

今日视点

# 构建普治并举“大普法”格局

本报记者 陈晓波

近年来,云南各级各地认真学习宣传贯彻习近平法治思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神,深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,坚持法治宣传教育与依法治理相结合,创新普法形式,丰富普法载体,推动法治宣传进机关、入学校、下厂矿、到乡村,飞入寻常百姓家,让普法

宣传更“接地气”,服务群众更“聚人气”,普治并举“大普法”格局初步构建,多层次多领域依法治理不断深化,广大公民的法治观念和法律素养明显增强,社会治理法治化水平不断提升,全社会自觉尊法学法守法用法的社会氛围逐步形成,为平安云南、法治云南建设营造了良好法治氛围。



▲学习民法典

►国家宪法日普法  
宣传活动现场

2022年6月28日上午,雨过天晴,临沧市沧源佤族自治县班洪乡抗英纪念馆广场上,云南省司法厅联合云南省侨联开展的“法治宣传边关行”活动正在举行。村民们团团围住工作人员,咨询了解土地流转等法律知识。边境村老支书胡德学十分感慨:“以前宣讲法律,大家积极性不高,现在都主动关注与自己生活相关的法律法规,法治意识越来越强。”

“从过去的‘要我学法’到现在的‘我要学法’,整个社会法治化水平显著提高。”说起普法教育带来的变化,今年59岁、已有37年普法工作经历的元谋县司

2022年3月,由生态环境、自然资源、建设、司法等部门工作人员组成的宣传小分队再次来到大理市上关镇、双廊镇各村(社区),进入洱海边的客栈、餐饮等经营户家中,结合洱海保护典型案例开展以案释法。这已是大理市为深化全民参与洱海保护治理,连续第五年开展以“法律十进”为载体的洱海保护治理“七大行动”,洱海周边已基本形成主动、

逛公园的同时,还可以学习民法典知识。走进昆明市五华区月牙潭公园的市民,都会被公园里无处不在的民法典主题元素和浓厚的法治宣传氛围深深吸引。

多年来,云南认真落实“加大全民普法力度,建设社会主义法治文化”的要求,不断推进法治文化阵地建设,将法律送到群众身边、让法治理念走进群众心

管面、穿线、联点 打好边境少数民族地区普法“组合拳”

云南地处祖国西南边陲,国(边)境线长,十余个少数民族跨境而居。针对这一实际,云南省司法行政部门在长期的普法实践中,摸索总结出一套“管面、穿线、联点”的边境少数民族地区普法模式,破解边境民族地区普法难题。

“管面”即以“用民族干部宣讲法治、用民族语言传播法治、用民族文字诠释法治、用民族节庆展示法治、用民族文化体现法治”的“五用工作法”,强健边境少数民族地区普法筋骨,充分发挥少数民族地区干部地熟、人熟、语言

和谐、善治的保护治理格局。洱海保护治理格局之变,源于法治理念之变,与云南多年来持续推动的普法责任制工作密不可分。

2014年,省司法厅在总结楚雄彝族自治州大姚县“双普法”(即“谁主管谁普法,谁执法谁普法”)工作探索的基础上,以楚雄州作为试点,推动“双普法”责任制试点。2015年开始,在试点基础上,在

里。目前,全省共建成各级各类法治教育基地(中心)580个,打造法治文化长廊450个、法治文化广场(公园)400个,建成法治小广场、法治文化墙、法治图书角等村级法治文化设施13490个。其中,针对未成年人的青少年法治宣传教育基地131个,结合群众休闲娱乐建成的法治文化广场(公园)实现了县级全覆盖。

“八五”普法以来,我省启动实施“边

通的优势,培养了一批以乡(镇)、村(社区)少数民族干部为主的基层普法队伍,全省11539个村(社区)聘任了专职法律顾问,并全力推进全省村(社区)

“法律明白人”培养工程。西双版纳傣族自治州景洪市在41个佛寺的僧侣中聘请了200余名普法志愿者,组成“僧侣普法队”,向信教群众宣传法律知识,形成边境民族地区普法亮丽风景线。

