台了一系列文件。“目前，已经形成了以国家宪法为基础、以党内法规和文件为主体、以相关配套政策为辅助的制度框架体系。”陈旭介绍。

关于我国新型政党制度的优势，陈旭说，这是从我国土壤中生长出来的新型政党制度，具有多方面的优势：它是马克思主义政党理论同中国实际相结合的产物，能够真实、广泛、持久地代表和实现最广大人民群众的根本利益；全国各族各界的根本利益；它把各个政党和无党派人士紧密团结起来，为着共同的目标而奋斗；它通过制度化、程序化、规范化的安排，集中各种意见建议，推动决策科学化、民主化。

人民政协工作取得新作为新成效

“专门协商机构是新时代赋予人民政协新的定位的新内涵。十三届全国政协将推进专门协商机构建设作为一项全局性、基础性、战略性工程。”全国政协副秘书长邹加怡说，十年来，全国政协围绕“国之大者”、民之关切，召开18次专题议政性常委会会议、20次专题协商会、140次双周协商座谈会、16次网络议政远程协商会、51次专家协商会，协商方式和平台载体不断创新完善。

在完善工作机制方面，邹加怡表示，十年来，全国政协构建了以政协章程为基础，以协商制度为主干，覆盖政协工作各个方面制度体系。全国政协正在认真学习贯彻《中国共产党政治协商工作条例》，进一步加强人民政协的制度建设。

近几年来，人民政协把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节，积极探索创新，建机制、搭平台，不断增强政协凝聚共识工作的时代性、针对性和实效性。邹加怡介绍，全国政协开展委员读书活动，委员们参与读书活动的积极性都很高，参与率达到98%，发言58万余条，既通过读书学习提高建言资政的质量，又注重在协商交流当中不断增强共识，实现委员自我教育提高和带动界别群众相促进。

践行全过程人民民主

“全过程人民民主把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯穿起来，使国家政治生活和社会生活的各个环节都能听到人民的声音、反映人民的愿望。”邹加怡说，人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，坚持协商于决策之前和决策实施之中，集思广益促进决策优化，汇聚共识助力决策实施，同时开展民主监督推进决策落地见效，体现了全过程人民民主的独特优势。

陈旭从三方面概括了我国新型政党制度在发展全过程人民民主中的作用：一是通过政党协商、参政议政、民主监督等制度安排，发挥了畅通和拓宽利益表达渠道、广集民智、广求良策，帮助执政党改进工作的作用；二是讲求有事多商量、有事好商量、有事会商量，充分听取各方面的意见，发挥了凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量、调动各方面积极性，集中力量办大事、办好事的作用；三是以合作协商代替对立争斗，发挥了减少社会内耗、保持政治稳定和社会和谐的作用。

全国政协提案委员会驻会副主任张敬安说，十年来，全国政协共收到提案58000多件，经审查立案47000多件。这些提案经过认真办理，一大批意见建议被采纳，转化为推动经济社会发展的政策举措，为党和政府科学民主决策提供了重要参考。提案充分展现了人民政协作为专门协商机构在推进全过程人民民主中的重要作用。

长期以来，中国共产党支持各民主党派充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛等优势，紧紧围绕国家政治、经济、文化和社会生活等方面一些重大的全局性、战略性、前瞻性问题，积极建言献策，对此，中央统战部民主党派工作局局长桑福华以应对新冠肺炎疫情和助力脱贫攻坚、推动乡村振兴为例作了介绍。“各民主党派同中国共产党携手并肩，共克时艰，作出了重要贡献。”桑福华说。

新华社记者 王琦 范思翔 董博婷 新华社北京8月16日电

广泛凝聚共识 画出最大同心圆

聚焦新时代坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

白鹤滩至浙江特高压直流输电工程安徽段长江跨越塔全部组立完成



8月16日，位于安徽省铜陵市枞阳县的长江跨越塔北塔封顶，标志着“西电东送”重点工程白鹤滩至浙江±800千伏特高压直流输电工程安徽段长江跨越塔全部组立完成。白浙线是我国实施“西电东送”战略的重点工程，送端连接目前世界在建最大水电站白鹤滩水电站，受端位于杭州临平区浙北换流站，线路全长2140.2公里。图为安徽送变电工程有限公司施工人员在封顶施工现场作业。

新华社记者 刘军喜 摄

> 平安养老保险股份有限公司云南分公司经办长护险试点工作（四）

医养结合助力幸福养老

随着我国老龄化程度进一步加深，医疗和养老服务行业的需求与日俱增，其中医养结合康养模式

将老年人的健康服务放在首要位置，更有利于老年人幸福养老。



2021年，昆明市试点长护险，在昆明市医疗保障局公布的第一批长护险遴选定点机构中，医养结合机构占到39家。

作为平安养老保险有限公司盘龙片区“医养结合+长护险”养老模式的试点护理服务机构，盘龙白沙河医院康养中心将现有的养老和医疗资源充分利用，进一步提升医疗服务、健康咨询服务以及关怀服务等，助推“医养一体化”模式发展更人性化，将老年人的健康服务放在首要位置，充分发挥康养中心所特有的高质量服务。

“长护险不仅对失能老人有保障，对我们护工也有保障，提高了收入，更有信心做好这份工作。”在康养中心有着3年护工工作经验的徐护工这样说，“从去年到现在照顾4位失能老人，24小时陪伴，与老人同吃同住，每天的工作就是帮老人洗漱、按摩、喂饭，并根据老人在医院的诊断结果调整护理方式。”

盘龙白沙河医院康养中心杨副主任介绍，长护险政策不仅能解决一部分失能老人的护理费用，还能解决护工的就业及工资问题。中心招聘的护工除了需要持证上岗外，每月还要进

行两次培训，以保障护理服务的效果。现在很多失能老人和医护人员建立了家人般深厚的感情，康养中心随处可见温馨和谐的场面。

政府建标准、搭平台，企业也发挥更大作用，长期护理保险制度逐步探索出了医养结合、政企合作、多方受益的模式。2022年，平安养老保险公司将进一步深入推广长护险试点工作，有望研究制定长护险失能预防基金，将失能预防工作前移到社区，提高中、轻度失能人员的健康素养，未雨绸缪，让更多失能高风险人群受益。