“穿线”即以开展“法治宣传边关行”集中示范活动为载体,畅通边境少数民族地区普法网络。由省司法厅和省侨联主办并推动全省8个边境州(市)联合开展集中宣传示范活动,各边境县(市)积

全省推广国家机关“谁主管谁普法,谁执法谁普法”责任制,整合法治宣传教育资源,扩大普法依法治理覆盖面,促进执法与普法工作的有机结合,提高普法依法治理工作质量和水平。

2017年,省委办公厅、省政府办公厅出台实施意见,实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制,省普法办配套出台了16条工作措施,明确了国家机关落实

疆民族地区法治文化建设扶持行动”,结合现代化边境小康村建设,先后争取各级转移支付资金向边境地区下达“沿边行政村(社区)法治文化阵地建设扶持项目”374个,全省“村(社区)法治宣传教育文化场所示范点建设项目”176个,“乡镇(街道)法治文化阵地省级示范项目”50个。

全省活跃在乡村社区、田间地头的5000余支法治文艺宣传队,通过歌舞、

极联动,通过开展现场普法宣传、法治培训、走村入户宣讲咨询等形式,在边境一线掀起学法用法热潮,受众面均达到百万人次以上。

“联点”即以开展“法治宣传固边防”活动为延伸,激活边境少数民族地区普法末梢。2019年,省司法厅联合云南边防检查总站创新开展“法治宣传固边防”活动,依托边防派出所、边境乡镇司法所、抵边警务室、“国门”司法所,扩大边境普法工作覆盖面,开展法律宣传咨询服务,化解矛盾纠纷,打造边境普法宣传教育实践基地26个,有力提高了边疆民族地区治理能力和治理水平。

普法责任制的具体操作方法,压实普法责任,取得明显效果。“八五”普法以来,在落实“谁执法谁普法”责任制的基础上,云南进一步健全完善普法责任制,推行“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制,推动普法有效融入立法、执法、司法环节以及各类公共管理服务中,普法责任主体明确、普法资源有效整合的“大普法”格局基本建立。

小品等形式,把生动的文化艺术与枯燥的法律条文有机结合起来,将法治宣传与民族文化相互交融,寓教于乐。德宏傣族景颇族自治州芒市民族文化工作队开展“文化进万家”,西双版纳州景洪市曼达村的女子普法文艺演出队远近闻名,临沧市深入边境村寨播放“双语”法治电影千余场,广大群众在欢声笑语中感受法治,在潜移默化中崇尚法治。

宣传矩阵。

“八五”普法以来,省司法厅、省普法办“互联网+法治宣传”不断发力,依托云南普法微信公众号、七彩云端App、云南网等省内新媒体平台,打造了“云南普法”在线有奖答题活动品牌,接连推出“宪法在你身边”“美好生活·民法典相伴”“4·15全民国家安全教育日”“反有组织犯罪法”等主题在线有奖答题活动,以其覆盖面广、群众知晓率高、社会实践效果好、社会反响好等特点,成为云南全民普法特色品牌。

坚,严厉查处制造、改装、销售、走私、邮寄仿真枪全流程活动,深挖仿真枪源头和流向,摧毁非法制贩仿真枪窝点,严厉打击网售仿真枪相关违法犯罪行为。聚焦营造良好氛围,强化宣传发动和教育引导,深入各行业领域宣传涉及仿真枪的法律规定和国家标准,引导人民群众认清仿真枪严重危害,积极举报违法犯罪线索,进一步凝聚严管严控枪支、抵制“枪圈”的社会共识,确保网售仿真枪问题得到长效治理,切实维护好社会公共安全,保障人民群众生命财产安全。

法治在线

## 昆明环境资源法庭首次巡回审判一批环境资源民事公益诉讼案件

本报讯(通讯员 杨帆 张欣)为方便当事人参加诉讼,并通过现场庭审教育引导当地群众牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,近日,成立不足一年的昆明环境资源法庭首次启动巡回审判,在普洱市景谷傣族彝族自治县永平镇公开开庭合并审理了刀某某等生态环境保护公益诉讼六案。这也是昆明环资法庭实行集中管辖以来,首次采取巡回审判方式公开开庭审理的第一批民事公益诉讼案件。

景谷县人民检察院在履行公益诉讼职责中发现,被告刀某某等六人在景谷县永平镇昔俄村毁林种植农作物。该六起案件由普洱市人民检察院起诉后,合议庭经查阅卷宗了解到六名被告文化程度不高,常年居住在村寨中,且有一名被告已年逾七旬。考虑到被告的实际情况,昆明环资法庭把庭审现场设在了村民“家门口”,并按照《中华人民共和国民事诉讼法》规定,从景谷县法院的人民陪审员名单中随机抽取确定四位人民陪审员共同组成七人合议庭。六起案件在景谷县永平镇人民法

庭公开开庭审理。此次庭审特别邀请了景谷县部分人大代表、政协委员,景谷县林业和草原局、永平镇林业和草原服务中心等对被告破坏生态环境的行为负有监督管理职责的行政机关负责人,六被告所在村集体的党支部书记,当地森林公安、护林员和部分群众代表也参加了旁听。最终,在合议庭主持下,公益诉讼起诉人与六被告达成了由六被告清除所占林地上种植的农作物,并按照有资质的第三方出具的植被恢复方案支付植被恢复费用的调解方案。整个庭审过程庄重有序,既充分保障了六被告的诉讼权利,又为旁听群众上了一堂彰显法律威严、兼顾法理情事理的法治公开课。

据介绍,近年来,云南法院不断健全完善专门化环境审判体系。2021年设立昆明环境资源法庭,集中管辖中级法院环境资源一审案件、上诉案件和再审案件。深化环资刑事、民事、行政案件“三合一”归口审理模式改革,全省初步形成以省高院环境资源审判庭、昆明环境资源法庭、38家基层法院为主的“1+1+38”的环资案件审判组织体系。

## 牟定县对百件行政执法案卷开展交叉评查

本报讯(通讯员 代琼芬)为加强行政执法监督,进一步提高执法办案质量,切实规范行政执法行为,牟定县司法局日前组织开展了全县行政执法案卷集中评查工作。

案卷评查采取随机抽查的方式,重点从涉及民生领域的农业农村、城市管理、市场监管、卫生健康等16家行政执法单位中抽取2021年5月至2022年5月办结的100件行政许可、行政处罚案卷,由来自农业农村、城市管理、市场监管、卫生健康等8家单位的业务骨干和法律顾问组成案卷评查组。在各行行政执法单位自查自评的基础上,对照《楚雄州行政执法案卷评查内容和标准》开展集中交叉评查。

评查工作采取分组交叉、逐项评分的形式,由评查组成员现场填写评分表,采取“一案一评”“交叉互评”的方式,主要从主体是否适格、

事实是否清楚、证据是否确凿、法律适用是否准确、裁量基准是否恰当、程序是否合法等方面逐项审查。同时对文书填写是否规范、语言表达是否准确、案卷归档是否合规等方面进行评查。评查过程中,各评查小组针对不同意见多次进行讨论。经过5天的互评互查,评查认为本次参评的案卷大部分能做到程序合法、事实清楚、证据充分、依据准确、裁量适当、文书规范。

“此次案卷评查工作,是对全县行政执法行为的一次抽样‘体检’”。牟定县司法局副局长易凯春介绍,下一步,县司法局将加大案卷评查力度,采取一个季度开展一次集中交叉评查,对每次评查发现的问题进行归纳汇总、反馈,并要求有关部门及时整改落实,以此达到以评促学、以评互学的目的,有效促进行政执法水平的提高。

目见闻

## 高温中书写炙热青春



身穿防护服民警在高温下查验车辆

骄阳之下,高温之中,晚叮出入境边防检查站的移民管理警察们,坚守在国门一线巡边境、守卡点、防疫情、打偷渡、保货通,他们用流淌的汗水、湿透的衣衫、黝黑的面庞,在烈焰国门写下最炙热的青春。

晚叮,傣语意为“太阳当顶的地方”。今年7月以来,瑞丽持续不断的高温天气,真正开启了“烧烤模式”,晚叮芒满通道的执勤地面温度日均超过40℃,这无疑给晚叮边检站24小时全力服务口岸通关保货畅通工作的移民管理警察带来了巨大的“烤”验。

7月10日中午12时,晚叮出入境边防检查站混板分站执勤民警李世华结束了3个小时的执勤班次,准备换班。双手消毒、取下面罩、摘帽、脱防护服、摘口罩,拨弄着湿透的内衬,擦拭着满头的汗水,熟练地操作完成后,李世华长吁了一口气。

“把人管住、保货畅通”,这是芒满通道执勤民警最重要的职责。“每天上班就看见密密麻麻的货车在口岸外开始排队,大家都希望能早日通关。”混板分站执勤一队教导员曹能说。

那邦口岸是德宏傣族景颇族自治

州海拔最低、气候最炎热的省级二类口岸,高温天气贯穿全年。连日来,那邦镇气温不断升高,室外温度近40℃,地表温度超50℃。“战高温、斗酷暑,用心守好一道门,尽力护好一座城。”那邦分站全体民辅警发出心中最多炙热的誓言。

防护服之下,民警的衣服上是片片盐渍,脸上是清晰的口罩勒痕,手上是被汗水泡发的肿胀“皱纹”,这些都是他们坚守岗位保卫边境、与酷暑斗争的印证。

“报告,在出境货车货运车辆停放区发现可疑情况。”7月3日19时,正在芒满通道开展日常巡逻的执勤民警通过对讲机收到预警。接到消息后,晚叮边检站混板分站联合驻地派出所迅速前往出境货场,对可疑车辆进行了查验,最终在货车车厢内的塑料管夹缝中发现8名企图偷越国(边)境人员。量体温、讲政策、协调核酸检测、移交案件……2个多小时,全副“武装”的民辅警浑身早已汗流浃背。

2022年,该站累计侦办毒品案件3起,抓获毒贩9人,查获毒品260余公斤。

本报讯通员 施阳丹

## 云南警方严打整治网售仿真枪违法犯罪活动

本报讯(记者 陈晓波)近日,云南公安厅部署全省公安机关从现在起至2022年12月底开展打击整治网售仿真枪违法犯罪专项行动,全面清理整治网售仿真枪问题,依法严厉打击制造、销售、改装仿真枪违法犯罪活动,切实维护公共安全和保障人民群众生命财产安全,扎实推进夏季治安打击整治“百日行动”。

按照部署,全省公安机关将聚焦铲除滋生土壤,强化网上治理,严格开展“枪圈”专项摸排,坚决遏制网售仿真枪

蔓延势头;强化电商平台、通信软件违法信息的清理整治,挂牌督办一批涉枪违法信息多发的互联网服务单位,督促相关企业严格落实安全管理责任,坚决依法查处违法有害信息多发的网站、拒不履行责任义务的企业。

聚焦消除安全隐患,强化清缴管控,全面加强“枪弹”清查收缴,严厉依法查处制造、销售、使用仿真枪行为,最大限度减少仿真枪社会面存量;严厉依法打击生产非法改装仿真枪部件的企业,依法予以关停取缔,强化风险隐患综合分

析研判,实现实时预警、动态管控。

聚焦斩断贩运通道,强化渠道管控,紧盯寄递行业、出入境通道和区域边界查控,督促物流行业全流程严格落实实名收寄、寄验视、过机安检“三项制度”,坚决有效阻断仿真枪运送渠道;强化公安检查站点、海关出入境查验、社会面动态查控,严厉依法打击走私仿真枪行为。

聚焦形成高压震慑,强化涉仿真枪线索摸排,多维度搜集仿真枪非法交易线索,强化情报分析研判,集中破案攻